

Raadsvoorstel



Onderwerp	Gewijzigde Centrumregeling Beschermd Wonen, Opvang en Inloopvoorziening GGz 2024 en vervallen Convenant Beschermd Wonen en Opvang 2021	
Telnr.	14 050	Bijlagen 1
Registratienummer	62086-2024	
Classificatie	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Geheim <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)	
Portefeuillehouder	Jongman	
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input checked="" type="checkbox"/> Maand 4 Jaar 2024 LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA	

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. toestemming te verlenen ingevolge artikel 10 lid 3 van de huidige Centrumregeling Beschermd Wonen, Opvang en Inloopvoorziening 2021 voor de wijziging van deze regeling in de Centrumregeling Beschermd Wonen, Opvang en Inloopvoorzieningen GGz Groningen 2024;
- II. toestemming te verlenen ingevolge artikel 9 lid 3 van het Convenant Beschermd Wonen en Opvang 2021 voor het beëindigen van dit Convenant;
- III. het besluit onder I. bekend te maken via lokaleregelgeving.overheid.nl, nadat dit besluit door alle deelnemers aan de Centrumregeling is vastgesteld en in werking te laten treden op 1 juli 2024.

Samenvatting

Op 1 juli 2022 trad een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) in werking. De Gemeenschappelijke Regeling Centrumregeling Beschermd Wonen, Opvang en Inloopvoorziening GGz Groningen 2021 (Gemeenschappelijke Regeling) dient voor 1 juli 2024 in overeenstemming te worden gebracht met de gewijzigde Wgr en aanverwante regelgeving. Daarnaast zijn er vanwege andere regionale ontwikkelingen aanvullende aanpassingen in de Gemeenschappelijke Regeling gewenst.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd, wat de mogelijkheid voor (publiekrechtelijke) samenwerking tussen provincies, gemeenten en waterschappen regelt. Deze wetwijziging heeft als doel om volksvertegenwoordigers, zoals gemeenteraadsleden en statenleden, meer invloed te geven op de besluitvorming van dergelijke samenwerkingsverbanden en om betere controle mogelijk te maken. Het gedeelte van de Wgr dat deze inspraak versterkt, is van kracht sinds 1 juli 2022. Een andere deel van de wet dat verplichtingen oplegt voor de aanpassing van bestaande samenwerkingsovereenkomsten en strengere afspraken betreffende uittreding en evaluatie, heeft een implementatieperiode van twee jaar. Deze wijzigingen moeten uiterlijk op 1 juli 2024 zijn doorgevoerd.

Nu de wetwijziging in werking is getreden en de implementatieperiode is begonnen, is het nodig om de Gemeenschappelijke Regeling Centrumregeling Beschermd Wonen, Opvang en Inloopvoorziening GGz Groningen 2021 (Gemeenschappelijke Regeling) aan te passen aan de nieuwe eisen en verplichtingen van de gewijzigde Wgr.

Bovendien biedt de verplichte wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling de gelegenheid om de tot dusver gemaakte financiële afspraken vast te leggen in de Gemeenschappelijke Regeling. Voorheen waren deze financiële afspraken vastgelegd in het Convenant Beschermd Wonen en Opvang 2021 (Convenant). Het Convenant bleek echter niet uitvoerbaar, mede door het ontbreken van definitieve besluitvorming van het Rijk over het financiële aspect van de doordecentralisatie van beschermd wonen en opvang. De bestaande financiële afspraken zijn gebaseerd op overeenkomsten die in de afgelopen jaren in de praktijk zijn ontstaan en zijn recent nogmaals afgestemd met alle financiële experts van de deelnemende gemeenten. Het doel van dit raadsvoorstel is om het college toestemming te verlenen voor het vaststellen van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling en het opheffen van het Convenant.

Kader

- Wet gemeenschappelijke regeling
- Wmo 2015
- Gemeenschappelijke Regeling Centrumregeling Beschermd Wonen, Opvang en Inloopvoorziening GGz Groningen 2021
- Convenant Beschermd Wonen en Opvang 2021

Argumenten en afwegingen

Wijzigingen vanuit de Wgr

Niet alle wijzigingen van de Wgr zijn van toepassing op de Gemeenschappelijke Regeling, zoals deze in de regio Groningen wordt gehanteerd. In ieder geval moet, op grond van de wetwijziging, de mogelijkheid om een zienswijze te geven bij wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling worden opgenomen.

- Artikel 11 is gewijzigd om het in overeenstemming te brengen met de landelijke wijzigingen in de Wgr;
 - o Lid 3 is uitgebreid om gemeenteraden de mogelijkheid te bieden om zienswijzen in te dienen bij wijziging van de regeling.
 - o Lid 4 is toegevoegd om te bepalen dat wijzigingen niet mogen plaatsvinden voordat de zienswijzen van de gemeenteraden zijn verwerkt.
 - o Lid 5 is toegevoegd om te bepalen dat zienswijzen en toestemming niet gelijktijdig in één procedure mogen worden behandeld.

Een aantal andere wijzigingen vanuit de Wgr waren al in de huidige regeling opgenomen, zoals wijziging, opheffen, toetreden en evaluatie. Alle overige wijzigingen zijn in principe niet van toepassing op een artikel 8 lid 4 Wgr-regeling.

Onder brengen van financiële afspraken

De verplichte wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling vormt ook de aanleiding om de gemaakte financiële afspraken vast te leggen in de Gemeenschappelijke Regeling. Tot op heden waren deze financiële afspraken opgenomen in het Convenant Beschermd Wonen en Opvang 2021 (Convenant). Het Convenant bleek echter, mede door het ontbreken van definitieve besluitvorming van het Rijk over het financiële aspect van de doordecentralisatie van beschermd wonen en opvang, niet uitvoerbaar. De bestaande financiële afspraken zijn gebaseerd op overeenkomsten zoals die in de afgelopen jaren in de praktijk zijn ontstaan en zijn onlangs nogmaals afgestemd met alle financiële experts van de deelnemende gemeenten.

- Artikel 7 is nieuw toegevoegd om het budget en daadwerkelijke gebruik van zorg inzichtelijk te maken.
- Artikel 8 is nieuw toegevoegd om het verrekenmodel voor Beschermd Wonen inzichtelijk te maken.

Technische en redactionele wijzigingen

Verskillende technische correcties zijn aangebracht om typografische fouten en inconsistenties in de gemeenschappelijke regeling op te lossen, zonder substantiële veranderingen in de regelgeving zelf.

- Artikel 1 is gewijzigd om de begripsomschrijving te actualiseren.
- Artikel 2 is uitgebreid om een aanvullend doel en belang van de gemeenschappelijke regeling duidelijk te maken.
- Artikel 4 lid 4 is uitgebreid om duidelijkheid te verschaffen over afbouwmogelijkheden en/of frictiekosten bij de overdracht van een taak.
- Artikel 15 is aangepast om het evaluatiemoment van de gemeenschappelijke regeling in lijn te brengen met het landelijke advies.

Deze wijzigingen zijn zorgvuldig overwogen en zijn het resultaat van een uitgebreid en nauwkeurig proces in samenwerking met beleidsadviseurs, juridische deskundigen en financiële experts. Ze zijn bedoeld om de effectiviteit van deze gemeenschappelijke regeling te vergroten en te zorgen voor naleving van toepasselijke wetten en voorschriften.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De inhoud van de wijzigingen is tot stand gekomen in overleg met alle Groninger gemeenten en het regionale Programma Beschermd Wonen & Opvang, waardoor de inhoud breed wordt gedragen. Aangezien de wijzigingen geen directe gevolgen hebben voor de inwoners van onze gemeente, is er geen aanvullende beoordeling van maatschappelijk draagvlak uitgevoerd.

Financiële consequenties

Niet van toepassing.

Overige consequenties

Niet van toepassing.

Vervolg

Publicatie van de gewijzigde centrumregeling zodra alle Groninger gemeenten de voorgestelde besluiten hebben vastgesteld.

Lange Termijn Agenda

April 2024.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.