

## Raadsvoorstel



Onderwerp Financiële stukken Publieke Gezondheid en Zorg 2023 (wensen en bedenkingen)  
Steller/telnr. E. Straat / 7781 Bijlagen 2

Registratienummer 144789-2023  
Classificatie  Openbaar  Geheim  Vertrouwelijk (bij gebruik van  
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Molema

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja:  Maand Jaar  
Raad LTA nee:  Niet op LTA

---

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. geen conceptzienswijze op de ontwerpbegroting 2024 van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid en Zorg in te dienen;
- II. het college te verzoeken het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid en Zorg daarvan in kennis te stellen;

---

### Samenvatting

Bijgaand ontvangt u de financiële jaarstukken van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid en Zorg (GR PG&Z):

- Ontwerpbegroting PG&Z 2024
- Jaarverslag en jaarrekening PG&Z 2022

Met de toezending van de financiële jaarstukken wordt voldaan aan artikel 35 lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Met dit raadsvoorstel wordt voorgesteld om geen zienswijze in te dienen.

## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

### Aanleiding en doel

---

In artikel 35 lid 1 van de Wgr is bepaald dat het Dagelijks Bestuur PG&Z een ontwerpbegroting van de PG&Z voor het komende kalenderjaar toezendt aan de raad van de deelnemende gemeenten. Deze is op 11 april 2023 toegezonden aan de raad met een aanbiedingsbrief en de mogelijkheid een zienswijze kenbaar te maken. Het jaarverslag en de jaarrekening 2022 zijn eveneens toegezonden op 11 april 2023. Hierop kunnen geen zienswijzen worden ingediend, maar deze kunnen wel betrokken worden bij de beraadslaging. Met het raadsvoorstel wordt de raad geïnformeerd over de totstandkoming van de ontwerpbegroting PG&Z 2024 en wordt de raad geadviseerd geen zienswijze in te dienen.

#### *Financiële situatie*

Sinds de gemeentebegroting van 2020 heeft de gemeente Groningen een taakstelling van 300.000 euro op de GR PG&Z opgenomen. De afgelopen jaren is, ook in 2023, deze taakstelling incidenteel gedekt in de eigen gemeentebegroting. De taakstelling is meerdere malen aan de andere Groninger gemeenten voorgelegd, maar er is geen draagvlak gevonden om de bezuiniging door te voeren. Uitkomsten waren dat er op dat moment geen taken van de GGD zijn geïdentificeerd waarop de bezuiniging van 5% plaats zou kunnen vinden. Het gevolg hiervan is dat de bezuiniging van €300.000 niet verwerkt is in de ontwerpbegroting 2024. De andere Groninger gemeenten zijn herhaaldelijk niet akkoord gegaan met de taakstelling. Daarnaast heeft de GGD sinds de verzelfstandiging al veel bezuinigingen c.q. efficiëncyslagen moeten maken. Eveneens blijkt uit landelijke benchmark dat de ruimte binnen de GGD beperkt is, de reserves zijn minmaal en het tarief per inwoner behoort tot de lagere van Nederland. Derhalve heeft het college besloten deze taakstelling als knelpunt te betrekken bij de begrotingsvoorbereiding 2024 van de gemeente Groningen.

#### *Ontwerpbegroting PG&Z 2024*

In de ontwerpbegroting van 2024 is behalve de indexatie en verwerking van opgezegde taken een extra investering in met name de bedrijfsvoering van de GGD opgenomen.

De GGD benadrukt dat verschillende maatschappelijke ontwikkelingen (zoals vergrijzing, het vluchtelingenvraagstuk, algehele stress ten aanzien van bestaanszekerheid en mentale gezondheidsproblemen van de jeugd) en nieuwe wet- en regelgeving (zoals de Wet Open Overheid) een noodzaak voor investeringen in de GGD aantonen. De GGD licht toe dat zij zonder deze investeringen een reëel risico loopt op reputatieschade, boetes en claims als gevolg van het niet naleven van wet- en regelgeving en het niet op orde hebben van de ICT-systemen. Daarnaast is het noodzakelijk de invoering van het protocol PSHi te realiseren om voldoende aandacht te hebben voor inwoners die kwetsbaar zijn.

Tevens laten de jaarstukken van de GGD van 2021 en 2022 een financieel tekort bij de GGD zien. De GGD wil een verdere afname van het weerstandsvermogen voorkomen, gegeven de ontwikkelingen op het gebied van ICT en de financiële risico's die nieuwe huisvesting van de GGD met zich mee kunnen brengen. Tenslotte toont de GGD benchmark van 2021 aan dat de inwonersbijdrage in Groningen vergeleken met andere GGD'en, die ook het volledige takenpakket JGZ uitvoeren, laag is. In 2021 was de inwonersbijdrage in Groningen €27,35 ten opzichte van het landelijke gemiddelde van €35,17.

De GGD stelt een totaal van €493.000 aan investeringen in de ontwerpbegroting van 2024 voor (inclusief indexatie). Daarvan is € 213.000 geoormerkt voor investeringen als gevolg van gewijzigde wet- en regelgeving en €253.000 voor 'overige noodzakelijke' investeringen op bedrijfsvoering, zoals sociale media, het versterken van de ICT-organisatie, het binden en behouden van personeel en de implementatie van het protocol PSHi (psychosociale hulpverlening bij incidenten met maatschappelijke onrust). Van de €493.000 is 156.000 structureel (vanaf 2026). Volgens de verdeelsleutel van de PG&Z zou €197.000 van de €493.000 voor de rekening van de gemeente Groningen komen. Het structurele effect voor de gemeente Groningen bedraagt € 62.000 (vanaf 2026). Met deze uitbreiding wordt (na indexatie) de inwonersbijdrage per 2024 een bedrag van €32,14.

Het college adviseert geen zienswijze in te dienen. Er is onvoldoende draagvlak voor een bezuiniging op de inwonersbijdrage. Daarnaast heeft de GGD sinds de verzelfstandiging al veel bezuinigingen c.q. efficiëncyslagen moeten maken. Eveneens blijkt uit landelijke benchmark dat de ruimte binnen de GGD beperkt is, de reserves zijn minmaal en het tarief per inwoner behoort tot de lagere van Nederland. Derhalve gaan we akkoord met de hogere lasten door investeringen als gevolg van gewijzigde wet- en regelgeving en de kosten voor het PSHi-protocol. Voor de gemeente Groningen betekent dit een investering van € 135.000 incidenteel in

2024 en 2025 en € 62.000 structureel vanaf 2024. Deze extra lasten nemen we op in het meerjarenbeeld en de begroting 2024.

---

#### **Kader**

Op 11 april 2023 heeft het Dagelijks Bestuur van de PG&Z ingestemd met de ontwerpbegroting PG&Z 2024. Deze is ter kennisname geagendeerd in de vergadering van het Algemeen Bestuur PG&Z op 21 april 2023. Artikel 35 lid 3 van de Wgr biedt haar deelnemers de mogelijkheid een zienswijze op de ontwerpbegroting naar voren te brengen.

De raad wordt in de gelegenheid gesteld om binnen twaalf weken<sup>1</sup> na toezending op de ontwerpbegroting 2024 een zienswijze kenbaar te maken. Met dit raadsvoorstel stellen we voor raad voor om geen zienswijze in te dienen. Het college zal het bestuur van de GR PG&Z schriftelijk in kennis stellen van het besluit van de raad. Uiterlijk 3 juli 2023 ontvangt de ambtelijke secretaris graag de reactie van de raad via het e-mailadres [pgz@groningen.nl](mailto:pgz@groningen.nl). Conform de Wgr zal het Algemeen Bestuur de ontvangen zienswijzen betrekken bij de vaststelling van de begroting PG&Z 2024.

---

#### **Argumenten en afwegingen**

N.v.t.

---

#### **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

N.v.t.

---

#### **Financiële consequenties**

In de meerjarenbegroting 2024 van de gemeente Groningen is rekening gehouden met een structurele bezuiniging op de PG&Z van €300.000. In de ontwerpbegroting 2024 van de PG&Z is hier geen rekening mee gehouden. Het niet realiseren van de bezuiniging zal leiden tot een structureel nadeel voor de gemeente Groningen.

Daarnaast stelt de GGD een investering van €493.000 voor, waarvan €197.000 voor de rekening van de gemeente Groningen komt. Het college stelt voor akkoord te gaan met de hogere lasten door investeringen als gevolg van gewijzigde wet- en regelgeving en de kosten voor het PSHi-protocol. Voor de gemeente Groningen betekent dit € 135.000 incidenteel in 2024 en 2025 en € 62.000 structureel vanaf 2024. Deze extra lasten nemen we op in het meerjarenbeeld en de begroting 2024.

---

#### **Overige consequenties**

N.v.t.

---

#### **Vervolg**

N.v.t.

---

#### **Lange Termijn Agenda**

Nee.

**Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,**

**burgemeester,  
Koen Schuiling**

**secretaris,  
Christien Bronda**

*Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*

---

<sup>1</sup> Door de wijziging van Wet gemeenschappelijke regelingen per 1-7-2022, is de termijn voor het indienen van zienswijzen verlengd van 8 naar 12 weken.