

Afdeling OOV
Onderwerp instrumentarium m.b.t. studentenverenigingen



Leden van de gemeenteraad van Groningen

Telefoon (050) (050) 367 76 45 Bijlage(n)

Ons kenmerk 8748250

Datum 04-10-2021 Uw brief van

Uw kenmerk

Beste leden van de raad,

Per brief van 4 oktober 2021 heb ik u geïnformeerd over de gebeurtenissen na afloop van het Vindicat evenement Buitenspelen. Daarbij heb ik aangegeven welke interventies hebben plaatsgevonden. Zoals toegezegd in het overleg met de fractievoorzitters, schets ik in deze aanvullende brief de mogelijkheden die de burgemeester/het college heeft om invloed uit te oefenen op misstanden binnen studentenverenigingen in het algemeen. Dit ter voorbereiding op het interpellatiedebat met uw raad.

Alcoholgebruik

Ondanks dat er de afgelopen jaren veel veranderd is binnen de vereniging als het gaat om alcoholgebruik, is er nog regelmatig sprake van excessief gebruik van alcohol. Incidenten die afgelopen jaren hebben plaatsgevonden, zijn veelal terug te leiden op een verhoogd alcoholgebruik. De vraag die daarbij naar voren komt is hoe daar vanuit de gemeente op wordt toegezien. Op verschillende manieren zijn er beïnvloedingsmogelijkheden als het gaat om het tegengaan van excessief alcoholgebruik. Allereerst heeft de gemeente samen met de 8 grootste studentenverenigingen, de RUG en Hanze afspraken gemaakt over het terugdringen van overmatig alcoholgebruik. Bij de verenigingen is zichtbaar dat er maatregelen zijn genomen om binnen de sociëteit alcoholmisbruik te voorkomen, zoals de aanwezigheid van nuchtere personen, het aanspreken van personen die teveel drinken (juist ook de dag erna) en het bieden van alternatieven voor alcohol. Daarnaast vindt er controle door gemeentelijke toezichthouders plaats op de Alcoholwet, zowel in de sociëteit als bij evenementen. Ook wordt in de voorbereiding van evenementen meegekeken en geadviseerd over de organisatie en het tegengaan van alcoholmisbruik.

Van belang is om aan te geven dat veel alcoholgebruik plaatsvindt door individuele leden van de vereniging, bijvoorbeeld in studentenhuizen. Vanuit

de vereniging zelf worden de huizen aangesproken op excessen, ook op verzoek van de gemeente of politie, maar op basis van bevoegdheden moeten de bewoners van de huizen zelf aangesproken worden op overlast. Dat gebeurt door de politie en de gemeente als daar aanleiding toe is. Overigens speelt ook het gebruik van drugs een rol in dit verband. Ook zien we excessen in de breedte bij veel jongeren en alcohol en drugs spelen een grote rol. De vraag is waarom dat zo toeneemt, hoe je tot goede gedragsbeïnvloeding komt en daarmee is het ook een maatschappelijk en breder vraagstuk.

Bestuurlijk instrumentarium

Indien er incidenten of overtredingen van regelgeving plaatsvinden binnen de vereniging komt de vraag naar voren welk bestuurlijk instrumentarium de burgemeester/het college ter beschikking staan. Allereerst rust op de sociëteit een vergunning in het kader van de Alcoholwet en de APV. Deze vergunningen zijn min of meer vergelijkbaar met de reguliere horeca. Het gaat om een para commerciële vergunning, waarbij enkele aanvullende voorwaarden gelden, zoals de verplichting voor het hebben van een bestuursreglement. Bij door de politie of toezichthouders geconstateerde overtredingen van deze wetgeving, kan de burgemeester optreden. Dat kan gaan om de wijze van schenken van alcohol, maar ook om incidenten waarbij de vereniging verantwoordelijk is om te voorkomen dat deze plaatsvinden. Daarnaast kan bij evenementen worden ingegrepen indien er overtredingen plaatsvinden van de evenementenvergunning.

Bij overtredingen wordt er opgetreden zoals ook bij andere horecabedrijven en evenementen wordt opgetreden, dat wil zeggen dat een opbouw plaatsvindt van aanspreken, waarschuwen en het opleggen van sancties. Ook worden eerdere ervaringen meegenomen in de vergunningverlening, zoals bij toekomstige evenementen.

Van belang hierbij is te vermelden dat gedrag dat door verenigingsleden plaatsvindt buiten de sociëteit, formeel niet is toe te rekenen aan de vereniging zelf. Bij incidenten die buiten de sociëteit plaatsvinden kan daarmee formeel geen bestuursrechtelijke interventie plaatsvinden bij de vereniging zelf. Uiteraard wordt in die gevallen het gesprek met de vereniging wel gevoerd omdat personen in relatie tot een incident wel vanuit de vereniging zijn aan te spreken op het gedrag en vaak ook vanuit de vereniging een maatregel opgelegd kunnen krijgen. Bij evenementen die onder de vlag van de vereniging worden georganiseerd kan een incident uiteraard consequenties hebben voor een volgend evenement.

Naast de bestuursrechtelijke maatregelen, is er met regelmaat bestuurlijk overleg tussen de burgemeester en de besturen van de studentenverenigingen. Vanuit de accreditatiecommissie, waar de gemeente geen onderdeel van uitmaakt, wordt gekeken naar de cultuurverandering binnen de vereniging en

daarbij zijn er afspraken gemaakt over het moeten melden van incidenten. Er zal in overleg met de RUG en Hanzehogeschool worden gekeken hoe het accreditatieproces meer in verband kan worden gebracht met andere manieren van betrokkenheid bij studentenverenigingen.

Overlegtafel studentenverenigingen

Om de cultuur binnen studentenverenigingen in relatie tot gebruik van alcohol en drugs, maar ook bijvoorbeeld de studiedruk, te bespreken zal samen met de RUG en Hanzehogeschool een overlegtafel worden gestart als vervolg op de eerdere sessies m.b.t. het alcoholconvenant om een verregaande cultuurverandering in gang te kunnen zetten. De RUG en de Hanzehogeschool wordt daarbij gevraagd om vanuit de wetenschap daarin te ondersteunen en hoe we dit verstandig kunnen doen. Ook laten we ons informeren bij andere studentensteden hoe zij de problematiek ervaren en hoe ze daar mee om gaan.

Een eerste gesprek met de studentenverenigingen heeft reeds plaatsgevonden. Dat moet geïntensiveerd worden met deskundige begeleiding door het jaar heen, beginnend bij de voorbereiding van de introductieperiode.

De gemeente wil de contacten met studenten in het algemeen verbeteren en intensiveren, zodat we structureel in gesprek blijven over thema's als veiligheid, overlast, wonen en gezondheid.

Evenementen buiten het verenigingspand

De vraag is in hoeverre het wenselijk is dat studentenverenigingen in de openbare ruimte evenementen moeten organiseren, als dat louter toegankelijk is voor studenten van de vereniging. De verenigingen hebben de sociëteit ter beschikking. Vaak hebben de evenementen echter een andere setting bij een evenement en ook andere verenigingen of entiteiten binnen de maatschappij mogen dat doen. We denken na over de wenselijkheid van de evenementen en kijken verder ook naar aanvullende voorwaarden die zouden moeten gelden tijdens de evenementen. Specifiek gaan we met besturen van studentenverenigingen in gesprek over het verplicht moeten inschakelen van een professionele evenementenorganisator bij (semi-) grote evenementen of het opleggen van aanvullende verplichtingen op het gebied van mobiliteit en vervoer. We zien dat evenementen binnen de studentenverenigingen vaak georganiseerd worden binnen een activiteitencommissie waarin studenten zitten die enige affiniteit hebben met organiseren, maar niet met het organiseren van evenementen met enkele duizenden personen.

Daarnaast is bijvoorbeeld vooruitlopend op het nieuwe evenementenbeleid het gebruik van plastic bij evenementen en de verantwoordelijkheden die organisatoren hebben bij het ordentelijk achterlaten van het evenemententerrein een onderwerp van gesprek.



Ik wil hierbij ook benadrukken dat studenten veel mooie dingen doen in de stad en veruit de meesten van goede wil zijn. Ondanks dat gegeven sluiten we de ogen uiteraard niet voor de misstappen die helaas ook plaatsvinden. Benoemen, aanspreken en waar nodig sanctioneren hoort er ook bij.

Ik ga ervan uit u hiermee eerst voldoende te hebben geïnformeerd. Uiteraard ga ik waar nodig met uw raad in gesprek om dit verder te bespreken.

Met vriendelijke groet,
burgemeester van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Schuiling'.

Koen Schuiling