

Raadsvoorstel



Onderwerp Voorbereidingskrediet herinrichting Kwinkenplein, Kreupelstraat, Sint Walburgstraat en Kattenhage
Steller/telnr. Gert-Jan Rodenboog/ 6048 Bijlagen 0

Registratienummer 90411-2023
Classificatie Openbaar Geheim Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)
Portefeuillehouder van Niejenhuis
Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand Mei Jaar 2023
Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. kennis te nemen van de opgave herinrichting openbare ruimte Kwinkenplein, Kreupelstraat, Sint Walburgstraat en Kattenhage;
- II. een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen voor het opstarten van het project tot Definitief Ontwerp ter grootte van € 250.000,-;
- III. het voorbereidingskrediet te dekken uit de structurele middelen voor het programma Binnenstad;
- IV. de gemeentebegroting 2023 op deelprogrammaniveau overeenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

Nu de bus uit het straatbeeld van het Kwinkenplein, Kreupelstraat, Sint Walburgstraat en Kattenhage is verdwenen wordt eens te meer duidelijk hoe sterk het straatprofiel hier gericht is op gemotoriseerd verkeer. Hoewel er ook in de toekomst ruimte nodig blijft voor mindervalide parkeren, taxi's en logistiek verkeer, liggen er door het verdwijnen van de bus kansen om het gebied beter in te richten voor fietsers en voetgangers. Gelet op de toekomstige functie van het Kwinkenplein en Kreupelstraat als belangrijk fietsknooppunt is een herinrichting van belang.

Een herinrichting biedt tevens kansen om de huidige functies in het openbaar gebied beter te organiseren. In het verlengde hiervan liggen er kansen om ruimte te creëren voor vergroening en verblijfskwaliteit. Voor het maken van een herinrichtingsontwerp wordt gevraagd om een voorbereidingskrediet van €250.000,- te verstrekken.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

De noordoost hoek van de binnenstad is volop in ontwikkeling. Momenteel worden de Grote Markt en de Rodeweeshuisstraat opnieuw ingericht, en ook de aanpak van de Dudok-locatie gaat bijna van start. Vanwege de nieuwe busroute via Kattendiep en diepenring is de bus van de Grote Markt en uit de toegangsstraten verdwenen. Dit biedt mogelijkheden voor het Kwinkenplein, en de gehele route Kreupelstraat, Sint Walburgstraat en Kattenhage om de straten opnieuw in te richten. Nu de bus uit het straatbeeld is verdwenen wordt eens te meer duidelijk hoe sterk het straatprofiel hier gericht is op gemotoriseerd verkeer. Hoewel er ook in de toekomst ruimte nodig blijft voor mindervalide parkeren, taxi's en logistiek verkeer liggen er door het verdwijnen van de bus kansen om het gebied beter in te richten voor fietsers en voetgangers. Met het oog op de toekomstige functie binnen het binnenstedelijke fietsnetwerk kan dit zelfs als noodzakelijk worden beschouwd. Het Kwinkenplein en de Kreupelstraat gaan een nieuw fietsknooppunt vormen in de verlegde west-oost verbinding (Vismarkt - Rodeweeshuisstraat – Kwinkenplein – Sint Jansstraat) en de steeds belangrijkere route van de Grote Markt (via de Kreupelstraat, Sint Walburgstraat en Kattenhage) naar UMCG-Noord met nieuwe onderwijsvoorzieningen. Een herinrichting biedt mogelijkheden om het plangebied meer onderdeel te maken van de binnenstad en creëert ruimte voor het toevoegen van groen en verblijfskwaliteit.

Kader

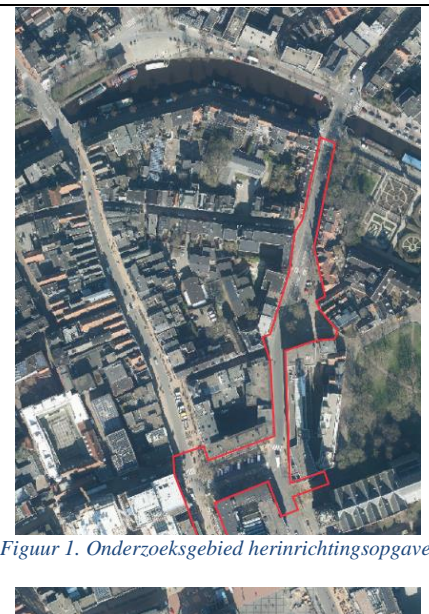
De herinrichting van het Kwinkenplein, Kreupelstraat, Sint Walburgstraat en Kattenhage is opgenomen in de Binnenstadsvisie 'Bestemming Binnenstad' (vastgesteld 24 februari 2016) en de actualisatie van het Uitvoeringsprogramma Binnenstad, welke in december van 2021 aan uw raad is voorgelegd. De Binnenstadsvisie is nader uitgewerkt in de Leidraad voor de openbare ruimte van de binnenstad van Groningen 'Nieuwe Stadsruimtes' (vastgesteld in 2017). In deze leidraad zijn aanzetten gemaakt hoe 'verbrede stadsstraten' zoals het Kwinkenplein en Sint Walburgstraat, en 'stadstraten' als de Kreupelstraat en Kattenhage heringericht kunnen worden. Als onderdeel van de voorgenomen alternatieve fietsroute voor de noordwand van de Grote Markt heeft de herinrichting van het Kwinkenplein, Kreupelstraat, Sint Walburgstraat en Kattenhage een sterke samenhang met de herinrichting Grote Markt en Rodeweeshuisstraat. Verder zijn de Parkeervisie 'Ruimte voor de Straat' en de Mobiliteitsvisie 'Groningen Goed op Weg' belangrijke beleidskaders voor het gebied.

Het overkoepelende kader voor dit project is het Coalitieakkoord 2022 - 2026 'Het begint in Groningen: voor wat echt van waarde is'. Het college spreekt hierin de volgende ambitie uit: 'We willen dat het prettig en aangenaam leven is in onze gemeente en daarom richten we de openbare ruimte klimaatadaptief in. We planten extra bomen, vergroenen pleinen, straten en stenige ruimtes.' De herinrichting van het Kwinkenplein, Kreupelstraat, Sint Walburgstraat en Kattenhage speelt hierop in.

Argumenten en afwegingen

Voorgesteld wordt om het Kwinkenplein, de Kreupelstraat, Sint Walburgstraat en Kattenhage als onderzoeksgebied te beschouwen (zie afbakening, Figuur 1). Hiermee wordt het project een samenvoeging van de initiële projecten uit het uitvoeringsprogramma 'herinrichting Kwinkenplein' en 'herinrichting Kreupelstraat & Sint Walburgstraat'. Om een integraal plan te kunnen maken wordt voorgesteld om de Kattenhage (initieel onderdeel van 'herinrichting Maagdenbrug') en het pleintje met toegang naar het Martinikerkhof aan de Sint Walburgstraat in de planvorming toe te voegen. Deze deelgebieden zijn als scope uitbreidingen op het uitvoeringsprogramma te beschouwen. Tot slot nemen we in het verlengde van de planvorming van de Grote Markt ook de herinrichting van de kop van de Oude Ebbingestraat in dit project mee.

De beoogde herinrichting van onderzoeksgebied kenmerkt zich door een aantal verkeersgerelateerde opgaven. Het gaat hierbij onder andere om: de ambitie om het autoverkeer (lus Maagdenbrug – Kwinkenplein – Ebbingestraat) verder terug te dringen, het mogelijk reduceren van de hoeveelheid bezoekersparkeerplaatsen op straat, de mogelijke inpassing van een taxistandplaats en het vinden van een definitieve locatie voor de gehandicaptenparkeerplaatsen. Voor deze opgaven geldt dat eventuele keuze op een hoger schaalniveau (niveau binnenstad noordoost) moeten worden



Figuur 1. Onderzoeksgebied herinrichtingsopgave

afgewogen. Deze keuzes zijn mede bepalend voor in hoeverre er extra ruimte ontstaat voor voetgangers en fietsers, en het toevoegen van verblijfskwaliteit.

Voor de beoogde herinrichting zijn een aantal uitgangspunten/ ambities geformuleerd. De mate waarin de ambities gerealiseerd kunnen worden, hangt samen met de hiervoor genoemde verkeerkundige afwegingen en het uiteindelijk beschikbare budget.

- Met het verdwijnen van de bus ontstaat de mogelijkheid het beoogde projectgebied in alle facetten meer onderdeel te maken van de binnenstad. Ook biedt het mogelijkheden om de (voor de binnenstad) bijzondere ruimtelijke structuur en de specifieke karakteristieken van de verschillende plekken te versterken.
- Het beoogde projectgebied zal door de verbinding met de sterk in ontwikkeling zijnde noordoostkant van de binnenstad en het UMCG/RUG-terrein (Healthy Ageing Campus) meer betekenis kunnen krijgen, en ook programmatisch een impuls kunnen krijgen. Hiervoor zal zowel de kwaliteit als doorstroming van de route moeten worden verbeterd.
- De inrichting wordt afgestemd op fietsers en voetgangers. Het gemotoriseerde verkeer past zich aan. Het asfalt wordt vervangen door gele stenen en er wordt ingezet op meer verblijf en vergroening/klimaatadaptatie.
- Op het Kwinkenplein liggen er mogelijkheden om ruimtelijke kwaliteit toe te voegen door extra groen toe te voegen, als de huidige (verkeers)functies elders of efficiënter op het Kwinkenplein zelf georganiseerd kunnen worden.
- Het Sint Walburgpleintje heeft potentie voor het toevoegen van meer verblijfskwaliteit (o.a. groen en zitgelegenheden), omdat er minder functionele eisen voor het gebied zijn.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Het project is in het voorjaar van 2022 van start gegaan met een inloopbijeenkomst voor bewoners en gebruikers van het gebied. Tijdens deze bijeenkomst kon men zijn of haar wensen en bedenkingen voor de herinrichting meegeven. Deze reactie hebben we waar mogelijk meegenomen in het formuleren van de ambities. Met het verstrekken van het voorbereidingskrediet zal het ontwerpproces van start gaan om herinrichtingsopgave verder uit te werken. Hiervoor wordt een participatieproces ingericht voor direct betrokkenen, zoals bewoners, gebruikers en ondernemers van het Kwinkenplein, Kreupelstraat, Sint Walburgstraat en Kattenhage. Tijdens diverse bijeenkomsten in het gebied kunnen belanghebbenden meedenken over de inpassing van de genoemde verkeersgerelateerde opgaven en ideeën aandragen voor het verbeteren van de verblijfskwaliteit en leefbaarheid.

Net als voor de tijdelijke verplaatsing van de mindervalideparkeerplaatsen naar het Kwinkenplein, zal voor definitieve locatie de werkgroep Toegankelijk Groningen betrokken worden bij de planvorming.

Financiële consequenties

De herinrichting van het Kwinkenplein, Kreupelstraat, Sint Walburgstraat en Kattenhage maakt onderdeel uit van het Uitvoeringsprogramma Binnenstad (UVP). In het UVP is voor deze straten dekking georganiseerd binnen de geldende investeringsruimte. Voor het Kwinkenplein bedraagt dit € 600.000,-, terwijl het voor de Kreupelstraat en Sint Walburgstraat om € 400.000,- gaat. De Kattenhage is gedeeltelijk opgenomen binnen het project herinrichting Maagdenbrug (€ 500.000,-). Tot slot is er voor de kop van de Oude Ebbingestraat dekking vanuit het budget vervanging gele stenen. Voor de herinrichting worden verschillende scenario's uitgewerkt, waarbij inzichtelijk wordt gemaakt welke deelgebieden te onderscheiden zijn met hun eigen ambitieniveau, en welke fasering daarbij mogelijk is. Afhankelijk van het uiteindelijk gekozen scenario voor de herinrichting en genoemde eventuele scope uitbreidingen (resterende deel Kattenhage en Sint Walburgplein), zullen er mogelijk aanvullende financiële middelen aan het initiële budget toegevoegd moeten worden.

Vooralsnog wordt voor de voorbereidende werkzaamheden rondom deze herinrichting een voorbereidingskrediet aangevraagd van € 250.000,- te dekken uit de structurele middelen voor het programma Binnenstad. Hiermee worden de kosten voor het ontwerpproces, participatie en benodigde onderzoeken gedekt. Dit levert de volgende begrotingswijzigingen op.

Begrotingswijziging Investerings 2023						
Vorbereidingskrediet herinrichting Kwinkenplein, Kreupelstraat, Sint Walburgstraat en Kattenhage						
Betrokken directie(s)	Stadsontwikkeling					
Naam voorstel	Vorbereidingskrediet herinrichting Kwinkenplein, Kreupelstraat, Sint Walburgstraat en Kattenhage					
Besluitvorming (orgaan + datum)	raad					
Incidenteel / Structureel	I					
Looptijd	2023-2024					
Soort wijziging	Investering					
Financiële begrotingswijziging						<i>Bedragen x 1.000 euro</i>
Deelprogramma	Programma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo te activeren
01.2 Mobiliteit	01 Economie en Ruimte	SO Ontwikkeling en Uitv	I	250		250
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				250	0	250

Consequentie voor investeringsvolume uitvoeringsprogramma Binnenstad

Tot op heden is een bedrag van € 40,8 miljoen in kredieten vastgelegd. Tegelijkertijd met dit voorstel is er nog aanvullend uitvoeringskrediet in procedure voor in totaal € 2,0 miljoen, ten behoeve van o.a. de Kattenbrug, herinrichting Minervaplein, werkzaamheden gedempte Zuiderdiep en gedempte Kattendiep en Bussen over West.

Met dit besluit wordt het totaal krediet aangevuld met een bedrag van € 0,25 miljoen. Per saldo is na dit besluit een totaal krediet vastgelegd van € 43,05 miljoen. Gegeven de huidige beschikbare dekking resteert dan nog een bedrag van ca. € 24,35 miljoen om uitvoering te kunnen geven aan de projectenlijst.

Parkeeropbrengsten

Mogelijk dat (een deel van) de betaalde parkeerplaatsen in het gebied niet meer terugkomen in het nieuwe ontwerp of worden omgezet naar mindervalidenparkeerplaatsen. Het verdwijnen of omzetten van bestaande parkeerplaatsen heeft minder parkeeropbrengsten als gevolg. Op dit moment is nog niet helder of er daadwerkelijk bestaande reguliere parkeerplaatsen worden omgezet naar mindervalidenparkeerplaatsen en wat de financiële consequenties zullen zijn. Bij nadere uitwerking van de herinrichtingsopgave komt hier duidelijkheid in.

Overige consequenties

Geen.

Vervolg

Met het voorbereidingskrediet kan er een vervolg worden gegeven aan de planvorming en het participatieproces. De komende periode worden er verschillende scenario's voor de herinrichting nader uitgewerkt, waarbij inzichtelijk wordt gemaakt welke deelgebieden te onderscheiden zijn met hun eigen ambitieniveau, en welke fasering daarbij mogelijk is. Het gekozen scenario wordt vervolgens uitgewerkt tot een Definitief Ontwerp, waarna de raad wordt gevraagd dit ontwerp vast te stellen en het uitvoeringskrediet te verstrekken. We streven ernaar om nog dit jaar een ontwerp voor de herinrichting ter besluitvorming (inclusief uitvoeringskrediet) voor te leggen. De uitvoering van de werkzaamheden zal dan in 2024 van start gaan.

Lange Termijn Agenda

De aanvraag voor het voorbereidingskrediet voor de herinrichting van Kwinkenplein, Kreupelstraat, Sint Walburgstraat en Kattenhage staat in het 2^e kwartaal van 2023 op de LTA.

**Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,**

**burgemeester,
Koen Schuiling**

**secretaris,
Christien Bronda**

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.