

Beeldvormende raadssessie Omgevingswet

11 oktober 2023

Programma

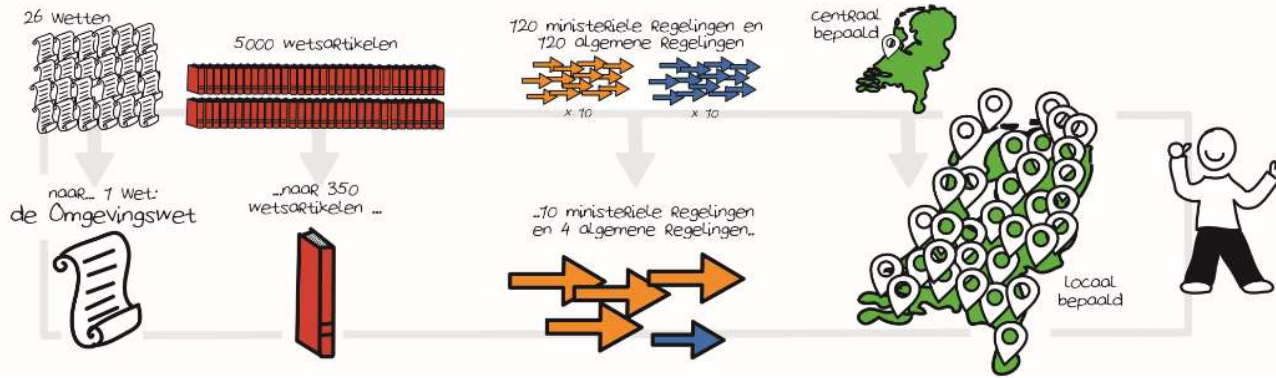
- ❖ Welkomstwoord
- ❖ Inleiding
- ❖ Workshops (3 rondes)
 - ❖ Vergunningverlening
 - ❖ Inzet Omgevingswet-instrumentarium
 - ❖ Participatie
- ❖ Afsluiting

Tijd	Wat	Door	Locatie	Groep
18.30 – 18.35 uur	Welkomstwoord		Nieuwe raadszaal	
18.35 – 18.45 uur	Inleiding	Eric van Deelen	Nieuwe raadszaal	
18.45 – 18.50 uur	Pauze			
18.50 – 19.20 uur	Workshop ronde 1			
	Vergunningverlening	Kirsten Tiggelaar	Oude raadszaal	1
	Omgevingsplan/Omgevingswet-instrumentarium	Jan Pieter Koppert	B&W-kamer	2
	Participatie	Magda Dijkstra	Nieuwe raadszaal	3
19.20 – 19.25 uur	Pauze			
19.25 – 19.55 uur	Workshop ronde 2			
	Vergunningverlening	Kirsten Tiggelaar	Oude raadszaal	3
	Omgevingsplan/Omgevingswet-instrumentarium	Jan Pieter Koppert	B&W-kamer	1
	Participatie	Magda Dijkstra	Nieuwe raadszaal	2
19.55 – 20.00 uur	Pauze			
20.00 – 20.25 uur	Workshop ronde 3			
	Vergunningverlening	Kirsten Tiggelaar	Oude raadszaal	2
	Omgevingsplan/Omgevingswet-instrumentarium	Jan Pieter Koppert	B&W-kamer	3
	Participatie	Magda Dijkstra	Nieuwe raadszaal	1
20.25 – 20.30 uur	Afsluiting		Nieuwe raadszaal	

Inleiding

- ❖ De Omgevingswet (korte uitleg)
 - ❖ Omgevingsplan
 - ❖ Vergunningverlening (incl. adviesrecht en verplichte participatie)
 - ❖ Participatie
 - ❖ Inzet Omgevingswet-instrumentarium
- ❖ De rol van de raad (*volgens de Omgevingswet*)
- ❖ Timeline besluitvorming
- ❖ Casuïstiek

De Omgevingswet



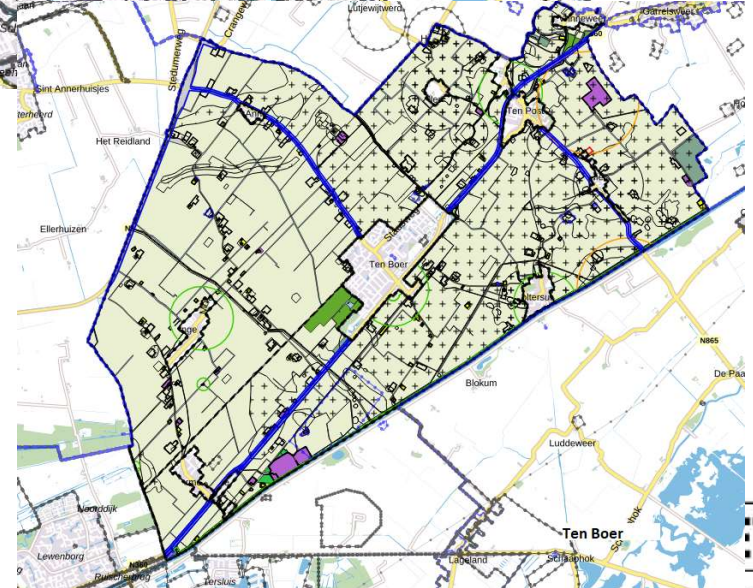
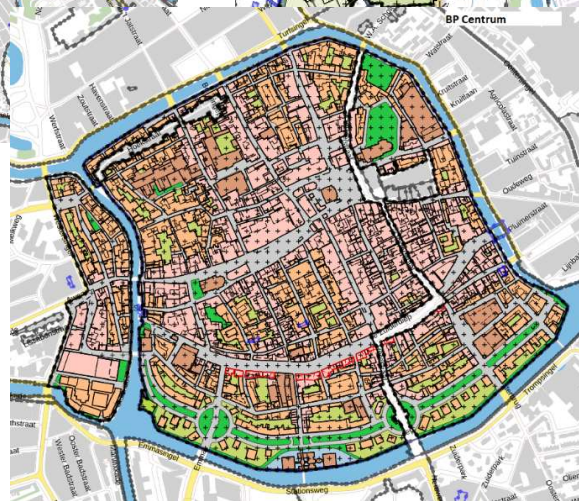
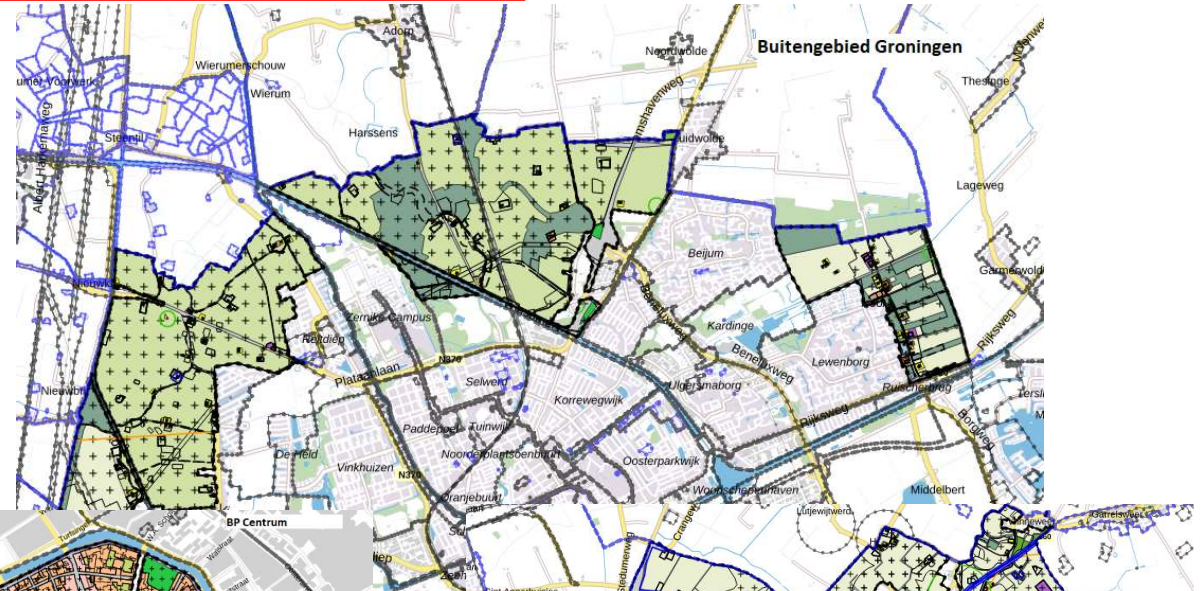
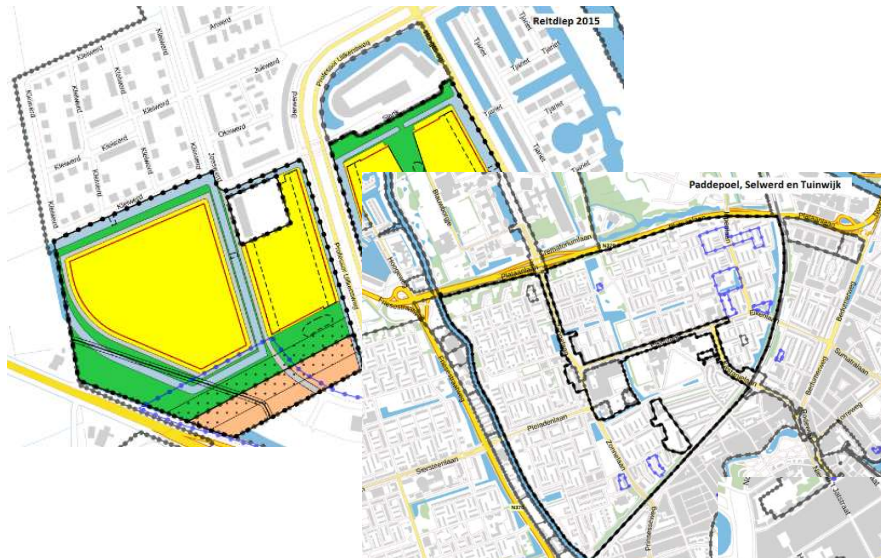
Rijsoverheid
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

OMGEVINGSWET De 6 instrumenten



OMGEVINGSWET
Samen werken aan eenvoud

Situatie vóór 1-1-2024



Omgevingsplan op 1-1-2024

❖ Omgevingsplan van rechtswege (tijdelijk deel)

- » Bestemmingsplannen, wijzigingsplannen, uitwerkingsplannen, beheersverordeningen
- » Bruidsschatregels van het Rijk
- » Hemelwaterverordening (Q4 2023)
- » Erfgoedverordening (deel archeologie)

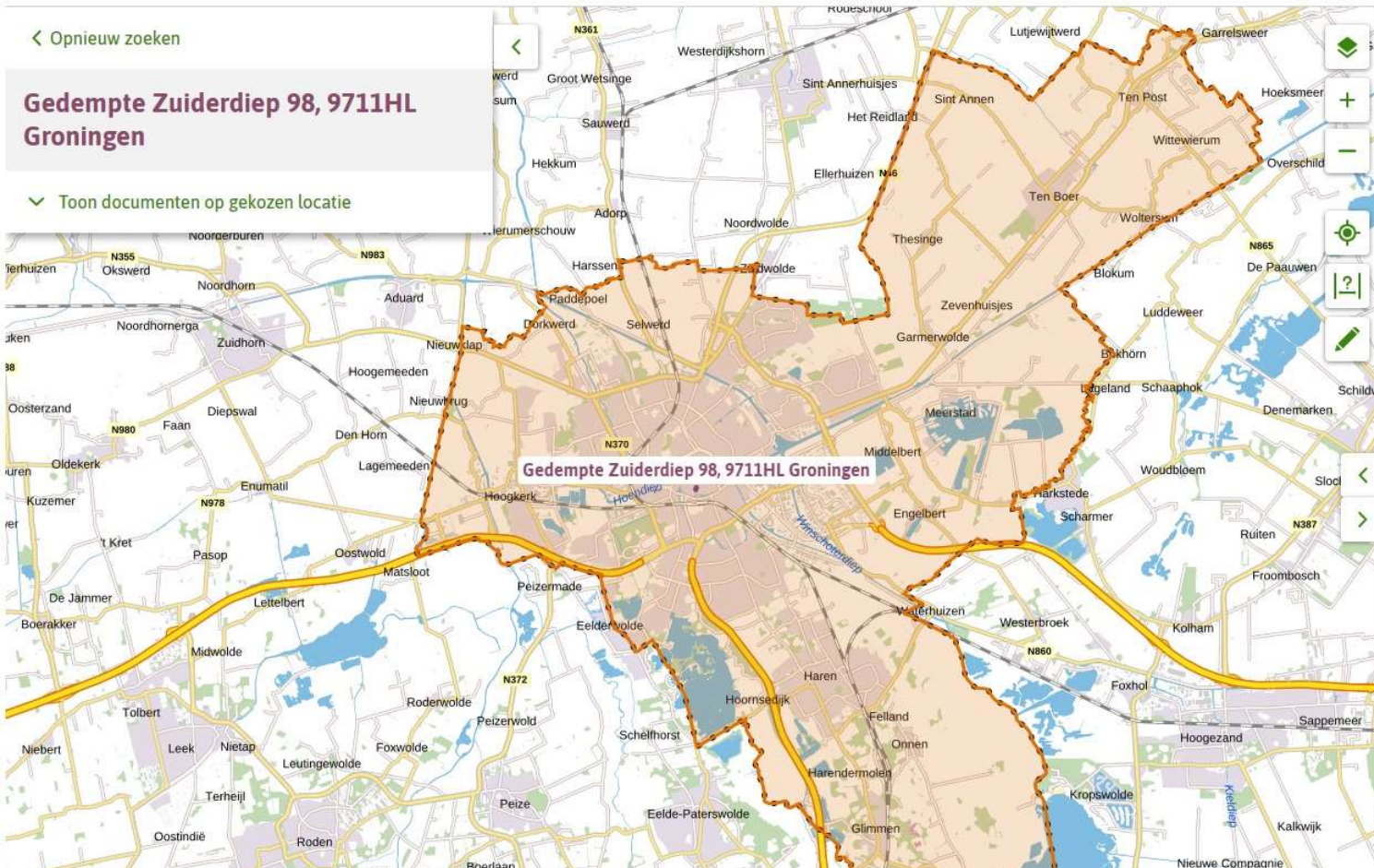
❖ Autonome verordeningen (wijzigt niet op 1-1)

- » APV
- » Verordening openbaar vaarwater
- » Algemene verordening ondergrondse infrastructuur
- » Marktverordening
- » Etc.

< Opnieuw zoeken

Gedempte Zuiderdiep 98, 9711HL Groningen

✓ Toon documenten op gekozen locatie



Omgevingsplan gemeente Groningen

Omgevingsplan Gemeente Groningen

meer kenmerken

In werking vanaf 14-05-2022 alle versies

Plekinfo Inhoud **Regels** Toelichting Bijlagen Kaarten

Toon alles op gekozen locatie

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

1. Begripsbepalingen die, op de dag van de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zijn opgenomen in de bijlage bij de Omgevingswet en in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving, bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving, bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving, bijlage I bij het Omgevingsbesluit en bijlage I bij de Omgevingsregeling, zijn van toepassing op [hoofdstuk 22](#) van dit omgevingsplan.
2. [Bijlage 1](#) bij dit omgevingsplan bevat begripsbepalingen voor de toepassing van [hoofdstuk 22](#) van dit omgevingsplan.

HOOFDSTUK 22 ACTIVITEITEN

AFDELING 22.1 ALGEMEEN

Artikel 22.1 Voorrangsbepaling

1. De regels in [afdeling 22.2](#), met uitzondering van [paragraaf 22.2.7.3](#), en

Omgevingsplan eindsituatie (2032)

❖ Omgevingsplan

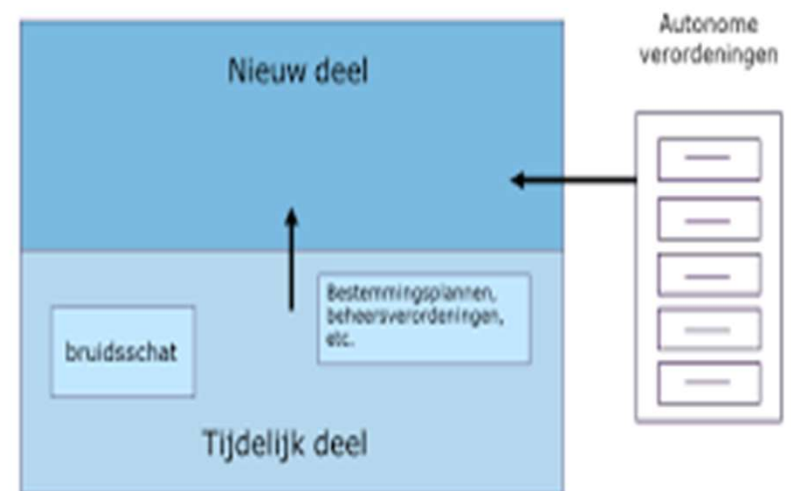
- » Alle regels m.b.t. fysieke leefomgeving, verbrede reikwijdte
- » Toetsen aan: 'een evenwichtige toedeling van functies aan locaties'

❖ Verordeningen

- » 'Niet-ruimtelijke regels' en burgemeestersbevoegdheden
- » Afvalstoffenverordening (voorstel)
- » Marktverordening (voorstel)

Transitiestrategie:

- ❖ Gebiedsgericht
- ❖ Beleidsarm
- ❖ 3 keer per jaar wijzigingsprocedure



Vergunningverlening

- ❖ termijnen worden korter (meeste aanvragen via reguliere procedure : 8 weken)
 - ❖ In enkel (aangewezen) geval uitgebreide procedure van toepassing
- ❖ Adviesplicht van de raad (8 weken met de mogelijkheid om (gemotiveerd) te verdagen met 6 weken)
- ❖ Participatie is aanvraagvereiste / ontvankelijkheidscriterium; raad kan verplichting opleggen (bij specifieke BOPA's)
- ❖ Onlosmakelijkheid verval

Omgevingswet en participatie



Uitgangspunten bij participatie Omgevingswet

- > Participatieve aanpak
- > Inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere overheden
- > Gebaseerd op vertrouwen
- > Omgevingswet regelt het **wat**, niet het **hoe**



Uitgangspunten bij participatie Omgevingswet

- > Participatieve aanpak
- > Inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere overheden
- > Gebaseerd op vertrouwen
- > Omgevingswet regelt het **wat**, niet het **hoe**



overzicht wettelijk kader

onderdeel	participatie verplicht?	vereisten	verantwoordelijk
Omgevingsvisie	ja	motiveringsplicht	bevoegd gezag
Omgevingsplan	ja	kennisgeving motiveringsplicht	bevoegd gezag
Programma	ja	motiveringsplicht	bevoegd gezag
Omgevingsvergunning binnenplans	nee	aanvraagvereiste	initiatiefnemer
buitenplans	ja, indien op lijst raad	aanvraagvereiste	initiatiefnemer

*Het college kan de aanvraag buiten behandeling laten als de aanvrager niet of onvoldoende aan participatie heeft gedaan. Wel moet het college de aanvrager de gelegenheid geven het gebrek te herstellen (artikel 4:5, Algemene wet bestuursrecht (Awb)). Bij de beoordeling of de initiatiefnemer voldoende aan participatie heeft gedaan kan het college gebruikmaken van eventueel vooraf opgestelde beleidsregels over deze beoordelingsbevoegdheid. (bron: <https://iplo.nl/participatieomgevingswet/participatie-instrumenten/participatie-omgevingsvergunning/>)

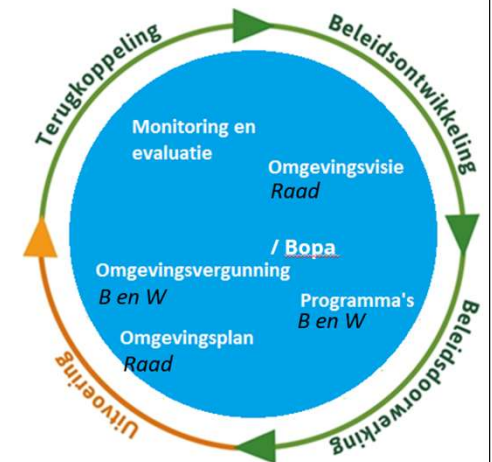
(Gebieds)ontwikkelingen

❖ Per vraag (volgorde van) instrumentarium bepalen

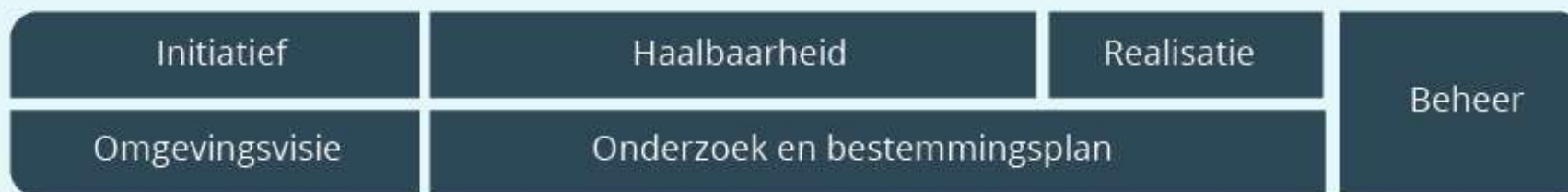
- » Omgevingsvisie (Levende ruimte) aanpassen
- » Omgevingswetprogramma opstellen
 - » O.a. voor gebiedsvisies
- » Omgevingsplan wijzigen
 - » Indien nodig, maar (eerste jaren) niet voor gebiedsontwikkelingen
 - » Evt. voorrangsregels
- » Buitenplanse omgevingsplanactiviteit verlenen
 - » Reguliere procedure = 8 weken
 - » In aantal gevallen verplicht advies v.d. raad
 - » In aantal gevallen verplichte participatie

Kaderstelling volgens de Omgevingswet:

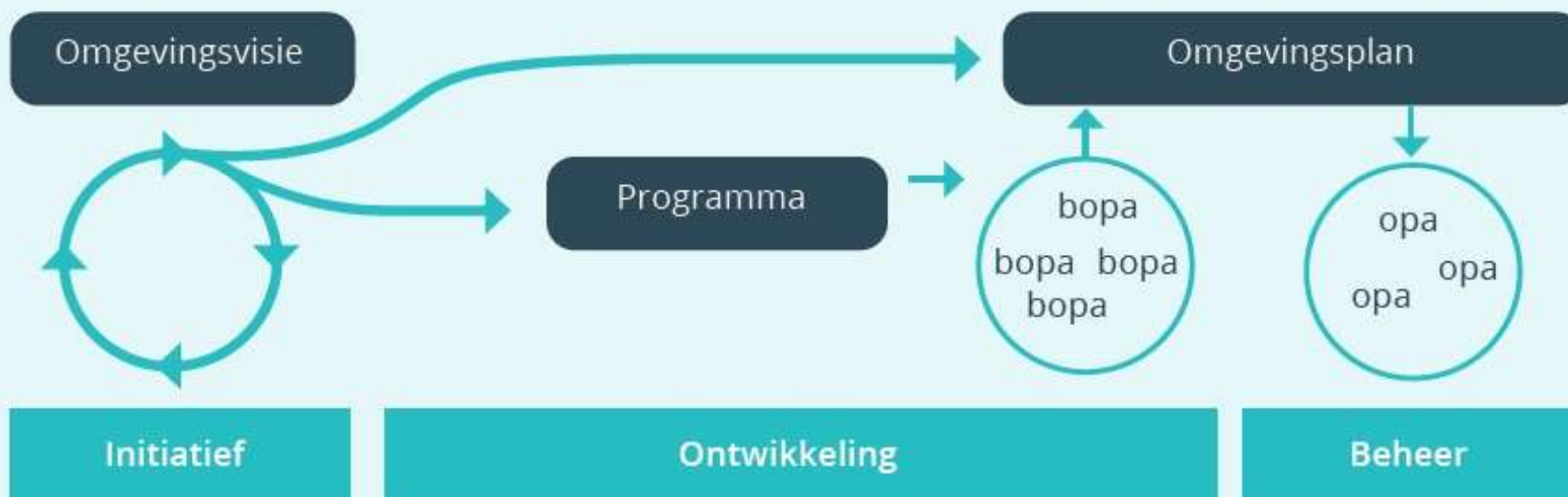
1. Raad: Omgevingsvisie
2. B en W: Programma
3. B en W: BOPA
4. Raad: Omgevingsplan
5. Raad: Evaluatie



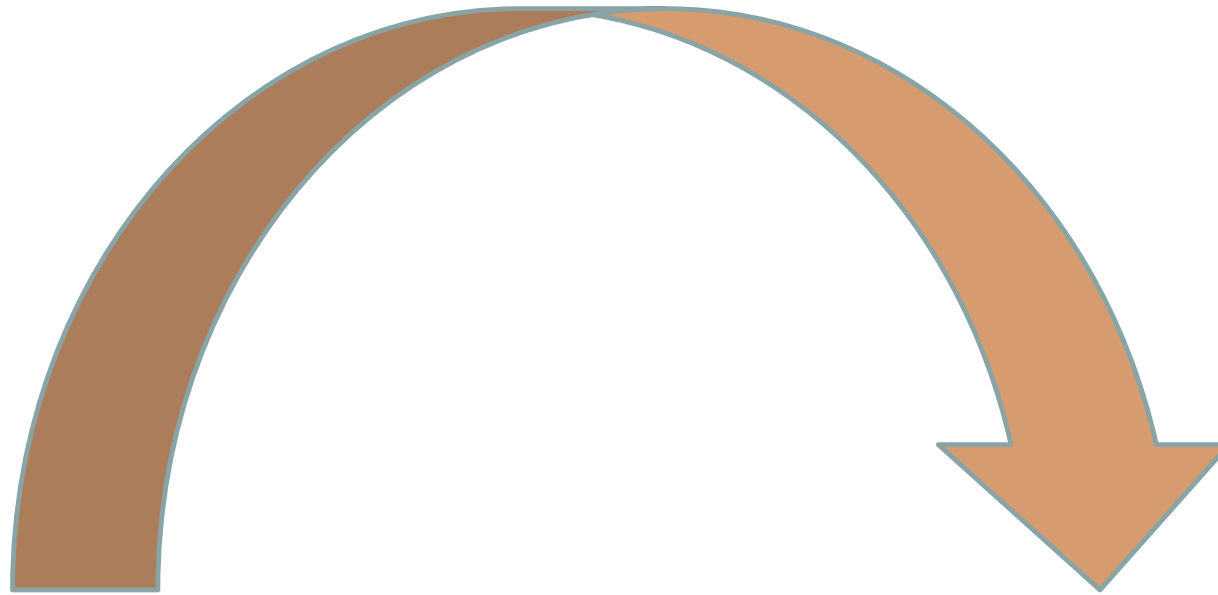
Lineaire gebiedsontwikkeling



Organische gebiedsontwikkeling



Omgevingswet en de gemeenteraad
De verhoudingen binnen het stadhuis



MACHT

Gezag

Bestemmingsplannen



- Actualiseringsplicht elke 10 jaar naar de raad
- Afwijking alleen met **toestemming** raad (VVGB)

Omgevingsplan



- Geen actualiseringsplicht voor de raad
- Voor afwijking is alleen **advies** raad nodig, geen instemming



Gezag gedragen door:

- Vertrouwen geven**
binnen heldere kaders
- Zoeken naar integrale oplossingen
- Afwegen in plaats van afvinken

Timeline besluitvorming vanuit Omgevingswet

Raadsvoorstellen 2023:

- ❖ Adviesrecht bij BOPA's
- ❖ Verplichte participatie bij BOPA's
- ❖ Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (verordening, reglement van orde)
- ❖ Legesverordening
- ❖ Stadshavens (wijziging omgevingsplan (2024), delegatiebesluit)
- ❖ Meerstad (...)

Raadsvoorstellen 2024:

- ❖ Strategie inzet Omgevingswetinstrumentarium
- ❖ Aanpassing strategie gebiedsgerichte opbouw omgevingsplan

Collegevoorstellen 2023:

- ❖ Beleidsregels (voor beoordeling aanvraagvereiste bij verplichte participatie)

Casus

- ❖ Het oprichten van een bedrijfsgebouw op een aan te leggen bedrijventerrein (*gebiedsontwikkeling*)
- ❖ Dit (soort) initiatief staat op de lijsten 'adviesrecht' en 'verplichte participatie'
- ❖ Welke Omgevingswet-instrumenten kunnen ingezet worden en in welke volgorde?
- ❖ Wat betekent dit voor de raad? Waar liggen de bevoegdheden? Kunnen bevoegdheden ook gedelegeerd worden aan het college?
- ❖ Wat betekent het een en ander voor participatie?

Vragen?

Tijd	Wat	Door	Locatie	Groep
18.30 – 18.35 uur	Welkomstwoord		Nieuwe raadszaal	
18.35 – 18.45 uur	Inleiding	Eric van Deelen	Nieuwe raadszaal	
18.45 – 18.50 uur	Pauze			
18.50 – 19.20 uur	Workshop ronde 1			
	Vergunningverlening	Kirsten Tiggelaar	Oude raadszaal	1
	Omgevingsplan/Omgevingswet-instrumentarium	Jan Pieter Koppert	B&W-kamer	2
	Participatie	Magda Dijkstra	Nieuwe raadszaal	3
19.20 – 19.25 uur	Pauze			
19.25 – 19.55 uur	Workshop ronde 2			
	Vergunningverlening	Kirsten Tiggelaar	Oude raadszaal	3
	Omgevingsplan/Omgevingswet-instrumentarium	Jan Pieter Koppert	B&W-kamer	1
	Participatie	Magda Dijkstra	Nieuwe raadszaal	2
19.55 – 20.00 uur	Pauze			
20.00 – 20.25 uur	Workshop ronde 3			
	Vergunningverlening	Kirsten Tiggelaar	Oude raadszaal	2
	Omgevingsplan/Omgevingswet-instrumentarium	Jan Pieter Koppert	B&W-kamer	3
	Participatie	Magda Dijkstra	Nieuwe raadszaal	1
20.25 – 20.30 uur	Afsluiting		Nieuwe raadszaal	