

## Raadsvoorstel



Onderwerp Re-integratieverordening Participatiewet Groningen 2024  
telnr. 14 050 Bijlagen 4

Registratienummer **381688-2023**

Classificatie  Openbaar  Geheim  Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Bloemhoff

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja:  Maand 1 Jaar 2024  
Raad LTA nee:  Niet op LTA

---

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- i. de Re-integratieverordening Participatiewet Groningen 2024 vast te stellen en op 1 maart 2024 in werking te laten treden onder gelijktijdige intrekking van de Re-integratieverordening Participatiewet 2020 en de Verordening loonkostensubsidie Participatiewet 2020;
- ii. de Re-integratieverordening Participatiewet Groningen 2024 bekend te maken via lokaleregelgeving.overheid.nl.

---

### Samenvatting

Op 1 juli 2023 traden een aantal wetwijzigingen i.h.k.v. het Breed Offensief in werking. Doel is om met name aan inwoners met een arbeidsbeperking die aan het werk gaan beter ondersteuning op maat te kunnen geven en meer regie bij de werkgever en werknemer neer te leggen. Op een aantal onderdelen geldt een verordeningsplicht. Kort gezegd moeten gemeenten een breed aanbod van re-integratievoorzieningen voor werknemers met een arbeidsbeperking opnemen in de verordening, zoals een vervoersvoorziening. In de arbeidsmarktregio Groningen hebben we met alle gemeenten één basistekst opgesteld om de verschillen tussen gemeenten te verkleinen. Dit is ook in de geest van de wetwijziging. Die beoogt meer transparantie, eenduidigheid en harmonisering.

Naast de wijzigingen die de wet voorschrijft, passen we ook een aantal andere artikelen inhoudelijk aan. Het gaat dan bijvoorbeeld om de participatieplaats en de uitstroompremie. Voorgesteld wordt om deze verordening op 1 maart 2024 in te laten gaan. De Cliëntenraad heeft een positief advies uitgebracht. De wijzigingen passen binnen het huidige financiële kader.

## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

### Aanleiding en doel

Naar aanleiding van het Breed Offensief is er per 1 juli 2023 een aantal wetswijzigingen doorgevoerd met als doel beter ondersteuning op maat te kunnen geven aan en meer regie bij de werkgever en werknemer neer te leggen. De verordening moet coaches die inwoners ondersteunen naar werk de ruimte geven om te werken vanuit vertrouwen en om maatwerk te leveren. Dat betekent dat de verordening niet helemaal dichtgetimmerd is met strakke regels, maar ruim is geformuleerd op hoofdlijnen. Zo is maatwerk leveren mogelijk. Het houdt de verordening bovendien overzichtelijk en leesbaar. Daarbij vinden we het van belang dat inwoners en werkgevers de verordening goed kunnen begrijpen. We hebben daarom voor gekozen om de verordening zoveel mogelijk op B1-taalniveau te schrijven.

De gemeentelijke re-integratieverordeningen raken de samenwerking op het gebied werknemers- en werkgeversdienstverlening binnen Werk in Zicht (dit is de arbeidsmarktregio). Om regionaal eenduidig en uniform te zijn voor zowel inwoners als werkgevers is het van belang om zoveel mogelijk gelijke regels te hanteren. Zo worden inwoners in onze regio meer gelijk behandeld en krijgen werkgevers minder te maken met verschillende regels. Meer eenduidige regels in de arbeidsmarktregio dragen er ook aan bij dat de werkgeversadviseurs die werkzaam zijn in onze regio werkgevers beter kunnen adviseren. Daarom hebben we samen met alle gemeenten in de arbeidsmarktregio één gemeenschappelijke basisverordening opgesteld - een unicum in Nederland – maar wel met ruimte voor gemeentelijke kleur. Zo hebben we onze eigen regeling afgestemd op de schrijfstijl en criteria van de basistekst van de verordening. Maar we pakken ook onze ruimte voor eigen regels die afwijken van de regionale basistekst.

Samengevat komen we op de volgende criteria en uitgangspunten:

- begrijpelijk Nederlands, zoveel mogelijk op B1 taalniveau;
- juridisch gezien is gewerkt met globale regels; er is ruimte voor uitvoering om keuzes te maken en maatwerk te leveren;
- geschreven vanuit de bedoeling om zowel inwoners als werkgevers beter te ondersteunen;
- zo veel mogelijk regionale eenduidigheid, maar wel met onze gemeentelijke kleur.

### **Wijzigingen in de Participatiewet naar aanleiding van het Breed Offensief**

Het Breed Offensief is een brede agenda om de arbeidsmarktchansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten. Nog te veel mensen met een arbeidsbeperking hebben geen werk en te weinig werkgevers hebben iemand met een arbeidsbeperking in dienst. Met het Breed Offensief worden maatregelen voorgesteld om meer mensen met een beperking aan een baan te helpen en aan het werk te houden. Het gaat met name om mensen die niet zelfstandig het wettelijk minimumloon kunnen verdienen. De doelen van het Breed Offensief zijn:

- zorgen dat werkgevers en werkzoekenden elkaar makkelijker vinden;
- het makkelijker maken voor werkgevers om mensen met een arbeidsbeperking aan te nemen;
- werk voor mensen met een arbeidsbeperking aantrekkelijker maken (bijvoorbeeld door meer inkomen);
- en mensen met een arbeidsbeperking voor langere tijd aan het werk houden.

### **Wat is de bedoeling van het Breed Offensief?**

De wijzigingen in de wet zijn niet bedoeld om op voorhand begrenzungen aan te geven, maar om transparant te zijn over het gevarieerde aanbod van ondersteuning dat beschikbaar is. Het uitgangspunt is maatwerk, afgestemd op de individuele behoeften en mogelijkheden van de werknemer met een arbeidsbeperking. Maatwerk is nodig omdat de behoeften en mogelijkheden van werknemers met een arbeidsbeperking niet altijd aansluiten bij de wensen van (aspirant) werkgevers. Om maatwerk te kunnen leveren moet het aanbod van instrumenten voldoende gevarieerd zijn. Dit aanbod kan vervolgens worden toegesneden op wat in het individuele geval, gelet op de behoeften en mogelijkheden van de werknemer met een arbeidsbeperking én de wensen van de werkgever, nodig is.

Deze wetswijziging verplicht gemeenten om in een verordening een breed aanbod van re-integratievoorzieningen op te nemen. Dat regelen we met deze verordening. Belangrijk om op te merken is dat deze verordening niet alleen ziet op inwoners met een arbeidsbeperking, maar voor alle inwoners die tot de doelgroep van de Participatiewet behoren het kader van de re-integratievoorzieningen regelt.

## **Wijzigingen specifiek voor de gemeente Groningen**

### *Uitstroompremie*

Vanuit zowel de uitvoering als de Cliëntenraad kwamen signalen dat de Uitstroompremie eenvoudiger en toegankelijker kan worden geregeld. Dit past ook bij onze visie op de inwonersbenadering van Werk & Participatie. Dat hebben we nader onderzocht en daar doen we een voorstel voor. Door de regeling sterk te vereenvoudigen en meer te gaan werken op basis van vertrouwen, kan de premie ambtshalve worden uitgekeerd aan de inwoners die er recht op hebben.

### *Participatiebanen*

Het aantal inwoners dat gebruik maakt van een participatiebaan (in de Participatiewet participatieplaats genoemd) neemt geleidelijk af. Daar zijn logische verklaringen voor.

- we zien dat het aantal bijstandsgerechtigden afneemt;
- een groep van zo'n 1700 bijstandsgerechtigden heeft in het verleden al eens een participatiebaan gehad;
- Veel inwoners die in economisch mindere tijden baat hadden bij een participatiebaan stromen nu uit naar regulier werk vanwege de grote krapte op de arbeidsmarkt.

Voor de groep die overblijft is de participatiebaan vaak (nog) niet passend. Dit terwijl de praktijk ook uitwijst dat het een geschikte voorziening is voor de ontwikkeling van bijvoorbeeld werknemersvaardigheden. Tegelijkertijd zien we dat het verschil tussen een vrijwilligersvergoeding en een premie in het kader van de participatiebaan de afgelopen jaren groter is geworden. Dat komt doordat de premie voor de participatiebaan niet wordt geïndexeerd en de maximale vrijwilligersvergoeding wel. We stellen daarom een aantal wijzigingen voor om de participatiebaan aantrekkelijker en toegankelijker te maken.

---

## **Kader**

Participatiewet

---

## **Argumenten en afwegingen**

### **Geen was-wordt lijst**

Bij wijzigingen van verordeningen geeft een was-wordt lijst de wijzigingen overzichtelijk weer. De wijziging van deze verordening is dusdanig ingrijpend doordat we het taalniveau zoveel mogelijk op B1-niveau hebben gehanteerd, dat een was-wordt lijst onoverzichtelijk is. Daarom is er voor gekozen om de inhoudelijke wijzigingen per artikel weer te geven en de oude verordening als bijlage mee te sturen.

### **Wijzigingen naar aanleiding van het Breed Offensief samengevat:**

Er zijn artikelen toegevoegd en op sommige punten zijn artikelen nader gespecificeerd, omdat de Participatiewet dit nu voorschrijft. Dat gaat om de volgende onderwerpen:

- proefplaats: onder welke voorwaarden het college toestemming verleent aan een persoon als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet die algemene bijstand ontvangt om op een proefplaats gedurende twee maanden, met mogelijkheid tot verlenging met maximaal vier maanden, werkzaamheden te verrichten;
- persoonlijke ondersteuning: met betrekking tot de persoonlijke ondersteuning bij het verrichten van de aan die persoon opgedragen taken, bedoeld in artikel 10, eerste lid van de Participatiewet:
  - de duur en intensiteit van de persoonlijke ondersteuning en op welke wijze het college ervoor zorgdraagt dat die zowel in natura als door middel van subsidieverstrekking kan worden gerealiseerd;
  - welke kwaliteitseisen aan een persoon als bedoeld in artikel 10, derde lid, onderdeel a van de Participatiewet, worden gesteld en op welke wijze die eisen worden geborgd.
- vervoersvoorziening: een vervoersvoorziening die ertoe strekt dat de persoon zijn werkplek, proefplaats of opleidingslocatie kan bereiken;
- ondersteuning bij beperkingen in de motoriek: een noodzakelijke intermediaire activiteit in het geval er sprake is van een visuele of motorische beperking;
- meeneembare voorzieningen: een meeneembare voorziening voor de inrichting van de werkplek, de productie- en werkmethoden, de inrichting van de opleidingslocatie of de proefplaats en de bij het werk of opleiding te gebruiken hulpmiddelen;
- integrale ondersteuning en voortgezette persoonlijke ondersteuning bij de overgang van onderwijs naar werk, van werk naar onderwijs en van werk naar werk.

Naast deze wijzingen doen we ook aanpassingen op de participatiebaan en de Uitstroompremie. Ook worden er twee aantal artikelen over loonkostensubsidie toegevoegd die nu nog in de Verordening loonkostensubsidie Participatiewet 2020 werden geregeld. Die verordening kan daarom worden ingetrokken.

### **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

De Cliëntenraad heeft een positief advies gegeven over deze verordening. Ze benoemen een aantal specifieke wijzigingen waar ze tevreden over zijn:

- het toegankelijke taalgebruik;
- het vereenvoudigen van de Uitstroompremie;
- de ruimte voor maatwerk;
- en de regionale afstemming.

Deze punten hadden ook onze aandacht, dus wij zijn erg blij met deze reactie van de Cliëntenraad.

### **Financiële consequenties**

---

#### **Participatiebaan**

De premie van de participatiebaan wordt voor alle deelnemers verhoogd van € 600, -- naar € 800, -- per 6 maanden. Jaarlijks gaat het dus om € 1600,-- per deelnemer. Op dit moment zijn er zo'n 170 deelnemers. In totaal het dan om € 272.000,-- . Op dit moment daalt het aantal deelnemers langzaam maar gestaag, dus de verwachting is dat de kosten ook langzaam zullen dalen. De premies worden bekostigd uit de huidige middelen binnen het re-integratiebudget.

#### **Uitstroompremie**

De kosten van de Uitstroompremie wordt geraamd op € 200.000,-- per jaar. Dit wordt tot en met 2025 bekostigd uit het Werk- en Ontwikkelprogramma 2022 - 2025. In de evaluatie van het Werk- en ontwikkelprogramma 2022 – 2025 moet worden bepaald of deze regeling behouden blijft en zo ja, uit welke middelen dat bekostigd gaat worden. Hieronder volgt een toelichting op de geraamde kosten voor de voltijds- en deeltijdpremie.

#### **Voltijdspremie**

Op basis van uitstroomcijfers van 2022 zouden ongeveer 315 inwoners in aanmerking zijn gekomen voor de Uitstroompremie. Dat is ongeveer het dubbele van het aantal dat nu aanspraak maakt op premie van € 1.200,-- . In 2023 is dit aantal tot en met september ongeveer 200. Gezien structurele krapte op de arbeidsmarkt en het dalende gebruik van bijstand is de verwachting dat dit aantal de komende jaren stabiel blijft rond de 300 personen per jaar. Met een premie van € 600,-- gaat deze regeling dus zo'n € 180.000,-- per jaar kosten.

#### **Deeltijdpremie**

In 2022 gingen ongeveer 65 bijstandsgerechtigden werken met behoud van uitkering met een loon van € 700,-- . Dit aantal is vrij stabiel. De kosten worden dus geraamd op  $65 \times € 300 = € 19.500,--$  .

### **Overige consequenties**

---

geen

### **Vervolg**

---

Na vaststelling door de gemeenteraad in januari zal deze verordening op 1 maart 2024 in werking treden.

### **Lange Termijn Agenda**

---

Januari 2024

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koen Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

*Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*