

Raadsvoorstel



Onderwerp Herijking kader (Co)investeringsfonds Sportaccommodaties
Steller/telnr. Ellen Brakel/ 0651843987 Bijlagen 3

Registratienummer 277769-2023
Classificatie Openbaar Geheim Vertrouwelijk (bij gebruik van
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Jongman

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand 11 Jaar 2023
Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:
het herijkt kader voor het (Co)investeringsfonds Sportaccommodaties vast te stellen.

Samenvatting

In respectievelijk 2016 en 2017 zijn de raadsvoorstellen ‘(Co)investeringsfonds Sportaccommodaties en Mulieronderzoek’ en ‘subsidieregeling cofinancieringsfonds’ vastgesteld. Met de nieuwe Sport- en bewegvisie 2021+ sluit het kader van het (Co)investeringsfonds niet meer aan bij het huidige sportbeleid. Hiervoor hebben we dit kader herijkt. Zo kunnen bijvoorbeeld naast sportverenigingen ook andersoortige sportaanbieders die een eigen accommodatie hebben gebruik maken van het (Co)investeringsfonds indien dit bijdraagt aan de ambities en actielijnen van de Sport- en bewegvisie 2021+ en kunnen ze in aanmerking komen voor de subsidie cofinanciering die valt onder het (Co)investeringsfonds. Ook zijn investeringen in het sporten in de openbare ruimte als onderdeel van de actielijn De Bewegende Stad integraal onderdeel geworden van het (Co)investeringsfonds. Wij hebben tevens geconstateerd dat dit fonds niet aangewend kan worden voor het doen van investeringen in het kader van de verduurzaming van sportaccommodaties van verenigingen (Motie co-investeringsfonds ook voor verduurzaming), omdat dit niet aansluit bij de uitgangspunten van de Sport- en bewegvisie 2021+ in het streven naar de ontwikkeling van sportief kapitaal door alle inwoners.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

-

Aanleiding en doel

Eind 2016 is het raadvorstel ‘co-investeringsfonds en Mulieronderzoek’ vastgesteld en in 2017 het cofinancieringsfonds (subsidieregeling). Dit was een van de vijf strategieën van het Meerjarenprogramma Sport & Bewegen 2016-2020 om sportverenigingen te faciliteren. Het co-investeringsfonds is bedoeld om de noodzakelijke uitbreiding van sportaccommodaties mogelijk te maken. Daarnaast kan via cofinanciering worden bijgedragen aan investeringen in de accommodaties van de sportvereniging zelf. Hiervoor zijn nadere regels vastgesteld. Met de nieuwe Sport- en beweegvisie 2021+ sluit het kader van het co-investeringsfonds niet meer aan bij het huidige sportbeleid. Om die reden moet dit kader worden aangepast.

Met het vaststellen van de Sport- en beweegvisie 2021+ ‘Sportief Kapitaal voor iedere Groninger’ zijn de accenten in uitgangspunten van ons sport- en beweegbeleid ook verschoven.

De belangrijkste verandering is dat de **Sportclub** een verbreding van het speelveld is.

Wij (h)erkennen het belang van de diversiteit in het georganiseerde sport- en beweegaanbod in onze gemeente. Daarom spreken wij van een *sportclub* daar waar samen gesport wordt, of het nu om een vereniging, onderneming of zelfgeorganiseerd verband gaat. Kenmerkend voor sportclubs is dat ze in staat zijn een sterke binding te ontwikkelen met hun leden, abonnees of klanten. Juist dit clubgevoel maakt dat mensen vaak langdurig, soms zelfs een leven lang, betrokken blijven bij dezelfde club. Denk bijvoorbeeld aan de beweeg community ‘Beijum Beweegt’ of de Kazemi Taekwondo Academie. Beiden geen traditionele sportvereniging, maar zij voorzien wel in georganiseerd sport- en beweegaanbod en dragen bij aan de ontwikkeling van sportief kapitaal door onze inwoners.

Naast de verbreding naar sportclubs is ook de actielijn De Bewegende Stad een aanvulling op ons Meerjarenprogramma Sport & Bewegen. De openbare ruimte is misschien wel de belangrijkste sportvoorziening van de gemeente aan het worden. Steeds meer mensen sporten of bewegen ongeorganiseerd of zelf georganiseerd op openbare beweegplekken of elders in de openbare ruimte. Actielijn 9 uit ons Meerjarenprogramma Sport & Bewegen 2021-2025 ‘De Bewegende Stad’ sluit goed aan bij het kader van het (Co)-investeringsfonds om te investeren in de sportinfrastructuur met als doel om mensen te kunnen laten sporten en bewegen in de openbare ruimte. Vanuit de actielijn De Bewegende Stad voeren we jaarlijks meerdere projecten uit die gericht zijn op sporten, spelen, bewegen en ontmoeten in de openbare ruimte. Denk bijvoorbeeld aan een skatepark, fitnesspark of beweegplek.

De actielijn De Bewegende Stad heeft net als het (Co)investeringsfonds tot doel om in co-creatie te investeren in de sportinfrastructuur, al dan niet in de openbare ruimte. Omdat er binnen dit programma met meerdere partijen wordt samengewerkt en een financiële toezegging voor een gemeentelijke bijdrage vaak een randvoorwaarde is om andere subsidiebronnen aan te boren, zijn dit vaak projecten die zich uitstrekken over meerdere jaren. Om te voorkomen dat deze projecten door een vertraging mogelijk niet door kunnen gaan vanwege het beperkte budget gaan we dit anders organiseren.

Tevens hebben we verkend of het mogelijk is om het (Co)-investeringsfonds Sportaccommodaties aan te wenden voor het doen van investeringen in het kader van de verduurzaming van sportaccommodaties van verenigingen conform de motie ‘Co-investeringsfonds ook voor verduurzaming’.

Kader

Meerjarenprogramma Sport en Bewegen 2016-2020 (raad 8-6-2016)
(Co)investeringsfonds sportaccommodaties (raad 30-11-2016, nr 5966423)
Subsidieregeling cofinanciering sportinfrastructuur (college 20-6-2017, nr.6212186)
Sport- en Beweegvisie 2021+ (raad 28-10-2020, nr. 439520-2020)
Meerjarenprogramma Sport & Bewegen 2021-2025

Nadere regels (in de zomer van 2021 aangepast n.a.v. de nieuwe Sport- en bewegvisie 2021+ en het Meerjarenprogramma 2021-2025)

Argumenten en afwegingen

Herijking kader co-investeringsfonds Sportaccommodaties

Op basis van de uitgangspunten in de Sport- en bewegvisie 2021+ herijken we het kader voor het co-investeringsfonds op de volgende onderwerpen:

- We kijken naar het optimaliseren van omstandigheden voor het ontwikkelen van sportief kapitaal in de breedste zin van het woord. We kijken daarbij naar de voorwaarden die nodig zijn voor het stimuleren van positieve ervaringen met sport en bewegen door onze inwoners.
- We kijken naar sportclubs in brede zin. Dus niet alleen naar sportverenigingen. Ook andersoortige aanbieders die een eigen accommodatie hebben, en zonder winstoogmerk streven naar het realiseren van maatschappelijke waarde, komen in aanmerking voor de subsidies die vallen onder het co-investeringsfonds¹. De definitie van sportclubs is dus breder dan alleen de sportvereniging.
- We streven naar hoge kwaliteit van onze sportieve hardware (fysieke infrastructuur), in aansluiting op de software (activiteiten en begeleiding) en orgware (professionals en organisatorisch netwerk) rond de sport- en beweeginfrastructuur.
- We steven er via De Bewegende Stad naar om onze wijken, buurten en dorpen zo in te richten dat iedere inwoner lage drempels ervaart om te sporten, spelen, bewegen en elkaar te ontmoeten in de openbare ruimte.
- Nadere regels cofinancieringssubsidie waar nodig aanpassen aan herijkt kader.

Financiële wijzigingen kader co-investeringsfonds

Omdat er binnen de actielijn De bewegende Stad met meerdere partijen wordt samengewerkt en een financiële toezegging voor een gemeentelijke bijdrage vaak een randvoorwaarde is om andere subsidiebronnen aan te boren, zijn het vaak projecten die zich uitstrekken over meerdere jaren. Indien deze projecten over de jaargrens dreigen te gaan willen we de middelen “parkeren” in de bestemmingsreserve van het co-investeringsfonds. Zie financiële consequenties.

Motie ‘co-investeringsfonds ook voor verduurzaming’

We hebben, conform de motie van 21-12-2022 ‘Co-investeringsfonds ook voor verduurzaming’, verkend of het fonds ingezet kan worden voor verduurzaming van sportaccommodaties van sportverenigingen in het kader van de nieuwe Sport- en bewegvisie 2021+. Wij zijn tot de conclusie gekomen dat een verduurzamingssubsidie niet aansluit bij de ambities en de actielijnen in de Sport- en bewegvisie 2021+ ‘Sportief Kapitaal voor iedere Groninger’. Hoewel het belangrijk is om alle gebouwen in Groningen te verduurzamen, zijn de middelen voor ons Sport- en beweegbeleid bedoeld voor het ontwikkelen van sportief kapitaal door onze inwoners. Het (Co)investeringsfonds is niet bedoeld voor duurzaamheidsdoelinden maar specifiek voor het leveren van een bijdrage aan een goede sportinfrastructuur, een plek waar mensen kunnen sporten en bewegen wat bijdraagt aan sportief kapitaal. Daarbij is er geen relatie tussen duurzaamheidsacties (bijvoorbeeld de aanleg van zonnepanelen) en de bijdrage aan sportief kapitaal, oftewel dat er meer inwoners gaan sporten. Verlaging van de energiekosten van een sportclub hoeft niet automatisch te leiden tot een verlaging van de contributie voor de leden. Sportclubs bepalen zelf hoe ze hun begroting opstellen en hun uitgaven doen. De gemeente heeft hier geen verantwoordelijkheid in en mag daar ook niet op sturen door hier bijvoorbeeld subsidievoorwaarden aan te verbinden.

Daarnaast zijn er in het project Gelijk Speelveld vele club- en kleedaccommodaties in eigendom overgedragen aan sportverenigingen en daarom niet meer in beheer en eigendom van de gemeente. Er zijn verschillende landelijke en provinciale subsidiemogelijkheden om sportclubs hierbij (financieel) te ondersteunen. Via de landelijke *Stimulering bouw en onderhoud sportaccommodaties* (BOSA) is het

¹ We kijken er strikt naar dat wij geen commerciële activiteiten subsidiëren

mogelijk om tot 10% aanvullende subsidie (30% totaal) te komen voor activiteiten gericht op energiebesparing, circulariteit en klimaatadaptatie. Ook is er het ontzorgingsprogramma Verduurzamen Maatschappelijk Vastgoed van de Provincie Groningen. Zij bieden een aanpak om gezamenlijk een advies op maat op te stellen voor organisaties die willen verduurzamen. Het Huis voor de Sport met 'De energieke club' kan hier eveneens bij ondersteunen. Zij hebben veel kennis over de duurzaamheidsregelingen waar sportclubs aanspraak op kunnen doen en kunnen tevens de clubs helpen hoe ze kunnen verduurzamen. Ook onze energiecoaches en de energieadviseurs van Groningen Werkt Slim denken graag mee in mogelijkheden om invulling te geven aan duurzaamheidsambities van de sportclubs. Ten slotte zijn onze klantregisseurs van Sport050 altijd bereid om mee te denken met de sportclubs welke mogelijke regelingen om te verduurzamen kansrijk zijn.

Zie verder bijlage 'notitie herijking kader (Co)investeringsfonds Sportaccommodaties' voor de nadere uitwerking van het kader.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Er is overleg geweest met de klankbordgroep waarin een afvaardiging van leden van de Adviescommissie voor de Sport en de Sportkoepel hun input hebben geleverd op de notitie 'Herijking kader co-investeringsfonds'. Zij hebben op het einddocument een advies geschreven die u in de bijlagen aantreft.

Financiële consequenties

Omdat er binnen de actielijn De bewegende Stad met meerdere partijen wordt samengewerkt en een financiële toezegging voor een gemeentelijke bijdrage vaak een randvoorwaarde is om andere subsidiebronnen aan te boren, zijn het soms projecten die zich uitstrekken over meerdere jaren. In de huidige situatie vallen niet uitgegeven middelen in enig jaar vrij aan de Algemene middelen bij de jaarrekening waardoor bij een nieuwe afweging het gevaar bestaat dat we de toegezegde middelen niet meer beschikbaar hebben. In dat geval komen de toegezegde middelen ten laste van het budget in het volgende jaar. Gezien de beperkte omvang van het budget (€150.000,-) is het niet wenselijk daar al een toezegging vanuit het voorgaande jaar te moeten betalen.

Daarom willen we de in een jaar toegezegde middelen voor de projecten uit dit programma, die door vertraging over de jaargrens dreigen te gaan, beschikbaar houden voor deze projecten. Praktisch kunnen we dit realiseren door in het raadsvoorstel 'voorstellen (Co)investeringsfonds Sportaccommodaties en vaststellen subsidieplafond' dat jaarlijks in december aan de raad wordt voorgelegd, voor te stellen om de toegezegde middelen toe te voegen aan bestemmingsreserve van het (Co)investeringsfonds. Daarmee zijn de toegezegde middelen geen onderdeel meer van het rekeningresultaat. In het volgende jaar worden de middelen onttrokken aan de reserve ter dekking van de toegezegde middelen.

Indien de toegezegde middelen niet besteed worden in het volgende jaar, vallen ze terug naar de algemene middelen. Alle overige middelen die uit het jaarlijkse budget van de Bewegende Stad niet worden uitgegeven, vallen ook vrij aan de algemene middelen.

Overige consequenties

Geen

Vervolg

Na vaststelling van de notitie gaan we het herijkte kader co-investeringsfonds toepassen voor het co-investeringsfonds en moeten we kijken of voor het cofinancieringsfonds, de nadere regels moeten worden aangepast.

Lange Termijn Agenda

29 november 2023

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.