

Vorbereidingsmemo

meningsvormend

Aan: Raad

Van: Agendacommissie

Datum: 15-05-2024

Betreft

- O Collegebrief
- O Wensen en bedenkingen

Titel en datum van het stuk (+ link) / Onderwerp voor de sessie

Strategisch kader Geleide Groei (collegebrief 24 april 2024)

[Strategisch-kader-Geleide-Groei](#)

Ambtelijke contactgegevens voor technische vragen:

Zie bijlage (achter inlogcode)

Korte samenvatting:

In 2021 is de binnenstadsvisie geactualiseerd, met zowel een evaluatie van de bereikte resultaten als het in kaart brengen van nieuwe thema's. Bij deze actualisatie kwam ook een gemis naar voren. Er ontbreekt een stap tussen het visieniveau en het projectniveau: zowel wat betreft de uitvoeringsprojecten als ook ruimtelijk tussen het bestemmingsplan en concrete bouwprojecten. "Geleide Groei", het strategisch kader voor de doorontwikkeling van de binnenstad, vult deze lacune in. Dit kader helpt om de goede keuzes te maken, op drie terreinen:

- Gebruik van de buitenruimte
- Programmatische aansturing
- Ontwerp van gebouwen

Vanuit drie perspectieven en drie schaalniveaus wordt naar de binnenstad gekeken:

Perspectieven:

- Levendig en gemengd programma voor stad en regio
- Meer ruimte voor verblijven, groen en klimaatadaptatie
- Groningse schaal en identiteit koesteren en versterken

Schaalniveaus:

- Binnenstad en deelgebieden
- Straten en structuren
- Ontwikkelgebieden en -plekken

Door de perspectieven en deelgebieden te kruisen ontstaan negen speerpunten:

	Levendig en gemengd programma voor stad en regio	Meer ruimte voor verblijven, groen en klimaatadaptatie	Groningse schaal en identiteit koesteren en versterken
Binnenstad en deelgebieden	1. de verruimde binnenstad;	4. de klimaatadaptieve binnenstad;	7. de binnenstad met Groningse schaal en maat;
Straten en structuren	2. de verbonden binnenstad;	5. de doorwaadbare binnenstad;	8. de ver-/ontdichte binnenstad;
Ontwikkelgebieden en -plekken	3. de gevarieerde binnenstad;	6. de groene binnenstad;	9. de eigenwijze binnenstad.

Uit het Strategisch kader, bij deze 9 speerpunten:

1. Groningen groeit. Het aantal inwoners en bezoekers neemt steeds verder toe. Dat is een positieve ontwikkeling maar daarmee groeit wel de druk op de schaarse ruimte in de binnenstad. Om alle functies en ambities te kunnen herbergen, maken we het gebied groter dat we nu de binnenstad noemen. Met andere woorden: we passen de definitie van de binnenstad aan. Ook de invloed van en op delen van de omliggende gebieden neemt steeds meer toe.
2. De groei van Groningen vindt op veel plekken plaats, in de bestaande wijken maar vooral in een aantal nieuwe ontwikkelzones (Stationsgebied, De Suiker, Stadshavens). Dat vraagt om goede verbindingen, zowel fysiek als qua ligging van functies. We zetten in op sterke relaties tussen de binnenstad, de omliggende nieuwe ontwikkelgebieden en de bestaande wijken. Toegankelijkheid voor iedereen staat voorop.
3. We willen de binnenstad als verblijfsgebied en als economische motor voor onze gemeente aantrekkelijk maken en houden. Onder andere door verschillende 'karakters' of 'sferen' aan te bieden voor uiteenlopende bewoners, lokale ondernemers en bezoekers. Eigenheid komt de binnenstad ten goede maar ook heel Groningen en het ommeland.
4. Heel Nederland heeft te maken met de gevolgen van klimaatverandering. Het wordt warmer, droger én natter. In de steden merken we de gevolgen daarvan extra sterk en ook Groningen is een 'hitte-eiland' in een verder koel ommeland. De verwachting is dat in de toekomst de gevoelstemperatuur in de binnenstad nog aanzienlijk stijgt. Deze 'hittestress' leidt tot hoge gezondheidsrisico's, in het bijzonder voor ouderen. Maar ze zorgt er ook voor dat het in de binnenstad niet meer prettig vertoeven is. Om de binnenstad in de toekomst niet onleefbaar te laten worden, moeten we nú ingrijpen.
5. De binnenstad van Groningen is compact. Dat is zeker een kwaliteit: wandelend en op de fiets is de binnenstad snel te bereiken en te doorkruisen. Maar we zien ook dat het hier steeds drukker en voller wordt. Dat vraagt om een afgewogen toegankelijkheid van de openbare ruimte, een goed en veilig 'doorwaadbare' binnenstad voor alle doelgroepen (voetgangers en fietsers, maar ook logistiek verkeer en hulpdiensten). Groningen is een 15-minutenstad en intensief gebruikte doorgaande fietsroutes doorkruisen ook de binnenstad waar de voetgangers sterker aanwezig zijn. De overlast van het fietsparkeren beperkt nu de toegankelijkheid en leidt tot onveilige situaties en irritatie.
6. De binnenstad van Groningen is verhard en versteend. Dat leidt met het veranderende klimaat tot problemen. Het is zaak om de binnenstad voor te bereiden op verdere klimaatverandering (hittestress, wateroverlast, teruglopende biodiversiteit) en de leefbaarheid nu en in de toekomst goed te houden. Daarvoor is substantieel meer oppervlak

nodig aan groen en blauw, koele routes en kwalitatieve verblijfsplekken. Dat geldt zowel voor de openbare ruimte als voor private terreinen.

7. De historische binnenstad van Groningen heeft veel kwaliteit, qua architectuur, stedenbouw en openbare ruimte. De historische binnenstad biedt ruimte aan aantrekkelijke functies, van winkels tot en met cultuur en horeca. De stad ademt geschiedenis maar staat toch midden in de moderne tijd. Die combinatie trekt veel bezoekers, uit binnen- en buitenland, en is het waard om te behouden. We maken van de binnenstad zeker geen museum maar toevoegingen en aanpassingen moeten wel zorgvuldig plaatsvinden, met respect voor de maat en schaal van de binnenstad.
8. In een binnenstad staan de gebouwen logischerwijs dichter op elkaar. Er zijn echter grenzen aan wat nog verantwoord en gezond is. Met name in de Groningse binnenterreinen leidt de hoge bebouwingsgraad tot een slechte leefkwaliteit. Daar moet meer lucht, ruimte en groen in worden gebracht waar mogelijk bij nieuwe ontwikkelingen. Door te 'ontharden' leveren we bovendien een bijdrage aan de ambitie om de binnenstad klimaatbestendiger te maken.
9. Groningen staat bekend om haar lef en innovatie op het gebied van stedenbouw en architectuur (Academie Minerva, Groninger Museum, voormalige bibliotheek van Grassi, FORUM, Kunstwerf). Het past bij Groningen om ruimte te blijven bieden voor experimenten, gedurfde architectuur en nieuwe 'iconen'. Zo blijft Groningen zichzelf uitvinden en op de kaart zetten.

Wijze van behandeling

Meningsvormend

Meningsvormende sessies zijn bedoeld voor het uitwisselen en met elkaar confronteren van meningen van de verschillende raadsfracties m.b.t. het genoemde onderwerp. Dit in voorkomende gevallen met het oog op het maken van een definitieve keuze in een later stadium, in de besluitvormende vergadering. Tijdens de meningsvormende fase stellen raadsleden alleen politieke vragen aan elkaar of aan het college en geven vooral aan waarom ze het wel of niet eens zijn met de uitgezette of voorgestelde lijn. De voorzitter kan tot besluit van deze sessie, ten behoeve van agendering in de volgende (besluitvormende) fase aan de deelnemers een conclusie van de bespreking voorleggen.

Voor deze meningsvormende sessie is 90 minuten beschikbaar. De maximum spreektijd per fractie bedraagt maximaal 4 minuten voor raadsleden en 20 minuten voor het college, exclusief interrupties. De *eerste termijn* is bedoeld voor evt. politieke vragen aan het college; in deze termijn worden geen interrupties toegestaan. De *tweede termijn* is bedoeld voor uw woordvoering en voor onderling debat. De voorzitter kan, bijv. vanwege de aanwezigheid van meerdere sprekers, de spreektijd per fractie ter vergadering inkorten.

Reden voor de keuze voor conform cq meningsvormend (indien van toepassing)

Binnenstadsvisie staat hoog in de politieke belangstelling, raad zal vast wensen en bedenkingen willen meegeven.

Voorgeschiedenis / dossier

Dossier: [Binnenstadsvisie](#)

Nadere informatie

<https://ruimtevoorjou.groningen.nl/>

