

Raadsvoorstel



Onderwerp Uitbreiding Thuisin050 in 2024

Telnr. 14 050 Bijlagen 0

Registratienummer 63479-2024

Classificatie Openbaar Geheim Vertrouwelijk (bij gebruik van
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Molema

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand 5 Jaar 2024
Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. in 2024 de formatie van Thuisin050 tijdelijk uit te breiden en hiervoor een budget van € 421.620 beschikbaar te stellen;
- II. dit budget te dekken uit de algemene reserve;
- III. de gemeentebegroting 2024 op deelprogramma-niveau overeenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

De hogere instroom van statushouders en stijgende taakstelling hebben voor een wachtlijst gezorgd bij Thuisin050, de afdeling van de gemeente Groningen die verantwoordelijk is voor de uitvoering van de Wet inburgering 2021 (Wi2021). Om deze wachtlijst te kunnen wegwerken en weer aan de wettelijke termijn van 10 weken tussen huisvesting en vaststelling PIP te kunnen voldoen wil Thuisin050 de formatie tijdelijk gaan uitbreiden. Het uitvoeringsbudget dat gemeenten ontvangen voor de uitvoering van de Wet inburgering groeit niet mee met de toename van de taakstelling, waardoor er niet genoeg middelen door het Rijk beschikbaar worden gesteld om de formatie uit te kunnen breiden. Voor de uitbreiding van Thuisin050 met 5 fte in 2024 is € 421.620 nodig. Dit bedrag dekken we uit de Algemene reserve. Het effect van het onttrekken van dit bedrag (€ 421.620) aan de Algemene reserve op de ratio van het weerstandsvermogen is 0,4 procent.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

De hogere instroom van statushouders en stijgende taakstelling (515 in 2023 ten opzichte van 310 in 2022) hebben voor een wachtlijst gezorgd bij Thuisin050, de afdeling van de gemeente Groningen die verantwoordelijk is voor de uitvoering van de Wet inburgering 2021 (Wi2021). Daarnaast is in september 2023 geconstateerd dat tussen januari 2022 en mei 2023 de gegevensuitwisseling tussen de IND en DUO onvolledig is geweest. Hierdoor is een grote groep inburgeringsplichtigen later geïnformeerd over hun inburgeringsplicht waardoor zij niet tijdig aan hun inburgering konden beginnen. Voor onze gemeente betekende deze onvolledige gegevensuitwisseling dat er in oktober 2023 76 gezinsmigranten aan de totale caseload van Thuisin050 werden toegevoegd, wat ook voor extra druk op de formatie heeft gezorgd.

Gemeenten hebben de wettelijke plicht om binnen 10 weken na huisvesting in de gemeente een brede intake af te nemen en een Persoonlijk plan Inburgering en Participatie (PIP) op te stellen voor een inburgeringsplichtige. Op dit moment staan er 312 inburgeringsplichtigen op de wachtlijst bij Thuisin050 en lukt het Thuisin050 niet om de wettelijke termijn van 10 weken te halen. Dit betekent voor de inburgeringsplichtigen dat zij lang moeten wachten tot zij aan hun inburgering kunnen beginnen, een gevolg dat haaks staat op een van de kernpunten van de Wi2021: tijdige, zo vroeg mogelijke start van de inburgering. Voor de inburgeringsplichtigen betekent een lange wachtstand stilstand, een vermindering van motivatie en van opgedane kennis van bijvoorbeeld de Nederlandse taal tijdens het verblijf bij COA.

Om deze wachtlijst te kunnen wegwerken en ruimte te creëren in de totale caseload wil Thuisin050 de formatie tijdelijk gaan uitbreiden met 5 fte in 2024. Voor deze uitbreiding is € 421.620 nodig. Het uitvoeringsbudget dat gemeenten ontvangen voor de uitvoering van de Wet inburgering groeit niet mee met de toename van de taakstelling. Daarom is het gewenst hiervoor financiering beschikbaar te stellen uit de Algemene reserve.

Kader

Wet inburgering 2021 (Wi2021)¹

Met ingang van de Wi2021 op 1 januari 2022 hebben gemeenten weer de regie gekregen om inburgeringsplichtigen zo snel mogelijk in te laten burgeren en mee te laten doen, het liefst via betaald werk. Gemeenten hebben daarnaast de wettelijke plicht om binnen 10 weken na huisvesting in de gemeente een brede intake af te nemen en een Persoonlijk plan Inburgering en Participatie (PIP) op te stellen voor een inburgeringsplichtige.

In ons gemeentelijk beleid hebben we opgenomen dat we de inburgeringsplichtigen onder de Wi2013 dezelfde begeleiding bij hun inburgering blijven bieden als aan inburgeringsplichtigen onder de Wi2021:

- 'Beleidskader inburgering', d.d. 02-02-2021
- 'Nieuw in 050', bijlage bij beleidskader voor de nieuwe wet inburgering in Groningen 2022-2025
- 'Voorbereiding op de Wet inburgering 2021', d.d. 10-11-2021

Argumenten en afwegingen

Om de inburgeringsplichtigen op de wachtlijst bij Thuisin050 zo snel mogelijk te kunnen bedienen, breiden we de formatie van Thuisin050 tijdelijk uit met 5 fte per 1 april 2024. Deze nieuwe medewerkers zullen gedurende 2 jaar aan de slag gaan met de inburgeraars die onder de Wet inburgering 2013 (Wi2013) vallen. De huidige caseload van Thuisin050 bestaat uit 370 inburgeraars onder de Wi2013. Begeleiding van deze groep bij hun inburgering is geen wettelijke taak van gemeenten, maar zoals aan de raad toegezegd in het 'Beleidskader Inburgering' en de bijlage 'Nieuw in 050' blijft deze groep in de geest van de nieuwe wet begeleid worden door Thuisin050. Dat betekent dat deze groep inburgeraars dezelfde begeleiding bij hun inburgering ontvangt als inburgeraars die onder de Wi2021 vallen. Relatief veel inburgeraars die onder de Wi2013 vallen zijn bijstandsgerechtigden. Intensieve begeleiding van deze doelgroep bij de inburgering kan positief bijdragen aan uitstroom uit de bijstand tijdens of na afronding van de inburgering. Inburgeringsplichtigen onder de Wi2013 zijn een deel van ons arbeidspotentieel als we genoeg in deze groep blijven investeren.

¹ Wet inburgering 2021, zie <https://wetten.overheid.nl/BWBR0044770/2023-01-01>

Zorgvuldige en tijdige begeleiding van inburgeraars onder zowel de Wi2013 als de Wi2021 verkleint voor hen de afstand tot de arbeidsmarkt en vergroot de kansen op maatschappelijke participatie. De inburgeringswet en de begeleiding van Thuisin050 is zo ingericht dat inburgeraars door middel van trajecten, gericht op de combinatie taal en participatie, aangemoedigd worden om deel uit te maken van de Nederlandse samenleving. Voor statushouders die op de wachtlijst staan bij Thuisin050 betekent het dat zij nog langer in de wachtstand moeten staan, een gebrek aan perspectief ervaren, niet of nauwelijks kunnen participeren en de Nederlandse taal niet of nauwelijks kunnen leren. Door de formatie van Thuisin050 uit te breiden kunnen statushouders op de wachtlijst zo snel mogelijk starten met hun inburgeringstraject en meedoen in de Nederlandse – en Groningse – samenleving.

Uitbreiding van de formatie met 5 fte zou betekenen dat het grootste deel van de inburgeraars onder de Wi2013 door de nieuwe medewerkers begeleid kunnen worden bij hun inburgering en richting uitstroom. Op deze manier ontstaat er weer ruimte in de caseloads van de overige regievoerders (in totaal 20 fte, voor de uitbreiding), waardoor zij inburgeringsplichtigen op de wachtlijst en nieuwe instroom kunnen begeleiden.

De gemiddelde caseload per regievoerder bedraagt 50 inburgeringsplichtigen. Om de groep inburgeringsplichtigen onder de Wi2013 (370) in twee jaar te kunnen laten uitstromen uit de inburgering zou 7,4 fte nodig zijn. Naast de gevraagde uitbreiding zijn werkprocessen bij Thuisin050 onlangs efficiënter ingericht, waardoor ook bij de overige regievoerders minder werkdruk is ontstaan.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Het is een wettelijke taak en we vinden het onze maatschappelijke verantwoordelijkheid om inburgeraars zo goed en tijdig mogelijk te begeleiden bij hun inburgering en integratie in onze gemeente. Vroege inburgering draagt positief bij aan het behouden van draagvlak voor de opvang en integratie van nieuwkomers in de gemeente Groningen. Ook om draagvlak te behouden bij de verschillende woningcorporaties die in samenwerking met de gemeente statushouders huisvesten is tijdige en goede inburgering van groot belang.

Financiële consequenties

Uitbreiding met 5 fte in 2024 kost € 421.620. Dit is als volgt opgebouwd:

€ 86.432 (inschaling max. 9 per 1 januari 2024) + € 26.000 (overhead kosten) = € 112.432 per jaar per fte
 Uitbreiding met 5 fte per 1 april = € 84.324 x 5 = € 421.620

Dekking: onttrekking van dit bedrag uit de Algemene reserve. Het effect van het onttrekken van dit bedrag (€ 421.620) aan de Algemene reserve op de ratio van het weerstandsvermogen is 0,4 procent.

Begrotingswijziging 2024										
Uitbreiding formatie Thuisin050 2024										
Betrokken directie(s)		Werk en Participatie								
Naam voorstel		Uitbreiding formatie Thuisin050 2024								
Besluitvorming (orgaan + datum)		Raad								
Incidenteel / Structureel		I								
Soort wijziging		Exploitatie								
Financiële begrotingswijziging							Bedragen x 1.000 euro			
Beleidsveld	Deelprogramma	Programma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev.res.	Onttr. res.	Saldo na res. mut.
03.1.1 Werk en activering	03.1 Werk en inkomen	03. Vitaal en Sociaal	Dir. Werk en Participatie	I	422		-422		422	0
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING					422	0	-422	0	422	0
<i>Inhoudelijk toelichting op de begrotingswijziging</i>										
Dekking tijdelijke formatie uitbreiding Thuisin050 2024 uit de algemene reserve.										

Overige consequenties

De hogere instroom van statushouders zorgt ook bij de GKB voor een verhoogde druk. De GKB voert in het kader van de Wet inburgering 2021 de financiële ontzorging uit. Ook de formatie van de GKB zal om die reden uitgebreid worden met 5 fte in 2024. De kosten voor de uitbreiding van de GKB van € 281.080 kan gedekt worden uit het resultaat uit 2023 op het beleidsveld Inkomen en armoedeverlichting dat wordt toegevoegd aan de gemeentebegroting 2024. Een voorstel hiervoor volgt bij de jaarrekening 2023, maar past binnen de afspraken die met uw raad zijn gemaakt over hoe we omgaan met resultaat (in het kader Resultaatbepaling en resultaatbestemming).

Vervolg

De verwachting is dat de taakstelling huisvesting statushouders in de komende jaren hetzelfde zal blijven of zal oplopen.

Voor zowel Thuisin050 als de GKB zal het knelpunt voor 2025 betrokken worden bij de voorbereiding ontwerpbegroting 2025. Indien er geen middelen beschikbaar komen voor 2025 zal de uitbreiding in 2025 worden teruggedraaid.

Lange Termijn Agenda

N.v.t.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.