

Beleidskader Participatie en rapport Haagse Beek

Presentatie raad
woensdag 22 mei 2024



Agenda



- Inleiding
- Rapport Haagse Beek
- Beleidskader Participatie
- Vervolg



Aanleiding

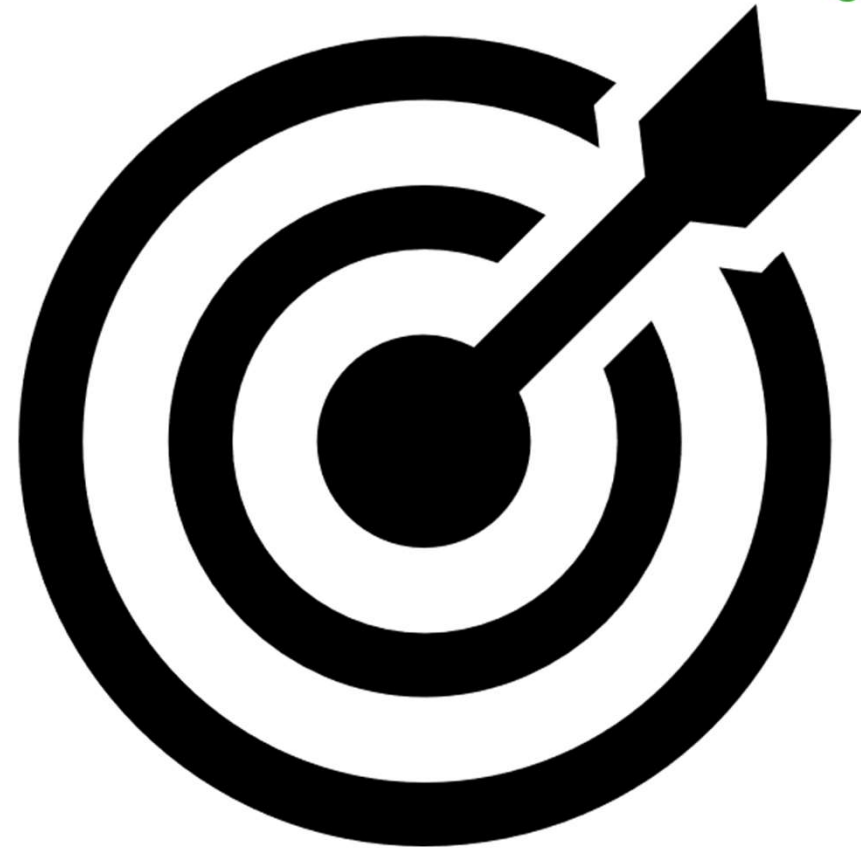
Wet versterking
participatie op
decentraal niveau: van
inspraak naar
participatie

Coalitieakkoord

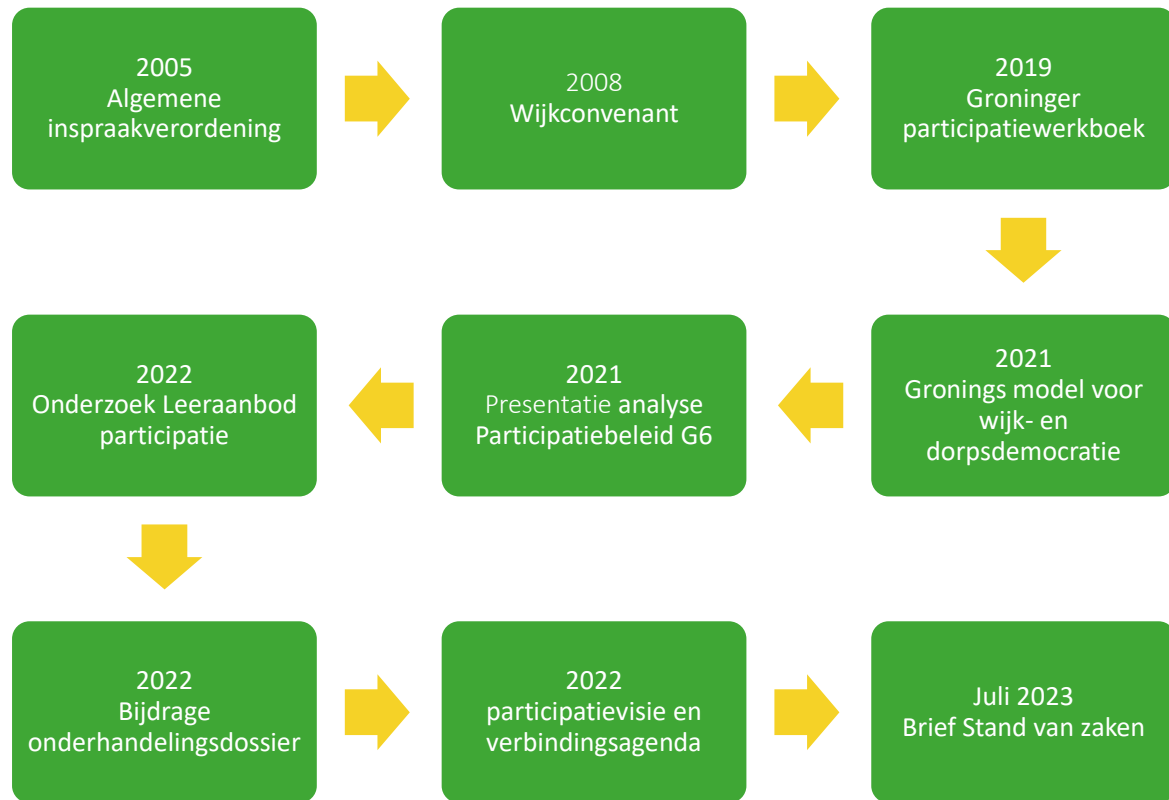
Omgevingswet

Ambitie

- Het vaststellen van een kader waardoor we een gezamenlijke taal en beeld hebben, we participatie borgen in de ambtelijke organisatie en er beter zeggenschap voor inwoners komt.



Terugblik





Vormgeving

Interactieve nota, doorklikbaar (gebruiksvriendelijk)

Geen nieuwe tools

Privacy

Toegankelijkheid (handicap)

Zo kort mogelijk maken

Flexibiliteit (ruimte bieden aan directies voor eigen invulling)

Geen bijlagen, wel verwijzingen

Duurzaam, niet jaarlijks herzien



Belanghebbenden Extern

Werkgroep Toegankelijk Groningen

Bewonersorganisaties

Adviesgroep Sociaal Domein gemeente Groningen (ASDG)

Cliëntenraad Werk, Inkomen en Participatie

Koepel Economische Agenda

Platform Cultureel Erfgoed Groningen (PCEG)

De Boumakring

Belanghebbenden – Interne klankbordgroep

Stadsontwikkeling

Stadsbeheer

Concernstaf

Maatschappelijke Ontwikkeling (DMO)

Mens, Organisatie en Communicatie (MOC)

Programmabureau Wijkvernieuwing
en Wijkontwikkeling PWW)



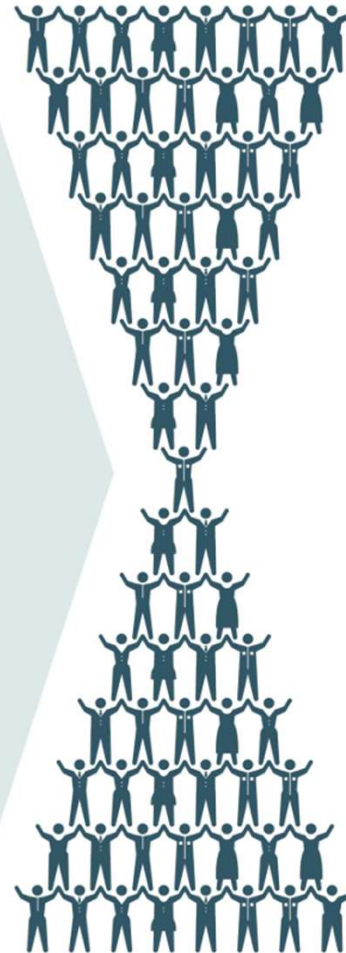


Presentatie uitkomsten analyse inwonersparticipatie gemeente Groningen

22 mei 2024

Het kán in Groningen

Een analyse van de
positionering van
inwoners in relatie
tot de gemeente
Groningen



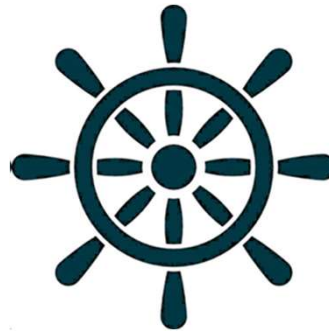
Onderzoek

- Langs welke lijnen kan participatie in de organisatie verder worden gebracht?
- 32 gesprekken, binnen en buiten de gemeente
- Bekeken vanuit verschillende initiatieven: wat ging goed, wat minder?

→ Het kán in Groningen

Uitkomsten en aanbevelingen

- Helderheid over rollen
 - Rol gemeenteraad: stellen van kaders
 - Rol van het college: initiëren van gesprek, belanghebbenden aan tafel en signalerend
 - Rol ambtelijke organisatie: dienstverlenend, signalerend en inhoudelijke expertise



Uitkomsten en aanbevelingen

- Inrichting participatiepunt als ondersteuning voor initiatieven
- Organiseer laagdrempelige activiteiten en werkbezoeken om ambtenaren en inwoners met elkaar in contact te brengen
- Tijdige, eenduidige en volledige informatievoorziening



Uitkomsten en aanbevelingen

- Organiseer reflectiesessies over rollen en werkwijze tussen en binnen gremia van de gemeente
- Stimuleer en verhoog ervaringsdeskundigheid
- Organisatiekundige inzet: analyseer een aantal concrete casussen en leer met elkaar



Inhoud Beleidskader Participatie



Inhoudsopgave Beleidskader Participatie

1. Visie op participatie

- Definitie
- Doelen
- Wat is participatie niet?
- Waarden

2. Rollen

- Rol inwoners, college, raad, ambtelijke organisatie
- Inwonersparticipatie en Overheidsparticipatie (met voorbeelden)

3. Onze werkwijze

4. Verplichte vormen van participatie

- Sociaal domein
- Ruimtelijk domein

Definitie

Collegebrief 2023

Participatie is een proces waarbij individuen, groepen en organisaties betrokken zijn óf betrokken worden bij het nemen van beslissingen die hen raken.

Nieuw

Participatie betekent dat inwoners passende invloed hebben op gezamenlijke vraagstukken die hen aangaan.

Uitleg definitie

“Participatie betekent dat inwoners passende invloed hebben op gezamenlijke vraagstukken die hen aangaan.”

- ‘Inwoners’. Daarmee bedoelen we niet alleen mensen die in de gemeente Groningen wonen. Maar ook bijvoorbeeld groepen, organisaties, ondernemers en maatschappelijke instellingen die een relatie met Groningen hebben.
- Een ‘gezamenlijke vraagstuk’ is iets waarover de gemeente of de inwoners een beslissing moeten nemen. Of wat ze samen willen doen. Dat kan van alles zijn. Bijvoorbeeld een initiatief, een plan of een activiteit. Of de voorbereiding, de uitvoering of evaluatie van nieuw beleid.
- Wat ‘passend’ is, verschilt per vraagstuk. Soms is veel invloed passend, soms een beetje. Soms is invloed niet mogelijk.

Doelstellingen beleidskader participatie



Participatie is een middel om het proces van besluitvorming te verbeteren. Om zo betere beslissingen te kunnen nemen.



De invloed en betrokkenheid van inwoners vergroten.



Eigenaarschap van inwoners vergroten. Wat kunnen en willen inwoners zelf?



Kennis- en ervaringsdeskundigheid van inwoners toevoegen. Door participatie kunnen we beter gebruik maken van de kennis en ervaringen van de inwoners.



Een beter beeld krijgen van alle verschillende belangen en perspectieven. Participatie maakt duidelijker wat de gevolgen van een beslissing zijn voor verschillende inwoners.



De 'legitimiteit' vergroten. Dat betekent dat de inwoners weten hoe de beslissing is genomen. Ook als ze het niet eens zijn met de beslissing.

Wat is participatie **niet**?

Participatie is niet... het voorkomen van 'gedoe' of het creëren van draagvlak.

Participatie is niet... dat alle inwoners hun zin krijgen of alles mogen bepalen.

Participatie is niet... altijd zoveel mogelijk invloed aan inwoners geven.

Participatie is niet... altijd mogelijk.

Participatie is niet... dat iedereen mee moet doen.

Wat vinden we belangrijk in de manier waarop we participeren? (Onze waarden)

We zijn open en eerlijk

We geven vertrouwen aan inwoners

We blijven leren en verbeteren

We willen iedereen de mogelijkheid geven om mee te doen

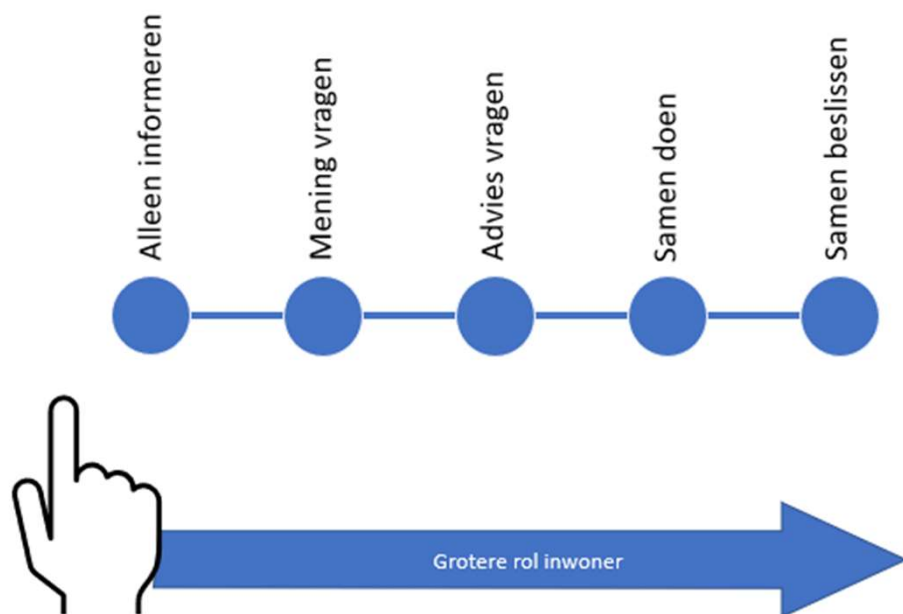
We investeren in onze relatie met de inwoners

We zijn doelgericht

Rol van de Raad

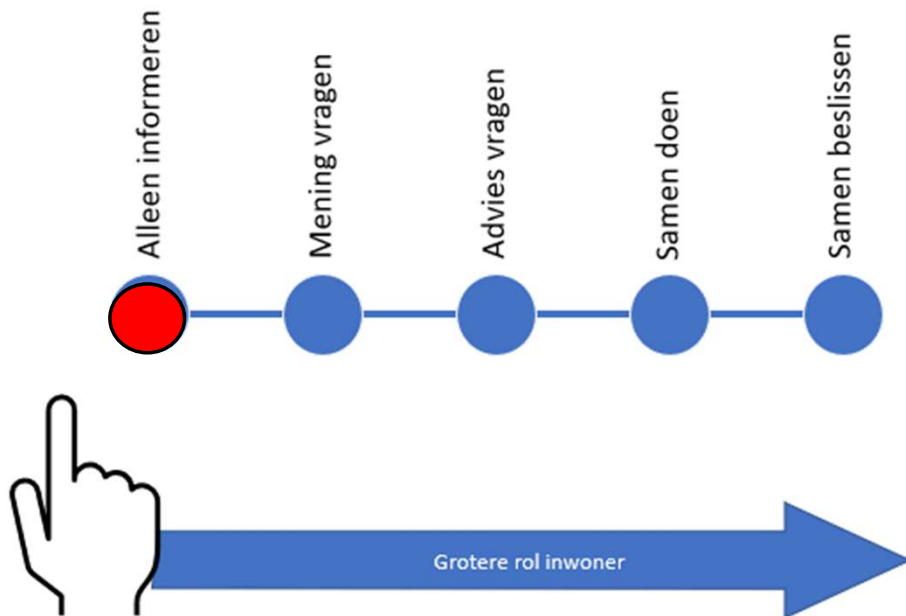
- Vaststellen algemene kaders voor participatie.
- Controleren of het participatiebeleid binnen de kaders wordt uitgevoerd.
- Indien de raad een grotere betrokkenheid wenst bij specifieke onderwerpen kan dat. Vooraf afspreken. Dan: specifieke kaders.

De gemeente zet de eerste stap (inwonerparticipatie)



Wanneer de gemeente de eerste stap zet, zijn er verschillende mogelijkheden om de inwoners te betrekken bij plannen en beleid: de gemeente kan de inwoners alleen informeren, hun mening vragen, advies vragen, het samen doen of zelfs samen beslissen.

Alleen informeren



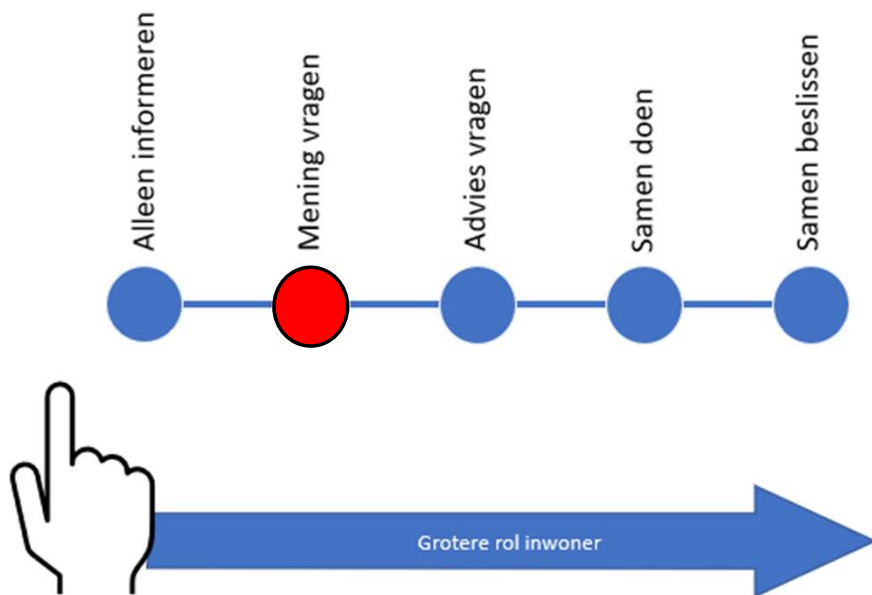
Informatie bieden over
een kortingsactie op
een regenton



Inzet Social Media:
Voorjaarsopruiming?
Huisvuilpas niet vergeten!



Mening vragen



Het delen van meningen tijdens een informatiebijeenkomst



In gesprek met inwoners voor een nieuw ontwerp voor het buurtplein



Plannen Projecten Afgerond Vragen?

Laat je stem horen

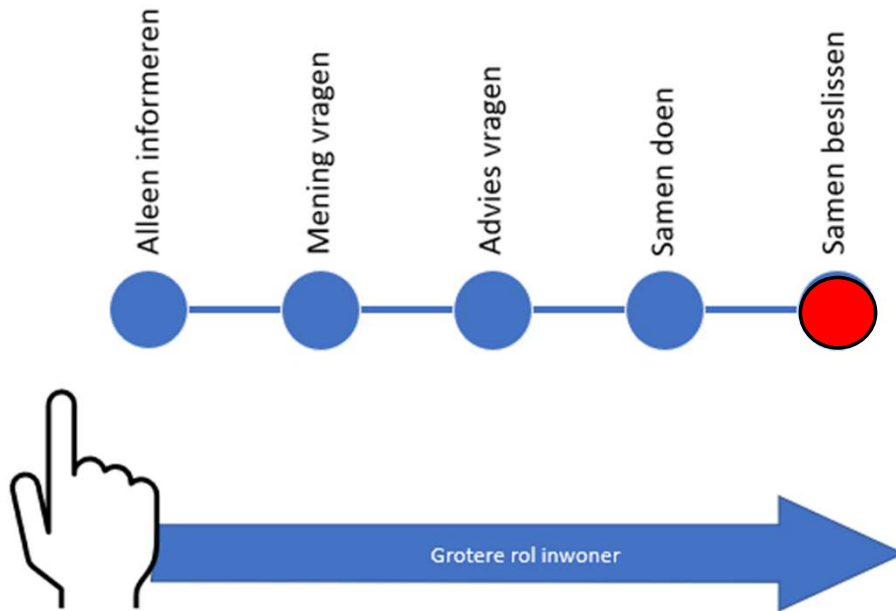
Jouw omgeving, mooier, leuker, veiliger, duurzamer of socialer maken? Bekijk de projecten die nu meedoen en lever jouw idee of stem in via de Stem van Groningen!

Online platform Stem van Groningen



Enquête welk ontwerp voor Forum

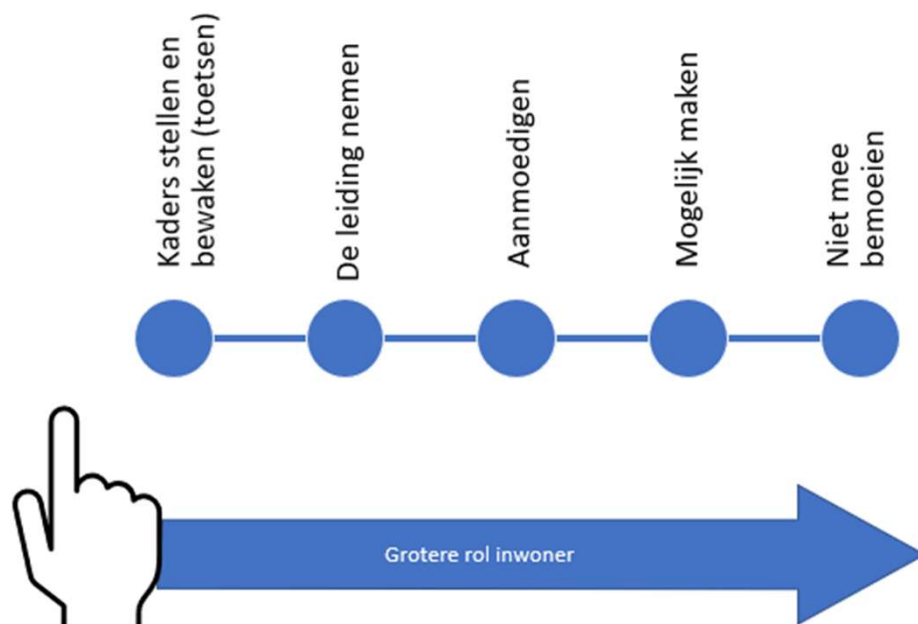
Samen beslissen



Sterk Hoogkerk is een burgerbegroting, bedoeld voor iedereen die in Hoogkerk en de omliggende wijken woont. De gemeente Groningen stelt een budget beschikbaar dat inwoners samen mogen besteden. Voor dit project gaat het om Hoogkerk, Gravenburg, Buitenhof, Vierverlaten en Leegkerk.

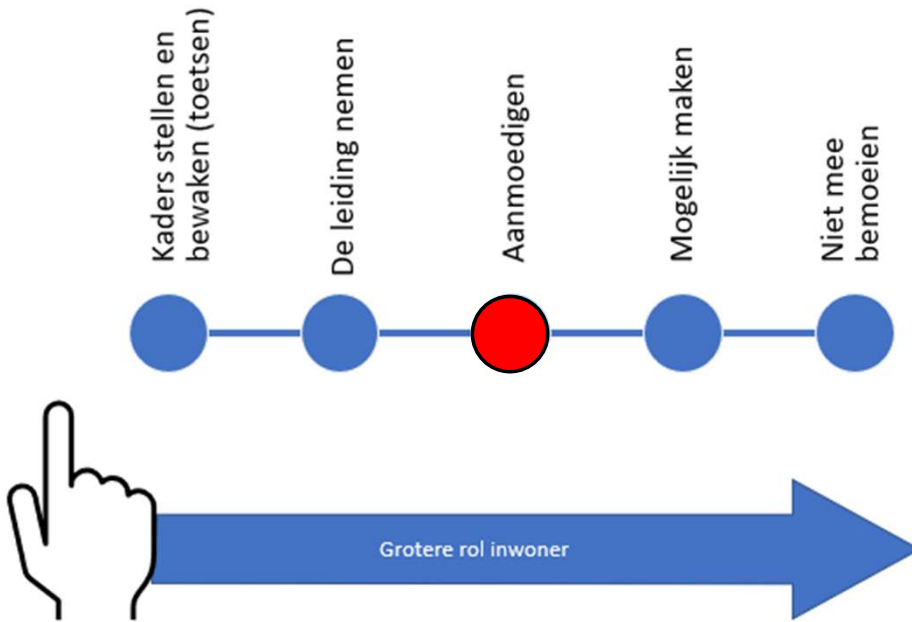


De inwoners zetten de eerste stap (overheidsparticipatie)



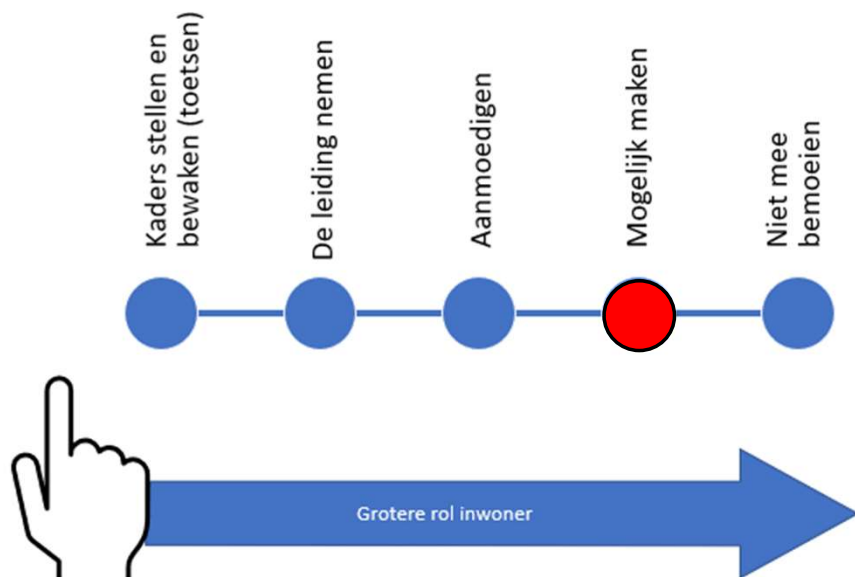
Wanneer inwoners de eerste stap zetten, kan de gemeente verschillende dingen doen: de gemeente kan kaders stellen en bewaken, de leiding nemen, aanmoedigen, het initiatief mogelijk maken of zich er niet mee bemoeien.

Aanmoedigen



De Oude Bieb in Lewenborg biedt bewoners een laagdrempelige ontmoetingsplaats, waar iedereen welkom is. Een warme en gemoedelijke plek, waar wederzijds respect voorop staat. Met als doel om mensen weer het gevoel te geven dat ze ertoe doen, voor henzelf een voor de samenleving. Sleutelwoorden zijn: ontmoeten, veiligheid bieden, een luisterend oor bieden, activeren.

Mogelijk maken



Beschikbaar stellen van openbare ruimte voor sociaalmaatschappelijke voorziening

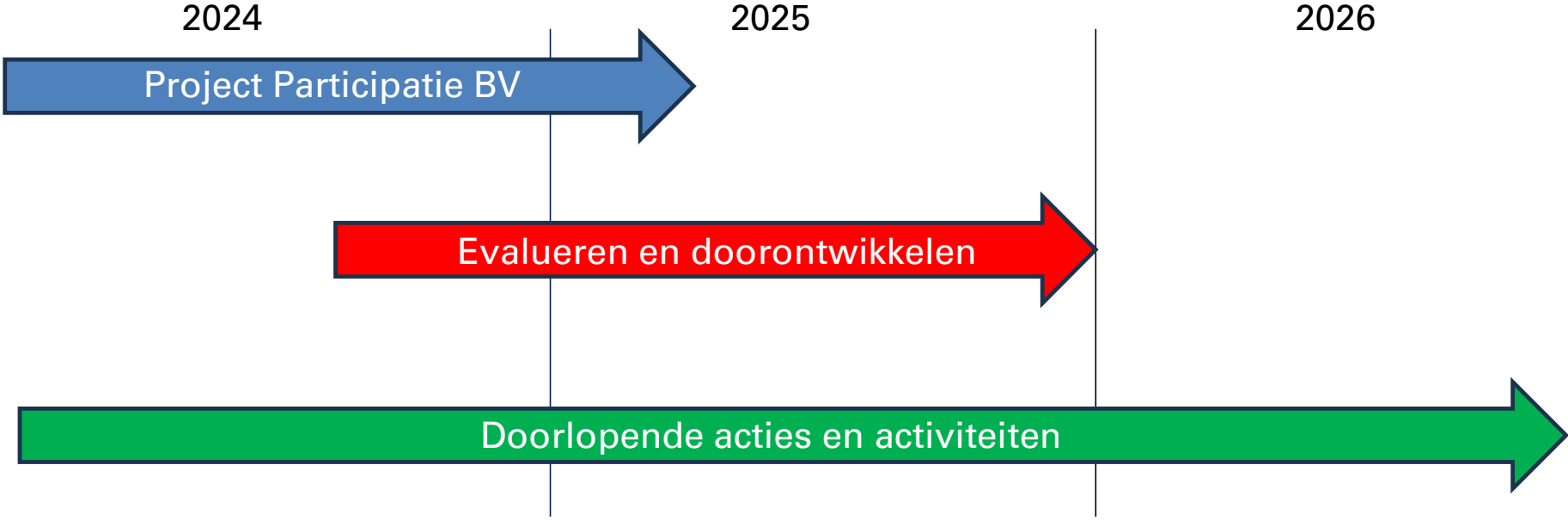


Odensehuis (huis voor mensen met beginnende dementie, die nog zelfstandig thuiswonen) net geopend in Beijum (derde huis er zijn al twee). Idee kwam van de bewoners (ouderenwerkgroep Beijum) en samen met andere partners hebben we samen ervoor gezorgd dat ze konden beginnen.

Onze werkwijze

- We kiezen bij de start van ieder proces bewust voor wel of geen participatie.
- We kiezen een passende participatieaanpak.
- We betrekken de inwoners zo vroeg mogelijk in het participatieproces.
- We communiceren tijdens het participatieproces duidelijk, van begin tot eind.
- We werken gebiedsgericht.
- We ondersteunen initiatieven van inwoners.
- We evalueren participatie om ervan te leren.

Ontwikkelpaden



Vervolg - Planning



Beeldvormende sessie



Mei conceptnota gereed



Juni advies/informeren
belangrijke stakeholders
en collegetour



September concept nota
college



Inspraakperiode 6
weken



1^e kwartaal 2025
vaststelling nota en
verordening



Zijn er nog vragen?

Bedankt!





● Participatie bij initiatieven van buiten

- participatie is verplicht alleen in specifieke gevallen van buitenplanse omgevingsplan activiteiten die door de raad zijn aangewezen

<https://gemeenteraad.groningen.nl/Documenten/Bijlage-Activiteitenlijst-verplichte-participatie.pdf>

- gemeente beoordeelt of initiatiefnemer participatie voldoende inhoud heeft gegeven, het gaat hierbij om ontvankelijkheid
- gemeente mag geen kwalitatieve eisen stellen aan participatieproces, wel stimuleren en motiveren

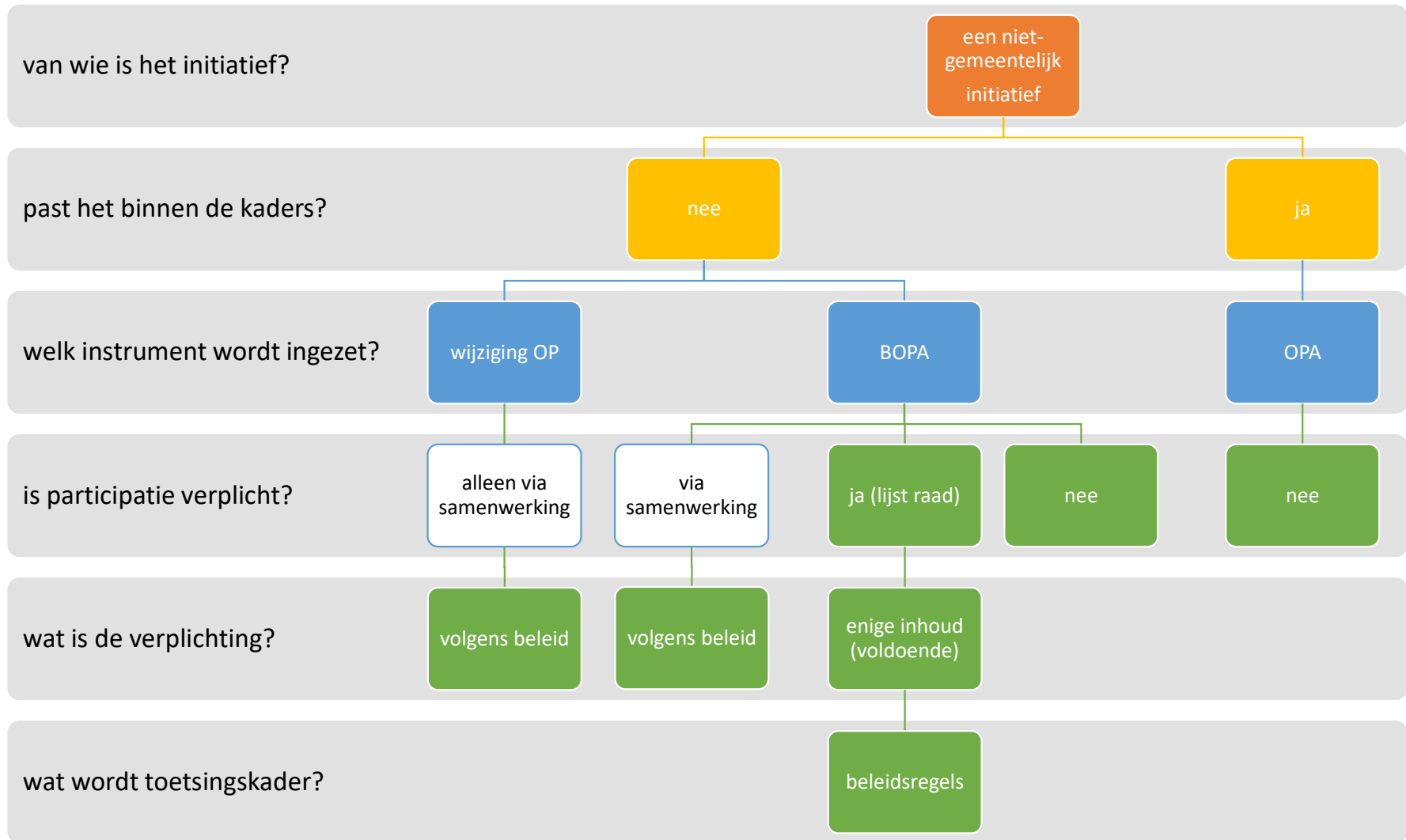


● Toetsing participatie bij aanvragen BOPA

- door VTH
- tijdens beoordeling van ontvankelijkheid
- geen weigeringsgrond
- toets adhv BELEIDSREGELS

[Beleidsregels verplichte participatie bij aanvragen omgevingsvergunningen gemeente Groningen 2024 | Lokale wet- en regelgeving \(overheid.nl\)](#)

● Hoe gaat het werken?





● **Let op! bindend adviesrecht raad**

- naast lijst activiteiten waarvoor participatie verplicht is
- ook een lijst voor bindend adviesrecht raad
- raad adviseert college en het advies moet worden overgenomen
- beide lijsten zijn nu nog gelijk
- consequentie: de raad hoe verplichte participatie is uitgevoerd en beoordeeld

● Wat doen wij om participatie te borgen?

- participatiebeleid en participatieverordening
- werkwijze rondom verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten
- werkwijze participatie i.r.t. het omgevingsplan en omgevingsvergunning
- leidraad voor intern gebruik <https://gemeente.groningen.nl/leidraad-participatie>
- leidraad voor extern gebruik
- trainingen
- adviezen (helpdesk)