

Inspraak Participatiekader en -verordening

Proces

Vanuit de Werkgroep Toegankelijk Groningen (WTG) zijn we al sinds eind 2023 in gesprek over Participatie en het beleidskader participatie 2025 van de Gemeente Groningen.

We hebben met name gesproken over de borging van participatie door organisaties zoals de WTG die de belangen behartigen van inwoners die als 'minderheid' in hun wijk, buurt of dorp onvoldoende gezien en gehoord worden.

Dit heeft helaas nog niet geleid tot een duidelijke vastlegging/borging van die participatie in het beleid.

Intenties

In het beleidskader worden nadrukkelijk de goede intenties genoemd:

- Blz 15: Participatie is niet... dat iedereen mee moet doen.
Wel is het belangrijk om actief en gericht inwoners te benaderen die bij het onderwerp betrokken (willen) zijn, hierbij worden mensen met een beperking expliciet benoemd.
- Blz 22: Daarom vragen we verschillende groepen hun ervaringen met de gemeente te delen, zoals de WTG.

Inspraakreactie

Het beleidskader gaat heel gedetailleerd in op de werkwijze bij participatie, maar wat ontbreekt is hoe dat 'vragen' of 'betrekken' precies in zijn werk gaat. Dus het proces hoe en wanneer o.a. belangenorganisaties (zoals de WTG) betrokken worden in het participatie proces.

De inspraakreactie hierop is dat dit vraagstuk afhankelijk is en daarom niet wordt voorgeschreven. Er is wel artikel 3a over zorgplicht opgenomen.

Onze **ervaring** is echter dat het ontbreken van een concrete procesbeschrijving leidt tot onbewust 'selectieve participatie'.

Een rekbaar begrip als zorgplicht, neemt onze zorg om 'vergeten' te worden niet weg, met name bij participatie geïnitieerd door andere partijen dan de gemeente.

Omgevingswet participatie

Aan de participatie door initiatiefnemers in het kader van de Omgevingswet mag de gemeente geen eisen stellen. De instrumenten die de gemeente hiervoor heeft zijn beperkt tot:

De instrumenten die de gemeente kan inzetten zijn:

1) Handreiking Participatie voor initiatiefnemers

Deze handreiking is een 'inspiratie' vanuit de gemeente. Dit is een mooie leidraad, maar is geen verplichting. Het bevat zelfs in de stakeholders analyse geen informatie over relevante belangenorganisaties zoals de WTG.

De inspraakreactie hierop is dat "Wij hebben overwogen om een lijst met belangen-organisaties op te stellen en zijn tot de conclusie gekomen dat wij dat niet kunnen doen. Als gemeente kunnen wij niet aangeven welke instanties wel of welke niet geraadpleegd moeten worden door derden". We kunnen ons daar in het algemeen wel wat bij voorstellen, maar niet als het gaat om een gemeentelijke advies orgaan.



- 2) In Beleidsregels verplichte participatie bij aanvragen omgevingsvergunningen staat als enige eis dat 'de uitgevoerde participatie in relatie tot de omvang en impact van het initiatief op de omgeving voldoende is geweest'.
Maar wat dwingt dat juridisch af?
Vanuit de werkgroep maken wij ons grote zorgen of hiermee participatie van inwoners, met name op het gebied van de toegankelijkheid, wel voldoende kan worden afgedwongen bij **minder** bonafide initiatiefnemers.
- 3) De 'activiteitenlijst verplichte participatie' is wel vrij breed, dat geeft de gemeente wellicht een gevoel van controle, maar als fatsoenlijke participatie (zie punt 2) niet kan worden afgedwongen helpt ook dat niet.

Vriendelijke groet,

Werkgroep Toegankelijk Groningen

9 april 2025