

Raadsvoorstel



Onderwerp Stand van zaken en continuering 2023 herstelagenda Groningen Vooruit
Steller/telnr. Lies Hummelink/06-25068759 Bijlagen 0

Registratienummer 47626-2023
Classificatie Openbaar Geheim Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Bloemhoff
Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand 4 Jaar 2023
Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. De herstelagenda Groningen Vooruit te continueren in 2023 en hiertoe het meerjarige project te verlengen tot en met 31 december 2023;
- II. de kosten voor de uitvoering in 2023 vast te stellen op € 1.141.500,-, te splitsen in:
 - a. het doorzetten van maatregelen op het gebied van ruimtelijke economie en de maatregel cultuur in de wijk (€ 441.500,-);
 - b. Versnelling gebiedsgerichte verduurzaming werklocaties (€ 200.000,-);
 - c. Voucherregeling versnelling digitalisering mkb (€ 300.000,-);
 - d. Maatwerkadvies mkb (€ 200.000,-).
- III. de totale kosten te dekken uit de resterende middelen van de herstelagenda Groningen Vooruit per 31-12-2022;

Samenvatting

De herstelagenda Groningen Vooruit loopt per 31-12-2022 af. Door onder andere onvoorspelbaarheid van de coronacrisis en daarbij de onvoorspelbaarheid van de gevolgen ervan zijn er per einde looptijd van de herstelagenda Groningen Vooruit middelen nog niet besteed. Per 31-12-2022 betreft het restant van het budget € 1.241.500,-.

We stellen voor een aantal reeds in 2022 gestarte maatregelen op het gebied van ruimtelijke economie (€ 400.000,-) en cultuur (€ 41.500,-) door te zetten in 2023. Daarnaast stellen we voor te investeren in versnellen gebiedsgerichte verduurzaming werklocaties (€ 200.000,-), versnellen digitalisering van het mkb (€ 300.000,-) en maatwerkadvies mkb (€ 200.000,-). Voor € 100.000,- hebben we momenteel geen bestemming. Daarom stellen we voor dit bedrag per 31-12-2022 vrij te laten vallen.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Groningen Vooruit is in 2021 tot stand gekomen om ondernemers binnen de sectoren die het meest getroffen zijn door de coronacrisis te helpen met een set aan maatregelen. Het budget betrof € 3.450.000,-. De maatregelen waren erop gericht om ofwel (1) ondernemers te ondersteunen die op economisch en /of ruimtelijk gebied negatieve gevolgen ondervonden als gevolg van de coronacrisis en/of (2) te investeren in transities en economische kansen om ondernemers wendbaarder te maken voor de toekomst. De meeste maatregelen zijn per 31-12-2022 succesvol uitgevoerd. Over de middelen die succesvol zijn uitgeven en de projecten die we hebben afgerond hebben we u inmiddels per brief geïnformeerd.

Een aantal maatregelen zijn niet uitgevoerd omdat er (nog) geen invulling voor was of omdat er toch geen behoefte bleek te zijn door de onvoorspelbaarheid van de gevolgen van de coronacrisis. Dit resulteert in een restantbedrag per 31-12-2022 van € 1.241.500,-.

Met dit raadsvoorstel doen we een voorstel voor inzet van het restant van de middelen in 2023. Enerzijds door (1) een aantal maatregelen door te zetten in 2023 (€ 441.500,-) en anderzijds door (2) een aantal maatregelen in te zetten ter ondersteuning van ondernemers (€ 700.000,-). Voor € 100.000,- hebben we momenteel geen bestemming. Daarom stellen we voor dit bedrag per 31-12-2022 vrij te laten vallen.

Kader

- Resultaatbepaling en Resultaatbestemming
- Brief aan de raad 'Nadere invulling van het 'Hulppakket ondersteuning sociale basis en bedrijven'
- Brief aan de raad 'Resultaten herstelagenda Groningen Vooruit'

Argumenten en afwegingen

Na een lastige coronatijd van lockdowns en andere beperkende maatregelen staan ondernemers inmiddels voor nieuwe economische uitdagingen. De inflatie is hard gestegen en daarmee zijn de prijzen van arbeid, materialen, vervoer en energie alsmaar duurder geworden. Daarnaast moeten ondernemers schulden terugbetalen die ze in tijden van de coronacrisis hebben moeten aangaan. Bijvoorbeeld aan de belastingdienst en leveranciers.

Bovenstaande beperkt het vermogen voor ondernemers om economisch gezond te blijven en buffers op te bouwen en daarnaast te investeren in toekomstige groei en de grote transities (denk aan verduurzaming, circulairiteit en digitalisering).

De gemeente probeert ondernemers zo goed mogelijk te ondersteunen. Vanuit het 'Hulppakket ondersteuning sociale basis en bedrijven' zijn in uw raad eind 2022 maatregelen goedgekeurd om ondernemers met problemen op korte termijn op te vangen (als gevolg van de inflatie- en energiecrisis). Daarnaast is het amendement "Energiebesparing eerst" aangenomen om de capaciteit van Groningen werkt Slim uit te breiden, alsook de handhaving van het activiteitenbesluit milieubeheer en het aanschaffen van een nieuw accusysteem voor de Duinkerkenstraat 45.

Maatregelen om ondernemers te ondersteunen uit het hulppakket en het amendement betreffen:

- Maatwerkdienstverlening eerstelijns aanspreekpunt voor mkb in zwaar weer (€ 150.000,-)
Ondernemers hebben behoefte aan een eerstelijns aanspreekpunt, om daarna gebruik te kunnen maken van al bestaande regelingen en/of mogelijkheden.
- Uitbreiding capaciteit en dienstverlening Groningen werkt Slim (amendement € 500.000,- + hulppakket € 800.000,-)
Onder andere uitbreiding personele capaciteit, budget/subsidie kleinere verduurzamingsmaatregelen, gebiedsgericht instrumentarium, doelgroepaanpak verhuurders, doelgroepaanpak monumentale panden, energieadvies en technisch advies en klusbus.

Bedrijvenverenigingen zijn blij met deze maatregelen. Wel merken ze op dat ondernemers momenteel zeer gebaat zijn bij een aantal aanvullende maatregelen. Met name om de weerbaarheid en toekomstbestendigheid van het mkb te

versnellen en te waarborgen en om constructief te kunnen investeren in de toekomst. Ondernemers hebben hulp nodig om hun ondernemingen duurzaam verder te kunnen brengen.

We stellen daarom voor om een aantal maatregelen uit de herstelagenda Groningen Vooruit te continueren (onder 1) én te investeren in een aantal nieuwe maatregelen (onder 2, 3 en 4):

1. Doorzetten van ruimtelijk economische maatregelen (€ 441.500,-)

Corona heeft bestaande trends in de detailhandel en horeca in een versnelling gebracht: we zagen tijdens de pandemie een forse groei in onze bezorgeconomie, groei van de dagelijkse detailhandel en supermarkten en nieuwe concepten opkomen als flitsbezorgers. Ook zagen we, mede door corona, dat maatschappelijke belangen onder druk kwamen te staan in onze vastgoedmarkt. Hiervoor hebben we een aantal maatregelen ingezet in 2021 en 2022. Deze zijn echter nog niet geheel afgerond. We stellen daarom voor om in 2023 onze inzet uit de herstelagenda Groningen Vooruit te continueren, in aanvulling op onze bestaande inzet vanuit de economische agenda en inzet vanuit stadsontwikkeling en OOV. Het gaat om de volgende maatregelen:

- **Stimulering en kwaliteit (€ 100.000,-):** uitwerking sfeergebieden/kluften, uitwerking beleidskader bezorgeconomie en supermarkten, ondersteuning van ondernemersinvesteringen, sluiten van een citydeal met het Rijk en de grote steden op het thema vitale binnensteden.
- **Uitvoering Centrumvisie Haren (€ 25.000,-):** we investeren i.s.m. de ondernemers uit Haren in (het participatieproces rondom) een gezamenlijke subsidieaanvraag richting het rijk voor het verbeteren van de openbare ruimte.
- **Bedrijfsmakelaar binnenstad (€ 25.000,-):** inzichtelijk krijgen ambities, wensen, visie grootste vastgoedeigenaren binnenstad en samenwerking met huurders en gemeente.
- **Actieve rol vastgoedontwikkelingen (€ 150.000,-):** uitwerking verkenning gemeentelijk ontwikkelbedrijf door een kwartiermaker met inzet van projectgroep op basis van onderzoek van TwijnstraGudde.
- **Impuls ondernemingsaanpak binnenstad (€ 100.000,-):** analyse huidige stand van zaken ondernijming binnenstad, uitwerking mogelijke instrumenten en komen tot aanpak/strategie in 2023.
- **Cultuur in de Wijk (€ 41.500,-):** ontwikkeling van een samenhangend programma voor (naschools) kunstaanbod in de wijk. Het project is gestart in december 2021 en loopt tot en met november 2023. Om de maatregel succesvol uit te voeren is nog € 41.500,- benodigd in 2023.

2. Versnelling gebiedsgerichte verduurzaming werklocaties (€ 200.000,-)

Met ondernemers en verenigingen werken we aan een samenhangende gebiedsgerichte verduurzamingsagenda voor onze werklocaties. Hierin stellen we een uitvoeringsagenda op waarin onderwerpen als energie, klimaatadaptatie, circulair ondernemen en netcongestie een plaats krijgen, in aanvulling op een toekomstbestendige economie met ruimte voor duurzame, circulaire economische groei. Netcongestie is hierbij een specifiek onderwerp. Hiervoor sluiten we aan bij het onlangs gestarte project Groningen stroomt door.

Per gebied wordt, naast energiebesparende maatregelen, gekeken welke duurzame energiebronnen lokaal ingezet kunnen worden om zo energieneutraal mogelijk te kunnen ondernemen. Hierbij volgen wij de Routekaart Groningen CO2 Neutraal 2035. Vanuit dit budget kan eventueel cofinanciering plaatsvinden op inzet van lokale duurzame energievormen (vb. electrolysers, gezamenlijke opwekking of opslag) en/of versnelling van oplossingen per gebied worden uitgevraagd. Dit betekent dus dat we naast personele inzet ook geld ter beschikking stellen om mede te investeren. De voorgestelde middelen zetten we in om versneld uitvoering te kunnen geven aan onze ambitie om te werken aan toekomstbestendige werklocaties en zijn een aanvulling op bestaande middelen binnen stadsontwikkeling en economische zaken voor bestaande werklocaties. We verwachten hiervoor € 200.000,- in te zetten.

3. Voucherregeling versnelling digitalisering mkb (€ 300.000,-)

Corona heeft de verandering in consumentengedrag aangejaagd, en heeft daarmee het proces van digitalisering voor retailers versneld. Ondernemers worstelen met vragen over hun toekomst, over de veranderende markt, en of online afzetkanalen voor hen interessant kunnen zijn. In 2022 hebben wij € 238.000,- (deel 1) en € 150.000,- (deel 2) subsidie verleend vanuit het Corona Herstelplan voor het digitaliseringsproject van de Groningen City Club.

Het maximale aantal ondernemers dat kan deelnemen aan deze regeling is bijna bereikt. Tot op heden zijn 125 (Retail) ondernemers ondersteund in de digitalisering van hun bedrijfsvoering. Deelnemende ondernemers zijn voor de grote meerderheid positief over het traject. De GCC geeft aan dat het traject positief is bevallen, maar dat voor hen als kleine organisatie ook (te) veel werk geeft. Ook is de oorspronkelijke focus van de GCC de binnenstad; voornamelijk de sectoren Retail (80%) en Horeca (20%).

Wij willen daarom een subsidieregeling opzetten waaraan mkb'ers uit alle sectoren (onder voorwaarden) kunnen meedoen. Wij willen de organisatie en uitvoering bij SNN beleggen. De subsidieregeling zullen wij baseren op de subsidieregeling digitaliseringsvoucher van Drenthe die ook via de SNN wordt uitgegeven.

Het voorgestelde bedrag (€ 300.000,-) bestaat voor een klein deel uit organisatie en uitvoeringskosten van SNN en het andere deel is beschikbaar voor digitaliseringsvouchers voor ondernemers.

4. Maatwerkadvies mkb (€ 200.000,-)

Onlangs hebben wij de raad geïnformeerd over de invulling van het 'Hulppakket ondersteuning sociale basis en bedrijven', pakket 3.3 Fonds voor mkb. Hierin reserveren wij € 150.000,- voor maatwerkdienstverlening eerstelijns aanspreekpunt voor mkb'ers in zwaar weer.

Wij willen in het verlengde van dit eerstelijns aanspreekpunt een voucherregeling opzetten om mkb'ers in zwaar weer te ondersteunen met hun bedrijfskundige vraagstukken en maatwerk advies. Dit komt voort uit gesprekken die wij hebben gevoerd met de Groningen City Club en VNO NCW over de invulling van maatwerkdienstverlening voor mkb'ers en de behoeftes van ondernemers op dit moment. Ondernemers hebben behoefte aan een eerstelijns aanspreekpunt, om daarna gebruik te kunnen maken van al bestaande regelingen e/o mogelijkheden. Daarnaast bestaat er behoefte aan individueel maatwerkadvies wat buiten de bestaande regelingen valt. Het gaat hier bijvoorbeeld om deskundig financieel advies, advies bij verandering van bedrijfsmodel of bij bedrijfsoverdracht (bijv. bij derde partijen als een accountantskantoor of een adviesbureau). Hiervoor willen wij een voucherregeling opzetten. Het voorgestelde bedrag van € 200.000,- zal uitgewerkt worden in een voucherregeling waaraan mkb'ers uit alle sectoren (onder voorwaarden) mee kunnen doen. Idealiter beleggen wij de organisatie en uitvoering van deze voucherregeling ook bij SNN.

Vrijval (€ 100.000,-)

De genoemde maatregelen in dit raadsvoorstel tellen op tot een bedrag van € 1.141.500,- (€ 441.500,- + € 200.000,- + € 300.000,- + € 200.000,-). Het restantbedrag per 31-12-2022 betreft € 1.241.500,-. Voor € 100.000,- hebben we momenteel geen bestemming. Daarom stellen we voor dit bedrag per 31-12-2022 vrij te laten vallen. Momenteel (dd. 14-2-2023) is het resultaat van boekjaar 2022 nog onderhevig aan eventuele boekingen. De genoemde vrijval kan daarom na het definitief afsluiten van boekjaar 2022 afwijken van € 100.000,-.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De voorgestelde maatregelen zijn bij de bedrijvenverenigingen getoetst. Maatregel 1, doorzetten van ruimtelijk economische maatregelen, wordt samen met de bedrijvenverenigingen en ondernemers gedaan zodat voldoende draagvlak bestaat. Draagvlak voor maatregel 2, 3 en 4 wordt hier achtereenvolgens toegelicht.

Versnelling gebiedsgerichte verduurzaming werklocaties: De actielijn, verduurzaming werklocaties, is opgenomen in de Economische Agenda en wordt uitgevoerd door Economische Zaken en Stadsontwikkeling. Insteek van het voorstel cofinanciering is het snel verder helpen van initiatieven van ondernemers. Bedrijvenverenigingen zijn positief. Toekomstbestendigheid en constructief investeren in de verduurzaming van werklocaties wordt als zeer belangrijk ervaren.

Voucherregeling versnelling digitalisering mkb: De maatregel is in 2022 al enthousiast ontvangen bij een groep ondernemers voornamelijk gevestigd in de binnenstad. De bedrijvenverenigingen zijn enthousiast om deze maatregel voor een bredere groep mkb'ers aan te bieden.

Maatwerkadvies mkb: Maatregel vergt nadere uitwerking door de gemeente samen met de bedrijvenverenigingen. Van belang is het goed in beeld te brengen waar de daadwerkelijke behoefte van de ondernemer op het gebied van ondersteuning ligt en dit inzicht te verkrijgen door de juiste ondernemers en netwerken te bereiken.

Financiële consequenties

De kosten voor de uitvoering in 2023 betreffen € 1.141.500,-, gesplitst in:

- a. het doorzetten van maatregelen op het gebied van ruimtelijke economie en de maatregel cultuur in de wijk (€ 441.500,-)
- b. Versnelling gebiedsgerichte verduurzaming werklocaties (€ 200.000,-)
- c. Voucherregeling versnelling digitalisering mkb (€ 300.000,-)
- d. Maatwerkadvies mkb (€ 200.000,-)

De totale kosten voor de uitvoering in 2023 worden gedekt uit de resterende middelen van de herstelagenda Groningen Vooruit per 31-12-2022. Dit besluit houdt een voorbeslag op het rekeningresultaat 2022 in.

Uw raad heeft eerder besloten om de herstelagenda Groningen Vooruit als een meerjarig exploitatieproject te bestemmen. Daarmee is het voorbeslag in lijn met het kader Resultaatbepaling en Resultaatbestemming. Omdat we de Herstelagenda nog met een jaar willen verlengen, stellen we u ook voor de status van meerjarig exploitatieproject met een jaar te verlengen.

Overige consequenties

N.v.t.

Vervolg

We informeren uw raad over de voortgang en uitvoering van de voorgenomen maatregelen binnen onze bestaande inzet: via de begroting, Economische Agenda en Meerjarenprogramma Stadsontwikkeling.

Lange Termijn Agenda

LTA april 2023

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.