

# VERZAMELDOCUMENT AANPASSINGEN REGELGEVING IN VERBAND MET PGB EN BASIS JEUGDHULP

## Aanleiding:

1. Pgb-tarieven willen we voortaan makkelijker kunnen aanpassen, zodat ze in de pas blijven met de ZIN-tarieven RIGG;
2. Invoering van de algemene voorziening Basis jeugdhulp.

## Aanpassingen:

1. Tabel met pgb-tarieven ontkoppelen van de verordening en verplaatsen als bijlage bij de Nadere regels jeugdhulp;
2. Enkele kleine tekstuele aanpassingen die verband houden met bovenstaande ontkoppeling en verplaatsing;
3. Aanscherpen van de definitie van algemene voorziening in verordening, met daarbij een definitie van triage en sociaal wijkteam;
4. Opnemen van een omschrijving van de algemene voorziening Basis jeugdhulp in (bijlage bij) Nadere regels en enkele kleine tekstuele aanpassingen die verband houden met deze toevoeging;
5. Opnemen van Basis jeugdhulp en definitie van sociale wijkteams in Nadere regels subsidie.

## Doel:

1. (nieuwe) Verordening jeugdhulp gemeente Groningen 2023 + verwijderen bijlage
2. (nieuwe) Nadere regels jeugdhulp gemeente Groningen 2023 + 2 nieuwe bijlagen
3. Nadere regel tot wijziging van de Nadere regels subsidie gemeente Groningen

# Voorgestelde wijzigingen van Verordening jeugdhulp

A. Wijziging van artikel 1, eerste lid, onder a

Algemene voorziening: jeugdhulpvoorziening op grond van de Jeugdwet die vrij en rechtstreeks toegankelijk is zonder voorafgaand diepgaand onderzoek naar de behoeften en persoonskenmerken van de jeugdige of zijn ouders, of met een beperkte toegangsbeoordeling (triage);

B. Wijziging van artikel 1, eerste lid

Invoegen op alfabetische volgorde van definitie van *Triage*

Triage: Een eerste en beperkte toegangsbeoordeling (vooronderzoek) op basis van een hulpvraag, waarbij de aard en omvang van de in te zetten hulp nog niet hoeft te worden bepaald. Triage valt onder de gemeentelijke toegangstaak. Middels triage wordt bepaald welke ondersteuning passend en proportioneel is. Binnen de triage worden alle expertisegebieden betrokken (inclusief de preventieve). Hierbij wordt altijd afweging gemaakt tussen kracht van de leefwereld en de omvang van het probleem.

C. Wijziging van artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a

a. Algemene voorzieningen, gericht op het versterken van de sociale context, de algemene voorziening basis ondersteuning en de algemene voorziening Basis jeugdhulp.

D. Wijziging van artikel 11 lid 2

De basis voor de hoogte van het pgb voor formele hulp bedraagt 70% van het rekenkundig gemiddelde van de bedragen waartegen de jeugdhulpaanbieders voor 2018 hebben ingeschreven op de in het eerste lid genoemde categorieën jeugdhulp zorg in natura, met uitzondering van het hoogste en het laagste bedrag.

E. Wijziging van artikel 11 lid 13

Bij nadere regels kan het college verdere invulling geven aan het bepaalde in de voorgaande leden. De diverse tariefhoogten die voortvloeien uit bovenstaande bepalingen, worden opgenomen in een tabel die als bijlage behoort bij de Nadere regels jeugdhulp.

F. Wijziging van artikel 27

1. De Verordening jeugdhulp gemeente Groningen 2021 wordt ingetrokken;
2. Wijzigingen van tarieven pgb gelden vanaf 1 januari van het nieuwe kalenderjaar.

G. Wijziging van artikel 28

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na de bekendmaking;
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening jeugdhulp gemeente Groningen 2023.

H. Artikel 29 komt te vervallen (bijlage ook verwijderen uit de regeling!)

I. Wijziging toelichting artikel 11 Lid 2

In het tweede lid is bepaald wat de tarieven voor formele hulp met pgb zijn. In 2018 is voor elk van de in het eerste lid genoemde categorieën bepaald wat het rekenkundig gemiddelde bedrag is. Hierbij is het hoogste en het laagste bedrag buiten beschouwing gelaten. Hiervan is 70% gehanteerd. Achterliggende gedachte bij deze 70% is dat pgb in het algemeen goedkoper kan worden aangeboden dan zorg in natura, omdat pgb-aanbieders minder overheadkosten maken.

Bij het rekenkundig gemiddelde berekenden we het gemiddelde van de bedragen waarvoor de jeugdhulpaanbieders hebben ingeschreven, zonder het aantal inschrijvingen daarbij te betrekken. Hierbij werd gebruik gemaakt van de tarieven van de door de Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG) gehanteerde inschrijfprocedure met peildatum 1 januari 2018. Voor 2021 is hierop een indexpercentage van 2,5% toegepast. Dit percentage is gelijk aan het indexpercentage voor de tarieven van zorg in natura voor de jeugdhulp.

Naast dit indexpercentage dat door de gemeenteraad is vastgesteld, maakt artikellid 10 het voor het college mogelijk om de basis van de ze verordening opgenomen tarieven (nader) te indexeren, te verhogen of te verlagen.

J. Wijziging toelichting art. 11 lid 7, toevoegen onderstaande zin

De pgb-tarieven jeugdhulp, formeel, informeel en vervoer, zijn opgenomen in een bijlage bij de Nadere regels jeugdhulp.

K. Wijziging toelichting art. 27

In de toelichting wordt de volgende tekst opgenomen:

Als pgb-tarieven worden gewijzigd, geldt deze wijziging vanaf 1 januari van het nieuwe kalenderjaar. De wijzigingen gelden vanaf dat moment voor alle pgb's, dus zowel voor nieuwe als voor lopende. Onder nieuwe pgb's worden in dit verband ook verstaan pgb's die na heronderzoek of (verlengings)aanvraag worden verleend.

# Voorgestelde wijziging van Nadere regels jeugdhulp

## A. Wijziging van artikel 1, eerste lid, toevoegen definitie sociaal wijkteam

Sociaal wijkteam: het geheel of een of meer onderdelen van de organisatie die blijkens de stukken van haar oprichting tot doel heeft het uitvoeren van (wettelijke) taken van de gemeente op het gebied van het brede sociaal domein, waaronder in elk geval begrepen taken uit hoofde van de Jeugdwet, de Wmo 2015 en de Participatiewet. Deze taken behelzen onder andere de kernactiviteiten (collectieve) preventie, ondersteuning en toegang tot voorzieningen.

## Wijziging artikel 2, na lid 2 een lid 3 toevoegen

De algemene voorziening Basis jeugdhulp, zoals nader omschreven in de bijlage bij deze Nadere regels. Deze Basis jeugdhulp wordt uitgevoerd door een sociale wijkteamorganisatie, Stichting WIJ Groningen. Uit de bijlage blijkt op welke datum deze tekst tot stand is gekomen.

## B. Huidige lid 3 doornummeren naar lid 4

## C. Wijziging artikel 6 Nadere regels

1. Artikel 6 titel wordt: Pgb-bedragen;
2. WIJZIGING Volgende ( huidige) tekst wordt lid 1: Het college kan jaarlijks per 1 januari op basis van de Verordening vastgestelde bedragen verhogen of verlagen. Het college kan per tarief en voorziening bepalen welke prijsindex hierbij wordt gehanteerd;
3. Tweede lid toevoegen: Bij deze Nadere regels is de tabel met de pgb-tarieven gevoegd.

## D. Wijziging artikel 11 Nadere regels: Bijlagen

Bij deze Nadere regels horen de volgende bijlagen:

- de Richtlijn gebruikelijke hulp aan jeugdigen;
- de tabel Pgb tarieven jeugdhulp, formeel en informeel en
- de omschrijving van de inhoud en werkwijze van de algemene voorziening Basis jeugdhulp.

## E. Wijziging artikel 9

Deze nadere regels kunnen worden aangehaald als: Nadere regels jeugdhulp gemeente Groningen 2023.

## F. Wijziging artikel 10

1. Deze nadere regels treden in werking op de dag na de bekendmaking;
2. De Nadere regels jeugdhulp gemeente Groningen 2021 worden ingetrokken.

## G. Wijziging Toelichting bij artikel 2

Toevoegen:

### **De Basis jeugdhulp**

De Basis jeugdhulp bij de sociaal wijkteamorganisatie, Stichting WIJ Groningen, richt zich voornamelijk op begeleiden en ondersteunen; de specialistische jeugdhulp die de

jeugdhulpaanbieders uitvoeren is meer gericht op behandelen en beschermen. Ook dit onderscheid is een uitgangspunt en geen absolute scherpe grens.

#### Algemene voorziening en ondersteuning

De gemeente verwacht van de sociaal wijkteamorganisatie dat de transformatie verder wordt vormgegeven door het inrichten van een vrij toegankelijke en laagdrempelige voorziening van waaruit meerdere activiteiten plaatsvinden en door het bieden van ondersteuning (al dan niet) gericht op preventie. De sociaal wijkteamorganisatie krijgt de ruimte om zelf in te vullen wat er nodig is. Bijvoorbeeld meer preventief in wijken aanwezig zijn, aanwezig zijn op vindplaatsen en meer kennis en deskundigheid op bepaalde vlakken ontwikkelen of aantrekken. De sociaal wijkteamorganisatie heeft het beste zicht op de ondersteuningsbehoefte en kan dat invullen met activiteiten om daarmee te voorkomen dat individuele voorziening nodig zijn. Het doel is dat de voorziening en ondersteuning die de sociaal wijkteamorganisatie levert dusdanig passend wordt vormgegeven dat er geen individuele voorziening meer nodig zijn voor de producten die uit de Open House worden gehaald.

De jeugdigen en gezinnen kunnen door de sociaal wijkteamorganisatie ondersteund worden om gezond en veilig op te groeien, te groeien naar zelfstandigheid, voldoende redzaam te zijn en maatschappelijk te participeren, rekening houdend met leeftijd en ontwikkelingsniveau. Als dat niet vanzelf gaat door een ontregeling die ze kwetsbaarder maakt, is er vanzelfsprekend passende ondersteuning, of dat nu tijdelijk is of levenslang. Bij het bepalen van wat passende ondersteuning is, is (daar waar het nodig is) een brede blik en de leefwereld van de jeugdige en het gezin erg belangrijk. Onderliggende oorzaken op de verschillende levensstadien worden aangepakt, zoals armoede, persoonlijke problemen van de ouders, trauma's, woonproblematiek, scheidingsperikelen, schoolklimaat etc. Dit alles met als uitgangspunt de eigen kracht van het gezin en het netwerk en in samenwerking met alle bij het gezin betrokken professionals (multidisciplinair).

*(Bron: Kadern van de opdracht en financiën SAMEN.: basis jeugdhulp, ondersteuning en preventie bij WIJ Groningen)*

De inhoud van de Basis jeugdhulp is in ontwikkeling en zal in de loop van de tijd verder worden uitgebreid. Daarom is ervoor gekozen deze omschrijving als bijlage bij deze Nadere regels op te nemen. Wijzigingen van de inhoud van de Basis jeugdhulp zullen leiden tot een wijziging van die bijlage.

#### H. Bijvoegen onderstaande tekst als bijlage

##### **Bijlage**

##### **Omschrijving, inhoud en werkwijze Basis jeugdhulp 2023 (versie mei 2023)**

*Onderstaande tekst is opgesteld vanuit het perspectief van de hulpverleners en richt zich op de doelgroep, de ouders en/of jeugdigen.*

Alle ouders en ook jeugdigen lopen wel eens tegen problemen aan. Meestal kunnen zij deze zelf of met hun naasten oplossen. Soms zijn de problemen dusdanig dat ouders of jeugdige

een hulpvraag hebben. Dit kunnen vragen zijn over de ontwikkeling van de jeugdige tot aan vragen die complex zijn door bijvoorbeeld een stapeling van problemen. Deze kunnen spelen op het gebied van opvoeding; ontwikkeling, psychiatrie, verslaving, financiën, gezondheid, onderwijs, relatie(s) en algemeen welbevinden.

Hierdoor kunnen ouders en/of jeugdige de opgave waarvoor ze in het dagelijks leven staan als te groot ervaren. Ouders en of jeugdige hebben hulp nodig bij het vinden van oplossingen waardoor zij zelf weer grip op hun leven krijgen. Ouders kunnen met hun vragen terecht bij het sociaal wijkteam of de huisarts.

Het sociaal wijkteam kijkt met ouders en jeugdigen wat zij nodig hebben aan ondersteuning. Een groot deel van deze ondersteuning kan uitgevoerd worden door het sociaal wijkteam - Basis jeugdhulp. Deze voorziening is direct inzetbaar en toegankelijk voor alle ouders en jeugdigen die hierbij gebaat zijn. Afhankelijk van de vraag verbinden we de juiste professional met de juiste expertise aan het gezin en/of de jeugdige. Het betreft individuele en systeemgerichte ondersteuning. Er is aanbod in groepsverband, gericht op ouders en speciaal voor jeugdigen.

Bij Basis jeugdhulp valt bijvoorbeeld, maar niet uitputtend, te denken aan:

- (Een combinatie van) interventies als maatschappelijk werk, ondersteuners op scholen PO/VO/MBO en bij huisartsen;
- Begeleiding thuis en in de leefomgeving, bij problemen in het gezin en/of met opgroeien en ontwikkeling;
- (Na)zorg jeugdcriminaliteit en voor- en nazorg bij klinische en residentiële opname;
- Overbruggingshulp bij wachtlijsten, wachttijden en collectieve inzet (bijv. in het onderwijs) bij soortgelijke problemen.

De doelgroep van de Basis jeugdhulp kan bijvoorbeeld zijn:

- Jeugdigen en gezinnen met psychische problemen;
- Kinderen van ouders met psychische problemen (KOPP);
- Kinderen en gezinnen met stressvolle maatschappelijke problemen zoals armoede, werkloosheid etc.;
- Gezinnen waar sprake is van meervoudige problematiek, complexe scheidingssituaties, kindermishandeling of een (licht verstandelijke) beperking;
- Gezinnen waar sprake is van opvoed- en opgroei problemen.

### Werkwijze Basis jeugdhulp

*Start: periode van kennismaken*

In deze periode leren we elkaar kennen. We pakken de meest urgente vragen op zodat er ruimte ontstaat, om na te denken over hoe de problemen zijn ontstaan en hoe deze aan te pakken.

Wanneer deze ruimte wordt ervaren gaan we vanuit het contact steeds dichterbij tot de kern van het probleem komen. We sluiten aan op een manier die past bij de ouders of jeugdige(n). Dit kan door middel van gesprekstechnieken, lichaamsgerichte- of creatieve interventies.

We hebben gesprekken over de ontwikkeling van het kind en de uitdagingen die je bij het opvoeden tegenkomt. Soms vraagt dat om het leren omgaan met problemen die niet of maar beperkt op te lossen zijn.

*Vervolg: plan maken en uitvoeren*

Met de kennis vanuit de startfase maken we samen een plan waarbij we uitgaan van de deskundigheid van ouders en jeugdigen over hun eigen leven. Hierbij voegt de professional zijn of haar specialistische kennis toe. Samen gaan we op zoek naar werkzame oplossingen. Hierbij richten we ons op het versterken van veerkracht en steunbronnen van de jeugdige en de opvoeders. Problemen kunnen invloed hebben op meerdere levenssterreinen zoals het gezin, de kinderen, de relatie, school, werk, vriendenkring, etc. Waar dit nodig is ondersteunen wij bij deze vraagstukken. We richten ons daarom op het gehele gezin en diens omgeving.

We staan regelmatig stil bij het plan zoals we dit samen gemaakt hebben en bespreken of dit nog aansluit.

*Afronden:*

Als blijkt dat ouders en jeugdige weer met vertrouwen en op eigen kracht verder kunnen, bespreken we een passende afronding van de inzet van Basis jeugdhulp.

.....  
(versie 16 mei 2023)

# **NADERE REGEL TOT WIJZIGING VAN DE NADERE REGELS SUBSIDIE GEMEENTE GRONINGEN**

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DE GEMEENTE GRONINGEN

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 3 van de Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2019;

BESLUIT:

Vast te stellen de volgende Nadere regel tot wijziging van de Nadere regels subsidie gemeente Groningen.

## ***Artikel I Wijziging Nadere regels***

De Nadere regels subsidie gemeente Groningen worden gewijzigd als volgt:

A.

Aan artikel 4:83 wordt na onderdeel k. een onderdeel toegevoegd dat komt te luiden:

l. Sociaal wijkteam: het geheel of een of meer onderdelen van de organisatie die blijkens de stukken van haar oprichting tot doel heeft het uitvoeren van (wettelijke) taken van de gemeente op het gebied van het brede sociaal domein, waaronder in elk geval begrepen taken uit hoofde van de Jeugdwet, de Wmo 2015 en de Participatiewet. Deze taken behelzen onder andere de kernactiviteiten (collectieve) preventie, ondersteuning en toegang tot voorzieningen.

B.

Aan artikel 4:84 wordt na lid 3 een lid toegevoegd dat komt te luiden:

4. Algemene voorziening Basis jeugdhulp in de zin van artikel 2 van de Nadere regels jeugdhulp en zoals nader omschreven in de bijlage bij deze Nadere regels.

C.

Aan artikel 4:86 wordt na lid 2 een lid toegevoegd dat komt te luiden:

3. Het college weigert een subsidieaanvraag voor de in artikel 4:84 genoemde activiteiten als deze niet afkomstig is van de instelling die eerder subsidie heeft gekregen voor het geheel van de in artikel 4:84 lid 1 tot en met 3 genoemde activiteiten en als die activiteiten niet worden uitgevoerd door een sociaal wijkteam.

## ***Artikel II Inwerkingtreding***

Dit besluit treedt in werking op de dag na de bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2023.

Gedaan te Groningen xx 2023.



De burgemeester,

.....

De secretaris,

.....