

Raadsvoorstel



Onderwerp **Vaststelling definitief ontwerp en uitvoeringskrediet Rodeweeshuisstraat**
Steller/telnr. Gijs Hoogerwerf/ 8087 Bijlagen 0

Classificatie Openbaar Geheim
 Vertrouwelijk
Portefeuillehouder R. Van der Schaaf
Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand Jaar
Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. het definitieve ontwerp voor de herinrichting van Rodeweeshuisstraat vast te stellen;
- II. de totale kosten behorende bij dit definitieve ontwerp te bepalen op € 1.094.000,--;
- III. hiertoe een aanvullend uitvoeringskrediet beschikbaar te stellen voor de uitvoering van de herinrichting Rodeweeshuisstraat ter grootte van € 657.000,-- en hiermee komt het totale investeringskrediet voor de herinrichting Rodeweeshuisstraat – inclusief het in 2020 toegekende voorbereidingskrediet van € 437.000,-- op € 1.094.000,--;
- IV. het aanvullend uitvoeringskrediet te dekken uit de structurele middelen voor het programma Binnenstad;
- V. de aan het uitvoeringskrediet verbonden kapitaallasten ad.€ 26.280,-- te dekken uit de structurele middelen voor dekking kapitaallasten ten behoeve van het programma Binnenstad;
- VI. de gemeentebegroting 2022 op deelprogrammaniveau overeenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

De huidige inrichting van de Rodeweeshuisstraat en Stalstraat sluit als gevolg van diverse ontwikkelingen niet langer aan bij het veranderende gebruik. Daarnaast dient er ingespeeld te worden op de Rodeweeshuisstraat als nieuwe hoofdroute voor de huidige fietsroute langs de noordwand van de Grote Markt. Om deze redenen is een herinrichting nodig om een verblijfsgebied te creëren waar gefietst, gewinkeld, gerecreëerd en gewoond kan worden. Deze herinrichting biedt kansen om onder meer groen en zitplekken toe te voegen aan dit gebied van de binnenstad. In de Rodeweeshuisstraat worden vier bomen geplant en in de Stalstraat komen twee verplaatsbare groenbakken met bomen en/of beplanting.

In dit voorstel stellen wij uw raad voor om het definitieve ontwerp vast te stellen en een aanvullend uitvoeringskrediet ad € 657.000,- te verstrekken voor de volgende fase: de uitvoering van het ontwerp waarmee de herinrichting kan worden gerealiseerd.

Aanleiding en doel

In de Rodeweeshuisstraat zijn veel ontwikkelingen gaande. Zo is begin 2020 The Warehouse opgeleverd, een appartementencomplex met retail in het voormalige distributiepand van de V&D. Tevens wordt momenteel Mercado, een appartementencomplex met een horecavoorziening in de plint, gerealiseerd op de plek waar voorheen pand Vendorama stond. Ook het voormalige V&D pand zelf wordt verbouwd tot pand met retail en kantoorlocaties, met in de kelder een openbare fietsenstalling.

Naast deze ontwikkelingen in de straat zelf, speelt de Rodeweeshuisstraat ook een belangrijke rol in de voorgenomen plannen voor de herinrichting van de Grote Markt. In het inrichtingsplan voor de Grote Markt wordt de ruimte voor de noordwand omgevormd van verkeersgebied naar verblijfsgebied. De Rodeweeshuisstraat wordt dan de alternatieve route voor fietsverkeer dat nu nog langs de noordwand gaat.

Door deze ontwikkelingen krijgt de Rodeweeshuisstraat een ander karakter: er zal meer gefietst, gewoond, gewerkt en gewinkeld gaan worden. De huidige inrichting van de openbare ruimte Rodeweeshuisstraat sluit niet aan bij dit veranderende gebruik van de Rodeweeshuisstraat. Om gebruik en inrichting beter op elkaar af te stemmen, is herinrichting van de openbare ruimte noodzakelijk.

Het doel van de herinrichting openbare ruimte Rodeweeshuisstraat en de daarbijhorende Stalstraat, is dat er een positieve impuls wordt gegeven aan het gebied. De Rodeweeshuisstraat wordt een belangrijke fietsroute en een straat waar het verblijf prettig is doordat er groen en zitgelegenheden zijn. Ook dient de nieuwe inrichting toekomstvast te zijn. Hiermee is de openbare ruimte voorbereid op ontwikkelingen zoals de autoluwe binnenstad en toenemend fietsgebruik.

In dit voorstel zetten wij onze doelstellingen voor het gebied uiteen en geven wij een toelichting op het definitieve ontwerp waarmee wij de openbare ruimte van een herinrichting willen voorzien. Om dit ontwerp te realiseren vragen wij uw raad een uitvoeringskrediet te verstrekken.

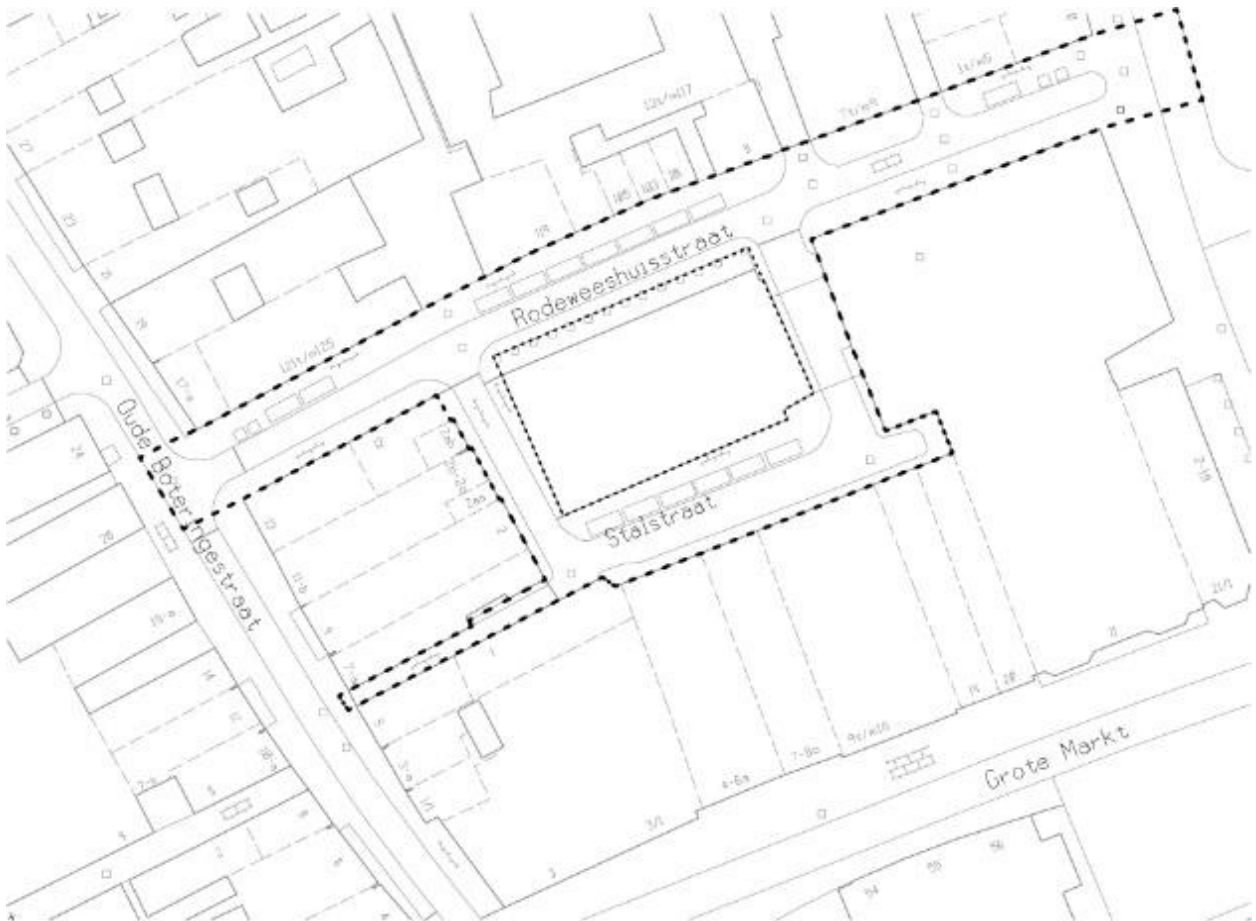
Kader

De herinrichting van de Rodeweeshuisstraat sluit aan bij de Binnenstadvisie 'Bestemming Binnenstad' (vastgesteld 24 februari 2016) en is opgenomen in de actualisatie van het Uitvoeringsprogramma Binnenstad, welke in december van 2021 aan uw raad wordt voorgelegd. De Binnenstadvisie is nader uitgewerkt in de Leidraad voor de openbare ruimte van de binnenstad van Groningen 'Nieuwe Stadsruimtes' (vastgesteld in 2017). In deze leidraad zijn aanzetten gemaakt hoe straten zoals de Rodeweeshuisstraat heringericht kunnen worden. Elementen die in deze aanzetten zijn benoemd, zoals de zonering van een straat, de toevoeging van groen en het creëren zitplekken, hebben de basis gevormd voor het ontwerp van de 'nieuwe' Rodeweeshuisstraat. Als voorgenomen alternatieve fietsroute voor de noordwand van de Grote Markt heeft de herinrichting van de Rodeweeshuisstraat een sterke samenhang met de herinrichting Grote Markt.

Daarnaast sluit de herinrichting van de Rodeweeshuisstraat aan bij spoor 2 van het Coalitieakkoord 'Gezond, Groen, Gelukkig Groningen', het herwinnen van de openbare ruimte. Met het nieuwe ontwerp komt meer ruimte voor groen, bewegen, spelen en ontmoeten en wordt een positieve bijdrage geleverd aan de gezondheid en leefkwaliteit. Dit vindt ook zijn weerslag in de Omgevingsvisie 'The Next City' waarin een pleidooi wordt gedaan voor meer groen en openbare ruimte, meer plekken voor ontmoeting en bewegen.

Argumenten en afwegingen

Eén van de speerpunten van het coalitieprogramma is het creëren van meer ruimte voor een gezonde en groene leefomgeving met een toegankelijke openbare ruimte die ontmoeting en contact stimuleert. Doordat de Rodeweeshuisstraat en Stalstraat op dit moment vooral een gebied is waar verkeer, gestalde fietsen en geparkeerde auto's dominant zijn, is er vrijwel geen ruimte voor ontmoeting en groene leefomgeving. Inspelend op de nieuwe fietsroute en de komst van meer horeca, retail en woningen is er behoefte aan een andere inrichting van de openbare ruimte. Een herinrichting van deze straten (zie figuur 1) biedt mogelijkheden om de openbare ruimte te herwinnen.



Figuur 1. Het projectgebied. De herinrichting heeft betrekking op de Rodeweeshuisstraat, Stalstraat, Stalsteeg en de kruisingen met de Oude Boteringestraat en Oude Ebbingestraat.

Vergroten verblijfskwaliteit

De ambitie voor de herinrichting van de Rodeweeshuisstraat en Stalstraat is om de verblijfskwaliteit en aantrekkelijkheid van het gebied te vergroten. De leidraad 'Nieuwe Stadsruimtes' vormt de basis voor herinrichting. Dit betekent dat de Rodeweeshuisstraat een aantrekkelijke stadsstraat wordt waar de voetganger en fietser het primaat hebben. Het wordt een verblijfsgebied waar het prettig is om te zijn, te winkelen, te wonen, elkaar te ontmoeten en om op een bankje of terras te zitten. Met een heldere zonering ontstaat een vanzelfsprekend gebruik en rustig beeld. De Stalstraat wordt een aantrekkelijk adres voor de woningen en mogelijk retail en/of horeca. Door groen toe te voegen wordt de sfeer en het leefklimaat verbeterd. In het ontwerp is daarom opgenomen dat er vier redelijk forse bomen in de Rodeweeshuisstraat geplant worden.

In de Stalstraat, aan de westzijde van Mercado, creëren we een aantrekkelijk verblijfsplein, met mogelijk ruimte voor terrassen. Ook dit pleintje wordt voorzien van groen, indien mogelijk middels bomen. Vanwege de wens voor een flexibel gebruik van de ruimte en de aanwezigheid van kabels en leidingen in de ondergrond, zal dit vooralsnog voorzien worden in verplaatsbare bakken.

De indeling van de Rodeweeshuisstraat is vergelijkbaar met de Brugstraat en kenmerkt zich door een stoepzone, een objectenzone (met ruimte voor o.a. bomen, bankjes, terrassen en ondergrondse afvalcontainer) en een rijbaan. Beide straten worden voorzien van de voor de binnenstad kenmerkende gele klinker. De vormgeving van de gevelzone is afgestemd op het historische karakter van panden. Zo krijgt de gevelzone van het karakteristieke Rodeweeshuiscomplex extra statuur door de aanleg van een natuurstenen stoep. De mogelijkheden voor het toevoegen van gevelgroen en kunst worden nog onderzocht. Een nadere uitwerking hiervan zal samen met (toekomstige) bewoners en gebruikers plaatsvinden in de nazorgfase van het project.

Verkeer

Uit het inrichtingsplan voor de herinrichting Grote Markt blijkt dat de noordwand van de Grote Markt kansrijk is voor de inrichting als verblijfsgebied. De huidige fietsroute langs de noordwand Grote Markt dient dan te worden omgelegd via de Rodeweeshuisstraat en het Kwinkenplein. Dit betekent dat de Rodeweeshuisstraat een belangrijk onderdeel wordt van de oostwest fietsroute door de binnenstad. Ook door de komst van de fietsenstalling onder het Groot Handelshuis en de nieuwe Rechtenfaculteit van de RUG in de voormalige bibliotheek krijgt de Rodeweeshuisstraat meer fietsverkeer te verwerken. Om de fietsroute te verduidelijken worden de kruispunten Rodeweeshuisstraat/Oude Ebbingestraat en Rodeweeshuisstraat/Oude Boteringestraat ook aangepakt.

In de Rodeweeshuisstraat blijft een éénrichtingsverkeer regime voor gemotoriseerd verkeer gelden. Fietsverkeer is wel mogelijk in tweerichtingen. De Rodeweeshuisstraat is onderdeel van de bevoorradingsroute binnenstad. Achter het Groot Handelshuis en in het midden van de straat is er mogelijkheid voor ruimte voor de bevoorrading van de Jumbo, Mercado en de overige retail en horeca in Rodeweeshuisstraat. In de Stalstraat zullen, met name aan de oostzijde, in twee richtingen beperkt verkeersbewegingen plaatsvinden ten behoeve van de bewonersautostalling onder Mercado. Beide straten blijven volledig toegankelijk voor hulpverleningsdiensten.

De verkeersintensiteit van de verschillende verkeersstromen varieert in de tijd. Tijdens venstertijden is met name bevoorradend verkeer aanwezig. In de ochtend- en middagspits (en in mindere mate zaterdags) veel fietsverkeer en in de middag en zaterdag ook voetgangers. Naar verwachting trekt de horeca in de avonden en lunchtijd bezoekers. Deze spreiding wordt gefaciliteerd door een vlakke inrichting met zones die wisselend kunnen worden gebruikt, zoals in de Brugstraat. De toegankelijke routes en veilige plaats voor de kwetsbare voetganger worden gewaarborgd middels comfortabele voetgangerszones aan weerszijde van de straat. Op de rijbaan (inclusief hybridestrook) kunnen fietsers en (bevoorradings)verkeer elkaar veilig passeren.

Autoparkeren

In de Rodeweeshuisstraat en Stalstraat waren tot voorheen 16 parkeerplaatsen, waarvan 13 gehandicaptenparkeerplaatsen, 2 betaald parkeerplaatsen en 1 autodate parkeerplaats. Vanwege de bouw van Mercado zijn de betaald parkeerplaatsen tijdelijk komen te vervallen. De autodate parkeerplaats en een deel van de gehandicaptenparkeerplaatsen zijn tijdelijk verplaatst naar de oostzijde van Rodeweeshuisstraat. Dit laatste is gebeurd in overleg met de omgeving en de Werkgroep Toegankelijk Groningen.

De aanwezigheid van de oorspronkelijk aanwezige parkeerplaatsen gaat niet samen met de ambities voor de Rodeweeshuisstraat en Stalstraat als aantrekkelijk verblijfsgebied en levendige stadstraten. Het reduceren van de parkeerfunctie is nodig om ruimte te creëren voor onder andere bomen, bankjes, terrassen en extra ondergrondse afvalcontainers. Ook gaat de parkeerfunctie slecht samen met de nieuwe fietsroute, waardoor er in de toekomst duizenden fietsers door de Rodeweeshuisstraat bewegen. De aanwezigheid van parkeerplaatsen heeft extra verkeersbewegingen, zoekverkeer en bijzondere manoeuvres tot gevolg en vergroten daarmee de kans op conflicten op de fietser en voetganger. Daarom worden de Rodeweeshuisstraat en Stalstraat in het ontwerp vrijgespeeld van parkeren. De twee betaald parkeerplaatsen worden opgeheven. De autodate parkeerplaats en de gehandicaptenparkeerplaatsen worden, in overleg met de omgeving en de Werkgroep Toegankelijk Groningen, tijdelijk verplaatst naar de omgeving van het Kwinkenplein en de kreupelstraat.

Fietsparkeren

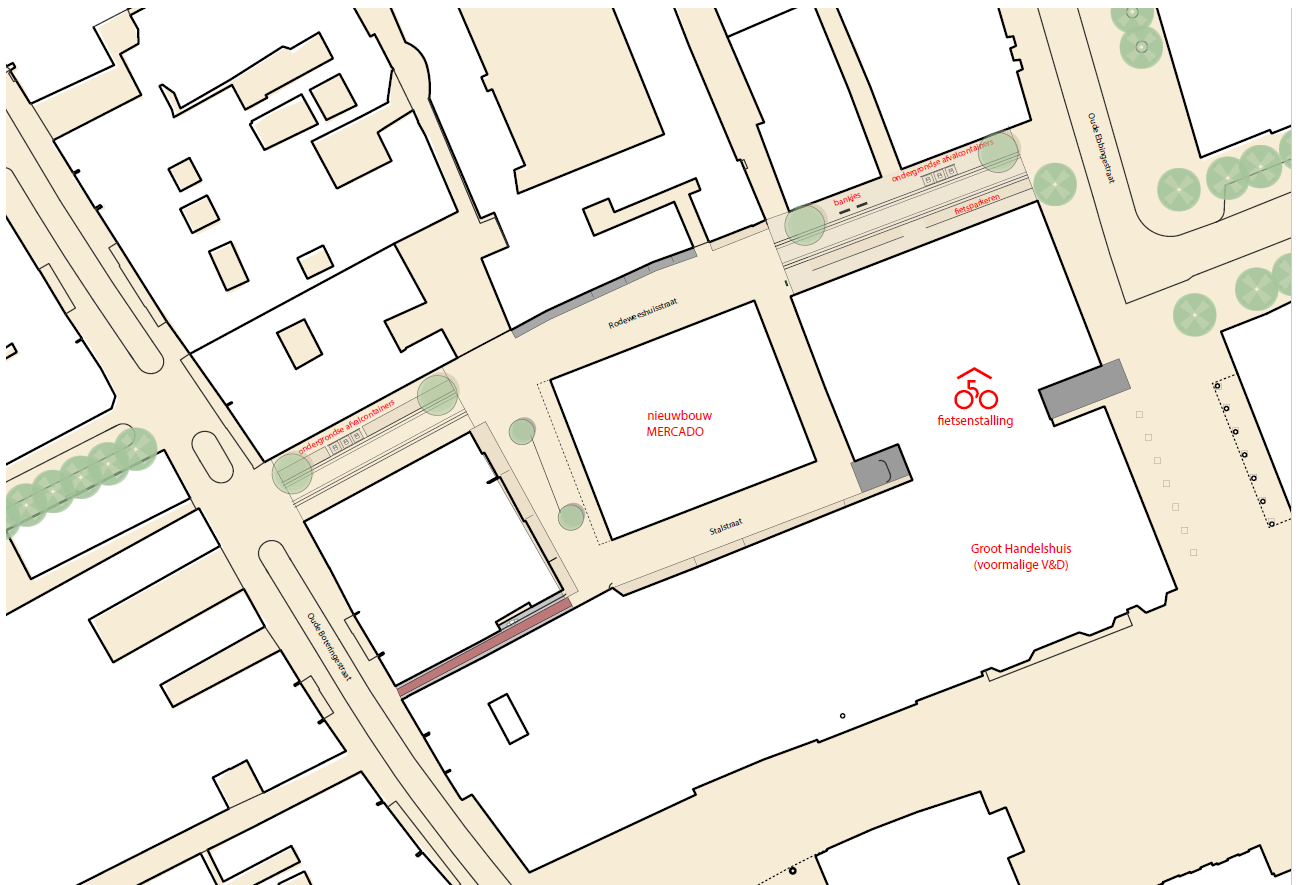
Met de komst van de fietsenstalling met een capaciteit van circa 1500 plaatsen in de kelder van het Groot Handelshuis hebben de Rodeweeshuisstraat en Stalstraat een optimale voorziening voor het langdurig parkeren van de fiets. Voor het kortstondig parkeren van de fiets, bijvoorbeeld voor een kort bezoek aan een van de winkels of horecagelegenheden, wordt een strook ingericht achter het Groot Handelshuis.

Toegankelijkheid

In de Leidraad 'Nieuwe Stadsruimtes' is een loopnetwerk voor de binnenstad opgenomen. De Rodeweeshuisstraat maakt onderdeel uit van de hoofdroutes die naar het stadshart leiden en OV-bronpunten met elkaar verbinden. Om de toegankelijkheid van deze routes te waarborgen wordt de Rodeweeshuisstraat langs de noordzijde voorzien van gidslijnen en/of geleidelijnen. Tevens worden er openbare zitgelegenheden toegevoegd, waardoor er mogelijkheid ontstaat om even te rusten.

Definitief Ontwerp gebied Rodeweeshuisstraat

De voorgaande ambities, uitgangspunten en overwegingen hebben samenvattend geresulteerd in het onderstaande integrale ontwerp voor het gebied Rodeweeshuisstraat (zie figuur 2).



Figuur 2. Definitief ontwerp openbare ruimte Rodeweeshuisstraat en Stalstraat.

Het Definitief Ontwerp volgt de ontwerpprincipes uit de Leidraad van de openbare ruimte voor de binnenstad Groningen ‘Nieuwe Stadsruimtes’. Aangezien het gebied Rodeweeshuisstraat een bijzonder gebied is waar wonen, werken en recreëren (retail en horeca) samenkomen, is een integraal ontwerp gemaakt waar de Leidraad “Nieuwe Stadsruimtes” handvatten voor heeft geboden. Dit heeft geresulteerd in een kwalitatief hoogwaardige uitstraling met lijngoten zoals deze ook in de Brugstraat zijn toegepast. Om Mercado heen komen juist geen lijnelementen, hierdoor komt de karakteristieke uitstraling van het Rodeweeshuiscomplex en de architectuur van Mercado goed naar voren. Verder komen vier volwassen bomen en verplaatsbaar groen, waartussen openbare zitplekken komen.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Met inachtneming van de destijds geldende coronamaatregelen is er in het voorjaar van 2021 een participatieproces ingericht voor de omgeving. Op dinsdag 6 april 2021 is er een digitale inloopbijeenkomst georganiseerd voor omwonenden, gebruikers en andere belanghebbenden, waarbij er ideeën en uitgangspunten voor de herinrichting zijn opgehaald. Tevens is de omgeving twee keer middels uitgebreide informatiefolders geïnformeerd over de ideeën en de voorgestelde wijzigingen voor de herinrichting. Ook was er voor een ieder de mogelijkheid om via een aparte projectpagina (<https://ruimtevoorjou.groningen.nl/project/rodeweeshuisstraat/>) op de hoogte te blijven van en te reageren op de plannen voor de herinrichting. Tot slot zijn er gedurende het planproces diverse individuele gesprekken gevoerd met bewoners, ondernemers, gebruikers en de Werkgroep Toegankelijk Groningen om het ontwerp verder te optimaliseren. Zo heeft de Werkgroep Toegankelijk Groningen met het oog op het loopnetwerk in de binnenstad aandacht gevraagd voor de oversteekbaarheid van de kruispunten. Dit advies is meegenomen in verdere uitwerking. Al met al heeft het participatieproces geresulteerd in een ontwerp wat enthousiast ontvangen is door de belanghebbenden. Met name het vergroten van de verblijfskwaliteit door de toevoeging van bomen, groen en openbare zitplekken, wordt positief ontvangen.

Financiële consequenties

Om de herinrichting van de Rodeweeshuisstraat effectief en doelmatig te realiseren wordt het project uitgevoerd in meerdere fases. Elke fase wordt afgesloten door besluitvorming in de Raad of andere mijlpaal. 2020 en 2021 stonden de totstandkoming van het programma van eisen (PvE) en het maken en vaststellen van het feitelijke ontwerp en definitieve ontwerp centraal, waarna begin 2022 gestart kan worden met de werkzaamheden. Voor de voorbereidings- en ontwerpfase is door de Raad voorbereidingskrediet van € 437.000,- beschikbaar gesteld. Dit voorbereidingskrediet is medio oktober 2021 voor minder dan de helft besteed, waarbij het restant ingezet zal worden ten behoeve van de uitvoeringsfase van de herinrichting.

Op basis van het definitieve ontwerp is de inrichtingsraming opgesteld. De totale kosten voor de herinrichting van de Rodeweeshuisstraat zijn geraamd op € 1.094.000,-, inclusief plan -en voorbereidingskosten.

Op basis van de totale raming van de inrichtingskosten stellen wij voor om een aanvullend uitvoeringskrediet beschikbaar te stellen van € 657.000,-. Voorgesteld wordt dit uitvoeringskrediet te dekken uit de structurele middelen t.b.v. het Uitvoeringsprogramma Binnenstad.

Deze structurele en enkele incidentele middelen tellen momenteel op tot een investeringsruimte van ca. € 68,0 miljoen. Hiervan is medio oktober 2021 ca. € 23,4 miljoen in kredieten en budgetten uitgezet binnen projecten en is nog voor ca. € 13,0 miljoen aan uitvoeringskredieten in procedure (o.a. herinrichting Grote Markt, tijdelijke haltes Zuiderdiep en inrichting Minervaplein).

Totaaloverzicht herinrichting Rodeweeshuisstraat		Jaarlijkse kapitaallasten (afschrijving 40 jaar / 1,5% rekenrente)
Voorbereidingskrediet (raadsbesluit 2020) <i>Uitvoeringsprogramma Binnenstad</i> (grondverkoop in bekleemde reserve)	€ 437.000,--	€ 17.480,--
Uitvoeringskrediet <i>Uitvoeringsprogramma Binnenstad</i> (structurele middelen)	€ 657.000,--	€ 26.280,--
Totaal	€ 1.094.000,--	€ 43.760,--

Op basis van verwachte levensduur van de herinrichting is in bovenstaande berekening een afschrijvingstermijn van 40 jaar gehanteerd. De jaarlijkse kapitaallasten gemoeid met dit uitvoeringskrediet bedragen ca. € 26.280,- op basis van afschrijving over 40 jaar en een rekenrente van 1,5%. Inclusief het al toegekende voorbereidingskrediet bedragen de kapitaallasten voor de totale kosten herinrichting Rodeweeshuisstraat van € 1.094.000,-- in totaal € 43.760,- op jaarbasis.

Met dit voorstel verwerken we het totale investeringskrediet in de begroting. Dit levert de volgende begrotingswijzigingen op.

Begrotingswijziging Investerings 2021						
Uitvoeringskrediet Rodeweeshuisstraat						
Betrokken directie(s)	Stadsontwikkeling					
Titel Raads- / Collegevoorstel	Uitvoeringskrediet Rodeweeshuisstraat					
Besluitvorming (orgaan + datum)	Raad					
Incidenteel / Structureel	I					
Looptijd	2021-2022					
Soort wijziging	Investering					
Financiële begrotingswijziging						<i>Bedragen x 1.000 euro</i>
Programma	Deelprogramma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo te activeren
07. Verkeer	07.6 Overig verkeer	SO Ontwikkeling en Uitv	I	657		657
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				657	0	657

Parkeeropbrengsten

De parkeerplaatsen in de Rodeweeshuisstraat en Stalstraat komen niet meer terug in het nieuwe ontwerp. De gehandicaptenparkeerplaatsen en autodate parkeerplaats komen voornamelijk terug op een vergelijkbare plek in de binnenstad, in de omgeving van het Kwinkenplein en de Kreupelstraat. Wel is zeker dat de twee betaald parkeerplaatsen die tot de bouw van Mercado in de Rodeweeshuisstraat aanwezig waren, definitief niet terugkeren. Dit leidt mogelijk tot minderopbrengsten bij parkeren. De parkeerplaatsen leveren nu circa € 8.000,- per jaar op.

Overige consequenties

De gehandicaptenparkeerplaatsen die in de Rodeweeshuisstraat en Stalstraat aanwezig zijn, worden naar alle waarschijnlijkheid tijdelijk verplaatst naar de omgeving van het Kwinkenplein en de Kreupelstraat. Omdat er in dit gebied meerdere vraagstukken spelen die om een tijdelijke oplossing vragen, wordt het gebied Kwinkenplein en Kreupelstraat tijdelijk heringericht in afwachting van een definitieve herinrichting van het Kwinkenplein en de Kreupelstraat. Dit betreft onder andere het inpassen van de alternatieve fietsroute voor de noordwand en mogelijk een taxistandplaats, welke van de Grote Markt zal verdwijnen. Deze vraagstukken worden, gezien de complexiteit, in een apart project opgelost. Rond komende jaarwisseling gaan we over het verplaatsen van de gehandicaptenparkeerplaatsen in gesprek met de directe omgeving en de Werkgroep Toegankelijk Groningen. Van belang hierbij is dat de nieuwe locatie een vergelijkbare kwaliteit biedt als voorheen. Mogelijk worden hiervoor betaald parkeerplaatsen benut, wat een verlies van parkeerinkomsten tot gevolg zal hebben.

Vervolg

Na vaststelling van het definitieve ontwerp en akkoord op de kredietaanvraag voor uitvoering, nemen we de uitvoering ter hand. De planning van de werkzaamheden voor de herinrichting hangt samen met de oplevering van Mercado. Voornamelijk starten de herinrichtingswerkzaamheden in het tweede kwartaal van 2022. De oplevering van de 'nieuwe' Rodeweeshuisstraat en Stalstraat zal naar verwachting in het derde kwartaal van 2022 plaatsvinden. Hierin volgen we de werkzaamheden van bouw Mercado. Dat wil zeggen dat de herinrichting van de openbare ruimte pas gestart kan worden als de grootste bouwactiviteiten van Mercado zijn afgerond.

Lange Termijn Agenda

Niet van toepassing.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.