

Raadsvoorstel



Onderwerp **Wijziging verordening cameratoezicht gemeente Groningen**
Steller/telnr. C. Brontsema/ 6828 Bijlagen 1

Classificatie Openbaar Geheim

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Schuiling

Langetermijn agenda (LTA)
Raad

LTA ja: Maand 12 Jaar 2021
LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. cameratoezicht toe te passen in het centrum van Hoogkerk vanaf 23 december 2021 tot 7 januari 2022 en hiertoe de verordening tot wijziging van de verordening cameratoezicht gemeente Groningen vast te stellen;
- II. het besluit bekend te maken op overheid.nl en op 23 december 2021 in werking te laten treden.

Samenvatting

In Hoogkerk is al meerdere jaren rond de jaarwisseling sprake van (ernstige) verstoringen van de openbare orde. Gezien het structurele beeld van de afgelopen jaren, is er sprake van een reëel risico dat rond de komende jaarwisseling opnieuw een toenemend aantal openbare ordeverstoringen zullen plaatsvinden, met name in de omgeving van de Zuiderweg en de Verbindingsstraat/het Nijverheidsplein. In de afgelopen jaren hebben hier tijdens de jaarwisseling camera's gehangen op grond van de politiewet. Met de inzet van camera's is er live zicht op het betreffende gebied waarmee (dreigende) ordeverstoringen, zonder tussenkomst van omwonenden, snel kunnen worden gesignaleerd. Hierdoor kunnen snel interventies worden gepleegd om escalatie te voorkomen.

B&W-besluit d.d.: 16-11-2021

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

Aanleiding en doel

In Hoogkerk is al meerdere jaren rond de jaarwisseling sprake van (ernstige) verstoringen van de openbare orde. Dit vindt met name plaats in de omgeving van de Zuiderweg en de Verbindingsstraat/het Nijverheidsplein. De versturende gedragingen bestaan vooral uit het in groepsverband afsteken van vuurwerk, brandstichting en hinderlijk aanwezig zijn op straat, gepaard gaand met geluidsoverlast, intimidatie, vernielingen en geweldpleging. Wijkbewoners geven al meerdere jaren aan dat zij zich door deze orde versturende en (deels) strafbare gedragingen onveilig voelen. Door de genoemde gedragingen was de afgelopen jaren rond de jaarwisseling bovengemiddeld veel politie-inzet nodig in de omgeving van de Zuiderweg en de Verbindingsstraat/het Nijverheidsplein.

Veel van de genoemde gedragingen werden de afgelopen jaren gepleegd door een groep jongeren. Deze groep is in het kader van de aanpak problematische jeugdgroepen via de Plus-min-mee-methodiek in kaart gebracht en aangepakt. Er is een intensieve samenwerking tussen onder andere gemeente, Handhaving, wijkagent, jongerenwerk en HALT. In de afgelopen jaren is een breed pakket van maatregelen ingezet dat in samenhang erop gericht is de overlast te beëindigen. Daarnaast is waar mogelijk strafrechtelijk gehandhaafd. Voor de Suikerbuurt en directe omgeving is een (beleidsregel) samscholingsverbod ingesteld en aan een aantal jongeren is door de burgemeester een gebiedsverbod opgelegd. Deze maatregelen hadden de afgelopen periode een positieve invloed op het aantal incidenten in Hoogkerk. Op het moment van schrijven van dit voorstel is het aantal (overlast)meldingen (nog) beperkt. Dit neemt echter niet weg dat, gezien het structurele beeld van de afgelopen jaren, het reële risico bestaat dat rond de komende jaarwisseling opnieuw een toenemend aantal openbare ordeverstoringen zullen plaatsvinden, met name in de omgeving van de Zuiderweg en de Verbindingsstraat/het Nijverheidsplein. Dit wordt hieronder nader onderbouwd.

Kader

- Gemeentewet art. 151c
Het wetsartikel dat grondslag geeft voor cameratoezicht in de openbare ruimte met als doel het handhaven van de openbare orde is art 151c Gemeentewet. De politie kan voor de uitvoering van haar taak in incidentele gevallen op grond van artikel 3 Politiewet 2012 ook camera's inzetten in de openbare ruimte. Het gaat dan om actuele gebeurtenissen los van de dagelijkse situatie. Denk aan een plotseling opkomend onverwacht veiligheidsprobleem of -situatie. Deze bevoegdheid is echter niet een alternatief voor 151c gemeentewet. Het is een noodoplossing in gevallen waarbij er geen bevoegdheid is op grond van een andere wet en cameratoezicht nodig is voor de uitvoering van de politietaak. Camera's op grond van de Politiewet inzetten voor een meer structurele situatie is daarmee niet mogelijk.
- Verordening cameratoezicht gemeente Groningen.

Argumenten en afwegingen

Uit politieregistraties van de afgelopen jaren blijkt dat sprake is van een toename van het aantal incidenten in de periode rondom de jaarwisseling in Hoogkerk, vooral in de omgeving van de Zuiderweg/de Verbindingsstraat. De registraties betreffen met name meldingen over jeugdoverlast, vernielingen, het afsteken van vuurwerk en brandstichting. Rond de jaarwisseling 2020/2021 was blijkens politie-informatie onder meer sprake van een reële dreiging dat een Project X-feest georganiseerd zou worden in de Suikerbuurt in Hoogkerk, waar de genoemde Zuiderweg en het Nijverheidsplein deel van uitmaken. Daarnaast is getracht toegangswegen tot de Suikerbuurt af te sluiten door het plaatsen van caravans, met de intentie deze in brand te steken. Deze beoogde afsluiting was waarschijnlijk bedoeld het voor de hulpdiensten onmogelijk te maken om bij (dreigende) incidenten ter plaatse te komen. De vermoedelijk bij de afsluiting betrokken personen zijn hierop aangesproken. Ook is op oudejaarsavond bij de Hoogkerksterbrug door de politie een sloopauto onderschept die was volgeladen met brandbare stoffen. De politie heeft een verdachte aangehouden op verdenking van het, al dan niet in opdracht, plaatsen van de betreffende sloopauto. Deze aanhouding kon onder andere worden gedaan doordat er camera's in het gebied hingen, waardoor de verdachte herkend werd. Volgens de politie is het zeer waarschijnlijk dat mede door de genoemde interventies geen grote incidenten hebben plaatsgevonden rond/tijdens de afgelopen jaarwisseling.

Op dit moment is er vooralsnog geen informatie dat tijdens/rond de komende jaarwisseling opnieuw dit soort pogingen zullen worden ondernomen. De ervaring leert echter dat dit soort dreigingsinformatie pas de dagen voorafgaand aan de jaarwisseling bekend wordt. Gezien het beeld en de ervaringen van de afgelopen jaren is volgens politie, gemeentelijke handhaving en het jongerenwerk van de WIJ de dreiging van incidenten en openbare ordeverstoringen zeer reëel. Uit het verleden blijkt dat met betrekking tot incidenten in Hoogkerk vaak sprake is van een golfbeweging: er vinden in korte tijd veel incidenten plaats en vervolgens, na het plegen van de nodige interventies, neemt dit aantal snel weer af.

Politie en gemeentelijke handhaving zullen ook rond de komende jaarwisseling weer verhoogd aanwezig zijn in het gebied. Daarnaast zet het jongerenwerk zich in de aanloop naar de jaarwisseling weer nadrukkelijk in om te voorkomen dat het rond oud en nieuw opnieuw escaleert door het organiseren van verschillende activiteiten (zie hierna). Politie, gemeentelijke handhaving en het jeugd- en jongerenwerk adviseren om, in aanvulling op en in samenhang met deze maatregelen, evenals voorgaande jaren op diverse locaties rond de Zuiderweg en het Nijverheidsplein camera's te plaatsen. In veel gevallen is het namelijk niet duidelijk wie voor de incidenten verantwoordelijk is, omdat de incidenten vaak pas naderhand worden geconstateerd en er dan geen personen (meer) worden gezien. Als de politie of de gemeentelijke handhavers ter plaatse komen, verspreiden de groepen zich onmiddellijk, waardoor herkenning van verdachten/daders niet mogelijk is. Daarnaast vermoedt de politie dat op het moment van het incident zelf in veel gevallen geen melding bij de politie wordt gedaan (van overtreding of ordeverstoring) uit angst voor represailles.

Met de inzet van camera's is er live zicht op het betreffende gebied waarmee (dreigende) ordeverstoringen, zonder tussenkomst van omwonenden, snel kunnen worden gesignaleerd. Hierdoor kunnen snel interventies worden gepleegd om escalatie te voorkomen. De inzet van camera's is dus behulpzaam bij een gerichte en effectieve politie-inzet. Daarnaast dragen de beelden bij aan het naderhand bepalen wie verantwoordelijk gehouden moet(en) worden voor de incidenten en ordeverstoringen die hebben plaatsgevonden. De beelden zijn ook helpend voor het achteraf vaststellen van overtredingen van het vuurwerkverbod, omdat dit op het moment van overtreding zelden kan worden vastgesteld. Van de zichtbare aanwezigheid van camera's zal ook een preventieve werking uitgaan en draagt tevens bij aan het verbeteren van het veiligheidsgevoel van omwonenden.

De ervaring van het jongerenwerk (WIJ) is dat hoe rustiger de periode voorafgaand aan de jaarwisseling verloopt in Hoogkerk, hoe rustiger de jaarwisseling zelf verloopt. Als de sfeer in de aanloop naar de jaarwisseling gaandeweg grimmiger wordt, verhoogt dit nadrukkelijk de kans op escalatie tijdens de jaarwisseling. Daarom is het, naast de genoemde verhoogde inzet door politie en gemeentelijke handhaving, van belang om vanuit het jongerenwerk goed contact te houden met de jongeren en mede door het faciliteren en organiseren van activiteiten in een goede sfeer naar de jaarwisseling toe te werken. In de aanloop naar de jaarwisseling faciliteert/organiseert het jongerenwerk onder meer het volgende:

- het jeugd-, buurt-, en opbouwwerk polst de komende tijd in de wijk wat men qua activiteit zou willen doen/organiseren rond/tijdens de jaarwisseling;
- in samenspraak met de jongeren wordt bekeken welke activiteiten in aanloop naar de jaarwisseling georganiseerd kunnen worden, eventueel samen met Bslim (sportactiviteiten) of met inzet van studenten van de Hanzehogeschool. Bslim heeft extra budget om eventueel iets voor de oudere jeugd te organiseren, bijvoorbeeld kickboksen of zaalvoetballen;
- vanuit het stedelijk project 'Op z'n Gronings' worden in de kerstvakantie weer activiteiten georganiseerd voor de doelgroep 12- en 12+. Dit aanbod moet nog worden ingevuld;
- de soos wordt in de aanloop naar de jaarwisseling weer opengesteld op de woensdag en de vrijdag. Als er in die periode overlast ontstaat in de weekenden wordt overwogen de soos extra open te stellen op een avond in het weekend;
- voor meisjes/jonge vrouwen in de leeftijd van 15 tot 25 jaar is er elke donderavond een aparte soosavond;
- vanaf eind oktober wordt (weer) gestart met de dancebattle op de donderdagavond;
- overlastmeldingen worden goed gemonitord en melders krijgen een terugkoppeling. Op basis van meldingen brengt het jongerenwerk aandachtslocaties in beeld die worden meegenomen in de reguliere straatrondes. Bij toenemende overlast maken jongerenwerkers extra straatrondes.

Vanuit het gebiedsteam West wordt er met meerdere ketenpartners (woningcorporatie, politie, WIJ en Stadstoezicht) intensief samengewerkt en regie gevoerd om de leefbaarheid en veiligheid in de Suikerbuurt te vergroten. In gezamenlijkheid wordt er dichter in de buurt en met de bewoners van de Suikerbuurt gewerkt aan verbeterdoelstellingen voor en in de buurt. De realisatie van een buurtplan in de Suikerbuurt wordt op dit moment uitgewerkt en besproken met

de bewoners. Begin december starten we daarnaast met een onderzoek gericht om de leefbaarheid en veiligheid in de wijk op een duurzame wijze een impuls te geven.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Het is van belang dat onder een groot gedeelte van de inwoners van Hoogkerk breed draagvlak bestaat voor plaatsing van camera's. Dit brede draagvlak blijkt uit de gesprekken die politie en jongerenwerkers hebben met bewoners. Een groot deel van de bewoners vindt het een veilig idee dat misdragingen door camera's worden geregistreerd en de politie kan meekijken. Zowel politie als jongerenwerk geven aan dat veel bewoners er op rekenen dat opnieuw camera's worden geplaatst rond de jaarwisseling. Op deze wijze dragen camera's bij aan het verbeteren van hun veiligheidsgevoelens.

Financiële consequenties

Bij gebruik making van de bevoegdheid door de burgemeester worden de kosten binnen de begroting 2021 gedekt. Deels dekking uit programma Veiligheid en deels uit programma college, raad en gebiedsgericht werken en gebiedsbudget West. De kosten voor de plaatsing van camera's bedragen € 7100,00.

Overige consequenties

Geen.

Vervolg

Na wijziging van de verordening kan de burgemeester het besluit nemen tot aanwijzing van het gebied waar cameratoezicht toegepast kan worden.

De effecten van de inzet van cameratoezicht in Hoogkerk zullen worden gemonitord en na afloop van de periode van cameratoezicht worden geëvalueerd in de brede evaluatie jaarwisseling gemeente Groningen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

