

## Raadsvoorstel



Onderwerp **Kadernota Integrale Veiligheid 2015 - 2018**  
Registratienr. 4705692 Steller/teInr. J. ten Dam/ 7639 Bijlagen 4

---

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim	
	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	
Portefeuillehouder	Vreeman	Raadscommissie

---

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de kadernota integrale Veiligheid 2015 - 2018 vast te stellen;
- II. kennis te nemen van het Jaarplan Veiligheid 2015, van het "Uitvoeringsprogramma 2015 Toezicht en andhaving in de openbare ruimte" en het 'Uitvoeringsprogramma Handhaving 2015" (Wabo, bodembescherming, Drank- en Horecawet, horeca en prostitutie).

---

### Samenvatting

In juni 2014 is aan uw raad het veiligheidsbeeld van Groningen gepresenteerd. Naar aanleiding hiervan zijn wij met u in gesprek gegaan over welke onderwerpen prioriteit zouden moeten hebben in het Veiligheidsbeleid. Dit heeft geleid tot de volgende prioriteiten: geweld, woninginbraken, jeugd, ondermijnende criminaliteit en overlast.

Na bespreking van het veiligheidsbeeld zijn wij verder gegaan met de ontwikkeling van de Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018.

De kadernota Integrale Veiligheid 2015- 2018 is de richtingaanwijzer voor beleid op het terrein van openbare orde en veiligheid. De kadernota bevat de veiligheidsonderwerpen die de komende jaren prioriteit hebben en is de basis voor werkafspraken tussen partners in het brede veiligheidsveld. De kadernota is in nauw overleg met de partners, zoals politie, OM, sociaal domein, tot stand gekomen.

Uw raad stelt de Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018 vast. Gelijktijdig met de kadernota 2015-2018 worden de uitvoeringsprogramma van Stadtoezicht en VTHG aan u ter informatie aangeboden. Dit is uitdrukkelijk een keuze om dit gelijktijdig te doen, aangezien de kadernota integrale veiligheid en het jaarplan veiligheid 2015 (eveneens ter in formatie bijgevoegd) dienen als basis voor deze uitvoeringsprogramma's.

## **Vervolg voorgesteld raadsbesluit**

### **Aanleiding en doel**

---

De Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018 is de richtingaanwijzer voor beleid en uitvoering op het gebied van Openbare Orde en Veiligheid. De kadernota wordt vastgesteld voor een periode van vier jaar.

Groningen is een aantrekkelijke stad om te wonen. We hechten eraan om de orde hebben en houden van de basis veiligheid. Dat gaat verder dan alleen de aanpak van criminaliteit. Ook het doen van fysieke en sociale investeringen dragen bij aan de veiligheid in een stad. Samenwerken met de partners, zoals politie, openbaar ministerie, scholen, jeugdzorg, reclassering, corporatie, maatschappelijke instellingen en natuurlijk Stadgers is daarbij cruciaal. Veiligheid is en blijft een kwestie van handelen, van samen doen.

In de Kadernota beschrijven wij kort en bondig de onze ambities voor de verschillende veiligheidsonderwerpen.

### **Kader**

---

Programma 10 Veiligheid.

### **Argumenten en afwegingen**

---

Groningen is een veilige stad. Als zevende stad van Nederland staan we in de AD misdaadmonitor op de zeventiende plek. Dat is voor ons geen reden om achter over te leunen, maar om stevig in te blijven zetten op veiligheid. We hebben in de Kadernota gekozen voor de volgende thema's:

1. Geweld
2. Woninginbraken
3. Jeugd en Veiligheid
4. Overlast
5. Ondermijnende en georganiseerde criminaliteit
6. Evenementen
7. Prostitutiebeleid

Per thema geven we aan wat de programmadoelen zijn en welke resultaten we willen behalen. Uitwerkingen van de kadernota vindt plaats in het Jaarplan Veiligheid 2015 en de uitvoeringsprogramma's van de organisatieonderdelen Stadstoezicht en Wabo. Het Jaarplan Veiligheid en de Uitvoeringsprogramma's zijn – onder voorbehoud van vaststelling van de kadernota door uw raad – door ons vastgesteld. Gelijktijdig met dit raadsvoorstel sturen wij u ter informatie deze stukken, zodat u een volledig beeld krijgt van de verschillende programma's.

Hieronder gaan we kort in op het Jaarplan Veiligheid en de Uitvoeringsprogramma's"

#### Jaarplan Veiligheid 2015

In het Jaarplan Veiligheid beschrijven we de activiteiten en maatregelen die we in 2015 samen met onze partners willen uitvoeren om de resultaten zoals beschreven in de Kadernota Integrale Veiligheid te kunnen realiseren. Wat betreft de thema's is dan ook aansluiting gezocht bij de prioriteiten uit de Kadernota.

#### Uitvoeringsprogramma 2015 Toezicht en Handhaving in de Openbare Ruimte

Toezicht en Handhaving richt zich op het naleven van de afgesproken regels en het optreden tegen kleine ergernissen. Veiligheid en leefbaarheid hangen nauw met elkaar samen. Prioriteiten voor wat betreft leefbaarheid zijn: evenementen, overlastmeldingen en hotspots. Daarnaast wordt aandacht besteed aan (zwerf)afval, graffiti, aanplakken, fietsoverlast in voetgangersgebieden, wildplassen, alcohol, loslopende honden en overlast door hondenpoep.

Voor wat betreft veiligheid wordt in 2015 extra inzet gedaan op preventie woninginbraken, veilige evenementen en voetbalwedstrijden en het verminderen van overlast in de wijken.

#### *Visie op integraal toezicht en handhaving*

Op 26 juni 2013 heeft uw raad een motie "Bevorderen integraal handhaven" aangenomen waarin wordt opgeroepen meer werk te maken van het bevorderen van een integraal handhavingsbeleid. Daarbij wordt met name bedoeld op onze samenwerking met de Politie voor wat betreft de handhavingstaken in de openbare ruimte. De uitvoering van deze motie is betrokken in het *Verbeterplan Stadstoezicht 2014-2018*. Daarin is de volgende opdracht geformuleerd: "Realiseer een met opdrachtgevers, ketenpartners en medewerkers afgestemde en gedeelde visie integraal werken op het gebied van handhaving door Stadstoezicht".

In bijgaand uitvoeringsprogramma geven wij onze visie op integraal toezicht en handhaving weer. In deze visie staat ook weergegeven op welke wijze onze samenwerking met de politie en onze aansluiting bij gebiedsgericht werken wordt ingevuld.

#### Uitvoeringsprogramma Handhaving 2015 (Wabo, bodembescherming, Drank- en Horecawet, horeca en prostitutie).

De gemeente is verantwoordelijk voor toezicht en handhaving op vele terreinen. Zo wordt er bijvoorbeeld toezicht gehouden en gehandhaafd op het gebied van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wabo, op de regels die vastliggen in de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen (APVG), op het gebied van horeca, drank en prostitutie en op diverse projecten, zoals illegale kamerverhuur. Dit uitvoeringsprogramma beperkt zich tot het toezicht en de handhaving op het gebied van de Wabo. Voor andere onderwerpen worden aparte programma's, projectplannen of dergelijke documenten gemaakt.

In 2015 wordt de prioritering van de verschillende toezicht- en handhavingstaken mede bepaald op basis van deze risicoanalyses. Naast de reguliere toezichtstaken benoemen we in het uitvoeringsprogramma enkele specifieke aandachtspunten per taakveld:

- voor bouwen wordt extra aandacht besteed aan binnenklimaat en ventilatie, en de verankering van buitengevels en galerijvloeren;
- voor milieu zijn externe veiligheid, veilige opslag en gebruik van stoffen, bescherming van bodem en lucht tegen schadelijke stoffen en duurzaamheid belangrijke aandachtspunten;
- voor brandveiligheid ligt de prioriteit onder andere bij ouderenhuisvesting, jongerenhuisvesting, grote winkelgebouwen, horeca, scholen en ziekenhuizen. Daarnaast wordt veel aandacht geschonken aan het thema "Brandveilig leven", met name het bevorderen van brandveiligheidsbewustzijn.

#### **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

De kadernota is tot stand gekomen in nauw overleg met onze partners in het veld. Ook de inwoners van Groningen betrekken we graag actief bij het thema Veiligheid. Zo hebben we in oktober de "Maand van de Veiligheid" georganiseerd, waarbij we o.a. een bewonersbijeenkomst over aanpak woninginbraken hebben georganiseerd. Ook tijdens Let's Gro is veiligheid thema.

#### **Financiële consequenties**

---

Via begrotingsvoorstellen.

#### **Overige consequenties**

---

## Vervolg

---

We geven uitvoering aan de Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018 door te werken met jaarplannen en uitvoeringsprogramma's. Deze plannen voor 2015 heeft u gelijktijdig met dit raadsvoorstel ter informatie ontvangen. We monitoren de voortgang van de gekozen beleidsprioriteiten en acties uit de jaarplannen.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
dr. R.L. (Ruud) Vreeman



de secretaris,  
drs. P.J.L.M. (Peter) Teesink

# KADERNOTA INTEGRALE VEILIGHEID

## 2015-2018

### GEMEENTE GRONINGEN



Groningen, november 2014

## INHOUDSOPGAVE

	Pagina:
Inleiding	3
Speerpunten:	
• Geweld	6
- Huiselijk geweld en kindermishandeling	6
- Veilig uitgaan / uitgaansgeweld	7
- Geweld tegen werknemers met een veilige publieke taak	8
• Woninginbraken	9
• Jeugd en veiligheid	10
• Overlast	11
• Ondernijende en georganiseerde criminaliteit	12
- Hennepteelt en drugshandel	13
- Mensenhandel	13
• Overig	
- Veilige evenementen	15
- Prostitutiebeleid	16
Afkortingen	17

## INLEIDING

Groningen is een aantrekkelijke en gezellige (studenten-) stad, waar iedereen zich prettig voelt, met plezier woont, werkt en zich ontspant. Groningen wil ook een stad zijn, waarin iedereen meedoet en niemand tussen wal en schip raakt. En dat begint met het op orde hebben en houden van de basisveiligheid, maar gaat ook verder dan het aanpakken van criminaliteit alleen. Het vergt sociale en fysieke investeringen, goed beheer en onderhoud van de buitenruimte en adequaat toezicht en handhaving.

We helpen waar nodig en pakken aan waar dat moet. We zijn streng voor degene die zich niet aan de regels (wil) houden, maar bieden hulp aan degene die op het juiste spoor wil komen en blijven. Belangrijk is een evenwicht te vinden tussen repressie, preventie en zorg, en belangrijk is een aanpak waarin de aandacht voor veiligheid in verhouding staat tot de aard en de omvang van problemen.

Nadrukkelijker dan voorheen is onze aanpak er één van samenwerken met diverse partners: politie, openbaar ministerie, scholen, jeugdzorg, reclassering, corporaties, maatschappelijke instellingen en natuurlijk Stadgers.

Met gepaste trots constateren we dat deze gezamenlijke aanpak Groningen, als zevende stad van Nederland, in de AD misdaadmonitor op een zeer eervolle plaats 17 heeft gebracht (plek 1 is voor de onveiligste stad). In de kadernota die nu voorligt beschrijven wij bondig onze ambities voor verschillende veiligheidsonderwerpen. Binnen de lijnen van het voorliggende kader zorgen wij er, samen met partners voor dat we zo goed (blijven) presteren dat wij minimaal de 17e plek behouden. Dat is de ambitie van Groningen.

### Kadernota en Beleidsprioriteiten

Deze kadernota is de richtingaanwijzer voor beleid en uitvoering op het terrein van openbare orde en veiligheid en de basis voor veiligheidscoalities en werkafspraken tussen partners. Het is geen blauwdruk, maar geeft aan waar activiteiten aan moeten bijdragen. Wij zijn als gemeente penvoerder, maar de uitvoering is een gezamenlijke opgave van ons (bestuurlijke handhaving) en vele partners (welzijnsinstellingen, politie, corporaties, burgers).

Uw raad heeft juni 2014, op basis van het veiligheidsbeeld van de gemeente, een vijftal beleidsprioriteiten geselecteerd: geweld; woninginbraken, jeugd, ondermijnende criminaliteit en overlast. Gezien de actualiteit hebben wij een rubriek 'overig' toegevoegd met evenementen en prostitutiebeleid.

In deze kadernota vindt u de onderwerpen op kleur terug.

	Geweld
	Woninginbraken
	Jeugd en Veiligheid
	Overlast (spanning bruisend vs overlast. Overlast zoveel mogelijk spreiden)
	Ondermijnende en georganiseerde misdaad
	Overig: Veilige evenementen en Prostitutie

### Focus

Groningen is een veilige stad, maar dat is beslist geen reden om achterover te leunen. We hebben immers een reputatie als gezellige stad hoog te houden en willen daarom stevig in blijven zetten op veiligheid. We geven daarbij prioriteit aan een beperkt aantal van zes thema's: geweld, woninginbraken, jeugd, ondermijnende criminaliteit, overlast en overig (evenementen en prostitutiebeleid). Het tegengaan van de aantasting van persoonlijke integriteit vinden we het allerbelangrijkst.

We sluiten met onze keuze aan bij Landelijke Veiligheidsagenda 2015-2018 en het Regionaal Beleidsplan Noord-Nederland 2015-2018 (dat we 22 oktober jl. aan uw raad voorgelegd hebben).

### Samenwerken

Veiligheid betekent samenwerkingsverbanden smeden en gezamenlijk veiligheidszaken aanpakken, ongeacht of het om preventie, repressie of zorg gaat.

Die samenwerking zal er per onderwerp, per probleem anders uit zien, vanwege het simpele feit dat bijvoorbeeld bij de aanpak van woninginbraken andere partijen betrokken zijn dan bij de aanpak van mensenhandel.

De verwevenheid van veiligheid met zorg en opvang verdient, gegeven de drie decentralisaties, onze bijzondere aandacht. De verwevenheid met goed onderhoud en beheer spreekt voor zich. De komende jaren willen we serieus werk maken van de verdere verbreding van samenwerken met burgers en ondernemers (co-creatie). Dat is een zoektocht naar hoe betrokkenheid van burgers om te zetten in daden, en hoe verantwoordelijkheden te delen, zonder burgers in een lastig parket of onveilige situatie te brengen.

Deze beweging past ook in Coalitieakkoord "Voor de Verandering", we hebben wijkwethouders benoemd en gaan de wijken in. Met deze gebiedsgerichte er-op-af werkwijze zoeken we aansluiting bij initiatieven van bewoners, ondernemers, maatschappelijke instellingen en andere belanghebbenden. Want wat op stedelijk niveau geldt, geldt ook op wijkniveau: veiligheid is een randvoorwaarde voor de leefbaarheid en vitaliteit en kan in nauw overleg met de wijkbewoners in een aantal wijken tot speerpunt van beleid worden benoemd.

### Activisme

Veiligheid is vooral een kwestie van handelen, van **(samen) doen**. We ontkomen er niet aan iets vast te leggen op papier. Maar de kadernota is doelbewust kort. Veiligheid is een zaak van handelen, van grote en kleine daden, van handen uit de mouwen, van voorbeelden stellen en dingen uit proberen.

De 'Maand van de veiligheid', in oktober 2014, staat model voor wat we bedoelen. Als gemeente verschillende partijen de mogelijkheid bieden, gezamenlijk, hele diverse acties over een breed scala aan onderwerpen uit te voeren en presenteren.

### Monitor

Om een beeld te krijgen van de resultaten van ons beleid en de maatschappelijke effecten ervan zijn (politie-)rapportages, benchmarks en monitoren (zoals die uit de AD) belangrijk.

Zoals voorgesteld aan uw raad in juni 2014 gaan we de (dagelijkse) uitvoering van ons beleid met een beperkt aantal indicatoren monitoren en, één maal per jaar, voor de ontwikkeling van nieuwe jaarplannen meer in detail.

Niet alleen de cijfers zijn leidend. Wij proberen een zo goed mogelijk beeld te vormen van veiligheidsproblemen door continu in gesprek te blijven met onze ketenpartners, andere signalerende organisaties en professionals. Het is voor de gemeente van groot belang om op de hoogte te blijven van de knelpunten die in het veld worden ervaren. Zo kunnen we als gemeente adequaat handelen bij nieuwe ontwikkelingen en nieuwe zorgen ten aanzien van veiligheid.

### **Aardbevingen**

De afgelopen periode werd duidelijk, dat ook de stad getroffen kan worden door aardbevingen. De vanuit onze zorg voor de veiligheid en leefbaarheid moeten we de uitkomsten van de nog uit te voeren onderzoeken kritisch en nauwlettend volgen. En als het gaat om hulpverlening gaan we nauw samenwerken met de Veiligheidsregio Groningen. Die is voorbereid op aardbevingen, ontwikkelt en actualiseert scenario's van (zwaardere) aardbevingen, de wijze waarop de hulpverlening wordt georganiseerd en de voorbereiding van inwoners hierop. De mogelijke gevolgen voor het gaswinningsbesluit op zowel bestaande bouw als op de nieuwbouw gaan we monitoren en beoordelen. Daarnaast zullen we onze betrokkenheid bij de regio, en onze bijzondere positie als dichtstbevolkte gebied hierin, blijvend onder de aandacht brengen bij alle daarvoor aangemerkte instanties.

### **Veiligheidsbeeld**

In juni 2014 is het veiligheidsbeeld vastgesteld in de gemeenteraad: een schets van de veiligheidssituatie in de stad door de bril van een vijftal beleidsprioriteiten: geweldsmisdrijven, woninginbraken, jeugd en veiligheid, georganiseerde/ ondermijnende criminaliteit en overlast. In het veiligheidsbeeld hebben we stedelijk overzichten gecombineerd met overzichten per wijk en hebben we geprobeerd inzichtelijk te maken welke veiligheidsthema's er stadsbreed en op wijkniveau uitspringen. Wij zien duidelijke verschillen tussen wijken. Dit sluit aan op onze wijkgerichte aanpak zoals aangekondigd in het coalitieakkoord "Voor de verandering".

In de jaarlijkse AD misdaadmonitor is Groningen over het jaar 2013 terug te vinden op plaats 17 (plek 1 is voor de onveiligste stad). In 2012 stonden we nog op plek 12. De gemeente Groningen scoort de laatste jaren redelijk stabiel in de misdaadmonitor en doet het in vergelijking met andere grote steden goed. Ook betrokkenen op lokaal niveau (politie, OM, horeca, etc.) zijn van mening dat in het algemeen sprake is van een relatief veilige stad.

Dit blijkt ook uit de enquête die onder bewoners is gehouden over de veiligheidsbeleving. Groningen heeft een goede reputatie hoog te houden als gezellige (studenten)stad met een eigen dynamiek. Om die reputatie hoog te houden moeten we blijven inzetten op veiligheid in wijken, een veilige binnenstad en de veiligheid van bewoners, bezoekers en ondernemers van onze Stad.

## GEWELD

### HUISELIJK GEWELD EN KINDERMISHANDELING

#### Inleiding

Huiselijk geweld vormt een ernstig maatschappelijk probleem. Het komt op zeer grote schaal voor in alle sociale lagen van de bevolking (kleine tikken, psychisch geweld, soms geweld met een dodelijke afloop). In 2013 zijn door de politie 307 gezinnen uit de stad Groningen aangemeld bij het Steunpunt huiselijk geweld. Daarvan werd in 35 zaken een huisverbod uitgereikt, waarbij 57 kinderen betrokken waren.

De term 'huiselijk geweld' verwijst naar de relatie tussen pleger en slachtoffer. Huiselijk geweld is geweld dat wordt gepleegd door iemand uit de huiselijke kring van het slachtoffer. De huiselijke kring betekent: partners, ex-partners, gezinsleden, familieleden en huisvrienden. Er is meestal sprake van een machtsverschil; het slachtoffer is afhankelijk van de dader. Het gaat bij huiselijk geweld om lichamelijke, seksuele en psychische vormen van geweld. Huiselijk geweld heeft vele verschijningsvormen. De bekendste daarvan zijn kindermishandeling en partnergeweld.

De aanpak van kindermishandeling (met jeugdbeschermingsmaatregelen en de inzet van het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling) was tot voor kort vooral een provinciale verantwoordelijkheid, waarbij gemeenten met name een rol speelden bij het organiseren en stimuleren van activiteiten in de preventieve sfeer. Met de Transitie jeugdzorg m.i.v. 1 januari 2015 verandert dit en wordt de aanpak van kindermishandeling veel meer een gemeentelijke verantwoordelijkheid.

Ook de aanpak van huiselijk geweld staat nog maar een aantal jaren op de gemeentelijke en landelijke beleidsagenda. Een samenhangende aanpak met politie en hulpverleningsorganisaties heeft vooral een impuls gekregen in 2009 met de inwerkingtreding van de Wet tijdelijk huisverbod en recent in 2013 met de Wet meldcode.

Een huisverbod is een bestuursrechtelijke maatregel waarbij de burgemeester kan ingrijpen in een dreigende situatie zonder dat er (al) een strafbaar feit is gepleegd. Er wordt direct hulpverlening voor alle betrokken partijen ingezet, ook voor kinderen die daarvan getuige zijn geweest. De Wet meldcode verplicht beroepskrachten in de sectoren gezondheidszorg, onderwijs, kinderopvang, maatschappelijke ondersteuning, jeugdzorg en justitie om met een meldcode te werken bij vermoedens van geweld in huiselijke kring.

In 2014 hebben alle centrumgemeenten de opdracht gekregen om een regiovisie huiselijk geweld en kindermishandeling te ontwikkelen en een AMHK te realiseren: een Advies- en Meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling (samenvoeging van het AMK en het SHG). Het AMHK is werkzaam voor de hele provincie Groningen en heeft de volgende (wettelijke) taken:

- Geven van advies;
- Aannemen van alle (politie)meldingen;
- Doen van onderzoek;
- Inschakelen van passende hulpverlening.

Ons beleid is erop gericht om huiselijk geweld en kindermishandeling zoveel mogelijk in een vroeg stadium te signaleren en te bevorderen dat het eerder wordt gemeld. Bij de aanpak is onze inzet: lokaal waar het kan, regionaal waar het moet. Hulpverlening zal zoveel mogelijk dichtbij het gezinssysteem worden georganiseerd, op lokaal niveau via inzet van de sociale teams. Ook streven we naar een optimale samenwerking en afstemming met het gedwongen kader<sup>1</sup> in het Veiligheidshuis. Bij

<sup>1</sup> In het gedwongen kader krijgt de betrokkene bindende maatregelen opgelegd door overheidsinstanties.

de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling zijn dus meerdere partijen betrokken: het AMHK, de sociale teams, hulpverleningsorganisaties, Veiligheidshuis, politie en OM.

#### **Programmadoel(en)**

- Duurzaam beëindigen van geweld in afhankelijkheidsrelaties, bevorderen van een veilige thuissituatie en beiden van veiligheid voor slachtoffers van huiselijk geweld.

#### **Resultaten**

- Een betere signalering van huiselijk geweld en kindermishandeling;
- Verbeteren van de hulpverlening en het direct bieden van veiligheid voor slachtoffers van huiselijk geweld.

## **VEILIG UITGAAN/UITGAANSGEWELD**

### **Inleiding**

Groningen kent een groot aanbod aan uitgaansgelegenheden. Tijdens de zogenaamde stapavonden (donderdagavond t/m zaterdagavond) zijn vele tienduizenden bezoekers, waaronder ook velen uit de regio, in de uitgaansgebieden te vinden. Het grootste en drukst bezochte gebied is de Poelestraat/Peperstraat/Grote Markt. Kleiner, en gericht op een andere/oudere doelgroep, is de Ellebogenbuurt.

In samenwerking tussen gemeente, politie en de branche is de afgelopen jaren een groot aantal maatregelen ingevoerd om de veiligheid te verbeteren. Verder heeft de politie de zgn. Openbare Orde Teams geïntroduceerd. Dat zijn speciaal daartoe opgeleide politiemensen die optreden tijdens uitgaansavonden. Het cameratoezicht wordt al sinds 2000 toegepast. Tegen geweldsincidenten die zich voordoen in de horecabedrijven wordt op basis van het handhavingsprotocol consequent opgetreden met bestuursrechtelijke maatregelen. Bezoekers moeten zich namelijk veilig voelen in de uitgaansgebieden.

Het aantal aangiften van geweldsincidenten in de uitgaansgebieden is de laatste jaren afgenomen van 411 in 2011 tot minder dan 300 in 2014. Die positieve ontwikkeling mag echter niet betekenen dat we minder belang hechten aan de aanpak van uitgaansgeweld. Daarvoor hebben de geweldsincidenten een te grote impact op het slachtoffer en op de bezoekers van het uitgaansgebied. Het uitgangspunt blijft dat geweld niet getolereerd wordt en daarom hard aangepakt. De zgn. Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (incl. het convenant Veilig Uitgaan) zal in geactualiseerde vorm worden voortgezet.

De nadruk zal verder ook liggen op handhaving van de Drank- en horecawet, met name waar het betreft het verbod van verkoop van alcoholhoudende drank aan jongeren beneden de 18 jaar en het verbod op bezit van alcoholhoudende drank door jongeren beneden de 18 jaar in de openbare ruimte. De gemeentelijk toezichthouders/ BOA's hebben hier een belangrijke taak in.

#### **Programmadoel(en)**

- Verbetering van de objectieve en subjectieve veiligheid in het uitgaansgebied.

#### **Resultaten**

- Aantal aangiften geweldsincidenten in het uitgaansgebied moet in 2018 afgenomen zijn tot < 250.

## GEWELD TEGEN WERKNEMERS MET EEN VEILIGE PUBLIEKE TAAK

### Inleiding

Het landelijk programma Veilige Publieke Taak (VPT) heeft als doel te komen tot een situatie waarin werknemers met een publieke taak hun werk veilig en respectvol uit kunnen oefenen. Uit landelijke cijfers blijkt dat drie op de vijf werknemers met een publieke taak (zoals o.a. ambulancepersoneel, politie, brandweer, gemeentelijk toezichthouders) geregeld te maken krijgen met agressie en geweld. Dat is onacceptabel. De gemeente Groningen heeft in de jaren 2010 – 2011 gefunctioneerd als pilotgebied voor het landelijk programma VPT. Sinds die tijd wordt de aanpak structureel toegepast. De aanpak omvat o.a. het ondersteunen van werkgevers, normstelling, registratie, aangifte en nazorg, met speciale aandacht voor een goede afhandeling van aangiften. Landelijk is een dalende trend te zien in VPT-zaken. Die daling is echter niet in alle sectoren te zien (o.a. woningcorporaties, zorginstellingen en scholen). Blijvende aandacht voor de aanpak van agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke taak blijft daarom de komende jaren nodig. Binnen de gemeentelijke organisatie zal hernieuwd aandacht gevraagd worden voor het bestaan van de VPT-aanpak in onze gemeente en de betrokken afdelingen zal, voorzover dat niet gebeurt, dringend aanbevolen worden daar ook uitvoering aan te geven. Verder zal de reeds in 2013 ingezette uitbreiding van de VPT-aanpak naar de sectoren zorg en onderwijs en de woningcorporaties in de komende jaren worden voortgezet.

### Programmadoel(en)

- Het verminderen van geweld tegen werknemers met een publieke taak;
- Het stimuleren van aangifte.

### Resultaten

- Het aantal aangiften van agressie en geweld tegen werknemers met een publieke taak moet in 2018 in vgl. met 2015 zijn afgenomen met 50 %.

## WONINGINBRAKEN

### Inleiding

Woninginbraken hebben een grote impact op het veiligheidsgevoel van betrokkenen. Het is daarom van groot belang om samen met de burgers en betrokken partners (politie, woningcorporaties, Veiligheidshuis, Openbaar Ministerie) zo veel mogelijk preventieve en repressieve maatregelen te treffen om woninginbraken tegen te gaan. De aanpak van woninginbraken heeft vanaf 2014 landelijk en regionaal hoge prioriteit gekregen. Ook op gemeentelijk niveau heeft de raad in 2014 de aanpak van woninginbraken tot één van de beleidsprioriteiten benoemd.

In de stad wordt momenteel vooral in de Schildersbuurt, de binnenstad Zuid en Vinkhuizen relatief veel ingebroken. De bestaande hotspotgerichte aanpak is (zowel preventief als repressief) geïntensiveerd en onder regie van de gemeente is een start gemaakt met een meer integrale coördinatie van de aanpak. Daarnaast experimenteren we met een persoonsgerichte aanpak specifiek met het oog op (potentiële) woninginbrekers.

Het blijkt erg lastig om, met name onder studenten, structureel een gedragsverandering te realiseren die burgers alerter maakt op het voorkomen van woninginbraken. Om het aantal inbraken te doen afnemen is het noodzakelijk intensiever in te zetten op voorlichting, preventie en het stimuleren van burgerinitiatieven. Met de beoogde aanpak willen we komen tot een drastische verlaging van het aantal woninginbraken. Vermindering van het aantal woninginbraken draagt bij aan het creëren van een veiliger leefomgeving en verhoogt het veiligheidsgevoel van burgers.

### Programmadoel(en)

- Verminderen van het aantal woninginbraken
- Vergroten van de pakkans
- Tegengaan van heling

### Resultaten

- Aantal woninginbraken is in 2018 gezakt naar maximaal 900 per jaar.
- Digitaal opkopersregister is gerealiseerd
- Opgeloste woninginbraken is gestegen met 5%

## JEUGD EN VEILIGHEID

### Inleiding

Kinderen en jongeren hebben de toekomst. Daarom willen we juist in hen investeren. Iedere betrokkene (van ouder tot professional) heeft een verantwoordelijkheid vanuit zijn/haar rol. Veilig opgroeien is een essentiële voorwaarde om goed tot ontplooiing te komen.

De ingezette richting van het veiligheidsbeleid 2011-2014 zetten we grotendeels voort. De komende jaren willen we meer het accent leggen op preventie en signalering van risicojeugd. Dit doen we niet alleen vanuit het veiligheidsbeleid, maar ook vanuit het gezondheidsbeleid, het gebiedsgericht werken en het Jeugdbeleid. We kiezen hierbij voor een gebiedsgerichte en persoonsgerichte aanpak van risicojeugd en zetten daarbij tevens in op overlastvermindering. Tegen jongeren die strafbaar gedrag vertonen treden we op. Daarnaast bieden we hen een tweede kans en nieuw perspectief.

Gebruik van alcohol en drugs is slecht voor de ontwikkeling van jongeren. Jongeren met veel drank en/of drugs op zorgen voor overlast en ongewenst gedrag. We willen dat jongeren onder de 18 jaar geen alcohol drinken en dat jongeren vanaf 18 jaar verantwoord omgaan met alcohol. (relatie jeugdgezondheidsbeleid). Ook richten we ons op de ouders, zodat zij verantwoordelijkheid nemen om het alcoholgebruik door hun kind beneden de 18 jaar te voorkomen. We nemen maatregelen op het gebied van preventie en toezicht en handhaving. Een belangrijke verandering ten aanzien van het jeugdbeleid is de inwerkingtreding van de nieuwe Jeugdwet op 1 januari 2015. Met de invoering van deze Jeugdwet is de gemeente verantwoordelijk voor de jeugdhulp. De gemeente moet ervoor zorgen dat er waar nodig passende hulp wordt geboden. Hieronder valt alle jeugdhulp, de uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering. De Centra voor Jeugd en Gezin en de sociale wijkteams vormen de toegang tot de jeugdhulp. In het Regionaal transitie Arrangement Groningen hebben de Groninger gemeenten ook afspraken gemaakt over veiligheid. Als basisvoorzieningen zijn er speciale veiligheidsfuncties als het AMHK, Crisis, Toezicht en rechterlijke macht; jeugdbescherming en jeugdreclassering.

Vanwege de vele invalshoeken, verandering van taken voor de gemeente en de vele actieve partijen is het van belang dat de gemeente Groningen duidelijk de beleidsregie in handen heeft en stevig stuurt op de processen, de samenwerking en de uitvoering met ruimte voor de inbreng van alle partijen.

### Programmadoel(en)

- Voorkomen (en verminderen) van het ontstaan van problematische jeugd en problematische jeugdgroepen.
- Voorkomen dat jongeren risicogedrag vertonen en het risicogedrag verminderen.
- Er voor zorgen dat jongeren veilig opgroeien, weerbaar zijn en niet voor overlast zorgen.
- Voorkomen van recidive

### Resultaten

- Duidelijke regie gemeente op beleidsterrein
- Veiligheid is opgenomen als onderdeel van aanpak (werkproces) in sociale teams
- Jeugdgroepen ontwikkelen zich niet tot overlastgevende groepen noch tot escaleren tot hinderlijke of criminele groepen.
- Geen criminele jeugdgroepen
- Vermindering criminele jeugdigen

## OVERLAST

### Inleiding

Overlast kan een sterk gevoel van onveiligheid met zich mee brengen. Met de nadruk op 'kan' want wat de één ervaart als overlast vindt de ander nog gezellig.

Overlast is een containerbegrip voor vele vormen van overlast. We willen onder dit thema specifiek inzetten op: woonoverlast, geluidsoverlast, jongerenoverlast, drugsoverlast en vervuiling. De plegers zijn oud én jong en opereren individueel of in groepen. Soms gaat de overlast gepaard met criminaliteit, zoals in het A-kwartier. Het staande beleid in het A-kwartier zetten we voort.

De diversiteit van overlast maakt bestrijding ervan complex. Terugdringing van overlast vraagt nauwe samenwerking tussen zorg, veiligheidspartners en bewoners en gebruikmaking van zowel een gebieds- als persoonsgerichte aanpak.

Overlast voorkomen en verminderen vraagt om delen van informatie, voorlichting geven en toepassen van dwang -en drangmaatregelen. Een gezamenlijk optrekken van de zorgpartijen en justitiële partijen en bewoners is daarbij zeer wenselijk.

De samenwerking hebben we onder andere vorm gegeven in de Meldpunten Overlast & Zorg, het Veiligheidshuis en de Sociale Wijkteams.

De ervaring leert dat in buurten met sterke sociale verbanden de veiligheid groot is.

We weten ook dat goed onderhoud en beheer een positieve invloed heeft op de veiligheid.

### Programmadoel(en)

- Het voorkomen en verminderen van overlast, waar mogelijk samen met bewoners en ondernemers.

### Resultaten

- In een zo vroeg mogelijk stadium inzetten vanuit veiligheid en zorg op persoonsgebonden en/of straat-wijk gerichte aanpak van overlast: maatwerk gericht op hot-spots en persoonsgericht op individueel niveau
- Verminderen omvang en aantal overlastsituaties
- Beleid woonoverlast is ontwikkeld

## ONDERMIJNENDE EN GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT

### Inleiding

Georganiseerde of ondermijnende criminaliteit zorgt niet alleen voor veel onveiligheid en overlast bij de bevolking, maar ook voor een minder zichtbare, sluipende ontwrichting en ondermijning van de samenleving. Criminele groeperingen maken gebruik van dezelfde economische en juridische infrastructuur die ook de legale economie faciliteert en daardoor ontstaat verwevenheid tussen de onder- en bovenwereld. Verder kan deze vorm van criminaliteit zich ook manifesteren in de publieke ruimte door intimidatie, geweld en de verwerving van machtsposities. Er is vaak sprake van beroepscriminelen en facilitators die een (sleutel)rol spelen in samenwerkingsverbanden en netwerken die in toenemende mate fluïde van karakter zijn. Zij zijn niet zelden actief op verschillende criminele markten. Strikt onderscheid tussen criminele thema's is daarom niet te maken. Binnen de geïntegreerde aanpak van ondermijnende criminaliteit ligt het accent op de regionaal bepaalde prioriteiten en op de in het Nationaal Dreigingsbeeld gesignaleerde dreigingen, te weten drugscriminaliteit (drugshandel en hennepcultuur), witwassen/vastgoed, mensenhandel, fraude, milieucriminaliteit en motorbendes.

De ondermijnende of georganiseerde misdaad kan niet effectief aangepakt worden door middel van uitsluitend een strafrechtelijke aanpak door politie en justitie. In sommige gevallen beschikt een gemeente over meer slagkracht om barrières op te werpen en daardoor "een spaak in het wiel te steken" van de criminele activiteiten. Een effectieve aanpak vereist daarom een georganiseerde overheid (politie, OM, gemeente, Belastingdienst) die alle middelen en instrumenten inzet die tot haar beschikking staan om het criminele ondernemersklimaat te verslechteren. Gezamenlijk wordt bepaald hoe strafrechtelijke, bestuursrechtelijke en fiscale interventies ingezet kunnen worden.

In het kader van de aanpak van georganiseerde misdaad heeft de gemeente de afgelopen jaren samengewerkt met RIEC-Noord (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) ter verbetering van o.a. de informatiepositie van de ketenpartners (politie, OM, Belastingdienst). Verder werd de Wet BIBOB structureel toegepast op vergunningaanvragen in de branches horeca en prostitutie.

De komende jaren zal de integrale aanpak in RIEC-verband worden geïntensiveerd. Daarnaast zal worden voorgesteld de toepassing van de Wet BIBOB uit te breiden naar o.a. vastgoedtransacties.

### Programmadoel(en)

- Optimaliseren van de integrale aanpak
- Voorkomen dat de ondermijnende en georganiseerde misdaad misbruik maakt van gemeentelijke dienstverlening.

### Resultaten

- In de periode 2015 – 2018 zijn in de gemeente Groningen in RIEC-verband 5 onderzoeken uitgevoerd naar criminele groeperingen.

## HENNEPTEELT / DRUGSHANDEL

### Inleiding

De illegale drugshandel is een wereld waarin grotere criminele organisaties acteren, veel geld omgaat en geweld eerder regel dan uitzondering is. Handel in harddrugs en hennep vanuit panden en woningen tast het woon- en leefklimaat van omwonenden aan. Daarnaast leveren hennepkwekerijen vaak brandgevaarlijke situaties voor de omgeving.

In de aanpak van deze handel en de ermee gepaard gaande overlast werken gemeente en politie nauw samen. De bestuursrechtelijke aanpak ten aanzien van panden en woningen is begin 2013 vastgelegd in het "Damoclesbeleid gemeente Groningen 2013".

Sinds de invoering van het Damoclesbeleid zijn regelmatig panden waarin zich een hennepkwekerij bevond of van waaruit gehandeld werd in drugs gesloten. Sluiting, zo leert de ervaring, is effectief. Het Damoclesbeleid is niet persoons- maar pand gebonden en geeft de mogelijkheid om de locaties waar de handel plaatsvindt direct aan te pakken. We kunnen gevaar veroorzakende en strafbare situaties direct beëindigen en overlast stoppen door de loop uit een pand te halen en de bekendheid als drugspand teniet te doen. Deze aanpak is een aanvulling op een strafrechtelijke aanpak, maar geeft de gemeente ook de mogelijkheid om in te grijpen in situaties die niet getolereerd kunnen en mogen worden wanneer een strafrechtelijke aanpak van betrokken personen niet mogelijk is.

Het Damoclesbeleid zal in 2015 worden geëvalueerd. Daarbij zal ook aandacht worden geschonken aan het spanningsveld waarin we dit beleid uitvoeren: privacy, woon- en eigendomsrecht enerzijds en de algemene belangen van veiligheid en volksgezondheid anderzijds.

### Programmadoel(en)

- Hennepsteelt en de handel in hard- en softdrugs ontmoedigen door toepassing van het Damoclesbeleid.
- Toewerken naar een betere en effectievere informatie-uitwisseling en het opzetten van een ketenaanpak tussen gemeente, politie, justitie, belastingdienst, woningbouwcorporaties en zorgpartners om zo zicht te krijgen op de organisaties die achter de geconstateerde handel en kwekerijen zitten en deze aan te kunnen pakken.

### Resultaten

- Tussen 2015 en 2018 moeten een duidelijke afname te registreren zijn van het aantal panden in de gemeente Groningen waarin illegale hennepkwekerijen of handelshoeveelheden hard- en/of softdrugs zijn aangetroffen.

## MENSENHANDEL

### Inleiding

Mensenhandel betreft een vorm van georganiseerde en ondermijnende criminaliteit waarbij mensen veelal met list en bedrog worden "verleid" arbeid te verrichten binnen bepaalde economische branches, waarbij zij geen sturing kunnen uitoefenen op hun eigen werk- en leefsituatie. Deze vorm van georganiseerde criminaliteit komt in Groningen voor binnen de (vergunde en niet-vergunde) prostitutiebranche, de horeca, de bouwsector en andere

branches.

De in 2010 geïntroduceerde ketenaanpak mensenhandel werpt inmiddels z'n vruchten af. De ketensamenwerking vindt plaats tussen o.a. alle gemeente in de provincie, politie, vreemdelingenpolitie, Openbaar Ministerie, hulp- en zorginstellingen, Belastingdienst, Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Kamer van Koophandel. Onder aansturing van een bij het Veiligheidshuis werkzame ketenregisseur worden signalen van mensenhandel in dit brede verband gedeeld en er worden afspraken gemaakt over te plegen interventies en een persoonsgericht aanbod van hulpverlening aan het slachtoffer.

Jaarlijks worden 80-120 signalen mensenhandel bij de ketenregisseur gemeld. Het betreffen vaak situaties die anders aan de aandacht van de individuele organisaties waren ontsnapt en die alleen door samenwerking en informatie-uitwisseling goed in beeld kunnen worden gebracht. Gemiddeld is er jaarlijks sprake van 8 bovengemiddeld complexe situaties van mensenhandel, waarvoor een uitvoerige integrale aanpak (bestuurlijk, strafrechtelijk, financieel en zorg) wordt georganiseerd..

De omvang van het probleem mensenhandel is, zowel nationaal als internationaal, moeilijk is te bepalen. Dit heeft (mede) te maken met de lage aangiftebereidheid van de slachtoffers. De kans op uitzetting, (vermeende) gevoelens van liefde, angst voor (bedreiging met) geweld, cultuurverschil, taalbarrière en de angst voor de overheid en politie spelen hierbij mee. Naast voortzetting van de ketenaanpak zullen vanaf 2015 (invoering nieuwe regelgeving voor prostitutiebedrijven) maximaal barrières opgeworpen worden om te voorkomen dat slachtoffers van mensenhandel in de prostitutiebranche in Groningen tewerkgesteld kunnen worden.

Mensenhandel is een gemeentegrensoverschrijdend probleem. Daarom wordt inmiddels gewerkt aan een eenduidige aanpak van het probleem op niveau Noord-Nederland.

#### **Programmadoel(en)**

- Het inzetten van bestuursrechtelijke instrumenten in het kader van de integrale aanpak (= ketenaanpak). Daartoe is vereist dat signalen van mensenhandel vroegtijdig opgepakt worden en adequate interventies zo spoedig mogelijk worden ingezet.
- Het voorkomen van mensenhandel door van de gemeente Groningen een onaantrekkelijk "afzetgebied" voor daders van mensenhandel maken.

#### **Resultaten**

- De omvang van het probleem mensenhandel is niet aan te geven (zie boven), een concreet te bereiken resultaat derhalve ook niet.

## OVERIG

### VEILIGE EVENEMENTEN

#### Inleiding

Groningen is een bruisende evenementenstad waar mensen graag wonen of op bezoek komen. Een stad waar ondernemers uit de voeten kunnen. Evenementen dragen op verschillende manieren bij aan het leefklimaat en de economische vitaliteit van de stad.

Voor het realiseren van onze ambities van een bruisende stad is draagvlak voor evenementen belangrijk. Het draagvlak voor evenementen is in het algemeen groot. Op individueel niveau is het draagvlak soms kleiner. Waar de ene bewoner geniet van een festival bij hem om de hoek, ervaart een andere bewoner datzelfde festival als hinderlijke bijvoorbeeld door een slechte bereikbaarheid. Dat geldt ook voor veiligheidsmaatregelen.

Iedereen heeft belang bij een veilig verloop van evenementen. Dat vraagt om een op maat gemaakt pakket aan veiligheidsmaatregelen dat per evenement kan verschillen. Bij veiligheid hoort ook het creëren van een positieve sfeer, waardoor we agressie kunnen tegengaan. Dit willen wij zo houden: een gevarieerd en effectief aanbod van evenementen draagt bij aan de leefbaarheid van Groningen.

Mogelijke negatieve effecten, zoals aantasting van veiligheid, overlast, vernielingen en uitgaansgeweld, krijgen bij de voorbereiding van en tijdens evenementen en voetbalwedstrijden intensief aandacht.

Veel evenementen keren jaarlijks terug. Bij wedstrijden van FC Groningen worden tweewekelijks duizenden bezoekers naar de Euroborg getrokken. Ook groeit het aantal evenementen, met name in de binnenstad. Complexe evenementen – zoals Koningsdag, Oud en Nieuw, risicowedstrijden - vragen een specifieke veiligheidsaanpak. Als gemeente voeren we de regie over het inperken en zoveel mogelijk voorkomen van overlast en geweld. Dit werkt door in regelgeving, controle en handhaving.

In 2014 is het strategisch evenementenbeleid ontwikkeld en de beleidsregel vergunningen evenementen. De belangrijkste verandering vormt de ontwikkeling van locatieprofielen van veelgebruikte evenementenlocaties. Met de profielen ontstaat de mogelijkheid om differentiatie aan te brengen in het aantal en type evenementen per locatie en evenementen optimaal te spreiden over de stad. Daarnaast zullen we in de komende jaren het vergunningverleningsproces verder professionaliseren.

#### Programmadoel(en)

- Faciliteren van evenementenmakers, maar helder zijn over de randvoorwaarden op het gebied van veiligheid.
- Spreiding van evenementen
- Veilig verloop van (de aan- en afloop van) voetbalwedstrijden van FC Groningen.

#### Resultaten

- De locatieprofielen zijn – na inspraak – vastgesteld en deze worden toegepast
- Duidelijke kaderstelling bij volksfeesten (zoals Koningsdag) en andere (grote) risicovolle evenementen

## PROSTITUTIEBELEID

### Inleiding

De stad Groningen kent op dit moment nog twee raamprostitutiegebieden, met in totaal 62 panden en 146 ramen. Het toezicht op de naleving van de vergunningsvoorwaarden gebeurt door de bestuurlijk toezichthouders van de gemeente in samenwerking en afstemming met de politie.

Per 1 januari 2016 zal geen prostitutie meer toegestaan zijn in het gebied Vishoek/ Muurstraat/ Hoekstraat. De exploitatie van de daar gevestigde prostitutiebedrijven zal dan moeten worden beëindigd.

Uit de structurele controles van gemeentelijk toezichthouders en politie komt naar voren dat de exploitanten van vergunde prostitutiebedrijven zich goed aan de regels houden. Toch, dat blijkt ook uit diverse landelijke onderzoeken, doen zich in de branche nog diverse misstanden voor, zoals mensenhandel, gedwongen prostitutie, minderjarigen, enz. De bestaande regelgeving, landelijk en lokaal, biedt onvoldoende mogelijkheden om meer/voldoende grip op de misstanden in de branche te krijgen.

Om meer grip te krijgen op de gesignaleerde misstanden in de prostitutiebranche is de Landelijke Wet Regulering Prostitutie en bestrijden misstanden seksbranche in voorbereiding. Die wet, die naar verwachting in de loop van 2015 in werking zal treden, biedt gemeenten de mogelijkheid om in de lokale regelgeving meer voorwaarden op te nemen om barrières tegen de misstanden in de prostitutiebranche op te werpen. Daarnaast komen uit de lopende evaluatie van het lokale beleid ook een aantal verbeterpunten naar voren die vertaald zullen worden in aanvullende bepalingen in de lokale regelgeving.

De nieuwe landelijke wetgeving verhoogt de minimumleeftijd voor een prostituee naar 21 jaar.

De gemeente Groningen zal de nieuwe wetgeving en de nieuwe aanvullende lokale regelgeving zo spoedig mogelijk na het van kracht worden van de nieuwe wetgeving invoeren. Met de voorbereiding daarvan is in 2014 al begonnen. De datum van inwerkingtreding is vooral afhankelijk van de voortgang van de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel Wet Regulering Prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche (en daar is inmiddels een vertraging van meer dan twee jaar in opgetreden).

Invoering van nieuwe regelgeving vereist in aanvang een intensivering van toezicht en handhaving in de vergunde sector. Daarnaast zal, in samenwerking tussen gemeente en politie, het toezicht en de handhaving van niet vergunde (illegale) prostitutie worden voortgezet.

### Programmadoel(en)

- Verbeteren arbeidsomstandigheden prostituees.
- Bestrijding niet-vergunde (illegale) prostitutie.

### Resultaten

- Invoering nieuwe prostitutieregelgeving met daarin maximaal barrières om tewerkstelling van slachtoffers van mensenhandel in de prostitutiebranche tegen te gaan. Uit politiegegevens zal duidelijk moeten worden of er in 2018 minder slachtoffers van mensenhandel in de prostitutiebranche in de gemeente Groningen werkzaam zijn.

## Afkortingen

AFPN	Ambulante Forensische Psychiatrie Noord
AMHK	Algemeen Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling
Bibob	Bevordering Integriteitsbeoordelingen (door het openbaar bestuur)
BJZ	Bureau Jeugdzorg
CJG	Centrum voor Jeugd en Gezin
CS	Concernstaf (gemeente Groningen)
DHW	Drank- en Horecawet
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
Elker	Elker is specialist in jeugd- en opvoedhulp en GGZ-hulp.
EZ	Economische Zaken (gemeente Groningen)
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
HALT	Het ALternatief (samenwerkingsverband gemeenten, politie en justitie om kleine vergrijpen gepleegd door jongeren snel af te doen met een eenvoudige straf
Het Kopland	Steunpunt Huiselijk Geweld, Toevluchtsoord, Stichting Huis.
HIC	High Impact Crimes
KHN	Koninklijke Horeca Nederland
KVU	Keurmerk Veilig Uitgaan
L & V	Leefbaarheid en Veiligheid
MJD	Maatschappelijke Juridische Dienstverlening
MO	Afdeling Maatschappelijke Opvang Gemeente Groningen
O&J	Onderwijs & Jeugd (gemeente Groningen)
OGGZ	Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (gemeente Groningen)
OM	Openbaar Ministerie
OOT	Openbare Ordeteams (politie)
PI	Penitentiaire Inrichting
RIEC	Regionaal Informatie en Expertise Centrum
RMC	Regionaal Meldpunt Criminaliteit
SB	Stadsbeheer (gemeente Groningen)
SDC	Stadsdeelcoördinatie (gemeente Groningen)
SHG	Stichting Huiselijk Geweld
ST	Stadstoezicht (gemeente Groningen)
VH	Veiligheidshuis
VNN	Verslavingszorg Noord Nederland
VO	Voortgezet onderwijs
VPT	Veilige Publieke Taak
VSV	Vervroegd schoolverlaters
VTH	Vergunning, Toezicht, Handhaving (gemeente Groningen)
WerkPro	Stichting Werkprojecten
ZW&I	Zorg, Welzijn & Integratie (gemeente Groningen)

# JAARPLAN VEILIGHEID 2015

## Gemeente Groningen



*De fietsies van Kees Verkade aan de Ubbo Emmiusingel Groningen*

Groningen, november 2014

## INHOUDSOPGAVE

	Pagina:
Inleiding	3
Beleidsprioriteiten	3
Financiën	3
Speerpunten:	
• Geweld	4
- Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling	4
- Veilig uitgaan en uitgaansgeweld	4
- Geweld tegen werknemers met een publieke taak	5
• Woninginbraken	5
• Jeugd en veiligheid	5
- Problematische jeugd en jeugdgroepen	5
- (Overmatig) alcoholgebruik en drugsgebruik onder jongeren	6
- Preventie	6
• Overlast	7
• Ondernijende en georganiseerde criminaliteit	7
- Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit Algemeen	7
- Mensenhandel	8
- Aanpak drugs- en canabisketen	8
• Overig	9
- Veilige evenementen	9
- Prostitutiebeleid	9
Afkortingen	10

## Inleiding

Voor u ligt het Jaarplan Veiligheid 2015. Wij beschrijven daarin de activiteiten en maatregelen die we volgend jaar samen met partners willen uitvoeren om de resultaten en doelen uit de kadernota Integrale Veiligheid te realiseren.

Het jaarplan 2015 sluit grotendeels aan bij de activiteiten van 2014 met de kanttekening dat we onze energie nog gericht willen inzetten, nog meer de samenwerking aangaan, en meer activistisch willen zijn.

Uitgangspunt van dit jaarplan moet zijn dat we burgers, bezoekers en ondernemers 'welkom' heten in de stad en niet direct beginnen over wat de basisregels zijn. Maar degene die zich niet aan de regels wil houden pakken we aan: toezicht en handhaving zijn belangrijke onderdelen van het jaarplan.

## Beleidsprioriteiten 2015

- Geweld
- Woninginbraken
- Jeugd en veiligheid
- Ondernemende en georganiseerde criminaliteit
- Overlast
- Overig:
  - Veilige evenementen
  - Prostitutiebeleid

## Financiën

De kosten van de in dit jaarplan opgenomen maatregelen dekken we uit het door de raad beschikbaar gestelde budget, groot 1.661.000 euro.

## GEWELD

### AANPAK HUISELIJK GEWELD EN KINDERMISHANDELING

Doel	Duurzaam beëindigen van geweld in afhankelijkheidsrelaties, bevorderen van een veilige thuissituatie en beiden van veiligheid voor slachtoffers van huiselijk geweld.
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Minder huiselijk geweld en kindermishandeling.</li> <li>- Betere signalering van huiselijk geweld en kindermishandeling</li> <li>- minder recidive.</li> </ul>
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitvoering Wet tijdelijk huisverbod; (CS, AMHK, politie);</li> <li>- Faciliteren AMHK en vrouwenopvang (Gemeente; MO B &amp; P);</li> <li>- Inzet en deskundigheidsbevordering van sociale teams (MO);</li> <li>- Uitvoeren pilot Huisverbod bij kindermishandeling (O &amp; J, CS, politie);</li> <li>- hulpverlening aan kinderen getuige van huiselijk geweld (Kopland);</li> <li>- toepassen protocol huiselijk geweld (politie);</li> <li>- Samenwerking tussen AMHK en Veiligheidshuis (VH, Kopland, Jeugdzorg).</li> </ul>
Indicator	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal meldingen huiselijk geweld bij AMHK en aantal meldingen kindermishandeling AMHK;</li> <li>- Meldingen recidive;</li> <li>- Aantal huisverboden algemeen en aantal huisverboden bij kindermishandeling.</li> </ul>
Samenhang beleid	Jeugdbeleid, WMO- beleid en gebiedsgericht werken.
Betrokken partijen	CS, VH, MJD, politie, OM, reclassering, Het Kopland, AMHK, AFPN, ZW&I, BJZ/gecertificeerde instelling.

### VEILIG UITGAAN/UITGAANSGEWELD

Doel	Afname uitgaansgeweld in de binnenstad
Resultaat	Aantal aangiften van geweldsincidenten binnenstad is in 2015 minder dan 275.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitoefenen toezicht en handhaven Drank- en Horecawet cf. handhavingsprotocol, met prioriteit op 18- (VTH, politie);</li> <li>- Één overheid, één gezicht. Gezamenlijk optreden politie en gemeentelijk toezichthouders tijdens uitgaansavonden en evenementen min. 10x per jaar (VTH, politie);</li> <li>- Invoering geactualiseerde versie van de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (incl. Convenant Veilig Uitgaan) (alle partijen, incl. horecaondernemers);</li> <li>- Voortzetting toepassen cameratoezicht in uitgaansgebied (CS);</li> <li>- Toepassen verblijfs- en gebiedsverboden voor recidiverende overlastveroorzakers en geweldplegers (politie en CS);</li> <li>- Voortzetting Panel Deurbeleid (CS);</li> <li>- Aanpak fietsparkeeroverlast in het uitgaansgebied (CS, SB, ST);</li> <li>- Inzetten openbare orde teams tijdens uitgaansavonden (politie/OOT);</li> <li>- Uitoefenen toezicht en handhaven APV cf. handhavingsprotocol (VTH, CS, ST);</li> <li>- Wekelijks bespreken incidenten tussen politie en gemeente (VTH, politie);</li> <li>- Toepassen VPT-traject bij geweld tegen hulpverleners (politie, OM, GHOR, Brandweer).</li> </ul>
Indicator	Aangiften geweldsmisdrijven binnenstad, aantal verblijfs- en gebiedsverboden.
Samenhang beleid	Horecabeleid, Wet Milieubeheer, Activiteitenbesluit, gebiedsgericht werken.
Betrokken partijen	CS, VTH, EZ, SB, ST, politie, OM, KHN

**GEWELD TEGEN WERKNEMERS MET EEN PUBLIEKE TAAK**

Doel	Afname geweld tegen werknemers met een publieke taak
Resultaat	Afname aantal aangiften van geweld en agressie tegen werknemers met een publieke taak.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Binnen gemeentelijke organisatie VPT-aanpak hernieuwd onder de aandacht brengen (CS);</li> <li>- Voortzetten uitbreiding VPT-aanpak naar onderwijs, zorg en woningcorporaties (CS).</li> </ul>
Indicator	Aantal aangiften
Samenhang beleid	
Betrokken partijen	CS, politie, OM, GMT, besturen onderwijs- en zorginstellingen en woningbouwcorporaties.

**WONINGINBRAKEN**

Doel	Het aantal woninginbraken in wijken en buurten terugdringen en het veiligheidsgevoel van burgers verbeteren.
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Verminderen aantal woning inbraken;</li> <li>- Vergroten ophelderingspercentage;</li> <li>- Verhogen bewustzijn bewoners maatschappelijke organisaties (incl. sociale teams);</li> <li>- Geïntensiveerde persoonsgerichte aanpak op woninginbraken.</li> </ul>
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Experimenteren met en eventueel structureel faciliteren en ondersteunen van buurtpreventieteams (CS);</li> <li>- Realiseren van een Digitaal Opkopersregister en handhaving van de naleving van de verplichting tot het hebben van een opkopersregister (CS, ST);</li> <li>- Pilot anti-flippersloten in studentenwoningen (corporaties);</li> <li>- Inzet coördinator en (operationele) adviseurs inzake aanpak woninginbraken (ST);</li> <li>- Bespreken, testen en implementeren van maatregelen, organiseren van voorlichtingscampagnes om studenten bewuster te maken van de risico's van woninginbraken (CS+ ST + studentenverenigingen);</li> <li>- Gerichte communicatie over inbraakpreventie richting burgers (CS, politie);</li> <li>- Voortzetten van de persoonsgerichte aanpak (VH).</li> </ul>
Indicator	Aantal woninginbraken in de hotspots, aantal opgeloste inbraken, veiligheidsgevoel burgers
Samenhang beleid	Integriteit en veiligheid, Maatschappelijke Opvang, Gebiedsgericht werken
Betrokken partijen	CS, VH, ST, Politie, OM, woningcorporaties

**JEUGD EN VEILIGHEID**

**PROBLEMATISCHE JEUGD EN JEUGDGROEPEN**

Doel	Voorkomen van en aanpakken van problematische jeugd(groepen) . Verminderen overlast door jongeren.
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vroegtijdig signaleren en goed rapporteren (bijvoorbeeld aan burgers) (politie, MO);</li> <li>- Voorkomen dat een groep doorgroeit naar problematische jeugdgroep (MO, SDC, CS, VH,);</li> <li>- Voorkomen dat hinderlijke groep escaleert naar overlast gevend of crimineel (MO, SDC, CS, VH);</li> <li>- Geen criminele jeugdgroepen (MO, SDC, CS, VH).</li> </ul>
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Procesregie problematische jeugd(groepen) onderbrengen bij VH (MO, SDC, CS, VH);</li> <li>- Uitvoeren integrale aanpak problematische jeugdgroepen met Beke-methode (MO, CS, SDC, VH);</li> <li>- Evalueren en waar nodig bijstellen van de aanpak Problematische jeugdgroepen (MO, CS, SDC, VH);</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ontwikkeling standaardaanpak voor de communicatie met en voorlichting aan ouders (VH, MJD, CJG, MO, CS, Halt);</li> <li>- Vervolgen criminele jeugdigen (OM, politie);</li> <li>- Signaleren (overlast) rondhangende jongeren (politie, MJD, Sociaal Team, ST, VTH);</li> <li>- Uitvoeren pilot huiskamer voor de wijken Paddepoel, Selwerd en de Tuinwijk; bieden van opvang en zorg en een (leiden naar) een zinvolle vrijetijdsbesteding. (MJD, Vensterschool, ouders).</li> </ul>
Indicator	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Percentage bewoners dat overlast ervaart door jongeren (overlastmeldingen);</li> <li>- Aantal jeugdgroepen + duur van de groep;</li> <li>- Aantal risicojongeren (VH).</li> </ul>
Samenhang beleid	Veilige woon- en leefomgeving, Maatschappelijke opvang, gebiedsgericht werken, MO
Betrokken partijen	CS, VH , ST, VTH, SDC, MJD, BJZ, Politie, OM, MO, Sociaal Team, meldpunt Overlast & Zorg, Halt

**(OVERMATIG) ALCOHOLGEBRUIK EN DRUGSGEBRUIK ONDER JONGEREN**

Doel	Jongeren onder de 18 jaar drinken geen alcohol. Jongeren vanaf 18 jaar gaan verantwoord om met alcohol en gebruiken geen drugs (relatie jeugdgezondheidsbeleid). Ouders nemen verantwoordelijkheid om het alcoholgebruik door hun kind <18 jaar te voorkomen.
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Het percentage jongeren van 15 jaar dat aangeeft de afgelopen vier weken alcohol te hebben gedronken is gedaald tot 40% (in 2008 60%);</li> <li>- het percentage zelfverklaarde 'bingedrinkers' (5 of meer glazen alcohol per keer) onder de 18 jaar is gedaald tot 25% (in 2008 39%);</li> <li>- Het aantal ouders dat volgens hun kinderen onder de 16 jaar toestemming geeft voor het alcoholgebruik of hier niets van zegt is in 2016 gedaald tot 15% (in 2008 26%);</li> <li>- Aanpak softdrugs Noorddijk is geëvalueerd (Monitor Intraval). De succesfactoren zijn bekend.</li> </ul>
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitvoeren integrale aanpak alcoholgebruik jongeren: "De maat is vol" (GGD, valt onder jeugdgezondheidsbeleid);</li> <li>- Uitvoeren pilot gebiedsgerichte aanpak drugshandel en -gebruik in Noorddijk (SDC, MO);</li> <li>- Inzetten succesvolle maatregelen Pilot Noorddijk in andere wijken (SDC, GGD, MJD, politie);</li> <li>- Handhaven alcoholverkoop en -bezit 18- (VTH, CS, politie) zie veilig uitgaan;</li> <li>- Uitvoeren thermometer-onderzoek schoolveiligheid inclusief alcohol- en druggebruik (MO);</li> </ul>
Indicator	Alcohol- en Drugsgebruik onder jongeren
Samenhang beleid	Integraal jeugdbeleid en gezondheidsbeleid, Integriteit en veiligheid
Betrokken partijen	CS, ST, GGD, SDC, VTH, MJD, politie, OM, MO, VNN, scholen, BJZ, Halt.

**PREVENTIE**

Doel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Toename schoolveiligheid (afname pesten, diefstal, alcohol en druggebruik);</li> <li>- Versterken weerbaarheid jongeren (bij risicodrag).</li> </ul>
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Inzicht in schoolveiligheid, alcohol- en middelengebruik in het voortgezet onderwijs (Halt);</li> <li>- afname pesten (VO, Halt);</li> <li>- afname alcoholgebruik/druggebruik -&gt; zie alcohol/drugsgebruik jongeren;</li> <li>- minder ervaren overlast door jeugdigen en jeugdgroepen (stadsmonitor).</li> </ul>
Maatregel	<p><b>Veiligheid en integraal jeugdbeleid:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitvoeren pilot thermometeronderzoek veiligheidsbeleving op VO scholen (Halt);</li> <li>- Scholen aansporen de resultaten van het thermometeronderzoek te verwerken in de schoolveiligheidsplannen (VO, Halt);</li> <li>- Voorlichting weerbaarheid en veiligheid publieke taak op scholen (Halt);</li> <li>- Uitvoeren pilot veilig sportklimaat, veiligheidsscan, actieplan drie voetbalverenigingen (Halt).</li> </ul> <p><b>Integraal jeugdbeleid / lokaal gezondheidsbeleid:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Inzetten consultatieteam Pesten in het basis- en voortgezet onderwijs (BJZ en MO);</li> <li>- Uitvoeren Integrale aanpak Voortijdig schoolverlaten (VH, leerplicht, RMC, Halt, MJD);</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitvoeren trajecten nieuwe perspectieven (Elker);</li> <li>- Uitvoeren programma "de vreedzame wijk" (gemeente).</li> </ul>
Indicator	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Alcohol- en drugsgebruik, Veiligheidsbeleving in het VO ;</li> <li>- Geregistreerde incidenten per school;</li> <li>- Percentage VSV-ers.</li> </ul>
Samenhang beleid	Integraal Jeugdbeleid, gezondheidsbeleid
Betrokken partijen	CS, MJD, ST, VNN, politie, MO, leerplicht, RMC, verenigingen, VO Scholen, Halt, jeugdzorg,

## OVERLAST

Doel	De overlast in wijken en buurten verminderen
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Verminderen overlast (overlastcijfer in overlastwijken &lt;4 en in overige wijken &lt;3);</li> <li>- Minder dan twaalf procent van bewoners ervaart overlast door jongeren;</li> <li>- Verbeteren samenwerking partners;</li> <li>- Vergroten burgerparticipatie.</li> </ul>
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitvoeren handhavingsprogramma Stadtoezicht (ST);</li> <li>- Integrale aanpak drugsoverlast en drugshandel voor hotspots (politie, SDC, CS, ST, OM);</li> <li>- Toepassen Damoclesbeleid (politie, CS);</li> <li>- Opleggen gebiedsverboden (Politie, CS);</li> <li>- Vormgeven regierol en aanpak woonoverlast, inclusief kamerverhuur (CS);</li> <li>- Werken aan schone, hele en veilige leefomgeving : extra straatverlichting, grijs- en groenbeheer, optreden tegen kleine overtredingen (ST, SB);</li> <li>- Voorkomen en signaleren overlast rondhangende jongeren (politie, VH, Meldpunt Overlast, MJD); zie ook Jeugd &amp; Veiligheid;</li> <li>- Uitvoeren persoonsgerichte aanpak stadsbreed, en gebiedsgerichte aanpak voor specifiek A-kwartier, binnenstad (CS, VH);</li> <li>- Communiceren naar bewoners/andere partijen en stimuleren initiatieven (ST, politie, CS).</li> </ul>
Indicator	Basismonitor 2.0
Samenhang beleid	MO en verslavingszorg, gebiedsgericht werken, jeugd & onderwijs, Schoon&Heel&Veilig.
Betrokken partijen	CS, VH, SDC, leerplichtambtenaar, MJD ST, SB, politie, OM, Meldpunten Overlast

## ONDERMIJNENDE EN GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT

### BESTUURLIJKE AANPAK GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT ALGEMEEN

Doel	Voorkomen dat georganiseerde criminaliteit misbruik maakt van de gemeentelijke dienstverlening en Verbeteren van de informatiepositie gemeente/samenwerking met het RIEC-Noord.
Resultaat	Georganiseerde criminaliteit maakt geen gebruik van gemeentelijke dienstverlening
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Evalueren toepassing Wet BIBOB en aanbrengen daaruit voortkomende verbetervoorstellen in het interne BIBOB-proces;</li> <li>- Toepassen BIBOB-intake op alle vergunningaanvragen voor horeca, prostitutie, kansspelautomaten en WABO-vergunningen overeenkomstig de daarvoor geldende beleidslijnen (CS, EZ, VTH);</li> <li>- Uitbreiding toepassing Wet BIBOB naar vastgoedtransacties en de Huisvestingswet;</li> <li>- Aanvragen BIBOB-advies in alle gevallen die daarvoor in aanmerking komen (CS, JPV, SSC-V);</li> <li>- Verbetering samenwerking en informatie-uitwisseling in kader van BIBOB tussen politie, OM en gemeente (incl. tipfunctie OM);</li> <li>- Versterken integrale aanpak en informatiepositie in samenwerking met RIEC, politie,</li> </ul>

Belastingdienst.

Indicator	-
Samenhang beleid	Prostitutie, Horeca, Wonen
Betrokken partijen	CS, EZ, VTH, JPV, SSC-V, politie, OM, RIEC-Noord, Bureau BIBOB, Belastingdienst

#### MENSENHANDEL

Doel	Bestrijding mensenhandel en optimaliseren van de zorg.
Resultaat	Omvang mensenhandel is niet meetbaar.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Toepassen ketenregieaanpak mensenhandel (CS, VH, politie, MJD);</li> <li>- Analyseren signalen mensenhandel tot casusniveau (VH/ ketenregisseur mensenhandel)</li> <li>- Opsporen daders mensenhandel (politie);</li> <li>- Vergroten bewustzijn signalen van mensenhandel bij gemeenten, zorg- en welzijnsinstellingen, enz. (VH);</li> <li>- Eenduidige aanpak Noord-Nederland (CS);</li> <li>- Invoering nieuw prostitutiebeleid met (meer) barrières tegen mensenhandel (CS)</li> </ul>
Indicator	Aantal signalen mensenhandel en de opvolging van de signalen
Samenhang beleid	Aanpak georganiseerde misdaad.
Betrokken partijen	CS, VTH, VH, MJD, GGD, DIA (vreemdelingen-)politie, OM, RIEC, partners RIEC-convenant

#### AANPAK DRUGS- EN CANNABISKETEN

Doel	Tegengaan illegale hennepsteelt en drugshandel en de daarmee gepaard gaande criminaliteit en ondermijning.
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Afname aantal illegale hennepkwekerijen;</li> <li>- Afname handel in hard- en softdrugs vanuit horecagelegenheden, bedrijfspanden en woningen;</li> <li>- Toename aantal aangehouden verdachten;</li> <li>- Betere informatie uitwisseling tussen en integrale samenwerking met de verschillende betrokken partijen (belastingdienst, politie, justitie, woningbouwcorporaties om zicht te krijgen op eventuele achter de incidenten opererende criminele organisaties.</li> </ul>
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Toepassen Damoclesbeleid bij aantreffen illegale hennepkwekerijen en de handel in hard- en softdrugs vanuit horecagelegenheden, bedrijfspanden en woningen (CS);</li> <li>- Opsporing daders (politie);</li> <li>- Versterking ketenaanpak door o.a. invoering structureel casusoverleg (CS);</li> <li>- Verbetering risicobewustzijn verhuurders/eigenaren panden met voorlichtingscampagnes (CS).</li> </ul>
Indicator	Aantal gesloten panden/woningen; aantal aangehouden daders.
Samenhang beleid	Damoclesbeleid, aanpak georganiseerde misdaad.
Betrokken partijen	CS, VTH, politie, OM, RIEC

OVERIG

**VEILIGE EVENEMENTEN**

Doel	Een bruisende stad met draagvlak voor evenementen en een veilig verloop daarvan.
Resultaat	Optimale spreiding van evenementen die op het gebied van veiligheid goed beheersbaar zijn.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Verdere professionalisering van het vergunningverleningstraject grote evenementen, waarborgen openbare orde en veiligheid in dit traject (ST, CS);</li> <li>- Verbeteren communicatie met burgers en organisatoren (ST):             <ul style="list-style-type: none"> <li>- Evenementenkalender wekelijkse update (ST);</li> <li>- Publiceren verleende evenementenvergunningen (ST);</li> </ul> </li> <li>- Voortzetten inzet Stadsbeheer bij evenementen in het kader van schoon, heel, veilig (SB);</li> <li>- Structurele inzet Stadstoezicht bij alle grote evenementen (ST);</li> <li>- Controle en handhaven DHW leeftijdsgrenzen bij evenementen (VTH );</li> <li>- Voortzetten supportersproject (CS, MO);</li> <li>- Integraal voorbereiden voetbalwedstrijden (FC Groningen, CS, Politie);</li> <li>- Handhaven fietsparkeerverbod Euroborg op wedstrijddagen (ST);</li> <li>- Aanwezigheid toezichthouder(s) bij alle risicovolle evenementen (VTH, ST);</li> <li>- Bedienen brug Oude Winschoterdiep tijdens voetbalwedstrijden (ST).</li> </ul>
Indicator	Bevindingen handhavers en politie, Meldingen Meldpunt Overlast en Zorg, overtredingen schenken alcohol 18- bij evenementen.
Samenhang beleid	Regionale multidisciplinaire leidraad veiligheid publiekevenementen, Strategische Evenementenbeleid en Beleidsregel vergunningen evenementen, WABO, Wet Milieubeheer, Activiteitenbesluit.
Betrokken partijen	CS, VTH, ST, SB, politie, OM, FC Groningen, evenementenorganisatoren

**PROSTITUTIEBELEID**

Doel	Verbeteren van de werkomstandigheden van prostituees en het tegengaan van uitbuitingssituaties en niet-vergunde prostitutie.
Resultaat	Nieuw prostitutiebeleid ingevoerd.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Invoering nieuw prostitutiebeleid o.b.v. landelijke prostitutiewet en aanvullende lokale regelgeving (o.a. invoering registratiesysteem, maximale werktijd, sluitingstijden, verplichting bedrijfsplan, enz.) (CS);</li> <li>- Voorlichting over nieuwe regelgeving aan de branche (CS, EZ);</li> <li>- Consequente controle naleving (nieuwe) vergunningsvoorwaarden prostitutiebedrijven (VTH). In tweede helft van 2015 toezichthoudende en handhavende capaciteit verhogen met minimaal 25% t.b.v. implementatie nieuw beleid (VTHG);</li> <li>- Consequente toepassing handhavingprotocol prostitutie (VTH, politie en CS);</li> <li>- Integraal toezicht door gemeente, politie en belastingdienst.</li> </ul>
Indicator	Aantal bestuurlijke maatregelen
Samenhang beleid	Mensenhandel, verslavingszorg, lokaal gezondheidsbeleid
Betrokken partijen	CS, GGD, EZ, VTH, MJD, (vreemdelingen-)politie, OM

## Afkortingen

AFPN	Ambulante Forensische Psychiatrie Noord
AMHK	Algemeen Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling
Bibob	Bevordering Integriteitsbeoordelingen (door het openbaar bestuur)
BJZ	Bureau Jeugdzorg
CJG	Centrum voor Jeugd en Gezin
CS	Concernstaf (gemeente Groningen)
DHW	Drank- en Horecawet
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
Elker	Elker is specialist in jeugd- en opvoedhulp en GGZ-hulp.
EZ	Economische Zaken (gemeente Groningen)
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
HALT	Het ALTERNatief (samenwerkingsverband gemeenten, politie en justitie om kleine vergrijpen gepleegd door jongeren snel af te doen met een eenvoudige straf
Het Kopland	Steunpunt Huiselijk Geweld, Toevluchtsoord, Stichting Huis.
HIC	High Impact Crimes
KHN	Koninklijke Horeca Nederland
KVU	Keurmerk Veilig Uitgaan
L & V	Leefbaarheid en Veiligheid
MJD	Maatschappelijke Juridische Dienstverlening
MO	Maatschappelijke Opvang
O&J	Onderwijs & Jeugd (gemeente Groningen)
OGGZ	Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (gemeente Groningen)
OM	Openbaar Ministerie
OOT	Openbare Ordetteams (politie)
PI	Penitentiaire Inrichting
RIEC	Regionaal Informatie en Expertise Centrum
RMC	Regionaal Meldpunt Criminaliteit
SB	Stadsbeheer (gemeente Groningen)
SDC	Stadsdeelcoördinatie (gemeente Groningen)
SHG	Stichting Huiselijk Geweld
ST	Stadstoezicht (gemeente Groningen)
VH	Veiligheidshuis
VNN	Verslavingszorg Noord Nederland
VO	Voortgezet onderwijs
VPT	Veilige Publieke Taak
VSV	Vervroegd schoolverlaters
VTH	Vergunning, Toezicht, Handhaving (gemeente Groningen)
WerkPro	Stichting Werkprojecten
ZW&I	Zorg, Welzijn & Integratie (gemeente Groningen)

# **Uitvoeringsprogramma Handhaving 2015**

## **Gemeente Groningen**

**Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo),  
Wet bodembescherming, Drank- en Horecawet, horeca & prostitutie**

## Inhoudsopgave

1	Inleiding .....	2
1.1	Wettelijk kader toezicht en handhaving .....	2
1.2	Beleidskader en randvoorwaarden .....	2
1.3	Afgestemd toezicht.....	2
1.4	Financiën .....	3
2	Vergunningverlening Wabo.....	4
3	Prioriteiten toezicht en handhaving.....	5
3.1	Toezicht en handhaving Wabo .....	5
3.1.1	Bouwveiligheidsaspecten .....	5
3.1.2	Milieuaspecten .....	8
3.1.3	Brandveiligheidsaspecten.....	10
3.2	Bodem.....	12
3.3	Horeca & prostitutie .....	13
	Bijlage I: Risicoanalyses bouwen en milieu .....	17

# 1 Inleiding

## 1.1 Wettelijk kader toezicht en handhaving

De wetgever vraagt van ons dat wij professioneel toezicht en handhaving organiseren. Handhaving omvat alle activiteiten die zijn gericht op het doen naleven van regels. Toezicht is daar een onderdeel van en betreft het verzamelen van informatie, om te kunnen vaststellen of er sprake is van een overtreding. Professionele handhaving komt tot stand op basis van inzichtelijke keuzes waar wel gecontroleerd moet worden en waar dat niet of minder noodzakelijk is.

### Afbakening

De gemeente is verantwoordelijk voor toezicht en handhaving op vele terreinen. Dit uitvoeringsprogramma gaat over het toezicht en de handhaving op het gebied van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (**Wabo**), de Wet Bodembescherming (Wbb), horeca & prostitutie en de Drank- en horecawet (DHW).

## 1.2 Beleidskader en randvoorwaarden

Voor een doeltreffende uitvoering van handhaving is belangrijk dat voldaan wordt aan enkele randvoorwaarden. Zo moet er de bestuurlijke en politieke bereidheid zijn om te handhaven, moeten er voldoende financiële middelen zijn voor zowel personele kosten (capaciteit) als voor ondersteuning en moeten de te handhaven regels actueel, handhaafbaar en naleefbaar zijn. Deze randvoorwaarden zijn vastgelegd in verschillende documenten, met name in het '*Beleidsplan 2014-2017 Handhaving Wabo Gemeente Groningen*', en in het '*Handhavingsprotocol horeca gemeente Groningen 2010*'.

## 1.3 Afgestemd toezicht

Het toezicht is, daar waar zinvol, afgestemd met andere handhavingpartners binnen en buiten de gemeente. Dit betreft het afstemmen van het uitvoeringsprogramma en, indien van toepassing, het afstemmen van de inspecties. We realiseren daarbij een optimale samenwerking met ieders eigen verantwoordelijkheid. We werken samen met stadstoezicht, de politie, de Omgevingsdienst Groningen en de Veiligheidsregio Groningen.

Bij grote evenementen in de stad (bijvoorbeeld Koningsdag, Noorderzon, Keiweek) wordt de inzet van alle partners vastgelegd in een draaiboek. Er worden afspraken gemaakt over bereikbaarheid onderling, wie waar en op welk moment toezicht uitvoert, hoe informatie wordt uitgewisseld en op welke wijze naar elkaar ondersteuning wordt geleverd.

### Samenwerking Stadstoezicht

Bij evenementen is Stadstoezicht regievoerder. Evenementen management treedt op als coördinerend orgaan. VTH&G levert in de initiatieffase van een evenement expertise voor de toets op de constructieve veiligheid en bij activiteiten op de draf- en renbaan (evenementenlocatie) de toets op de randvoorwaarden voor de milieu-aspecten in de omgevingsvergunning. Bij de opbouw van het evenementterrein wordt de constructieve veiligheid van (tijdelijke) bouwwerken gecontroleerd en wordt de afstelling van geluidsapparatuur op de normen in de omgevingsvergunning gecontroleerd.

Door Stadstoezicht in de openbare ruimte geconstateerde overtredingen die een bestuursrechtelijk vervolg krijgen worden door de juristen van VTH&G opgestart en afgewikkeld.

Leeftijdsgrenzeninspecties bij jongeren (Drank- en horecawet) richten zich op het in bezit hebben van alcoholhoudende drank. Daarbij maken we een onderscheid tussen horeca-locaties en de openbare ruimte. De controles in de publiek toegankelijke ruimte en op straat worden uitgevoerd door de opspo-

ringsambtenaren van VTH&G en de politie gezamenlijk (art 45 DHW). Controle in horeca-locaties en winkels (supermarkten en slijterijen) wordt uitgevoerd door de opsporingsambtenaren van VTH&G.

#### Samenwerking politie

Met de politie zijn er afspraken gemaakt over de toezichtstrategie bij specifieke horeca-inrichtingen zoals de coffeeshops, de leeftijdsgrenzen voor de Drank- en horecawet en voor het toezicht op de prostitutiebedrijven. Verder verzorgt de politie een waarnemende functie voor VTH&G bij klachten van burgers over geluidsoverlast afkomstig van horeca-locaties. Deze samenwerking is met name waardevol in het kader van de 24-uurs functie van de politie.

#### Samenwerking Omgevingsdienst Groningen en Veiligheidsregio Groningen

De Omgevingsdienst Groningen is sinds 1 november 2013 operationeel. Deze dienst houdt zich bezig met de uitvoering van Wabo taken, zoals het verlenen van vergunningen en toezicht en handhaving. Het doel van een omgevingsdienst is het verbeteren van de kwaliteit van de uitvoering van taken. De Omgevingsdienst is een Gemeenschappelijke Regeling waarbinnen de deelnemers afzonderlijke dienstverleningsovereenkomsten sluiten. Voor de gemeente Groningen voert de Omgevingsdienst Groningen het basistakenpakket milieu uit. Dit betreft de vergunningverlening van en het toezicht op de bedrijven met de grootste milieurisico's en een aantal specifieke bedrijfstakken.

De gemeentelijke brandweer van Groningen is vanaf 1-1-2014 overgedragen aan de Veiligheidsregio Groningen. Dit is een gemeenschappelijke regeling van alle gemeenten in de provincie Groningen. In 2014 is op basis van het overdrachtsdocument op een vergelijkbare manier samengewerkt als in de voorgaande jaren. In 2014 heeft de Veiligheidsregio Groningen een Brandrisicoprofiel veiligheidsregio Groningen opgesteld. Voor dit risicoprofiel zijn de BAG gegevens gebruikt en is op basis van functie, aantal aanwezigen, dag- nachtgebruik, zelfredzaamheid de prioriteit bepaald. Daarnaast is de informatie van de Risicokaart Groningen gebruikt voor de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen bij bedrijven. En verder zijn ook incidentgegevens over de afgelopen 10 jaar input geweest voor het opstellen van het risicoprofiel. Uiteindelijk is hiermee, door gebruik te maken van een risicomodule, een risico inschatting gemaakt.

Eind 2014 is de uniforme werkwijze voor de bouwinspectie beschreven in het document "Uniforme Werkwijze". Doordat de Omgevingsdienst Groningen en de Veiligheidsregio Groningen beide uitvoeringsdiensten in ontwikkeling zijn, is ook in 2015 voortdurend nog tijd nodig voor afstemming en aanpassing van onderlinge werkwijzen.

## **1.4 Financiën**

Voor de toezicht- en handhavingstaken is financiële dekking georganiseerd via de begrotingen van 2015. In dit Uitvoeringsprogramma gaan wij uit van de personele capaciteit en overige middelen die daarin zijn vastgelegd.

## 2 Vergunningverlening Wabo

In het kader van de Wabo is de gemeente bevoegd voor het verlenen van de (integrale) omgevingsvergunning. Dit betreft de onderdelen bouwen, reclame, in-/uitritten, kappen en slopen (BRIKS-taken) en milieu-activiteiten. De werkzaamheden rondom vergunningverlening milieu hebben betrekking op het beoordelen van aanvragen ingevolge de Wabo en het beoordelen van meldingen ingevolge het Activiteitenbesluit.

Bouwactiviteiten worden beoordeeld volgens vaststaande methodieken. Onze uitgangspunten daarvoor hebben we vastgelegd in de 'Beleidsregels Toetsen met beleid 2013'.

Door het vastleggen van toetsniveau's:

- worden bouwplannen eenduidig, consequent, transparant en adequaat getoetst.
- worden keuzes en prioriteiten gemotiveerd en bestuurlijk vastgelegd.
- kan naar burgers toe worden aangegeven aan welke voorschriften uit het Bouwbesluit is getoetst.

Voor het beoordelen van vergunningaanvragen milieu zijn er geen vaststaande methodieken. Milieuregelgeving is deels in nationale en Europese wet- en regelgeving en daarnaast in een groot aantal richtlijnen vastgelegd. Veel normen staan niet vast maar moeten door het bevoegd gezag worden bepaald in op maat gemaakte voorschriften.

De werkzaamheden voor vergunningverlening zijn overwegend vraaggestuurd en afhankelijk van initiatieven van bedrijven en burgers. Hierdoor is het aantal aanvragen vooraf lastig in te schatten. .

Doelstellingen:

1. Vergunningen te verlenen en meldingen af te handelen binnen de wettelijke termijnen.
2. Voor omgevingsvergunningen met een milieu-activiteit wordt de actualiteit periodiek beoordeeld en wordt de vergunning indien nodig geactualiseerd. Uitgangspunt is dat vergunningen niet ouder zijn dan 10 jaar tenzij de actualiteit nog toereikend is. Voor de zogeheten risicobedrijven, bedrijven met een aanzienlijk milieurisico, wordt de vergunning iedere 5 jaar op actualiteit beoordeeld.

Voor dit uitvoeringsprogramma 2015 is planmatige actualisatie van de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu voorzien voor het UMCG, de faculteiten FMW en WSN van de Rijksuniversiteit, Brenntag, de Draf en renbaan, Martiniplaza.

### 3 Prioriteiten toezicht en handhaving

Een groot deel van ons toezicht is preventief en programmatisch opgezet. Naast preventief toezicht voeren we repressief toezicht uit in de volgende gevallen:

- hercontroles naar aanleiding van handhavingsbrieven,
- controles naar aanleiding van handhavingsverzoeken,
- uitvoeren van inspecties bij illegale activiteiten, het afhandelen van klachten en meldingen van ongewone voorvallen.

#### 3.1 Toezicht en handhaving Wabo

Artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) verplicht de gemeente jaarlijks een uitvoeringsprogramma uit te werken voor de toezicht- en handhavingsactiviteiten voor de **Wabo**. Hiermee legt de gemeente de doelen en prioriteiten vast voor toezicht en handhaving voor het komende jaar.

De wetgeving vraagt verder van ons dat wij het toezicht en de handhaving **integraal** inrichten. Twee belangrijke uitgangspunten daarbij zijn een vermindering van de toezichtlast voor het bedrijfsleven en het bereiken van meer efficiency en effectiviteit.

Onder de Wabo valt toezicht en handhaving op drie taakvelden: **bouwen, brandveiligheid en milieu**. Dit gebeurt in alle 'levensfasen' van een gebouw: tijdens de realisatie van het bouwwerk, de **bouwfase**, het gebruik van het bouwwerk, de **gebruiksfase** en tijdens de **sloopfase**. Voor alle drie de Wabotaakvelden zijn risicoanalyses gemaakt. De prioritering van de verschillende toezicht- en handhavingstaken wordt mede bepaald op basis van deze risicoanalyses.

De methodiek voor de risicoanalyse werkt op basis van het principe **risico = kans x effect**: hoe groot een risico is, wordt bepaald door de kans dat er iets mis is/gaat, vermenigvuldigd met het mogelijke effect van een dergelijk incident. Deze formule is een internationaal geaccepteerde en veel gebruikte methode om een adequate inschatting te kunnen maken van de prioriteiten in toezichtstaken. Het begrip 'kans' wordt in de risicoanalyse weergegeven als 'naleving'. Naleving is namelijk een belangrijke factor om een kans te verkleinen (goede naleving van de regels verkleint de kans op incidenten), en het is bovendien de enige factor waar wij invloed op hebben via toezicht en handhaving. Goede naleving kan een reden zijn om de frequentie van handhaving te verlagen, terwijl slechte naleving kan betekenen dat we vaker en/of intensiever gaan controleren.

De risico-analyses voor bouwen en milieu zijn in bijlage 1 opgenomen.

In ons Beleidsplan Handhaving Wabo zijn de volgende doelen en prioriteiten genoemd:

- Duurzaamheid: energiezuinigheid door middel van energiebesparing bij woningen en bedrijven;
- Gezondheid: een gezond binnenklimaat in gebouwen voor verblijf van mensen en dieren;
- Veiligheid: constructieve veiligheid, brandveiligheid en gebruiksveiligheid voor gebouwen; fysieke veiligheid: externe veiligheid bij risicovolle bedrijven.

In dit uitvoeringsprogramma zijn deze prioriteiten verwerkt in de toezichtaspecten voor de betreffende bouwwerken en bedrijven.

##### 3.1.1 Bouwveiligheidsaspecten

Tijdens de bouwfase ligt de prioriteit van het bouwtoezicht op bouwveiligheid binnen het bouwterrein en ook daarbuiten voor de omgeving. Daarnaast wordt er gecontroleerd of er conform de verleende omgevingsvergunning gebouwd wordt. Voor nieuwbouw wordt gebruik gemaakt van het landelijk ontwikkelde Toezichtsprotocol. Bij de inspecties wordt daar waar dat relevant is, afstemming gezocht met de andere disciplines of wordt integraal geïnspecteerd.

### **Bouwen, Gebruiken, Slopen en Opsporing.**

Het toezicht op bouwveiligheidsaspecten is in de volgende categorieën opgedeeld:

- bouwen: inspectie op de omgevingsvergunning, onderdeel bouwen.
- gebruiken: inspectie op basis van programma of op basis van klachten
- projecten: politieke prioriteiten of prioriteiten uit de praktijk

#### *Bouwen*

Het grootste deel van de beschikbare tijd van het toezicht is bedoeld voor inspecties op de omgevingsvergunning, onderdeel bouwen. De aspecten in het Toezichtsprotocol bestaan onder andere uit constructieve veiligheid, brandveiligheid en de technische eisen uit het Bouwbesluit. Daarnaast controleren we of er wordt gebouwd volgens de (bouw)tekeningen en de voorwaarden van de omgevingsvergunning. In de bouwfase controleren toezichthouders van de Veiligheidsregio Groningen (VRG) op de correcte uitvoering van de brandveiligheidsvoorzieningen zoals die in de omgevingsvergunning zijn opgenomen. De VRG heeft hiervoor 2800 uren in hun capaciteitsplanning voor 2015 opgenomen (zie ook paragraaf 3.1.3)

#### *Slopen*

Op 1 april 2012 is de sloopvergunning komen te vervallen en is de sloopmelding in werking getreden. Hierdoor is er meer verantwoordelijkheid bij de sloper/melder terecht gekomen en is het zwaartepunt van vergunningverlening (accepteren van de melding) verplaatst naar het toezicht. Op grond van de ervaringen in 2014 wordt de vergunninghouder er nadrukkelijk op gewezen, dat de gestelde voorwaarden nageleefd moeten worden en dat er steekproefsgewijs gecontroleerd wordt. In 2015 gaan we 40 sloopmeldingen die betrekking hebben op het verwijderen van asbest (de zogenaamde asbestmutaties) op basis van een steekproef controleren.

#### *Gebruiken*

We doen geen actieve opsporing naar illegale situaties en achterstallig onderhoud. Dat wil zeggen dat alleen naar aanleiding van een klacht, signaal of melding wordt gecontroleerd of een situatie illegaal is. In principe doen we dit alleen op schriftelijke klachten (brief of mail) waarin ook naam en adres van de klager in vermeld staan. Wanneer wij tijdens een (reguliere) inspectie constateren, dat er sprake is van een illegale situatie, pakken we dit natuurlijk ook aan. Meldingen en klachten kunnen binnenvallen via burgers, bedrijven en externe partners (bijvoorbeeld politie), maar ook via signalen van collega-inspecteurs.

Als er een specifieke vraag komt om over te gaan tot actieve opsporing op grote(re) schaal in verband met een specifiek onderwerp (bijvoorbeeld aardbevingen), dan zullen we daar met een apart voorstel voor komen.

#### *Projecten*

Voor 2015 zijn enkele specifieke prioriteiten vastgesteld. In voorgaande jaren was het toezicht op de kwaliteit van het binnenklimaat, in het bijzonder de ventilatie, een project. De controle vindt plaats d.m.v. een 'flow-finder', waarmee volumestromen van de mechanische ventilatie gemeten kunnen worden. Inmiddels is dit opgenomen in het normale inspectieproces.

In 2013 zijn we gestart met een project voor de opschoning van de wallekanten aan de Hoornsedijk. In 2014 zijn we met een vergelijkbaar project verder gegaan aan de UT Delfiaweg. Voor 2015 gaan we dit ook doen bij de Oosterhamrikkade. Dit zijn langlopende projecten die niet in één jaar afgerond kunnen worden.

In 2013 en 2014 zijn we aan de Oostendeweg op projectmatige basis integrale controles gedaan naar brandveilig gebruik, illegaal bouwen en verbouwen, afwijkingen t.o.v. het bestemmingsplan en milieudelicten. De handhaving van de geconstateerde overtredingen is in 2014 gestart en loopt in 2015 nog zeker een behoorlijke tijd door. Nadat van dit project een evaluatie gemaakt is, zullen we een inventarisatie van vergelijkbare situaties in de stad maken. Vervolgens zal aan het bestuur een voorstel worden voorgelegd of we nog een vergelijkbaar project zullen starten en zo ja waar dit moet gebeuren.

## Uniforme werkwijze

In 2015 moet ook tijd geïnvesteerd worden voor de implementatie van de uniforme werkwijze voor de bouwinspectie die eind 2014 beschreven is in het document "Uniforme Werkwijze". Doordat de Omgevingsdienst Groningen en de Veiligheidsregio Groningen beide uitvoeringsdiensten in ontwikkeling zijn, is ook in 2015 voortdurend nog tijd nodig voor afstemming en aanpassing van onderlinge werkwijzen.

## Capaciteit

Voor 2015 zijn op basis van het huidige bouw-inspectie team 7,38 fte. beschikbaar voor toezicht werkzaamheden in de stad. Dat is door pensionering, op dit moment, één fte minder dan in 2014. De beschikbare inspectiecapaciteit van het team bouwinspectie voor bouwveiligheidsaspecten is in 2014 tijdelijk uitgebreid met plm. 2 fte. omdat er grote achterstanden waren en er langdurig zieken binnen het inspectie team waren. De achterstanden zijn deels ingelopen maar het ziekteprobleem vermoedelijk nog niet. Voor de toezichtwerkzaamheden door de brandweer in de bouwfase zijn daarnaast nog 2800 uren beschikbaar bij de Veiligheidsregio Groningen (zie 3.4).

Risicotabel met urenbesteding voor vergunningen die in uitvoering zijn	aantallen	uren
- F01: Onderwijsfunctie - Utiliteitsbouw beschermd stadsgezicht (grote klus)	20	845
- F02: Gezondheidszorgfunctie (ziekenhuizen, verzorghuizen)	7	308
- F03: Woonfunctie (kamerverhuur) (is vaak verbouw)	62	230
- F04: Bijeenkomstfunctie (horeca)	32	528
- F05: Winkelfunctie	24	144
- F06: Bijeenkomstfunctie (peuterspeelzaal)	2	15
- F07: Logiefunctie (hotels)	1	22
- F08: Woonfunctie groot (nieuwbouw)	76	1780
- F09: Woon- en industriefunctie	11	66
- F10: Kantoorfunctie	15	255
- F11: Sportfunctie (sporthal, zwembad)	6	106
- F12: Bijeenkomstfunctie (buurtenhuizen, musea, schouwburg)	8	173
- F13: Celfunctie	0	0
- F14: Industriefunctie (fabrieken en loodsen)	20	120
F15: Industriefunctie (niet GBV-plichtig)	15	55
F16: Overige functie (schuttingen, geluidschermen, kunstwerken, reclame)	36	95
F17: Woonfunctie klein (verbouw)	208	660
F50: Aanleg	6	3
F51: Monumenten	66	525
F52: Reclame	13	14
F53: Sloop	240	120
<b>Aantallen</b>	<b>868</b>	<b>6069</b>
	<b>totaal</b>	<b>totaal</b>

Daarnaast is er nog een groot aantal omgevingsvergunningen die wel verleend is, maar waarvan onbekend is of de uitvoering gestart is. Door tijdgebrek is hieraan in 2014 nauwelijks aandacht besteed. Dit kan niet zo blijven en daarom willen we hier in 2015 wel tijd voor vrijmaken. Het gaat om de volgende aantallen verdeeld in dezelfde risico categorieën als hierboven vermeld staan.

	aantal	uren
Categorie I	127	508
Categorie II	129	322
Categorie III	23	23
Categorie IV	429	429
Sloop	1160	116
<b>Totaal</b>		<b>1398</b>

Hierdoor is het totaal aantal uren dat benodigd is voor het toezicht op bouwveiligheidsaspecten 7467 uren. Voor toezicht op projecten is gelet op de ervaringen in voorgaande jaren plm. 1100 uren noodzakelijk. Ook op basis van ervaring in voorliggende jaren is voor het overige toezicht en handhaving van niet-Wabo taken is plm. 3400 uren noodzakelijk. Voorbeelden van niet-Wabo taken zijn: opschoning wallekanten, BAG werkzaamheden bij splitsing en samenvoeging, APV werkzaamheden bij gebruik gemeentegrond, krakers, troepwoningen etc..

Hierdoor is totaal 11.967 uren benodigd (exclusief uren voor toezicht vanuit de brandweer van de Veiligheidsregio Groningen). Dit komt neer op 8,67 fte. Dit is bijna 1,3 fte. meer dan beschikbaar is. Er wordt dan ook voorgesteld om voor 2015 in elk geval één van de tijdelijke inspecteurs te behouden.

### 3.1.2 Milieuaspecten

Op milieuaspecten wordt in hoofdzaak gecontroleerd tijdens de gebruiksfase. Daarbij wordt toegezien op de voorschriften in de omgevingsvergunning en op de rechtstreeks werkende regelgeving van het Activiteitenbesluit.

De beschikbare inspectiecapaciteit voor milieuaspecten is 7402 uren. Dit wordt als volgt verdeeld over de toezichtsactiviteiten.

Taak	Uitsplitsing	Inspectiefreq per jaar	Aantal inrichtingen	Uren
I.toezicht op basis van risico-analyse				3202
	Klasse I risicobedrijven (BEVI, RRGs)*1	1	10	300
	Klasse II overige bedrijven RRGs, bedrijven groot/complex, afvalbedrijven, natte koeltorens, verkooppunten vuurwerk	1	55	1100
	Klasse III diverse branches met verschillende milieuaspecten: automobilititeit, metaal en electro, staalbouw, voedingsindustrie, grafische industrie, landbouw, laboratoria, ondergrondse tanks, opslag en dienstverlening tbv vervoer	0,3 – 0,5	528	1552
	Klasse IV en V houtbewerking, vervaardiging meubels, vervaardiging minerale	Obv klachten en calamiteiten	2493	250

	producten, vervaardiging elektrische apparatuur, transport, horeca, cultuur sport en recreatie, groot- en detailhandel, winkels, bouwnijverheid, onderwijs, gezondheidszorg, nutsbedrijven, dienstverlening n.e.g			
2.duurzaamheid	Energiebesparing bij bedrijven			1000
3.toezicht overig	Klachten, meldingen, voorlichting, opsporing			2000
4.overig (niet toezicht)	Opleidingen, werkoverleg, MPM			800
	DHW taken: leeftijdsgrenzencontroles (inzet capaciteit voor team Horeca & Prostitutie)			400
Totaal				7402

\*1: BEVI: Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen; RRGs: Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen

### Toelichting:

Het toezicht op basis van risicoanalyse is als volgt verdeeld.

De risicoklassen I en II bevatten de bedrijven met in hoofdzaak een hoog extern veiligheidsrisico. Dit zijn de zogenaamde risicobedrijven, bijvoorbeeld: lpg tankstations, opslagen met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen en de vuurwerkverkooppunten. Het toezichtsaccent is met name externe veiligheid.

De toezichtfrequentie voor de bedrijven in de risicoklassen I en II bedraagt één of twee keer per jaar afhankelijk van het naleefgedrag (voor BEVI/RRGS bedrijven één tot twee keer en voor RRGs bedrijven één keer per jaar).

Risicoklasse III omvat een grote diversiteit aan branches, dit zijn bedrijven met verschillende specifieke milieu-aspecten. Toezichtaccenten zijn de thema's opslag gevaarlijke stoffen, afval, bodembescherming en duurzaamheid.

De bedrijven in de risicoklasse III worden afhankelijk van het naleefgedrag één keer per twee tot drie jaar gecontroleerd.

In de risicoklassen IV en V zitten bedrijven met een klein tot zeer klein milieurisico.

De bedrijven in de risicoklassen IV en V worden alleen bezocht bij klachten, calamiteiten of op een projectmatige insteek. Bij een groot aantal bedrijven wordt soms gecontroleerd op basis van een steekproef. Bedrijven die in het verleden een slecht naleefgedrag vertoonden, worden daarbij in ieder geval geselecteerd. Als een bedrijf bij een steekproefcontrole een slecht naleefgedrag vertoont, wordt een vervolgccontrole uitgevoerd op alle relevante milieuaspecten. Gemiddeld wordt op deze manier 10% van de bedrijven per jaar bezocht.

Voor duurzaamheid wordt veelal met projectmatige insteek ingezet op energiebesparing bij specifieke bedrijven en branches. In de looptijd van dit uitvoeringsprogramma geven we aandacht aan de volgende doelgroepen:

- Bedrijven en instellingen; activiteiten en projecten in regionaal verband gericht op de besparingsdoelstellingen voor energie in het SER-energieakkoord,
- Supermarkten: eindcontrole op de convenantverplichtingen,
- Grootverbruikers: bedrijven met een groot energieverbruik toetsen op maatregelen met een terugverdientijd minder dan vijf jaar.

De categorie 'Toezicht overig' bevat met name het omvangrijke en arbeidsintensieve toezicht voor de doelgroep horeca in de stad voor geluidsoverlast. Daarnaast betreft dit de klachtenafhandeling overlast bij bedrijven, het uitvoeren van opleveringscontroles bij nieuwe bedrijven en het toezicht op aanleg en gebruik van gesloten bodemenergiesystemen.

Onder 'overig (niet toezicht)' vallen de uren die nodig zijn voor andere taken, bijvoorbeeld overleg (intern en extern), de inzet op bijzondere taken, het bijhouden en muteren van ons geautomatiseerde bedrijvenbestand MPM, opleiding en de uren voor de leeftijdscontroles DHW.

### 3.1.3 Brandveiligheidsaspecten

Het toezicht op brandveiligheidsaspecten richt zich op de bouwfase en de gebruiksfase en wordt uitgevoerd door de brandweer van de Veiligheidsregio Groningen VRG). In 2014 en daarvoor gebeurde dit nog deels door de afdeling VTH&G. Het toezicht in de bouwfase is hiervoor al beschreven in §3.1.1. Verder houdt de VRG zich bezig met het periodiek toezicht op het onderdeel brandveilig gebruik van gebouwen en bij evenementen. De uitvoering van dit toezicht is gebaseerd op Brandrisicoprofiel Veiligheidsregio Groningen. De frequentie van toezicht varieert van twee keer per jaar voor de hoogste risico's tot één keer per twee jaar voor de laagste risico's. Dit kan worden aangepast aan het naleefgedrag. Wegens het vervallen van het toezicht op brandveiligheid door VTH&G zal in 2015 een verschuiving plaatsvinden, de nadruk zal meer komen te liggen op de handhaving, mede gezien het feit dat de VRG hiertoe niet gemandateerd is. Verder zal de afdeling VTH&G zich richten op alle werkzaamheden rond de gebruiksmelding.

Bij toezicht op nieuwbouw- en verbouwprojecten hanteert de VRG zoveel mogelijk dezelfde indeling in klassen zoals deze gebruikt wordt bij bestaande bouw. De basis voor toezicht is de gebruiksvergunning en de gebruiksmelding.

Toeziën op het voldoen aan de regelgeving is een belangrijk instrument om de brandveiligheid te vergroten. Maar het is beter wanneer eigenaren en gebruikers van panden zichzelf bewust zijn van de brandveiligheidssituatie in hun eigen pand. Daarom wordt het toezicht vanaf 2015 gecombineerd met een nieuwe aanpak: Brandveilig Leven. Mensen bewust maken van mogelijke onveilige situaties en het voorkomen daarvan. De rol van de toezichthouder gaat daarbij inhoudelijk voor een deel veranderen. Op die manier kunnen we met dezelfde capaciteit een groter effect en groter rendement bereiken. Daarbij wordt uitgegaan van dezelfde prioritering als voor het toezicht. Kamergewijze verhuur (jongerenhuisvesting) en de ziekenhuizen staan daarbij bovenaan (klasse I). In het voorjaarsdebat op 25 juni 2014 heeft de Raad een motie aangenomen die het college vraagt om in 2015 minimaal 1123 brandveiligheidscontroles in kamerverhuurpanden uit te laten voeren. Dit is in het programma opgenomen. In het al eerder genoemde brandrisicoprofiel behoren de kamerverhuurpanden dan ook tot de hoogste risicogroep.

Daarnaast zijn er bepaalde doelgroepen/categorieën die we op basis van toezicht niet kunnen bereiken, maar waar wel veel veiligheidswinst te behalen is. De categorie 'woningen' is daar bijvoorbeeld één van. Gewone woningen vallen niet onder een wettelijke verplichting van periodieke controles door de overheid. Dus is er geen wettelijke basis voor toezicht, maar is wel de categorie waar de meeste slachtoffers vallen.

Het bewustwordingsprogramma (brandveilig leven) bestaat onder meer uit de volgende onderdelen:

1. Contacten leggen met belangrijke partners die vanuit hun achtergrond en/of professe medewerking kunnen verlenen aan bewustwording op het gebied van brandveiligheid (woningbouwverenigingen, zorginstellingen, verzekeringen, etc.).
2. De brandveiligheidscheck is beschikbaar voor de categorie woningen. Door middel van een controle in de woning, gaan de VRG het gesprek aan met de bewoner. Daarmee wordt niet alleen de brandveiligheid vergroot, maar ook de bewustwording ten aanzien daarvan.
3. Naast de brandveiligheidschecks gaat de VRG zich specifiek richten op de doelgroep 'ouderen'. Doordat de levensverwachting en vergrijzing verder toenemen en het kabinetsbeleid ervoor zorgt dat mensen steeds langer thuis blijven wonen, is de verwachting dat het aantal branddoden de komende jaren stijgt.

4. Het opstarten van een specifiek bewustwordingsprogramma samen met de afdeling VTH, gericht op de studentenpanden van de studentenverenigingen. Hiervoor wordt een projectplan opgezet en uitgevoerd.
5. Tijdens toezicht op kamerverhuurpanden wordt waar mogelijk met bewoners gesproken over hun brandveilige omgeving (hoe deze te handhaven en hoe op te treden bij een eventuele brand).
6. ‘Geen Nood bij Brand!’ is een nieuwe methode voor veiligheidscontroles in zorginstellingen en heeft als doel het vergroten van kennis en bewustwording bij cliënten, medewerkers, management en bestuurders van zorginstellingen, om zo de brandveiligheid structureel te verbeteren in de zorg.
7. Er wordt een pilot opgezet die zich richt op buurtgerichte brandweezorg. Hierbij wordt gekeken in hoeverre een “buurt” zelf invloed kan hebben op de eigen brandveiligheid en op welke manier de brandweer dit mogelijk kan maken. Dit wordt gestart in 2015.
8. Veilig Ondernemen. Dit programmaonderdeel ligt in de lijn van het Keurmerk Veilig Ondernemen. Ook hier zal worden ingezet op de bewustwording van brandveiligheid bij de ondernemer. Deelname aan de projectgroepen Veilig Ondernemen Groningen (VOG) en Beveiliging Bedrijfsomgeving Groningen (BBOG) zal worden voortgezet. Het betreft hier voornamelijk de ondernemers uit de detailhandel in de kernwinkelgebieden en de ondernemers op de bedrijventerreinen. De gemeente Groningen evalueert en actualiseert het Convenant Veilig Uitgaan met de horecaondernemers. De brandweer is bereid om als partner binnen het convenant aan te sluiten. De methodiek van het werken aan bewustwording op het gebied van brandveiligheid zal hierbij worden gehanteerd.

In onderstaande tabel is het toezicht op basis van de risicoanalyse weergegeven, waarbij zowel het toezicht als de bewustwordingsmogelijkheden in de prioritering zijn meegenomen.

Klasse	Opmaak
I	ZEER GROOT RISICO
II	GROOT RISICO
III	BEPERKT RISICO
IV	KLEIN RISICO
V	

Taak	Uitsplitsing	Frequentie per jaar	Uren per inrichting	Aantal inrichtingen 2015	Uren
Toezicht op basis van risicoanalyse	UMCG complex	2			150
	Klasse I Klinieken, ziekenhuizen, Zorgclusterwoning (24-uurs zorg), Verpleegtehuizen	1-2	6 4	34 18	204 72
	Klasse I Kamergewijze verhuur	0,5-1	2-3	1200	2800
	Klasse II Logiesfunctie, Winkelgebouwen, Winkelcentra, Zorgclusterwoning in woongebouw op afroep, Scholen, Cafés, discotheken, restaurants, Tentoonstellingsgebouwen, Buurthuizen, ontmoetingscentra, wijkcentra, Klinieken, ziekenhuizen (dagbehandeling)	0,2-1	4	337	1348
	Klasse III Middelgrote logiesfunctie. Fabrieken, industrie, Middelgrote scholen,	0,2-0,5	4	164	656

	buurthuizen, ontmoetingscentra, wijkcentra. Dagverblijf gehandicapten, Sporthallen, Kinderopvang, Groepszorgwoning (zorg op afspraak). Peuterspeelzalen, zwembaden. Middelgrote theaters, bioscopen, aula's. Kantoren.				
	Klasse IV Stadion	4	4	1	4
	Klasse IV Gevangenissen	1	6	2	12
	Klasse IV Middelgroot theater, schouwburg, bioscopen, aula's. Parkeergarages >1000m2, Middelgrote kantoren, musea, gebedshuizen, bibliotheken.	0,2-0,5	4	21	84
	Toezicht projecten (bv. themacontroles voor specifieke projecten, zoals themacontroles in de horeca, of verdere uitwerking van het project "3 minuten is niks". Maar ook extra thema's op het gebied van ouderen en/of studenten).				400
	Toezicht evenementen.			330	500 <sup>1</sup>
	Toezicht op nieuwbouw en verbouwprojecten op basis van vergunningverlening of meldingen.				2800
	BVL ondersteuning en projecten.				800

<sup>1</sup>: De inzet voor evenementen wordt afgestemd met de afdeling Stadstoezicht.

### 3.2 Bodem

De activiteiten in onderstaande tabel zijn gebaseerd op de Wet bodembescherming: het toezicht op locaties met een bodemkwaliteit als 'ernstig' aangemerkt en waarvoor een sanering wordt uitgevoerd. Daarnaast staan in de tabel de activiteiten gebaseerd op het Besluit bodemkwaliteit.

Taak	Deeltaak	Uren	Aantal locaties	Uren
1.Toezicht Wbb				1400
	Toezicht uitvoering bodemsaneringen (historische verontreinigingen, nieuwe verontreinigingen en calamiteiten)	600	50	
	Beoordeling voortgangsrapportages (langdurige saneringen en grondwatermonitoren)	200		
	Schriftelijke beoordeling uitgevoerde bodemsaneringen (beschikking of instemmingsbrief)	600	50	
	Handhaafbaarheidstoetsingen bij vergunningprocedures bodem	200	50	
2.Toezicht Bbk				1200
	Toezicht meldingen grondverzet	850	120	
	Toezicht gronddepots	50	10	

Toelichting:

Wet bodembescherming:

- Alle nieuwe verontreinigingen en niet-ernstige verontreinigingen worden opgeruimd. De eventuele saneringswerkzaamheden worden minimaal 1 keer bezocht en zo nodig wordt verificatieonderzoek uitgevoerd.
- Controle van alle meldingen ongewone voorvallen en toezicht op de opruimwerkzaamheden hiervan. De ongewone voorvallen zijn volgens de wettelijke verplichting uitgevoerd. Alle lopende meldingen worden minimaal 1 keer bezocht en zonodig wordt verificatieonderzoek uitgevoerd.

Besluit bodemkwaliteit:

- Alle gronddepots zijn gemeld (en voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit), of hebben een vergunning.
- Alle depots zijn ingericht volgens de afspraken en voorzien van een deugdelijke en inzichtelijke registratie. Alle aanwezige depots worden 1x per jaar gecontroleerd.
- Indien er aanleiding voor is (bij gerede twijfel) worden controlemonsters genomen.
- Controle van alle meldingen ongewone voorvallen en toezicht op de opruimwerkzaamheden hiervan. De ongewone voorvallen zijn volgens de wettelijke verplichting uitgevoerd. Alle lopende meldingen worden minimaal 1 keer bezocht en zonodig wordt verificatieonderzoek uitgevoerd.

### 3.3 Horeca & prostitutie

Het toezichtgebied van horeca & prostitutie omvat:

- Drank- en Horecawet
- Wet op de kansspelen
- Winkeltijdenwet
- Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche
- Kansspelverordening 2002
- Algemeen Plaatselijke Verordening Groningen (APVG)
- terrassenbeleid

Voor het toezicht en de handhaving gelden de volgende protocollen:

- *Handhavingsprotocol horeca gemeente Groningen*

Het handhavingsprotocol horeca is het meest omvattende toezichtsprotocol en gaat in op de overtredingen en ander bepalingen die tijdens toezicht of door middel van een melding of klacht worden geconstateerd. Daarnaast is per overtreding of bepaling opgenomen welke bestuurlijke maatregelen worden genomen en wat hier van de consequenties (kunnen) zijn. Ook wordt aangegeven wat de rol van de politie of een andere gemeentelijke afdeling is bij een geconstateerde overtreding.

- *Handhavingsprotocol coffeeshop*

Het handhavingsprotocol coffeeshops gaat in op de strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving met betrekking tot verkoop, aflevering, verstrekking, dan wel aanwezig hebben van hard- of softdrugs in voor publiek toegankelijke ruimten, inclusief gedoogde coffeeshops, en de daarbij behorende erven. Op basis van gemeentelijk beleid worden de coffeeshops tien keer per jaar geïnspecteerd.

- *Handhavingsprotocol prostitutiebeleid*

De toezichthouders controleren bij prostitutiepanden of aan de vergunningvoorwaarden en de Algemene Plaatselijke Verordening (APVG) wordt voldaan. Toezicht wordt regelmatig uitgevoerd samen met de politie. Het handhavingsprotocol gaat in op de strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving van al dan niet vergunde prostitutie inrichtingen, randverschijnselen en veiligheid en/of aantasting van de directe woon- en leefomgeving.

#### Capaciteit en activiteiten

Voor toezicht en handhaving horeca & prostitutie is de volgende capaciteit beschikbaar:

inspecteurs horeca & prostitutie : 4140 uren  
 inspectiecapaciteit vanuit milieu : 1000 uren  
 tijdelijke capaciteit 2015 (concernstaf) : 720 uren  
 Totaal : 5860 uren

Taak	Uitsplitsing	Inspectiefreq per jaar	Uren per onderdeel	Uren
1. regulier toezicht horeca-locaties (mn voorschriften exploitatievergunning en leeftijdsgrenzen)	<b>Klasse I (alcohol, speelautomaten, jongeren):</b> Aantal inrichtingen 487: (eet)café, restaurant, slijterij, jongeren centrum, discotheek / bar-dancing, voetbalstadion paracommercie (sportkantine, buurt-huis, studentensociëteit)	1	1200	1400
	<b>Klasse II (alcohol, 18+):</b> Aantal inrichtingen 248: winkelondersteunende horeca, restaurant, hotel	0,5	150	
	<b>Klasse III (alcoholvrij):</b> Aantal inrichtingen 93: lunchroom, semi-horeca, winkelondersteunende horeca, automatiek, coffeeshop (AHOJG criteria bij politie)	0,3	50	
2. Drank- en horecawet	<b>Leeftijdsgrenzencontrole:</b> - slijterijen, supermarkten, hotspots, evenementen - openbare ruimte - overige horeca-locaties (*1)		1000	1680
	<b>(Grootschalige) evenementen en uitgaansavonden</b> - ontheffing Art 35 DHW - algemeen signalerend toezicht		600	
	<b>Ten Boer</b>		80	
3. Prostitutie	<b>Structureel toezicht</b>		750	1200
	<b>Intake registratie sexwerkers</b>		450	
	<b>Toezicht nieuwe prostitutiebeleid</b>			
4. handhaving uit toezicht				500
5. toezicht overig	Winkeltijdenwet			100
6. overig (niet toezicht)	opleiding			300
	overleggen			450
Subtotaal				5430
Onvoorzien				230
Totaal				5860

\*1: leeftijdsgrenzencontrole overige horeca-locaties vindt plaats tijdens het reguliere toezicht op deze locaties

#### Toelichting:

Vanuit het taakveld milieu en horeca & prostitutie zijn 5 inspecteurs geschoold in DHW taken en aangewezen als buitengewoon opsporingsambtenaar (prognose 1-1-2015), en daarmee bevoegd voor de bestuurlijke boete.

#### 1. Regulier toezicht horecalocaties (op basis van risico-analyse):

De horecalocaties worden afhankelijk van de risicoklasse 1 keer per jaar tot 1 keer per 3 jaar gecontroleerd. De toezichtaspecten omvatten (voor zover van toepassing): exploitatievergunning, kansspelregelgeving, terrassenregelgeving, de vergunning en -voorwaarden van de DHW.

Met name de inzet voor de terrassenregelgeving vraagt relatief veel tijd (circa 30% van de beschikbare tijd voor regulier toezicht).

Bij elk regulier toezichtbezoek wordt, daar waar relevant, gecontroleerd op de leeftijdsgrens van 18 jaar voor verstrekking van alcoholhoudende drank.

In de Euroborg wordt 3 keer per jaar tijdens voetbalwedstrijden gecontroleerd, 2 keer bij een zogeheten risicowedstrijd en 1 keer bij een niet-risicowedstrijd.

Het toezicht op de naleving van de regels van het Activiteitenbesluit valt onder het programma milieu van de Wabo (zie paragraaf 3.1.2)

#### 2. Drank- en horecawet:

Bij het toezicht op de naleving van de DHW hanteren we de volgende prioriteiten:

1. handhaving van de leeftijdsgrens: het schenken en verkopen van alcoholhoudende drank aan personen jonger dan 18 jaar;
2. handhaving van de vergunning en -voorwaarden.

De handhaving van de leeftijdsgrens is een nieuwe taak voor de gemeente. We hebben (nog) geen goede risico-analyse beschikbaar om te bepalen waar we onze capaciteit het meest effectief kunnen inzetten. De signalen (landelijk) zijn dat inspecties op leeftijdsgrenzen het meest zinvol zijn bij:

- cafe's, discotheken en bioscopen;
- sportkantines en buurthuizen;
- slijterijen en supermarkten;
- evenementen en festivals.

Wij richten ons in de gemeente Groningen met name op de paracommercie, evenementen, supermarkten en scholierenfeesten.

#### Evenementen en uitgaansavonden

De capaciteit is niet voldoende voor het toezicht bij alle evenementen. We zetten de beschikbare capaciteit in waar de risico's op overtredingen (van de DHW) het grootst zijn. Waar het meerwaarde heeft werken we samen met de politie. Naast DHW toezicht oefenen we ook signalerend toezicht uit en stemmen daarbij af met andere betrokken partijen.

#### 3. Prostitutie:

Met structureel toezicht op de naleving van de wettelijke bepalingen en vergunningsvoorwaarden wordt ingezet op het voorkomen van misstanden in de prostitutiesector. Prostitutie heeft raakvlakken met vreemdelingtoezicht, criminaliteit en mensenhandel. Doel is een sector zonder dwang of uitbuiting. Organisaties in de keten bestrijding mensenhandel zijn hierbij belangrijke strategische partners. Hygiëne-inspecties vinden plaats in samenwerking met inspecteurs van de GGD. In de stad zijn **62** vergunde raamprostitutiepanden met in totaal **146** werkruimten en **3** massagesalons.

De inzet is gericht op:

- Algemeen toezicht (surveilleren) al dan niet integraal met politie
- Toezicht en handhaving vergunningsvoorwaarden en aanvullende wettelijke eisen
- Opsporen illegale prostitutie-inrichtingen en illegale escort bedrijven

- Feitelijk controleren voor arbeid geldige verblijfstitel prostituees
- Ketenpartner in de landelijke aanpak mensenhandel / gedwongen prostitutie
- Uitvoeren hygiënechecks, integraal met GGD

Voor de inzet werkgroep ‘registratie sexwerkers op lokaal niveau’ hebben we 250 uren gereserveerd voor de intake bij de registratie van sexwerkers.

Voor de uitvoering toezicht van het nieuwe prostitutiebeleid is 200 uren geraamd. Uitgangspunt van de nieuwe regelgeving is bestrijding van mensenhandel. Een belangrijk toezichtaspect is de leeftijdstoets van 21 jaar.

#### 6. Overig niet toezicht: Overleggen

Naast de projecten zijn de toezichthouders betrokken bij diverse overlegvormen. Tijdens deze overleggen worden actuele en relevante incidenten besproken die plaats vinden op het gebied van horeca en prostitutie. Dit zijn gevallen van gedwongen prostitutie of illegale activiteiten rondom horeca- en drugserelateerde inrichtingen. Dit zijn vaak ad-hoc activiteiten voor toezichthouders die een goede voorbereiding en samenwerking met de andere betrokken partners vraagt maar die niet te plannen zijn. Hieronder volgen de overlegvormen waar de toezichthouders bij betrokken zijn:

- Teamoverleg horeca en prostitutie
- Afstemmingsoverleg regiopolitie
- Incidentenoverleg horeca
- Horeca overleg platform vergunningen en handhaving
- Stratenoverleg centrum Oost en centrum West
- Zorgoverleg aanpak mensenhandel
- Evenementen management

## Bijlage I: Risicoanalyses bouwen en milieu

### Risicomodule<sup>®</sup> handhaving omgevingsvergunning Bouw en RO module

Klasse	Opmaak	Van	t / m	
I	<b>ZEER GROOT RISICO</b>	31	42,3	punten
II	<b>GROOT RISICO</b>	25	31,0	punten
III	<b>BEPERKT RISICO</b>	20	25,0	punten
IV	<b>KLEIN RISICO</b>	10	20,0	punten
V	<b>ZEER KLEIN RISICO</b>	0	10,0	punten

Code	Beschrijving	Effecten	Naleving	Totaal	Klasse	Aantallen
B04	Onderwijsfunctie	7,5	5,6	42,3	I	36
B02	Gezondheidszorgfunctie (ziekenhuizen, verzorghuizen)	7,0	5,6	39,5	I	22
B23	Woonfunctie (kamerverhuur)	6,1	6,3	38,4	I	177
B05	Bijeenkomstfunctie (Horeca)	7,6	4,5	34,5	I	69
B06	Winkelfunctie	8,1	4,0	32,7	I	73
B27	Bijeenkomstfunctie (peuterspeelzaal)	6,1	5,1	31,2	I	12
B28	Logiefunctie (hotels)	6,1	5,1	31,2	I	8
B03	Woonfunctie groot (nieuwbouw)	5,9	5,2	30,9	II	171
B24	Woon- en industriefunctie	6,3	4,8	30,1	II	23
B09	Kantoorfunctie	6,4	4,5	29,2	II	50
B25	Sportfunctie (sporthal, zwembad)	5,6	4,6	25,9	II	15
B26	Bijeenkomstfunctie (buurtenhuizen, musea, schouwburg)	5,6	4,6	25,9	II	25
B29	Celfunctie	5,0	5,0	24,8	III	0
B08	Industriefunctie (fabrieken en loodsen)	5,5	4,1	22,8	III	67
B07	Industriefunctie (niet GBV plichtig)	4,3	4,0	17,5	IV	52
B10	Overige functie (schuttingen, geluidschermen, kunstwerken reclame)	4,3	4,0	17,5	IV	242
B15	Monumentenvergunning (incl beschermd stadsgezicht)	2,5	5,2	13,1	IV	0
B13	Sloopmelding	3,0	4,0	12,1	IV	478
B01	Woonfunctie klein (verbouw)	2,6	4,6	12,0	IV	467
B14	Aanlegvergunning (archeologie)	2,0	4,3	8,6	V	14

## Risicomodule<sup>®</sup> handhaving omgevingsvergunning

### Milieu module - gemeente

Klasse	Opmaak	Van	t / m	
I	ZEER GROOT RISICO	20	100,0	punten
II	GROOT RISICO	16	20,0	punten
III	BEPERKT RISICO	14	16,0	punten
IV	KLEIN RISICO	11	14,0	punten
V	ZEER KLEIN RISICO	0	11,0	punten

Code	Beschrijving	Effecten	Naleving	Totaal	Klasse	Aantallen
O09	opslag gev stoffen in embal > 10 ton (RRGS)	8,3	3,1	25,8	I	2
O08	opslag brandb vloeistoffen in tanks (RRGS)	7,2	3,0	21,3	I	2
O12	zwembaden (RRGS)	5,5	3,9	21,3	I	3
O11	gasflessendepot (>10.000 l) (RRGS)	6,3	3,4	21,2	I	2
O32	vulstation voor propaan (RRGS)	5,2	3,9	20,4	I	1
O10	benzinstations met lpg (RRGS)	5,9	3,4	20,0	II	8
O38	bedrijven met toez.plan neg (MZH, Niemeyer, ProRail, KEMA, RUG FMW en WSN)	4,9	4,0	19,6	II	5
O35	brandbare vaste stof (RRGS)	4,6	4,0	18,6	II	1
O20	installaties: natte koeltorens	3,9	4,7	18,3	II	10
O37	stofexplosie (RRGS)	4,3	4,0	17,1	II	1
O34	gasdrukregel- en meetstation (RRGS)	4,5	3,7	16,4	II	7
O33	verkooppunten vuurwerk	5,5	2,9	16,0	II	20
O23	vervaardiging producten rubber en kunststof	4,5	3,5	15,9	III	7
WM03	benzinstations, zonder lpg	4,2	3,8	15,9	III	24
WM66	vervaardiging voedings- en genotmiddelen	3,9	4,0	15,7	III	25
WM11	Landbouw en dienstverl landbouw	3,7	4,2	15,5	III	38
O21	installaties: ondergrondse tanks	3,2	4,8	15,2	III	50
WM21	handel in en reparatie van auto's, motorfietsen	3,8	3,9	14,7	III	199
WM61	vervaardiging producten van metaal (geen machines en apparaten)	3,7	4,0	14,7	III	28
WM53	speur- en ontwikkelingswerk (medisch, farmacie), overige laboratoria	3,6	4,0	14,6	III	9
O36	vervaardiging van transportmiddelen en recreatievaartuigen	3,6	4,0	14,6	III	14
WM13	grafisch industrie	4,2	3,5	14,6	III	49
WM57	vervaardiging van machines en apparaten	3,6	4,0	14,3	III	11
WM35	opslag en dienstverl. tbv vervoer	3,5	4,0	14,2	III	74
WM24	Primaire houtbewerking en vervaardiging artikelen van hout	3,4	4,0	13,6	IV	12
WM54	vervoer over land en water	3,4	4,0	13,4	IV	30
WM22	groothandel en handelsbemiddeling (niet in auto's)	3,3	4,0	13,3	IV	158
O28	horeca (cafe's)	3,2	4,1	13,2	IV	211
O24	vervaardiging van computers, electr en optische apparatuur	3,8	3,5	13,2	IV	5
WM43	cultuur sport en recreatie	3,3	4,0	13,2	IV	200
WM60	vervaardiging van meubels en overige goederen	3,3	4,0	13,0	IV	36
WM58	vervaardiging niet metaalhoudende minerale producten	3,2	4,0	12,6	IV	10
WM71	supermarkten en warenhuizen	3,2	4,0	12,6	IV	68
O27	horeca (restaurants, cafetaria's ed)	3,1	3,9	12,2	IV	393
WM56	verhuur van roerende goederen en overige zakelijke dienstverlening	3,0	4,0	12,0	IV	41
WM75	winkels en detailhandel	2,7	4,0	10,9	V	360
WM05	bouwnijverheid	3,1	3,5	10,7	V	146
O14	Informatie en communicatie	2,3	4,5	10,3	V	27
WM34	onderwijs	2,4	4,2	10,2	V	174
WM31	gezondheids- en welzijnzorg	3,0	3,3	9,8	V	190
WM07	Advisering en dienstverlening (financieel en specialistisch zakelijk)	2,2	4,2	9,1	V	64
WM42	prod, distrib en beheer Energie &water	2,0	4,5	9,0	V	159
WM36	openbaar bestuur en overheidsdiensten	2,2	4,0	8,6	V	39
O30	verhuur van en handel in onroerend goed	2,2	4,0	8,6	V	103
WM02	afval(water)inzameling en behandeling	1,9	4,4	8,2	V	38
O31	wellness en overige dienstverl, uitvaartbranche	0,1	0,4	0,1	V	29

## Uitvoeringsprogramma 2015 Toezicht en handhaving in de openbare ruimte Gemeente Groningen

### 1. Inleiding

Toezicht en handhaving in de openbare ruimte richt zich op het naleven van de afgesproken regels en het optreden tegen kleine ergernissen. Ons doel is: een schone, hele en veilige stad. Veiligheid en leefbaarheid hangen nauw met elkaar samen. Bij het naleven van regels die op straat gelden, hebben de politie en de gemeente beiden een taak. De politie richt zich daarbij vooral op de veiligheid, de gemeente vooral op de leefbaarheid.

#### Kader

Voor de toezicht- en handhavingwerkzaamheden in het kader van veiligheid vormt de *Kadernota veiligheid 2015-2018* het uitgangspunt. Dit meerjarenkader wordt jaarlijks uitgewerkt in drie concrete programma's: het *Jaarplan veiligheid* en de *Uitvoeringsprogramma's toezicht en handhaving*. Deze programma's zijn verdeeld over twee terreinen: de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)*, *Bodem, Drank- en Horecawet*, *horeca & prostitutie* enerzijds en *openbare ruimte* anderzijds. De inhoud van deze jaarplannen wordt onderling afgestemd. Alle drie de programma's dragen naast veiligheid ook bij aan de leefbaarheid.

#### Afgestemd toezicht

Dit programma is afgestemd met partners binnen en buiten de gemeente. Ook tijdens het dagelijks werk op straat vindt regelmatig afstemming plaats met de politie en met diverse onderdelen van de gemeente. Bij grote evenementen wordt de toezicht- en handhavinginszets van alle partners vastgelegd in een handhavingendraaiboek. Hierin worden de afspraken vastgelegd over bereikbaarheid, verantwoordelijkheden tijdens het evenement en informatie-uitwisseling.

#### Prioriteiten in 2015

In overleg met de politie hebben wij voor onze handhavende taak in de openbare ruimte een aantal prioriteiten bepaald om de beschikbare uren zo effectief mogelijk in te zetten:

- Voor wat betreft leefbaarheid zijn dit in de eerste plaats de prioriteiten zoals deze worden genoemd in het *Verbeterplan Stadstoezicht 2014-2016*<sup>1</sup>, namelijk: evenementen, overlastmeldingen en *hotspots*. Daarnaast besteden wij, in de overige beschikbare tijd, aandacht aan (zwerf)afval en milieu, graffiti en aanplakken, fietsoverlast in voetgangersgebieden, wildplassen, alcohol, loslopende honden en hondenpoep.
- Voor wat betreft veiligheid sluiten wij aan bij de *kadernota veiligheid 2015-2018* en het *Jaarplan veiligheid 2015*. Dat betekent dat onze inzet gericht is op bijdragen aan een veilige woon- en leefomgeving, waaronder preventie van woninginbraken, veilige evenementen en voetbalwedstrijden en het verminderen van overlast in de wijken.

In dit Uitvoeringsprogramma zijn de uren voor toezicht en handhaving in de openbare ruimte verdeeld over deze prioriteiten. Voor zover van toepassing is ook een verdeling over de drie stadsdelen gemaakt.

Naast bovengenoemde prioriteiten voeren wij ook toezicht- en handhavingstaken uit op het gebied van parkeren, markt en kermis, standplaatsen en venten, flyer en collectes, precario (gebruik openbare ruimte, bijvoorbeeld uitstallingen) en het havenwezen, waaronder ook de bediening van bruggen.

### 2. Visie op integraal toezicht en handhaving: afhandeling motie

Op 26 juni 2013 heeft uw raad een motie 'Bevorderen integraal handhaven' aangenomen waarin wordt opgeroepen meer werk te maken van het bevorderen van een integraal handhavingbeleid. Daarbij wordt met name bedoeld op onze samenwerking met de Politie voor wat betreft de handhavingstaken in de openbare ruimte. De uitvoering van deze motie is betrokken in het *Verbeterplan Stadstoezicht 2014-2018*. Daarin is de volgende opdracht geformuleerd: "Realiseer een met opdrachtgevers, ketenpartners en medewerkers afgestemde en gedeelde visie integraal werken op het gebied van handhaving door

<sup>1</sup> zie collegebrief d.d. 20-12-2013 met nr. SB13.4092995

Stadstoezicht". Onderstaand geven wij onze visie op integraal toezicht en handhaving weer. In deze visie staat ook weergegeven op welke wijze onze samenwerking met de politie wordt ingevuld.

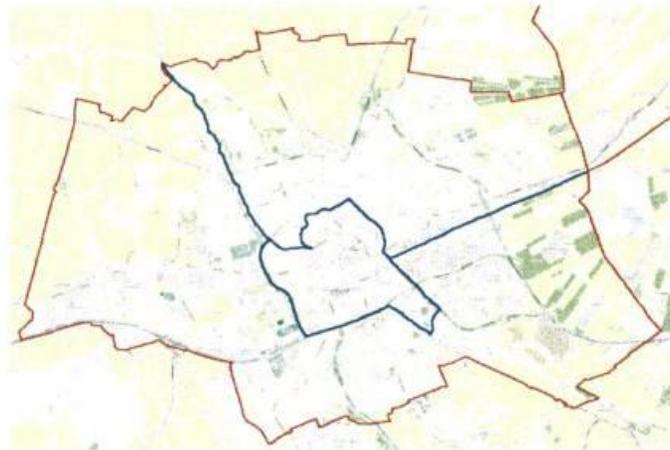
### **Visie integraal toezicht en handhaving**

Toezicht en handhaving in de openbare ruimte richt zich op het naleven van de afgesproken regels en het optreden tegen kleine ergernissen door het bevorderen van 'naleefgedrag'. Ons doel is: de stad 'Schoon, Heel en Veilig'<sup>2</sup> maken. Daartoe zijn wij zichtbaar, herkenbaar en aanspreekbaar aanwezig in de wijk en werken wij nauw samen met de Politie. Wij functioneren als gastheer, maar als de regels worden overtreden treden wij stevig op.

De politie richt zich bij het handhaven van de regels op straat vooral op de veiligheid en wij richten ons vooral op de leefbaarheid. Wij zijn er voor het handhaven van overtredingen die in principe niet langer door de politie worden gehandhaafd. Wij hebben samenwerkingsafspraken met de politie over een integrale en gebiedsgerichte aanpak van toezicht en handhaving in de openbare ruimte.

#### *Afstemming met politie en gebiedsgericht werken*

Begin september 2014 zijn wij, vooruitlopend op een reorganisatie van de politie, overgegaan op het werken in drie stadsdelen: noord, centrum en zuid.



Hiermee sluiten wij aan op de wijkindeling zoals die door de politie gehanteerd zal worden, waardoor de samenwerking tussen de agenten en de toezichthouders en handhavers van de gemeente 'in de wijk' verbetert. Het succes van onze samenwerking is grotendeels afhankelijk 'persoonlijke afstemming en contacten'. In het najaar van 2014 zijn wij een programma gestart zodat de medewerkers van beide organisaties in de diverse stadsdelen elkaar beter leren kennen. Vanuit deze stadsdelen borgen wij onze aansluiting bij de vijf wijken in het kader van gebiedsgericht werken en dragen wij bij aan de vergroting van de leefbaarheid en veiligheid in de wijk.

Op verschillende manieren krijgt de integrale aanpak met de politie vorm. Weliswaar is een onderlinge taakverdeling afgesproken, die voor het eerst in het *Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving Stadstoezicht 2013* is vastgelegd. In de praktijk wordt deze echter slechts als richtsnoer gehanteerd. In de praktijk beoordelen de medewerkers van beide organisaties waar ingrijpen noodzakelijk is. Mocht een politieagent bijvoorbeeld overdag een gevaarlijk geparkeerde auto zien staan, dan treedt hij daartegen wel handhavend op, één en ander met inachtneming van de aan hem of haar toegekende bevoegdheden.

Ten behoeve van de dagelijkse briefings wordt informatie gedeeld en worden afspraken gemaakt over de inzet in de wijken. Ook de inzet bij grote evenementen wordt van tevoren afgestemd. Dit gebeurt aan de hand van handboeken die gezamenlijk worden opgesteld, zoals voor Koningsdag,

<sup>2</sup> zie collegebrief d.d. 01-10-2014 met nr. SB13.3911169

Groningens Ontzet en de 4 Mijl. Voor een zorgvuldige uitwisseling van vertrouwelijke gegevens stellen we samen met de politie een convenant op.

#### *Integraal toezicht en handhaving Stadstoezicht*

Toezicht en handhaving is gericht op het naleven van afgesproken regels en het bevorderen van 'naleefgedrag'. Onze handhavers zijn als boa (buitengewoon opsporingsambtenaar) zichtbaar, herkenbaar en aanspreekbaar aanwezig in de openbare ruimte. Zij functioneren als gastheer, maar als de regels worden overtreden treden zij stevig op. Met een doelmatige handhavingstijl wordt voorkomen dat burgers een overtreding begaan en wordt bereikt dat burgers hun gedrag in de openbare ruimte aanpassen. Om die reden is een gezaghebbende uitstraling van belang. Dat gezag moet door geloofwaardig en dynamisch optreden op straat verdiend worden. Een zekere mate van specialisatie is nodig om toezicht en handhaving in de openbare ruimte zo effectief en efficiënt mogelijk uit te voeren. Alle boa's besteden bij de handhaving op de overlastfeiten echter aandacht aan de top 3 van meest voorkomende ergernissen in de openbare ruimte:

- loslopende honden en hondenpoep;
- parkeren op de stoep;
- (zwerf)afval.

Wij zijn een professionele en volwaardige partner voor burgers in de wijken en de organisaties waarmee wij samenwerken, zoals politie en andere gemeentelijke onderdelen, met als doel het bevorderen van de leefbaarheid en de veiligheid in de stad.

De implementatie van deze visie vindt plaats in 2015. In beperkte mate is daarvoor (bij)scholing van boa's nodig. Dit is onderdeel van het opleidingsplan dat in 2015, mede in het kader van het Verbeterplan Stadstoezicht, wordt uitgevoerd.

### **3. Ontwikkelingen**

Hieronder lichten wij enkele actuele ontwikkelingen toe die van invloed zijn op toezicht en handhaving in de openbare ruimte in 2015.

#### *Integraal gebiedsgericht werken*

In het *Coalitieakkoord 2014-2018* hebben wij vastgelegd meer ruimte te willen geven aan initiatieven van inwoners, ondernemers en andere partijen in de stad. Samenwerken is het sleutelwoord van dit collegeprogramma. Om de wijken leefbaar en aantrekkelijk te houden willen we met bewoners, ondernemers, corporaties en andere relevante marktpartijen per wijk een op maat gesneden aanpak ontwikkelen. Daarbij dienen de plannen van wijkbewoners als uitgangspunt. Onder aansturing van vijf wijkwethouders gaan gebiedsmanagers met hun teams en een flexibele schil van medewerkers met diverse achtergronden aan de slag. Het fysieke en sociale domein worden daarbij geïntegreerd. Afhankelijk van het thema betrekken we daarbij ook de toezichthouders en handhavers, bijvoorbeeld bij de focusprojecten die voor het 'oefenjaar' 2015 in de diverse wijken worden voorbereid.

#### *Minder regels*

Een andere pijler van ons Coalitieakkoord is vermindering van de 'regeldruk', gericht op *mogelijk maken wat kan*. Voor onze toezichthouders en handhavers betekent dit minder duidelijkheid in 'regels' bij de uitvoering van hun handhavende taak; de afweging wordt meer 'op straat' gemaakt.

In de Zwanestraat loopt nu een pilot waarbij de direct belanghebbenden (winkeliers en bewoners) in gezamenlijkheid invulling geven aan de inrichting van de openbare ruimte. Hierbij zijn in overleg tussen de betrokken partijen enkele basisregels afgesproken. Daarbinnen hebben ondernemers en bewoners de vrijheid om zelf gedragen keuzes te maken. Onze toezichthouders en handhavers controleren hierbij in eerste instantie niet meer of uitstallingen, uithangborden en dergelijke passen binnen de regels (een toetsende rol), maar wegen op straat af of de openbare ruimte op een goede, plezierige manier wordt benut, zonder dat partijen worden benadeeld. Wanneer pilots worden opgestart in nieuwe gebieden, zullen wij onze handhaving op dezelfde wijze vormgeven. Voor de goede orde voegen wij toe dat de regels buiten het proefgebied op de tot nu toe gebruikelijke manier worden gehandhaafd.

*Nieuw evenementenbeleid*

In de loop van 2014 is het strategisch evenementenbeleid ontwikkeld na een uitgebreide consultatieronde in de stad. Ook hier is het credo: geef ruimte aan initiatieven vanuit de samenleving en beperk de regelgeving, met als doel: een bruisende en leefbare stad. De wijze waarop aanvragen voor evenementenvergunningen worden behandeld, is daarop aangepast. In een vroeg stadium vindt overleg met de organisatoren plaats met als uitgangspunt de vraag: hoe kunnen we het evenement mogelijk maken? Uw raad neemt in het najaar van 2014 een besluit over het evenementenbeleid. Daarnaast worden locatieprofielen opgesteld voor de belangrijkste evenementenlocaties in de stad.

De handhavingscapaciteit wordt ingepland op basis van de vastgestelde Jaarplanning grote evenementen. Daarnaast is ad hoc inzet nodig bij niet-planbare evenementen, zoals de huldiging van een sportteam. Mocht het aantal grote evenementen als gevolg van het nieuwe beleid toenemen, dan wordt de bestaande handhavingscapaciteit voor deze taak (zie tabel 1 op pagina 7) over het totale aantal evenementen verdeeld.

*Nieuw standplaatsenbeleid*

Op 1 januari 2014 is het nieuwe standplaatsenbeleid *Standplaatsen 2014* in werking getreden. Dit beleid is eenvoudiger en overzichtelijker dan de regels die gedurende de voorliggende jaren waren ontstaan. Het sluit daardoor beter aan bij de praktijk. Ook toezicht en handhaving met betrekking tot standplaatsen wordt daarmee eenvoudiger. Met ingang van 2015 zullen de boa's en marktmeesters nadrukkelijk toezien op de nieuwe regels. Deze taak is onderdeel van de 'overige kleine ergernissen' in de openbare ruimte.

*Uitbreiding koopzondagen*

Wij hebben het voornemen vanaf eind 2014 aan winkels de mogelijkheid te bieden dat zij elke zondag hun deuren openen tussen 12.00 en 22.00 uur, met uitzondering van enkele algemeen erkende feestdagen. Dit voorstel wordt in het najaar in uw raad besproken. Met de marktondernemers vindt in dit verband nog overleg plaats over eventuele uitbreiding van het aantal marktdagen op zondag.

Wij stellen uw raad voor om ten behoeve van de koopzondagen onze toezicht- en handhavingscapaciteit enigszins uit te breiden in 2015. In de ontwerpbegroting 2015 wordt voorgesteld deze meerkosten ad € 45.000,- incidenteel te dekken uit de Intensiveringsgelden economie. Ook wordt onderzocht in hoeverre het haalbaar is parkeerhandhaving op zondag overdag in te voeren en welke randvoorwaarden daarvoor nodig zijn. Invoering hiervan wordt niet eerder verwacht dan in de tweede helft van 2015.

*Tariefsverhoging Veiligheidszorg Noord*

Een deel van onze handhavingscapaciteit wordt ingehuurd bij Veiligheidszorg Noord. Veiligheidszorg Noord (VZN) verkeert in zwaar weer en heeft medio 2014 aangegeven fors te moeten bijsturen om als organisatie te kunnen overleven. Op drie vlakken heeft zij maatregelen genomen: het herijken van de koers, het snijden in de kosten en het hanteren van realistische tarieven. In de nieuwe visie van VZN is de organisatie niet langer een re-integratiebedrijf, maar een uitvoerder van gemeentelijk veiligheidsbeleid. Alle tarieven zijn met ingang van 1 september 2014 met 20% verhoogd. Vooralsnog is het bestaande contract met VZN voor de handhavingstaken in de openbare ruimte verlengd tot 1 maart 2015, op basis van het verhoogde tarief. Wij onderzoeken de wijze waarop wij onze handhaving na deze datum willen vormgeven.

*Beëindiging vergoeding voor bekeuring*

Het ministerie van Veiligheid en Justitie wil de vergoeding per uitgeschreven bekeuring voor foutparkeren of parkeeroverlast laten vervallen. Afhankelijk van het feit waarvoor onze boa's handhavend optreden, krijgen wij een vergoeding van het Rijk voor elke bestuurlijke strafbeschikking (overlastfeiten) en elk proces-verbaal in verband met Wet Mulder-feiten (o.a. foutparkeren). Deze vergoeding bedraagt 40 resp. 25 euro. Het is nog niet duidelijk of deze nieuwe maatregel op 1 januari 2015 ingaat. Dit risico is benoemd in de begroting 2015.

**4. Financiën**

De totale kosten voor het uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving openbare ruimte 2015 bedragen circa €3 mln (exclusief algemene overhead). De kosten worden grotendeels gedekt uit leges- en belastingopbrengsten:

Parkeerbelasting (fiscale boetes)	€1.180.000
Afvalstoffenheffing	€570.000
Precariobelasting	€200.000
Wet mulder & BSB	€240.000
Veiligheidsmiddelen 2015	€175.000
Overig (concernmiddelen, overige leges en incidentele middelen extra beleid 2015)	€635.000
<b>Totaal</b>	<b>€3.000.000</b>

De aard van de werkzaamheden is bepalend voor de dekking van de kosten. Toezicht en handhaving gerelateerd aan (zwerf) afval wordt bijvoorbeeld gedekt uit de afvalstoffenheffing en parkeerhandhaving uit de parkeerbelasting (fiscale boetes).

## 5. Toelichting op aandachtsgebieden en projecten in 2015

Naast de reguliere werkterreinen wordt – in aansluiting op het Jaarplan Veiligheid - in 2015 aan een aantal veiligheidsthema's in de openbare ruimte extra aandacht besteed. Deze thema's worden hieronder kort toegelicht.

### *Preventie woninginbraken*

Wij vinden het aantal woninginbraken in de stad te hoog. Wij streven er dan ook nadrukkelijk naar het aantal woninginbraken in wijken en buurten te verlagen en het veiligheidsgevoel van burgers te vergroten. In 2015 wordt daarom de inzet voor preventie van woninginbraken geïntensiveerd.

Wij continueren in 2015 het Donkere Dagen Offensief, dat wij in 2014, in samenwerking met de politie zijn gestart. In 2015 zetten wij extra in op het terugdringen van het aantal woninginbraken en het vergroten van het veiligheidsgevoel van burgers, niet alleen tijdens de 'donkere dagen' maar gedurende het hele jaar.

Daarnaast wordt om heling tegen te gaan in 2015 een digitaal register van opkopers opgezet. Stadstoezicht heeft - zoals dit nu wordt voorzien - een handhavende rol in de controle op het (juiste) gebruik van het register door bedrijven die spullen opkopen. In 2015 is Stadstoezicht in eerste instantie betrokken bij de uitwerking van dit register, waarna dit in de loop van 2015 wordt geoperationaliseerd.

### *Veilige evenementen*

Naast het reguliere toezicht en handhaving op evenementen maken wij in 2015 extra capaciteit beschikbaar voor het toezicht en handhaving tijdens de grote evenementen, zoals de Kei-week, Noorderzon en Oud en Nieuw, en voor 'plotselinge' evenementen zoals bijvoorbeeld huldigen naar aanleiding van bijzondere sportprestaties.

Daarnaast handhaven wij – in het kader van de openbare orde en veiligheid - bij alle thuiswedstrijden van FC Groningen het fietsparkeerverbod en verzorgen wij de bediening van de brug over het Oude Winschoterdiep.

### *Terugdringen overlast in woonwijken*

Wij zetten in 2015 extra in op zichtbare en aanspreekbare aanwezigheid van onze toezichthouders en handhavers in de woonwijken. Wij beogen hiermee de overlast in de wijken en buurten te verminderen.

## 6. Programma 2015

In de onderstaande tabel maken wij inzichtelijk op welke wijze wij de beschikbare capaciteit voor toezicht en handhaving door Stadstoezicht in 2015 inzetten.

### **6.1 Capaciteit**

In de tabel zijn de uren 'op straat' weergegeven. Waar dit van toepassing is, zijn deze uren inclusief de tijd die nodig is voor de administratieve afhandeling van bekeuringen (opmaken processen-verbaal (indirect productieve uren)). Ook de uren voor opleiding en training zijn hierbij inbegrepen. Wij huren tot 1 maart

2015 een deel van de benodigde capaciteit in bij VZN. De medewerkers van VZN werken maximaal vier dagen per week.

- De inzet van de teamleiders is niet in de planning verwerkt.
- Bij een fulltime functie is uitgegaan van 1.500 direct en indirect productieve uren per jaar, inclusief vorming en opleiding.
- Per medewerker zijn, als onderdeel van de indirect productieve uren, circa 65 uren opgenomen voor (deels verplichte) opleidingen en trainingen in het kader van het Verbeterplan Stadstoezicht.
- Wanneer in een stadsdeel de capaciteit op een dag lager is dan gepland, bijvoorbeeld door ziekte, dan worden medewerkers vanuit een van de andere twee stadsdelen ingezet.
- Gezien de samenstelling van de wijken wordt in stadsdeel Zuid minder ingezet dan in de stadsdelen Noord en Centrum.
- Daarnaast beogen wij om de toezichthouders en handhavers in de openbare ruimte in te zetten wanneer dat in de stad het meest effectief en efficiënt is.

#### *Einde re-integratietaak en inzet in Vogelaarwijken*

Door het beëindigen van de re-integratiedoelstelling zijn vanaf 1 januari 2015 bij de gemeente geen stadswachten meer werkzaam. Ook stopt met ingang van dezelfde datum de financiering van de twee stadswachten in de Vogelaarwijken (Korrewegwijk en De Hoogte). De beschikbare capaciteit voor toezicht in de openbare ruimte neemt daardoor af ten opzichte van 2014. In de stad als geheel, en in deze twee wijken in het bijzonder, verdwijnt daardoor de extra oog- en oorfunctie gericht op het voorkomen van kleine ergernissen en de overlast die daardoor kan ontstaan.

#### *Stagiaires*

Stadstoezicht is een erkend werk-leerbedrijf. Ook in 2015 leidt Stadstoezicht stagiaires op van de opleiding Handhaving, Toezicht en Veiligheid (HTV). Het gaat om drie groepen van zes stagiaires per jaar. Zij gaan mee op surveillance bij de verschillende teams van Stadstoezicht. Drie praktijkcoaches zorgen voor de begeleiding. Door de inzet van 600 begeleidingsuren ontstaan zo op jaarbasis circa 5.000 extra toezichturen.

### **6.2 Programma**

Hieronder volgt puntsgewijs een toelichting op de capaciteitsverdeling in tabel 1:

- De vastgestelde prioriteiten overlappen elkaar gedeeltelijk: evenementen, overlast en alcoholgebruik (met name onder jongeren) worden in het Jaarplan veiligheid 2015 genoemd en behoren ook tot de kleine ergernissen. In verband met de financiering worden deze prioriteiten in de capaciteitsverdeling twee keer genoemd.
- De toezichthouders en handhavers gaan uit oogpunt van veiligheid overwegend in duo's de straat op.

### **6.3 Wijzigingen ten opzichte van het Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving Stadstoezicht 2014**

Ten opzichte van het Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving Stadstoezicht 2014 is onze handhavende capaciteit sterk afgenomen door de beëindiging van onze re-integratietaak en de inzet in de Vogelaarwijken. Hierdoor is het 'blauw op straat' afgenomen met zeven toezichthouders (stadswachten).

In het Uitvoeringsprogramma 2014 was vijf procent van de capaciteit voor het handhaven van de leefbaarheid niet gekoppeld aan een prioriteit. Deze 'vrije ruimte' was bestemd voor projectmatige werkzaamheden, verzoeken die zich in de loop van het jaar zouden voordoen en voor specifieke overlastsituaties, zoals in het A-kwartier en het Noorderplantsoen.

Ondanks de bovengenoemde afname van onze handhavingscapaciteit, stellen wij voor om in 2015 tien procent van de handhavingsuren voor leefbaarheid niet op voorhand in te vullen. Dit sluit aan bij de ontwikkelingen op het gebied van gebiedsgericht werken en deregulering.

Wij kiezen ervoor om – onder andere in aansluiting op ons strategisch evenementenbeleid - onze handhavende capaciteit voor evenementen beschikbaar te houden. Dit betekent ook dat wij er voor kiezen om de beschikbare capaciteit voor het terugdringen van overlast en het de handhaving op de kleine ergernissen enigszins te verlagen. Onverminderd blijft onze aandacht voor het terugdringen van (zwerf-)afval, graffiti en wildplassen in het kader van onze schone stad.

Anderzijds is er ten opzichte van vorig jaar extra Veiligheidsgeld beschikbaar gekomen ten behoeve van onze bijdrage aan het vergroten van de veiligheid en de veiligheidsbeleving van onze stad. Ten opzichte van vorig jaar zetten wij daarom – vanuit de veiligheidsmiddelen - extra in op de preventie van woninginbraken, de veilige evenementen en de vermindering van de overlast in de wijk.

Tabel 1. Capaciteitsverdeling toezicht en handhaving in de openbare ruimte in 2015 in uren

<b>Prioriteit</b>	<b>Toelichting op inzet Stadtoezicht</b>	<b>Aantal uren per jaar</b>		
<b>Jaarplan veiligheid 2015</b>				
Preventie woninginbraken	<ul style="list-style-type: none"> <li>Extra inzet op het terugdringen van het aantal woninginbraken en het vergroten van het veiligheidsgevoel van burgers, niet alleen tijdens de 'donkere dagen' maar gedurende het hele jaar.</li> <li>Opzetten van het Digitaal opkopersregister</li> </ul>	1200  (inzet voor Digitaal opkopersregister nog nader te bepalen)		
Veilige evenementen	<ul style="list-style-type: none"> <li>Extra inzet op toezicht en handhaving tijdens de grote evenementen en incidenteel bij niet-planbare evenementen (zoals huldiging sportteam)</li> <li>Handhaven fietsparkeerverbod en bedienen brug bij Euroborgstadion bij risicowedstrijden FC Groningen</li> </ul>	670		
Terugdringen overlast in woonwijken	<ul style="list-style-type: none"> <li>zichtbare en aanspreekbare aanwezigheid van onze toezichthouders en handhavers in de woonwijken.</li> </ul>	650		
<b>Totaal Veiligheidsplan</b>		<b>2.520</b>		
<b>Leefbaarheid, kleine ergernissen</b>				
		<b>Noord</b>	<b>Centrum</b>	<b>Zuid</b>
Evenementen	O.a. geluid, op- en afbouw, begin- en eindtijd	3.750		
Overlast	Onder meer naar aanleiding van overlastmeldingen	3.100	3.600	2.300
10% Gebiedsgerichte inzet	Voor projecten, niet-planbare activiteiten/evenementen, deelname aan projecten gebiedsgericht werken, hotspots; verder ter beoordeling van boa's ter plaatse	3.000		
Kleine ergernissen	Betreft alcohol, fietsoverlast, wildplassen, (zwerf)afval, graffiti, aanplakken, hondenbeleid, standplaatsenbeleid	2.600	3.000	1.900
Precario	Toezicht en handhaving op gebruik gemeentegrond	2.250		
Begeleiding stagiaires		600		
<b>Totaal kleine ergernissen*</b>		<b>26.100</b>		
<b>Overige aandachtsgebieden</b>				
Parkeren		28.000		
Markt & Kermis	Toezicht markten in centrum en wijken en de kermis	3.000		
Havenwezen	Toezicht en handhaving regelgeving openbaar vaarwater	1.500		
Koopzondagen 2015	Toezicht en handhaving koopzondagen 2015	350		
<b>Totaal overige</b>		<b>32.850</b>		
<b>Totaal toezicht en handhaving Stadtoezicht</b>		<b>61.470</b>		

\*Van deze activiteiten is ongeveer 12.000 uur van onze inzet gericht op 'Schoon': deze richt zich met name op het bevorderen van de leefbaarheid. Dit omvat onder andere het toezicht en de handhaving op de 'kleine ergernissen' in de openbare ruimte zoals wildplassen, (zwerf)afval, graffiti en aanplakken. In overleg met Stadsbeheer wordt de nadere prioritering ingevuld.