

Raadsvoorstel



Onderwerp Financiële Verordening gemeente Groningen 2023 (actualiatie)
Steller/telnr. Ben Becker / 58 00 Bijlagen 2

Registratienummer 55656-2024
Classificatie Openbaar Geheim Vertrouwelijk (bij gebruik van
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Wijnja

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand 12 Jaar 2023
Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de Financiële Verordening gemeente Groningen 2023 (actualisatie) vast te stellen;
- II. deze verordening in werking te laten treden op de dag na bekendmaking en terug te laten werken tot en met 1 januari 2023;
- III. de Financiële Verordening gemeente Groningen 2023 (vastgesteld op 20 december 2023) in te trekken;
- IV. dit besluit bekend te maken via lokaleregelgeving.overheid.nl.

Samenvatting

Met de Financiële Verordening geeft de raad uitgangspunten voor het financiële beleid, de financiële organisatie en het financiële beheer van de gemeente. Op 20 december 2023 stelde de raad de Financiële verordening 2023 vast. Nadien is er vanuit de Commissie BBV meer duidelijkheid gekomen over 'begrotingsrechtmatigheid'. Dit heeft tot gevolg dat wij onze financiële verordening op dit onderdeel met terugwerkende kracht aanpassen. Dit is toegestaan vanuit de Commissie BBV.

Voor de overzichtelijkheid bieden wij u een nieuwe verordening aan, genaamd 'Financiële verordening gemeente Groningen 2023 (actualisatie)', onder gelijktijdig intrekken van de Financiële verordening 2023 (vastgesteld op 20 december 2023).

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Het doel van de wettelijk voorgeschreven Financiële verordening is het vastleggen van de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie overeenkomstig artikel 212 van de Gemeentewet.

Veel zaken zijn vanuit de Gemeentewet en het Besluit Begroting en Verantwoording provincie en gemeenten verplicht voorgeschreven. Omwille van efficiency maken deze verplichtingen, waarin de raad geen keuzevrijheid heeft, geen onderdeel uit van de Financiële Verordening.

Als gevolg van nieuwe duiding door de Commissie BBV over het begrip ‘begrotingsrechtmatigheid’ stellen wij voor om de financiële verordening op dit onderdeel te wijzigen.

Gezien de overzichtelijkheid is ervoor gekozen geen wijzigingsvoorstel te maken, maar uw raad een voorstel tot integrale herziening aan te bieden. Daarbij wordt de ‘oude’ verordening ingetrokken en vervangen door een ‘nieuwe’, waarin eerder vastgestelde uitgangspunten en afspraken zijn opgenomen. Het doel is dat de Financiële Verordening is bijgewerkt met de meest recente ontwikkelingen.

De nieuwe verordening treedt in werking met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2023.

Kader

Artikel 212 van de Gemeentewet verplicht iedere gemeente een verordening te hebben, waarin de raad uitgangspunten vaststelt voor het financiële beleid, het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie, waaronder de regels voor waardering en afschrijving van activa. De verordening heet ook wel de Financiële Verordening. De vigerende Financiële Verordening gemeente Groningen is vastgesteld op 20 december 2023.

Besluit Begroting en Verantwoording (BBV)

Argumenten en afwegingen

Wijziging door de invoering van de rechtmatighedsverantwoording.

Uitgangspunt is hierbij is de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG).

1. Begrotingsrechtmatigheid;

Eind 2023 is er landelijk veel discussie gevoerd over de nieuw verschenen ‘Kadernota Rechtmatigheid 2023’ door de Commissie BBV. Het initiële uitgangspunt van deze ‘Kadernota Rechtmatigheid 2023’ was dat iedere afwijking van de begroting als onrechtmatig moet worden beschouwd. Het gaat om overschrijdingen van de lasten en daarnaast om onderschrijding van de lasten, over- en onderschrijding van de baten voor zover deze bekend zijn of bekend behoorden te zijn. Dit is nieuwe, strengere wet- en regelgeving ten opzichte van eerdere jaren waarin begrotingsrechtmatigheid door de accountant alleen werd getoetst op overschrijdingen van de lasten. De effecten hiervan hebben we in de financiële verordening vertaald welke uw raad op 20 december 2023 heeft vastgesteld.

Tegelijkertijd heeft de commissie BBV, mede door vragen vanuit onze gemeente, nadere duiding op het begrip begrotingsrechtmatigheid gegeven. Hierin geven zij aan dat het mogelijk is om in de financiële verordening op te nemen op welke momenten de raad wordt geïnformeerd over afwijkingen ten opzichte van de begroting. Dit kan ook bij de jaarrekening zijn, zolang het expliciet in de financiële verordening is opgenomen. De gemeente Groningen heeft dit nu niet expliciet vastgelegd. Met deze wijziging van de verordening doen wij dat alsnog. Wij informeren uw raad namelijk gedurende onze gehele P&C cyclus bij de voortgangsrapportages I en II en bij de jaarrekening.

Door dit expliciet in de financiële verordening op te nemen zullen lastenonderschrijdingen, batenonderschrijdingen en batenoverschrijdingen, net als in eerdere jaren, niet leiden tot onrechtmatigheden. Dit is een logische redenering, want een meeropbrengst uit bouwleges of een aanvulling vanuit het gemeentefonds dat hoger is dan begroot is niet onrechtmatig. Ook een lastenonderschrijding door schaarste in de markt is dat niet.

Lastenoverschrijdingen zijn in beginsel wel onrechtmatig en dat blijft zo. Dit geldt voor zowel de exploitatie (op deelprogramma-niveau) als bij kredieten.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De voorgestelde wijziging is op 24 januari besproken met het audit committee en staat tevens op de agenda voor het audit committee van 20 maart.

Financiële consequenties

Niet van toepassing.

Overige consequenties

Niet van toepassing.

Vervolg

Nadat de raad de nieuwe verordening heeft vastgesteld wordt deze op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt.

Lange Termijn Agenda

December 2023

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.