

Raadsvoorstel



Onderwerp Lokaal Plan van Aanpak 2024 versterkingsopgave gemeente Groningen
Telnr. 14050 Bijlagen 1

Registratienummer 330872-2023

Classificatie Openbaar Geheim Vertrouwelijk (bij gebruik van
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Jongman

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand december Jaar 2024
Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. het Lokaal Plan van Aanpak 2024 voor de versterkingsopgave in de gemeente Groningen vast te stellen;
- II. dit besluit bekend te maken via lokaleregelgeving.overheid.nl en in werking te laten treden op 1 januari 2024.

Samenvatting

Het Lokaal Plan van Aanpak 2024 (LPA) beschrijft de versterkingsprojecten in onze gemeente en prioriteert de adressen die moeten worden versterkt of nog moeten worden onderzocht op aardbevingsbestendigheid (opname en beoordeling). Dit LPA is een actualisatie van het LPA 2023 dat op 21 december 2022 door uw raad is vastgesteld. Binnen de kaders van de versterkingsopgave en van de beschikbare capaciteit voor de hele aardbevingsregio is het LPA onze opdracht aan de uitvoeringsorganisatie voor de versterkingsopgave, Nationaal Coördinator Groningen (NCG). Het LPA beschrijft de werkzaamheden en volgorde van de versterkingsopgave in onze gemeente. NCG is als uitvoeringsorganisatie verantwoordelijk voor de uitvoering van dit plan.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

In onze gemeente ligt een grote opgave om woningen en andere gebouwen te onderzoeken en zo nodig aardbevingsbestendig te maken. We zijn als gemeente opdrachtgever voor de versterkingsopgave. Dit is wettelijk vastgelegd in artikel 13g van de Tijdelijke wet Groningen die op 1 juli 2023 in werking is getreden. Hierin staat dat de gemeenteraad een programma van aanpak dient vast te stellen op basis van de risicoprofielen met daarin een prioritering van gebouwen die mogelijk versterking behoeven.

In het Lokaal Plan van Aanpak 2024 hebben we in overleg met de uitvoeringsorganisatie NCG bepaald welke activiteiten we het komende jaar willen en kunnen doen. Dit Lokaal Plan van Aanpak is een actualisatie van het LPA 2023 dat op 21 december 2022 door uw raad is vastgesteld.

Via het Lokaal Plan van Aanpak hebben we als gemeente meer regie over de uitvoering van de versterking en ruimte om deze te combineren met de reeds gestarte dorpsvernieuwing.

Kader

In 2019 is een begin gemaakt om de versterking van gebouwen in Groningen van privaat naar publiek te brengen. Hiervoor is in 2019 het Besluit inzake versterking van gebouwen van kracht geworden. Met dit besluit is een tijdelijk handelingskader gecreëerd waarbij de NAM op afstand is geplaatst. In artikel 6 van dit besluit is aangegeven dat de gemeenteraad het LPA kan vaststellen maar ook kan beslissen dat het college van burgemeester en wethouders het LPA in het vervolg kan vaststellen. In onze gemeente is afgesproken dat de vaststelling van het LPA in de gemeenteraad plaatsvindt.

Om te zorgen dat de versterkingsoperatie formeel publiek wordt gemaakt is wetgeving nodig. De Tijdelijke Wet Groningen die daarin moet voorzien is op 1 juli 2023 in werking getreden. Het Besluit inzake versterking van gebouwen uit 2019 is hierin opgegaan.

Sinds 1 januari 2020 is er één publieke uitvoeringsorganisatie voor de versterkingsopgave; Nationaal Coördinator Groningen (NCG). De uitvoeringsorganisatie valt onder het ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

Op 25 april 2023 kwam het kabinet met een reactie op het rapport van de Parlementaire enquête aardgaswinning Groningen. Deze reactie heet: Nij Begun: op weg naar erkenning, herstel en perspectief. Naast excuses aan alle gedupeerden door de gaswinning bestaat de reactie van het kabinet uit 50 maatregelen grotendeels gericht op het milder, makkelijker en menselijker maken van het schadeherstel en de uitvoering van de versterking. In dat licht zien we het LPA 2024 niet alleen als een opdracht, maar ook als een overeenkomst waaraan NCG en gemeente zich committeren en uitspreken het maximale te doen om de versterkingsopgave in lijn met dit lokaal plan van aanpak uit te voeren.

In het coalitieakkoord 2022-2026 benoemen we als gemeente al nadrukkelijk dat onze inwoners een lokale overheid verdienen die pal voor ze staat, de inhoud van 'Nij Begun' verandert niets aan dat uitgangspunt; de gemeente Groningen is er voor de bewoners, komt op voor hun belangen en steunt hen in het hele proces van versterken en vernieuwen.

Argumenten en afwegingen

Uitgangspunten prioritering

We hanteren in het LPA 2024 de volgende uitgangspunten voor de prioritering van de versterkingsopgave in onze gemeente:

- Wat loopt, loopt door:
De focus ligt hierbij op de uitvoering. We proberen de capaciteit voor uitvoering optimaal te benutten.
- We werken zoveel mogelijk gebiedsgericht en staan naast onze inwoners:
De versterking van woningen en vernieuwing van de dorpen gaan hand in hand.

- Waar nodig leggen we de verbinding met de bestuurlijke afspraken van 6 november 2020. Dit betekent:
 - We houden rekening met de mogelijkheid tot herbeoordeling.
 - We adviseren onze inwoners over de (mogelijke) inzet van de subsidies.
 - Waar een integrale samenwerking kan, maken we dit mogelijk.
- De veiligheid van onze inwoners staat voorop:

We nemen eerst adressen op met een verhoogd risicoprofiel (P50), dan de adressen met een licht verhoogd risicoprofiel (P90) en als laatste de adressen met een normaal risicoprofiel (P grijs). Inmiddels zijn nagenoeg alle P50 adressen en ook een groot aantal P90 adressen beoordeeld.
- We houden waar mogelijk en nodig rekening met de maatregelen uit ‘Nij Begun’:

De precieze invulling en gevolgen van deze maatregelen werden op moment van het schrijven van dit LPA nog nader uitgewerkt.

Opname & Normering (O&N)

Van 1340 adressen is per 1 oktober 2023 nog geen beoordeling vastgesteld. De verwachting van NCG is nog steeds dat, op een paar uitzonderingen na, alle beoordelingen eind 2023 zijn gedaan en er dus voor alle adressen een versterkingsadvies zal liggen. Er zijn dan ook geen adressen voor O&N in het LPA 2024 opgenomen.

Ontwerp & Realisatie (O&R)

Wanneer na een opname en de beoordeling van een gebouw blijkt dat deze niet voldoet aan de norm, volgt er een versterkingsadvies. Het adres gaat dan over naar Ontwerp & Realisatie. Er wordt binnen deze fase gekeken welke maatregelen er nodig zijn om het gebouw op norm te krijgen. De capaciteit binnen Ontwerp & Realisatie is beperkt. Niet alles kan in één keer worden opgepakt. Er is een regionale verdeling afgesproken voor de uitvoeringscapaciteit. De gemeente Groningen krijgt 15,4% capaciteit binnen Ontwerp & Realisatie van de totale werkvoorraad. Voor 2024 betekent dit dat er voor onze gemeente ruimte is voor de versterking van 252 gewogen adressen. Gewogen wil zeggen dat de NCG voor verschillende typen gebouwen (typologieën) rekent met bepaalde percentages van adressen die op basis van de beoordelingen daadwerkelijk versterkt moeten worden. In totaal is er ruimte voor 291 (echte, dus ongewogen).

Op basis van deze capaciteit en onze eigen prioritering ziet het programma voor O&R er voor 2024 zo uit:

<i>Adressen gemeente Groningen voor O&R</i>	<i>Aantal adressen 2024</i>
Garmerwolde	8
Meerstad	1
Harkstede	-
Lageland	7
Lellens	3
Sint Annen	7
Ten Boer	179
Ten Post	48
Thesinge	17
Winneweer	5
Woltersum	16
<i>Totaal</i>	<i>291 (251,6 gewogen)</i>

Bij het opstellen van het programma voor O&R voor 2024 is met het volgende rekening gehouden:

- Het versterkingsadvies wat er ligt voor een adres is gedeeld met de bewoners.
- De adressen die zijn opgenomen, komen in 2024 nieuw in uitvoering bij O&R. Projecten die in 2023 al in O&R zijn gestart, staan niet in dit overzicht, maar lopen wel gewoon door.
- Alle woningen waarvan de realisatie kan starten in 2024 (start planvorming) zijn opgenomen.

In het voorgaande overzicht staan geen adressen vermeld voor de stad Groningen. Desondanks is er bij NCG ruimte om in 2024 ook in de stad adressen naar O&R te brengen. Omdat hier sprake is van een separaat traject heeft dit geen invloed op de eerder genoemde 291 adressen. De situatie in de stad wordt verder toegelicht in paragraaf 4.5 van het LPA 2024.

Voortgang LPA 2023

De voortgang in dit jaar (2023) van de versterkingsopgave wordt in het LPA 2024 per dorp uitgesplitst in bijlage 4. Zichtbaar is dat steeds meer projecten in uitvoering komen en er dus daadwerkelijk wordt versterkt. Daarnaast zijn recent ook veel nieuwbouw-adressen opgeleverd, zoals in Ten Post en Ten Boer. Tegelijk merken we dat planvorming, voorafgaand aan de daadwerkelijke versterking, vaak veel tijd vergt. Belangrijk is dat ook de volgende stappen worden gezet, namelijk de start van de bouw en de afronding daarvan. In de Kernteams, waarin gemeente en NCG op dorpsniveau samenwerken, proberen we hier meer op te sturen. Rapportages hierover komen op de agenda van de Lokale Stuurgroep.

Relatie LPA met MJVP

Om voor het gehele versterkingsprogramma voor alle gemeenten zicht te krijgen op de uitvoering zijn de Lokale Plannen van Aanpak sinds 2021 gekoppeld aan een Meerjaren Versterkingsplan (MJVP) dat door NCG wordt beheerd. Het MJVP heeft als doel om op de schaal van het hele aardbevingsgebied, op basis van lokale programma's van aanpak van de vijf aardbevingsgemeenten, sturing te geven aan de uitvoering en de planning van de versterkingsoperatie. Het MJVP is niet statisch. Daarvoor kent de versterkingsaanpak te veel onzekerheden. Op basis van de Lokale Plannen van Aanpak wordt het MJVP periodiek bijgesteld. De Lokale Plannen worden vervolgens geactualiseerd op basis van de doorontwikkeling van het MJVP. Het MJVP en de Lokale Plannen van Aanpak vormen zo een logisch geheel.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De versterkingsopgave is complex en vraagt om heldere communicatie met onze inwoners. Het LPA biedt de inwoners weliswaar niet op adresniveau, maar wel op woonplaatsniveau inzicht en houvast over de voortgang van de versterkingsaanpak. We willen als gemeente draagvlak creëren door een breed scala aan communicatiemiddelen in te zetten. In het LPA 2024 is hier een hoofdstuk aan gewijd. Een belangrijke rol in de communicatie met onze inwoners is weggelegd voor de drie gemeentelijke inlooppunten in Ten Post, Ten Boer en Woltersum. Daarnaast is er op lokaal niveau regelmatig overkoepelend overleg met dorpsbelangen en de diverse dorpstafels. De website van Versterken en Vernieuwen is het centrale informatiepunt voor bewoners. De website is recent aangepast aan de vragen die het meest gesteld worden door bewoners. Op deze manier is de informatie overzichtelijk en snel en makkelijk toegankelijk.

Vanaf het moment dat een adres onderdeel is van het vastgestelde LPA, is NCG als uitvoeringsorganisatie formeel verantwoordelijk voor de communicatie over het versterkingsprogramma. Dat neemt niet weg dat we zoveel mogelijk kiezen voor een integrale bewonerscommunicatie vanuit gemeente en NCG door inwoners per project, gebied of groep adressen te informeren over wat het LPA voor hen betekent.

Financiële consequenties

Geen. De uitvoeringsorganisatie NCG wordt gefinancierd door het ministerie van EZK.

Overige consequenties

Geen.

Vervolg

Het Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) beoordeelt alle gemeentelijke Lokale Plannen van Aanpak en dus ook het LPA 2024 van de gemeente Groningen. NCG toetst het LPA 2024 op de gemaakte afspraken. De gemeenteraad stelt het LPA 2024 vast. Deze drie trajecten lopen gelijktijdig met elkaar op. Indien onverhoopt uit de toetsing toch nog aanwijzingen komen die noodzaken tot substantiële aanpassing van het LPA, dan komen wij daarvoor uiteraard bij uw raad op terug.

Tussentijdse sturing op de voortgang van het LPA vindt plaats in de Lokale Stuurgroep Versterken en Vernieuwen waarin wij als gemeente vertegenwoordigd zijn.

Het LPA 2024 wordt na vaststelling door uw raad op de website [versterkenenvernieuwen.groningen.nl](https://www.versterkenenvernieuwen.groningen.nl) geplaatst. Ook wordt het raadsbesluit bekend gemaakt via [lokaleregelgeving.overheid.nl](https://www.lokaleregelgeving.overheid.nl).

Lange Termijn Agenda

LPA 2024 besluitvormend gepland op 20 december 2023. LPA 2025 besluitvormend gepland op 18 december 2024.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.