

Raadsvoorstel



Onderwerp Lokaal Plan van Aanpak 2023 versterkingsopgave gemeente Groningen

Steller/telnr. André Westerveld / 0611868455 Bijlagen 1

Registratienummer 547037-2022

Classificatie Openbaar Geheim Vertrouwelijk (bij gebruik van
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Jongman

Langetermijn agenda (LTA) Raad LTA ja: Maand december Jaar **2023**
LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. het Lokaal Plan van Aanpak 2023 voor de versterkingsopgave in de gemeente Groningen vast te stellen;
- II. dit besluit bekend te maken via lokaleregelgeving.overheid.nl en in werking te laten treden op 1 januari 2023.

Samenvatting

Het Lokaal Plan van Aanpak 2023 (LPA) beschrijft de versterkingsprojecten in onze gemeente en prioriteert de adressen die moeten worden versterkt of nog moeten worden onderzocht op aardbevingsbestendigheid (opname en beoordeling). Dit LPA is een actualisatie van het LPA 2022 dat op 22 december 2021 door uw raad is vastgesteld. Binnen de kaders van de versterkingsopgave en van de beschikbare capaciteit voor de hele aardbevingsregio is het LPA onze opdracht aan de uitvoeringsorganisatie voor de versterkingsopgave, Nationaal Coördinator Groningen (NCG). Het LPA beschrijft de werkzaamheden en volgorde van de versterkingsopgave in onze gemeente. NCG is als uitvoeringsorganisatie verantwoordelijk voor de uitvoering van dit plan.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

In onze gemeente ligt een grote opgave om woningen en andere gebouwen te onderzoeken en zonodig aardbevingsbestendig te maken. We zijn als gemeente opdrachtgever voor de versterkingsopgave. Dit is wettelijk vastgelegd in artikel 13g van de Tijdelijke wet Groningen (die bij het schrijven van het Lokaal Plan van Aanpak 2023 nog niet door de Eerste Kamer was vastgesteld) en in artikel 6 van het Besluit Versterking Gebouwen Groningen. Hierin staat dat de gemeenteraad een programma van aanpak dient vast te stellen op basis van de risicoprofielen met daarin een prioritering van gebouwen die mogelijk versterking behoeven.

In het Lokaal Plan van Aanpak 2023 hebben we in overleg met de uitvoeringsorganisatie NCG bepaald welke activiteiten we het komende jaar willen en kunnen doen. Dit Lokaal Plan van Aanpak is een actualisatie van het LPA 2022 dat op 22 december 2021 door uw raad is vastgesteld.

Via het Lokaal Plan van Aanpak hebben we als gemeente regie over de uitvoering van de versterking en ruimte om deze te combineren met de reeds gestarte dorpsvernieuwing.

Bewoners ondersteunen

Het LPA geeft een zakelijk en cijfermatig beeld hoeveel gebouwen er in 2023 worden opgenomen, beoordeeld en aangepakt. We zien en merken dagelijks, met de recente beving in Wirdum van 3,1 op de schaal van Richter als harde realiteit, dat bewoners zich zorgen maken over het tempo van de versterkingsoperatie, vragen hebben over hun veiligheid of dreigen te verdwalen in een wirwar aan regelingen en procedures. We kunnen als gemeente niet alle problemen oplossen, maar willen naast onze bewoners staan en ondersteunen waar dat kan.

Kader

In 2019 is een begin gemaakt om de versterking van gebouwen in Groningen van privaat naar publiek te brengen. Hiervoor is in 2019 het besluit inzake versterking van gebouwen van kracht geworden. Met dit besluit is een tijdelijk handelingskader gecreëerd waarbij de NAM op afstand is geplaatst. In artikel 6 van dit besluit is aangegeven dat de gemeenteraad het LPA kan vaststellen maar ook kan beslissen dat het college van burgemeester en wethouders het LPA in het vervolg kan vaststellen. In onze gemeente is afgesproken dat de vaststelling van het LPA in de gemeenteraad plaatsvindt.

Om te zorgen dat de versterkingsoperatie formeel publiek wordt gemaakt is wetgeving nodig. De Tijdelijke Wet Groningen die daarin moet voorzien is bij het schrijven van het Lokaal Plan van Aanpak 2023 nog niet door de Eerste Kamer vastgesteld. Tot die tijd is het bepaalde in het Besluit Versterking Gebouwen Groningen van kracht.

Per 1 januari 2020 is er één publieke uitvoeringsorganisatie voor de versterkingsopgave; Nationaal Coördinator Groningen (NCG). De uitvoeringsorganisatie valt onder het ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

Argumenten en afwegingen

Uitgangspunten LPA 2023

We hanteren in het LPA 2023 de volgende uitgangspunten voor de prioritering van de versterkingsopgave in onze gemeente:

1. Wat loopt, loopt door:

De focus ligt hierbij op de uitvoering. We proberen de capaciteit voor uitvoering optimaal te benutten.

2. De veiligheid van onze inwoners staat voorop:

We nemen eerst adressen op met een verhoogd risicoprofiel (P50), dan de adressen met een licht verhoogd risicoprofiel (P90) en als laatste de adressen met een normaal risicoprofiel (Pgrijs).

3. We werken dorpsgericht en staan naast onze inwoners:

De versterking van woningen en vernieuwing van de dorpen gaan hand in hand.

4. Waar nodig leggen we de verbinding met de bestuurlijke afspraken van 6 november 2020. Dit betekent:

- We houden rekening met de mogelijkheid tot herbeoordeling.
- We adviseren onze inwoners over de (mogelijke) inzet van de subsidies.
- Waar een integrale samenwerking kan, maken we dit mogelijk.

Opname & Normering (O&N)

Van 2710 adressen is per 1 september 2022 nog geen beoordeling door NCG vastgesteld. Van 822 adressen worden de beoordelingen (versterkingsadviezen) nog in 2022 verwacht. Er resteren zodoende circa 1.900 adressen die in 2023 nog een beoordeling moeten krijgen.

Volgens afspraak van de staatssecretaris met de Tweede Kamer zullen alle beoordelingen uiterlijk in 2023 worden gerealiseerd. Doordat de validatie van nieuwe typologieën stagneert, worden adressen die niet meer typologisch beoordeeld kunnen worden, alsnog beoordeeld m.b.v. de reguliere NPR9998:2020 of via de Praktijkaanpak.

Dit alles laat de genoemde afspraak onverlet, zodat wij ervan uit mogen gaan dat nagenoeg alle nog niet beoordeelde adressen uiterlijk per 31 december 2023 beoordeeld zullen zijn. Slechts voor een beperkt aantal adressen zal dit waarschijnlijk niet lukken, bijvoorbeeld van eigenaren met wie geen contact kan worden verkregen, die niet kunnen of willen meewerken aan opname en beoordeling, herbeoordelaars en van nieuwe adressen die via LOOV (Loket Opname op Verzoek) toegevoegd worden. De voortgang van deze beoordelingen zullen we in de Lokale Stuurgroep nauwgezet volgen, gemaakte afspraken worden indien nodig aangescherpt.

Ontwerp & Realisatie (O&R)

Wanneer blijkt na een opname en beoordeling van een gebouw dat deze niet voldoet aan de norm, volgt er een versterkingsadvies. Het adres gaat dan bij NCG over van Opname & Normering naar Ontwerp & Realisatie. Er wordt binnen deze fase gekeken welke maatregelen er nodig zijn om het gebouw op norm te krijgen.

De capaciteit binnen Ontwerp & Realisatie is beperkt. Niet alles kan in één keer worden opgepakt. Er is een regionale verdeling afgesproken voor de uitvoeringscapaciteit. De gemeente Groningen krijgt 15,4% capaciteit binnen Ontwerp & Realisatie van de totale werkvoorraad. Voor 2023 betekent dit dat er voor onze gemeente ruimte is voor de versterking van 252 gewogen adressen. Dit betekent dat er in totaal ruimte is voor 390 (echte, dus ongewogen) adressen. We houden rekening met minimale versterking in de stad Groningen. Uit de ervaringen in 2022 in de stad blijkt dat minder dan 1% van de beoordeelde adressen daadwerkelijk versterkt hoeft te worden. De beschikbare capaciteit wordt dan ook primair toebedeeld aan onze dorpen. Voor nadere toelichting verwijzen wij naar hoofdstuk 3 (Prioritering) van het LPA 2023.

Voortgang LPA 2022

De voortgang in dit jaar (2022) van de versterkingsopgave wordt in het LPA 2023 beschreven in paragraaf 2.7 en per dorp uitgesplitst in bijlage 5. Door de beoordelingen met de NPR9998:2020, waarin rekening wordt gehouden met het besluit om de gaswinning af te bouwen naar nul, is in 2022 een groot aantal adressen uit onze scope op norm verklaard. Dat zien we vooral in de gebieden die het verst van de kern van het aardbevingsgebied liggen (lees: de stad en directe omgeving). Naar verwachting zal zich dit in 2023 voortzetten.

Daarnaast komen steeds meer projecten in uitvoering en wordt er dus daadwerkelijk versterkt. Een aantal sloop/nieuwbouw-projecten is afgerond, andere zijn al ver gevorderd. Daardoor zullen ook in 2023 veel nieuwbouw-adressen worden opgeleverd, met name in Ten Post en Ten Boer. De versterking in de dorpen Lellens en Winneweer ligt op koers en zal, op enkele individuele adressen na, in 2023 afgerond worden.

Doordat steeds meer adressen daadwerkelijk in de uitvoeringsfase komen, kunnen we ook beter sturen op de voortgang daarvan. De planvorming, voorafgaand aan de daadwerkelijke versterking, is belangrijk en vaak tijdrovend, maar uiteindelijk gaat het erom dat ook de volgende stappen worden gezet, namelijk de start van de bouw en de afronding daarvan. In de Kernteams, waarin gemeente en NCG op dorpsniveau samenwerken, wordt hierop gestuurd. Rapportages hierover komen op de agenda van de Lokale Stuurgroep.

Relatie LPA met MJVP

Om voor het gehele versterkingsprogramma voor alle gemeenten zicht te krijgen op de uitvoering zijn de Lokale Plannen van Aanpak sinds 2021 gekoppeld aan een Meerjaren Versterkingsplan (MJVP) dat door NCG wordt beheerd. Het MJVP heeft als doel om op de schaal van het hele aardbevingsgebied, op basis van lokale programma's van aanpak van de vijf aardbevingsgemeenten, sturing te geven aan de uitvoering en de planning van de versterkingsoperatie.

Het MJVP is niet statisch. Daarvoor kent de versterkingsaanpak te veel onzekerheden. Op basis van de Lokale Plannen van Aanpak wordt het MJVP periodiek bijgesteld. De Lokale Plannen worden vervolgens geactualiseerd op basis van de doorontwikkeling van het MJVP. Het MJVP en de Lokale Plannen van Aanpak vormen zo een logisch geheel.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De versterkingsopgave is complex en vraagt om heldere communicatie met onze inwoners. Het LPA biedt de inwoners weliswaar niet op adresniveau maar wel op woonplaatsniveau inzicht en houvast over de voortgang van de versterkingsaanpak. Als gemeente zijn we verantwoordelijk voor de communicatie over het LPA en de gemaakte keuzes in de prioritering.

We willen draagvlak creëren door een breed scala aan communicatiemiddelen in te zetten. Zo is het de bedoeling om begin 2023 bijeenkomsten te houden waar bewoners een toelichting kunnen krijgen op het LPA 2023, de voortgang van de versterking en vragen kunnen stellen. Daarnaast kunnen bewoners voor informatie terecht bij een van de drie gemeentelijke inlooppunten in Ten Post, Ten Boer en Woltersum. Op lokaal niveau is regelmatig overleg met de diverse dorpsstafels. Ook de website Versterken en Vernieuwen, nieuwsbrieven, een communicatiekalender, collectieve bewonersbijeenkomsten (digitaal en persoonlijk) en individuele gesprekken, worden ingezet.

Vanaf het moment dat een adres onderdeel is van het vastgestelde LPA, is NCG als uitvoeringsorganisatie formeel verantwoordelijk voor de communicatie over het versterkingsprogramma. Dat neemt niet weg dat we zoveel mogelijk kiezen voor een integrale bewonerscommunicatie vanuit gemeente en NCG door inwoners per project, gebied of groep adressen te informeren over wat het LPA voor hen betekent.

Financiële consequenties

Geen. De uitvoeringsorganisatie NCG wordt gefinancierd door het ministerie van EZK.

Overige consequenties

Geen.

Vervolg

Het Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) beoordeelt alle gemeentelijke Lokale Plannen van Aanpak en dus ook het LPA 2023 van de gemeente Groningen. NCG toetst het LPA 2023 op de gemaakte afspraken. De gemeenteraad stelt het LPA 2023 vast. Deze drie trajecten lopen gelijktijdig met elkaar op.

Tussentijdse sturing op de voortgang van het LPA vindt plaats in de Lokale Stuurgroep Versterken en Vernieuwen waarin wij als gemeente vertegenwoordigd zijn.

Na vaststelling van het LPA informeren we begin 2023 onze inwoners door middel van bijeenkomsten in de dorpen.

Lange Termijn Agenda

LPA 2023 besluitvormend gepland op 21 december 2022. LPA 2024 besluitvormend gepland op 20 december 2023.

**Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,**

**burgemeester,
Koen Schuiling**

**secretaris,
Christien Bronda**

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.