

Afdeling OOV  
Onderwerp Motie escalatieladder studentenverenigingen en  
proces cultuurverandering



De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) (050) 367 76 45 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 552098-2022

Datum 22-2-2023 Uw brief van

Uw kenmerk 

Geachte heer, mevrouw,

In het interpellatiedebat met uw raad op 13 oktober 2021 hebt u gesproken over de interventie mogelijkheden die de gemeente heeft als het gaat om incidenten rond studenten(verenigingen) en een motie daarover aangenomen. Deze motie hield in:

- Een escalatieladder opstellen voor het inzetten van interventies bij studentenverenigingen bij evenementen en horeca/sociëteiten.
- Daarbij aan te geven welke maatregelen nodig zijn om verdere veranderingen af te dwingen, te onderzoeken en uit te werken.

U bent geïnformeerd dat de uitvoering van deze motie vertraging heeft opgelopen vanwege de toen geldende corona maatregelen. Wij willen benadrukken dat de problematiek in een bredere context wordt besproken dan het inzetten van repressieve interventies. Juist het met elkaar bespreekbaar maken van problemen die we signaleren en studenten en besturen van verenigingen helpen daarop te acteren helpt om problemen te voorkomen. In deze brief informeren wij u hierover. De toegezegde interventieladder vindt u in de bijlage bij deze brief. Deze is besproken met vertegenwoordigers vanuit studentenverenigingen.

#### *Beeldvorming problematiek*

Afgelopen jaar heeft de burgemeester bijeenkomsten gehad met de grotere studentenverenigingen, de RUG en de Hanzehogeschool om terug te kijken op de introductietijd en de inzet van verenigingen en kennisinstellingen op het welzijn van studenten, in het bijzonder waar het gaat om drank- en drugsgebruik. Daarbij is afgesproken het contact te intensiveren en een inhoudelijke agenda op te stellen met onderwerpen die we de komende tijd in gezamenlijkheid willen oppakken. We zien een opgave in het gezamenlijk oppakken van deze thema's met daarbij ook de inzet van deskundigen, de beeldvorming en cultuurverandering op het gebied van alcohol, drugs en

studentenwelzijn. Daarbij is kennis ingebracht door VNN en Trimbos op het gebied van middelengebruik en mentale gezondheid onder studenten. Doel van deze bijeenkomsten was om een beeld te vormen van de vraagstukken.

De bijeenkomsten hebben het volgende beeld opgeleverd:

- Individueel gedrag wordt intenser en extremer. Door het cumuleren van het gedrag en het normaliseren daarvan ontstaan problemen.
- Er zijn toenemende zorgen over gedrag, zoals middelengebruik en seksueel grensoverschrijdend gedrag. Er is sprake van eenzaamheid en de welzijn onder studenten komt in het gedrang.
- Het beeld van de studententijd als 'de mooiste tijd van je leven' is vaak niet reëel. Dat beeld legitimeert veel gedrag en maakt dat je veel moet meemaken. En drugs en alcohol horen daar blijkbaar bij.
- Corona heeft een enorme impact gehad op het welzijn van studenten en kan geleid hebben tot een toename van middelengebruik.
- De verenigingscultuur is heel bepalend voor het gedrag onder studenten binnen de verenigingen. Daarnaast zijn veel studenten niet georganiseerd binnen een vereniging en vindt gedrag ook buiten het verenigingsleven plaats. Met name gedrag in studentenhuizen is daarvan een voorbeeld.

#### *Vervolg*

De komende tijd zal het contact tussen de genoemde partijen worden geïntensiveerd en op verschillende momenten in het jaar zal het gesprek worden gevoerd. Belangrijke momenten in het jaar daarvoor zijn de overdrachtsmomenten van de verenigingsbesturen en de voorbereiding van de introducties. Ook wordt gekeken hoe de afvaardiging vanuit studenten kan worden uitgebreid, met name ook voor de internationale studenten en de studentensport. Uiteindelijk willen we komen tot een handreiking met samenwerkingsafspraken tussen de verschillende betrokken partijen.

Concreet is tussen de gemeente, RUG en Hanzehogeschool afgesproken te onderzoeken of in gezamenlijkheid een projectleider kan worden ingezet om te komen tot een plan van aanpak. Daarbij gaat het om het identificeren van acties, het ophalen van contacten, het contact leggen met regionale partners en het werken aan planvorming. Doel is om alle doelgroepen (individuele studenten, studentenhuizen, studentenorganisaties en andere partners) te bereiken en te verbinden. Inmiddels wordt ook op landelijk niveau afgestemd tussen de gezamenlijke universiteiten, hogescholen en burgemeesters van studentensteden over een succesvolle aanpak voor de beschreven problematiek omdat vergelijkbare problemen in alle studentensteden aan de orde zijn. De goede voorbeelden die uit deze landelijke afstemming voorhanden komen kunnen dan worden vertaald naar de Groningse situatie.

### *Interventieladder en bredere context*

In het kort geeft de bijgevoegde interventieladder de interventies aan als het gaat om overtredingen m.b.t. sociëteiten en bij evenementen. Dat zijn situaties waarbij verenigingen juridisch aanspreekbaar zijn, omdat er een vergunningrelatie is. Daarnaast wordt ingegaan op woonoverlast bij studentenpanden, waarbij van belang is te vermelden dat deze formeel niet onder de zeggenschap vallen van studentenverenigingen. Andere situaties zijn zo divers dat daar geen kader voor is aangegeven. Maar daarbij kan wel worden opgetreden als er sprake is van een overtreding, zoals bij overlast in de openbare ruimte. De titel van de motie “Gelijke monniken, gelijke kappen” is als uitgangspunt genomen. Bij overlast of incidenten door studenten of in relatie tot studentenverenigingen worden waar mogelijk gelijke interventies ingezet als bij overlast en incidenten waarbij het niet gaat om studenten. De interventieladder is besproken met een afvaardiging van studentenverenigingen, waarbij uitleg is gegeven over de mogelijke interventies en besproken is in hoeverre verenigingen zelf invloed kunnen uitoefenen om incidenten en overlastgevende situaties te voorkomen. Tijdens dat overleg is besproken dat de insteek vooreerst is hoe in overleg en in gezamenlijkheid negatief gedrag kan worden beïnvloed. Het toerusten en helpen van verenigingsbesturen om individuele leden positief te beïnvloeden brengt ons verder dan de insteek van sanctioneren. Uiteraard worden interventies en sancties ingezet waar dat vervolgens nodig is. Een interventieladder moet daarmee niet zorgen voor het eerder inzetten van maatregelen, maar om duidelijkheid te geven welke interventies kunnen worden ingezet indien dat nodig is. Ook ingeval van incidenten met individuele leden van verenigingen, waarvan het gedrag niet direct aan de vereniging is toe te rekenen, zal waar mogelijk ook met het bestuur van de vereniging worden besproken wat helpend kan zijn in het positief beïnvloeden van de leden.

### *Evenementen buiten het verenigingspand*

In de brief van 4 oktober 2021 is aangegeven dat zou worden bezien in hoeverre risico's bij evenementen door studentenverenigingen zouden kunnen worden verkleind, door meer professionaliteit in te zetten bij deze evenementen. Concreet kunnen wij op dit punt melden dat in het vergunningproces voor de evenementenvergunning van studentenverenigingen een professionele externe ondersteuning wordt verwacht die de productie en veiligheidskant bij (semi-) grote evenementen begeleidt en waar nodig uitvoert. Dit is nodig omdat evenementen binnen de studentenverenigingen



vaak georganiseerd worden binnen een activiteitencommissie waarin studenten zitten die enige affiniteit hebben met organiseren, maar niet met het organiseren van evenementen met enkele duizenden personen.

Wij gaan ervan uit u hiermee eerst voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koen Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*