

## Raadsvoorstel



Onderwerp Statutenwijziging stichting Openbaar Onderwijs Groningen 2023  
Steller/telnr. Arthur de Jong / 72 21 Bijlagen 2

Registratienummer 668823-2022  
Classificatie  Openbaar  Geheim  Vertrouwelijk (bij gebruik van  
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Bloemhoff  
Langetermijn agenda (LTA) LTA ja:  Maand Jaar  
Raad LTA nee:  Niet op LTA

---

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit de voorgestelde statutenwijziging van Stichting Openbaar Onderwijs Groningen goed te keuren.

---

### Samenvatting

De stichtingsstatuten van Openbaar Onderwijs Groningen dateren uit 2010, en de meest recente wijziging van de statuten dateert uit 2016. Wijzigingen in de code goed onderwijsbestuur en in de wet Medezeggenschap op scholen, en de nieuwe wet Toezicht en Bestuur Rechtspersonen geven aanleiding voor deze statutenwijziging. Het sinds 2021 werken met een collegiaal bestuur en de behoefte de positie en invloed van de gemeente ten opzichte van de stichting duidelijk te formuleren zijn tevens aanleiding voor de statutenwijziging. In het verlengde van de statutenwijziging is daarom ook het protocol werkafspraken tussen de gemeente Groningen en stichting Openbaar Onderwijs Groningen vernieuwd.

## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

### Aanleiding en doel

---

De stichtingsstatuten van Openbaar Onderwijs Groningen dateren uit 2010, en de meest recente wijziging van de statuten dateert uit 2016. In de afgelopen jaren hebben diverse interne en externe ontwikkelingen plaatsgevonden, waardoor het wijzigen van de stichtingsstatuten gewenst is. Dit zijn:

- De codes goed onderwijsbestuur voor zowel VO als PO zijn in resp. 2019 en 2020 gewijzigd, met aandacht voor verantwoordelijkheid, professionaliteit, integriteit, openheid en de maatschappelijke context;
- De wet Medezeggenschap op scholen (Wms) is op enkele punten gewijzigd, met onder meer een nadrukkelijke rol van GMR's bij de benoeming van leden van het CvB en de RvT;
- De nieuwe wet Toezicht en Bestuur Rechtspersonen, waarbij nadere regels zijn opgesteld over de rollen en verantwoordelijkheden van bestuurders en toezichthouders;
- Sinds 2021 heeft de stichting een tweehoofdig CvB, waarbij nu gewerkt wordt met het principe van een collegiaal bestuur;
- Sinds de oprichting van de stichting is de positie en invloed van de gemeente ten opzichte van onze stichting veranderd.

Deze ontwikkelingen geven aanleiding om de huidige statuten aan te passen. In aansluiting hierop dient ook het protocol werkafspraken tussen de gemeente Groningen en stichting Openbaar Onderwijs Groningen aangepast te worden.

### Kader

---

In grote lijnen kunnen de wijzigingen van de statuten vervolgens als volgt worden ingedeeld:

1. Gewijzigde wetgeving en branchecodes
  - Recente aanpassing van de Wet medezeggenschap op scholen, waarbij de gemeenschappelijke medezeggenschapsraden (GMR-en) nu ook adviesrecht hebben op de profielschetsen van bestuurders én toezichthouders. Dit geldt ook voor advies over het ontslag van een lid van het College van Bestuur.
  - Wijziging in Wet medezeggenschap op scholen: de raad van toezicht moet nu tweemaal per jaar met GMR-en overleggen. In de statuten staat nu nog eenmaal per jaar.
  - Wet bestuur en toezicht rechtspersonen (2021): conform deze nieuwe wet moeten regels over belet en ontstentenis in de statuten worden opgenomen. Voor het college van bestuur is dit in de huidige statuten al opgenomen, voor de raad van toezicht wordt dit nu toegevoegd.
2. Onduidelijke formuleringen en taalfouten
3. Zaken die ook in nadere reglementen en protocollen geregeld kunnen worden, o.a.:
  - Uitspraken over bezoldiging en vergoedingen
  - Taken commissies RvT
  - Overleg met gemeente (protocol werkafspraken)
  - Zelfevaluatie RvT
4. Aantal leden Raad van Toezicht

In de huidige statuten staat vermeld dat het aantal leden van de Raad van Toezicht uit zeven bestaat. In de aangepaste statuten is opgenomen dat de Raad van Toezicht bestaat uit minimaal vijf leden en maximaal zeven leden. Dit is in lijn met vergelijkbare organisaties.
5. Gewijzigd beleid en nieuwe inzichten
  - Naam van de stichting gewijzigd: Openbaar Onderwijs Groep Groningen wordt Openbaar Onderwijs Groningen.
  - Handboek Governance geschrapt: dit document heeft geen formele status en wordt niet als zodanig gehanteerd.
  - Positie gemeente als externe toezichthouder.
  - Doorwerking collegiaal bestuur in statuten.

## **Argumenten en afwegingen**

---

In de wetgeving is met betrekking tot het openbaar onderwijs de zogenoemde "overwegende overheidsinvloed" geborgd. Deze invloed betreft:

- Het kunnen stichten en opheffen van scholen;
- Het benoemen van leden van de raad van toezicht door de gemeenteraad;
- Instemming nodig van de gemeenteraad voor het wijzigen van de statuten;
- Het ter informatie delen van de begroting en jaarrekening met gemeenteraad;
- Ingrijpen bij ernstige taakverwaarlozing bestuur en handelen in strijd met de wet.

De wetgeving is in de loop der jaren steeds verder aangepast om de gemeente meer in de rol van externe toezichthouder te plaatsen en de stichting meer eigen bevoegdheden en verantwoordelijkheden te geven (o.a. bij het opheffen van een school). Dit heeft al geleid tot een eerdere aanpassing van de statuten.

Met deze statutenwijziging worden onder meer de volgende onderdelen aangepast:

- Benoemen leden raad van toezicht (art. 10)  
Het is niet gebruikelijk dat een aantal leden op voordracht van college van burgemeester en wethouders wordt benoemd. Daarom is in de voorgestelde gewijzigde statuten opgenomen dat de raad van toezicht de overige leden voordraagt, waarbij de gemeenteraad besluit over de (her)benoeming.
- Geschillen tussen gemeente en stichting (art. 20)  
Artikel 20 benoemt de bevoegdheid van de gemeente om bij geschillen tussen gemeente en stichting naar het Gerechtshof te stappen of een arbitrageprocedure te starten. De bevoegdheden van de gemeente (o.a. in geval van taakverwaarlozing en handelen in strijd met de wet) bieden voldoende houvast in het geval er zware geschillen ontstaan. Daarom is dit gehele artikel geschrapt.
- Ontbinding van de stichting (art. 22)  
In de statuten is aangegeven dat ontbinding van de stichting een bevoegdheid is van de gemeenteraad. Het is echter gewenst dat deze bevoegdheid in eerste instantie bij de stichting zelf ligt via het college van bestuur, met goedkeuring van de raad van toezicht. Het artikel is gewijzigd door het college van bestuur deze bevoegdheid te geven met benodigde goedkeuring van de raad van toezicht en van de gemeenteraad. De gemeenteraad blijft de mogelijkheid houden om in te grijpen bij ernstige taakverwaarlozing of handelen in strijd met de wet door het bestuur, dit door zelf te voorzien in het bestuur (artikel 6 lid 7).
- Ook is in de statuten nu een verwijzing naar het protocol werkafspraken opgenomen en is opgenomen dat er bij de samenstelling van de RvT ook gestreefd wordt naar diversiteit in de samenstelling.

Ook met deze wijzigingen, in combinatie met de afspraken zoals vastgelegd het protocol werkafspraken tussen de gemeente en Openbaar Onderwijs Groningen, is de "overwegende overheidsinvloed" voldoende geborgd.

## **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

Het voorstel voor de statutenwijziging heeft binnen de stichting de verplichte route doorlopen en is goedgekeurd door de raad van toezicht.

## **Financiële consequenties**

---

Geen

## **Overige consequenties**

---

Geen

## **Vervolg**

---

Na goedkeuring door de gemeenteraad maakt het College van Bestuur de wijzigingen definitief.

## **Lange Termijn Agenda**

---

April 2023

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koen Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.