

Vraag 1

De commissie gaat adviseren over rijksmonumenten (wettelijk minimum) en over gevallen waarin college dat wenselijk vind. De VNG adviseert in stap 2 van de handleiding te inventariseren welke andere adviesorganen er zijn behalve advisering over Rijksmonumenten. Ik mis dat inzicht. De toelichting spreekt ook over advisering in gevallen waarin welstandsadvies nodig is. Onder de Omgevingswet krijgt ook de raad een adviesrol. Ik zou willen pleiten voor standaardadvisering over situaties waarin de raad adviesrecht claimt en daarnaast over ruimtelijk beleid (omgevingsvisie en -plan en -programma's). Kortom: waarover adviseert de commissie en waarover niet? En wat gaat dan van dat "niet" mogelijk naar een andere adviesinstantie? Of waarover besluiten de gemeenteraad of het college van burgemeester en wethouders zich in het geheel niet door externen te laten adviseren?

Antwoord

Afhankelijk van de aard van de adviesvraag en de plek in het proces wordt onderscheid gemaakt in de adviesrol. Het belangrijkste verschil is dat tussen beleidsgerichte advisering en advisering over activiteiten. Beleidsgerichte advisering gaat over de algemene kaders. Advisering over activiteiten gaat over de interpretatie van die kaders bij een concreet initiatief.

Voor de beleidsgerichte advisering kent de gemeente Groningen een aantal gremia namelijk het Atelier Stadsbouwmeester, de Supervisoren op de grote projecten (zoals Suiker, Stadshavens, Meerstad etc), bouwmeesters op specifieke terreinen (Wijkvernieuwing of Versterken en Vernieuwen) en diverse Q-teams verbonden aan specifieke gebieden (zoals het stationsgebied). Daarmee is advisering intern en extern op het gebied van ruimtelijke kwaliteit in het voortraject bij het formuleren van ruimtelijke kaders geborgd. Hier heeft de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit in Groningen geen rol.

Voor de advisering over activiteiten kent de gemeente Groningen een Welstandelijk advies en een monumenten commissie. Deze worden beiden vervangen door de nieuwe Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. Deze geeft advies over de ontwerpqualität en doet een beoordeling over de toelaatbaarheid van een activiteit binnen de vastgestelde ruimtelijke kaders van de gemeente Groningen.

Vraag 2

Als we toch een commissie met een breed takenpakket optuigen is het dan geen goed idee om aan de commissie een adviseur toe te voegen met portefeuille duurzaamheid, zoals Amsterdam doet? Je kunt met architectonisch/ ruimtelijk verantwoorde keuzen op gebied van duurzaamheid toch veel tekort schieten.

Antwoord

De commissie bestaat uit een vaste kern van leden met daar omheen een flexibele schil van diverse adviseurs die afhankelijk van de aard van de adviesvraag ingeschakeld kunnen worden waaronder een adviseur duurzaamheid.

Vraag 3

Het platform Cultureel Erfgoed pleit voor een plek aan tafel voor inwoners en hun organisaties. Dat lijkt me een goed idee, zeker omdat het denken over hoe we participatie vormgeven bij ruimtelijke plannen nog lang niet is uitgekristalliseerd. Het reglement van orde zegt dat informeel voor overleg niet in openbaarheid plaatsvindt. Dat is het stadium waar in de huidige praktijk inwoners vaak nog niet eens op de hoogte zijn van plannen. Terwijl dat informeel vooroverleg in de praktijk erg bepalend is voor de wijze waarop plannen worden uitgewerkt. Om hier in te voorzien zijn verschillende opties denkbaar. Je kunt denken aan spreekrecht of een klankbordgroep.

Antwoord

De adviestaak richt zich op advisering over activiteiten. Daarvoor kent de gemeente twee mogelijkheden namelijk de wettelijke omgevingsvergunning aanvraag (OVA) en het informeel vooroverleg (IVO). Beide gaan over de toets of de interpretatie van de vastgestelde ruimtelijke kaders bij een concreet initiatief in het kader van het algemeen belang. Het verschil is dat een IVO de initiatiefnemer de kans geeft om op informele wijze door de gemeente te laten toetsen of zijn of haar initiatief wel of niet door een OVA procedure heen zal komen. Niet iedereen is namelijk in staat om een bestemmingsplan te kunnen lezen en goed te interpreteren bijvoorbeeld. In deze fase is geen sprake van planvorming of ruimtelijke kaderstelling maar een toets van eerder vastgestelde ruimtelijke kaders waar al participatie op heeft plaatsgevonden. Dat maakt dit niet de plek in het proces om deze opnieuw ter discussie te stellen of om partijen met een eigen belang uit te nodigen aan tafel. Daarmee wordt geen recht gedaan aan de uitkomsten van het participatietraject dat al eerder is doorlopen.

Omdat het in beide trajecten gaat om de toets en de interpretatie van vastgestelde kaders en dit geen absolute wiskunde is hebben belanghebbenden na besluitvorming toch nog de mogelijkheid om in bezwaar en beroep te treden mochten zij vinden dat hier niet de juiste interpretatie aan gegeven is.

Vraag 4

De leden worden volgens de wet benoemd door de raad. De raad kan die bevoegdheid delegeren of mandateren. De VNG adviseert te kiezen voor mandatering. het college kiest voor delegatie, zonder dat verder te beargumenteren. Dan volgt een quote van de VNG website.

Antwoord

Mandateren is ook een optie. Het doel is dat de gemeenteraad niet belast wordt met de zoektocht, werving en selectie van de leden en dit over laat aan het College die een voorstel doet.

Vraag 5

De sessies van de commissie zijn openbaar, de adviezen ook. Het lijkt me goed om in elk geval de adviezen die betrekking hebben op projecten waarin de raad een adviesrol heeft de adviezen van de commissie actief te verspreiden. Hetzelfde geldt voor het jaarverslag. Dat hoort m.i. actief aan de raad verstrekt te worden (staat wel zo in de wet maar niet in de verordening). Juist in de nieuwe situatie waarin de raad bij concrete besluiten meer op afstand wordt gezet is het zaak om te zien of ingestelde commissies hun werk wel goed doen.

Antwoord

Daar waar de raad adviesrecht claimt kan afgesproken worden dat de CRK ook altijd een adviesrol heeft en dat die adviezen actief aan de raad verstrekt worden. Het proces hiervoor wordt nog uitgewerkt en zal moeten passen binnen de wettelijke termijn van 8 weken.

Het actief verstrekken van het jaarverslag in de raad kan expliciet in de verordening opgenomen worden.