

Vorbereidingsmemo

meningsvormend

Aan: Raad

Van: Agendacommissie

Datum: 19 november 2025

Betreft

- O Collegebrief
 - O Informerend
- O Agendering
 - O op eigen initiatief agendacommissie

Titel en datum van het stuk (+ link) / Onderwerp voor de sessie

Koersdocument Omgevingsvisie (collegebrief 6 november 2025)

[Koersdocument-Omgevingsvisie](#)

Ambtelijke contactgegevens voor technische vragen:

Zie bijlage (achter inlogcode)

Korte samenvatting:

Onder de Omgevingswet is iedere gemeente verplicht een omgevingsvisie op te stellen. In de omgevingsvisie legt de gemeenteraad zijn ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving vast voor de lange termijn. De omgevingsvisie is zelfbindend. De omgevingsvisie bevat volgens de Omgevingswet:

- een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving
- de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied
- de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid

De gemeente Groningen heeft op dit moment de omgevingsvisie De Levende Ruimte. Deze voldoet echter nog niet aan de eisen van de Omgevingswet. Mee daarom worden op dit moment de verschillende omgevingsprogramma's (officieel bevoegdheid college) nog voor wensen en bedenkingen aan de raad voorgelegd. Het is de bedoeling dat in de nieuwe omgevingsvisie zodanige kaders worden gesteld t.b.v. deze omgevingsprogramma's, dat deze niet meer aan de raad hoeven te worden voorgelegd. Dit betekent dat de nieuw op te stellen omgevingsvisie hét moment voor de raad is om het stuur te pakken en goed vast te leggen waaraan beleid en uitvoering de komende jaren zal moeten voldoen.

In de huidige brief + bijlage formuleert het college vijf ambities waaraan de nieuwe omgevingsvisie wat hem betreft zou moeten voldoen. Deze zijn tot stand gekomen door planologische (data-)analyse en een maatschappelijk participatieproces (bijlage, pag. 8-24). Het college vraagt aan de raad om te bepalen of dit de juiste strategieën zijn of dat ze aanpassing behoeven.

Het gaat om de volgende vijf ambities, die in de brief kort en in de bijlage uitgebreid worden toegelicht (pag. 25-30):

1. Groningen van en voor iedereen
2. Kern van onderwijs, cultuur en creativiteit
3. Ecosysteem met stad en regio in synergie
4. Een klimaatbestendige en gezonde omgeving
5. CO2-neutraal

Het Koersdocument beperkt zich tot het formuleren van ambities en mogelijke strategieën. Er ontstaan al nieuwe principes en structuren op grond van de ambities.

- het principe van nabijheid
- diverse kernen in de stad 'stedelijker' maken
- nieuwe structuren met de as Hoofdstation-Suikerzijde-De Halm
- as Stadshavens-Meerstad-Woldmeer voor ontwikkeling van de stad aan de oostkant.
- groen- en waterstructuren ('scheggen') meer van waarde laten zijn.
- schaa sprong in mobiliteit door nieuwe HOV-verbindingen die de kernen aaneenschakelen; idem fiets- en voetgangersstructuren tussen de kernen, maar ook via de scheggen.
- woon- en woonzorgfuncties beter over te stad spreiden

Wijze van behandeling

Meningsvormende sessies zijn bedoeld voor het uitwisselen en met elkaar confronteren van meningen van de verschillende raadsfracties m.b.t. het genoemde onderwerp. Dit in voorkomende gevallen met het oog op het maken van een definitieve keuze in een later stadium, in de besluitvormende vergadering. Tijdens de meningsvormende fase stellen raadsleden alleen politieke vragen aan elkaar of aan het college en geven vooral aan waarom ze het wel of niet eens zijn met de uitgezette of voorgestelde lijn. De voorzitter kan tot besluit van deze sessie, ten behoeve van agendering in de volgende (besluitvormende) fase aan de deelnemers een conclusie van de bespreking voorleggen.

Voor deze meningsvormende sessie is 90 minuten beschikbaar. De maximum spreektijd per fractie bedraagt maximaal 3,5 minuten voor raadsleden en 25 minuten voor het college, exclusief interrupties. De eerste termijn is bedoeld voor evt. politieke vragen aan het college; in deze termijn worden geen interrupties toegestaan. De tweede termijn is bedoeld voor uw woordvoering en voor onderling debat. De voorzitter kan, bijv. vanwege de aanwezigheid van meerdere sprekers, de spreektijd per fractie ter vergadering inkorten.

Reden voor de keuze voor conform cq meningsvormend (indien van toepassing)

Omgevingsvisie is bij uitstek een kaderstellend document van de raad. Als het college dit document gaat voorbereiden is het van belang dat de raad aangeeft of de gekozen insteek akkoord is.

Voorgeschiedenis / dossier

Meningsvormende sessie huidige omgevingsvisie: [Politieke-woensdag-Dag-agenda/2022/19-januari/10:30/Vaststelling-omgevingsvisie-Levende-Ruimte-raadsvoorstel-22-12-2021](https://gemeente.groningen.nl/politieke-woensdag-Dag-agenda/2022/19-januari/10:30/Vaststelling-omgevingsvisie-Levende-Ruimte-raadsvoorstel-22-12-2021)

Dossier: [Omgevingswet-visie-plan](https://gemeente.groningen.nl/omgevingswet-visie-plan)

Nadere informatie

<https://gemeente.groningen.nl/omgevingsvisie>

<https://iplo.nl/regelgeving/instrumenten/omgevingsvisie/>