

Raadsvoorstel



Onderwerp **Wijziging verordening cameratoezicht gemeente Groningen**
Steller/telnr. G. Wobbes/ 6052 Bijlagen 1

Classificatie Openbaar Geheim

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Schuiling

Raadscommissie

Langetermijn agenda (LTA)
Raad

LTA ja: Maand Jaar
LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. om cameratoezicht toe te passen in de omgeving Folkingestraat en Nieuwstad vanaf 1 mei 2021, of zoveel eerder als mogelijk is, tot 1 oktober 2021 en hiertoe de verordening tot wijziging van de verordening cameratoezicht gemeente Groningen vast te stellen;
- II. het besluit bekend te maken op overheid.nl en een dag na bekendmaking in werking te laten treden.

Samenvatting

In de tweede helft van 2017 (tot en met 1 januari 2018) is door de raad de bevoegdheid aan de burgemeester gegeven cameratoezicht toe te passen in het gebied tussen de Werkmanbrug en de Vismarkt. Aanleiding was een stijging van overlastmeldingen in dit gebied. Het huidige beeld van de politie en de directie Stadtoezicht (boa's) is dat, ondanks extra inzet, de overlast op dit moment niet is afgenomen. Sterker nog, de cijfers van het afgelopen jaar (zomermaanden 2020 ten opzichte van zomermaanden 2017) laten zien dat er een stijging is in het aantal overlastmeldingen. Dit wordt bevestigd door bewoners en ondernemers. Het beeld is dat overlastplegers nog wel in het gebied aanwezig zijn en dat ze vluchtiger opereren (m.n. tussen het Gedempte Zuiderdiep en de Vismarkt).

B&W-besluit d.d.: 9 maart 2021

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Aanleiding is de toename van het aantal meldingen van overlast en dreigende verloedering. Een aantal bewoners uit de Folkingerstraat heeft zich verenigd en klaagt over blijvende overlast van rondhangende dealers, junks, inbrekers en vergelijkbaar volk, zeker ook in tijden dat de restaurants en overige horeca gesloten zijn. Vanuit de groep bewoners is de vraag bij de burgemeester neergelegd om cameratoezicht in de Folkingerstraat te herijken. In het verleden, zoals wordt benoemd door de bewoners, verminderde de mate van overlast dankzij de camera's die daar hebben gehangen.

In de tweede helft van 2017 (tot en met 1 januari 2018) is door de raad de bevoegdheid aan de burgemeester gegeven cameratoezicht toe te passen in dit gebied. Er zijn destijds vijf camera's geplaatst. Ook is ervoor gekozen om in te zetten op de ketenaanpak overlastgevendende personen Gele Loper. Het streven hierbij was de overlast terug te dringen en de situatie in het gebied zoveel mogelijk te normaliseren. In januari 2019 is deze aanpak tussentijds geëvalueerd. De conclusie van deze evaluatie is dat er veel goede dingen gebeuren binnen de aanpak, maar ook dat er weinig grip is te krijgen op deze groep waarbij gerichte inzet kan worden gepleegd en problematiek complex is met personen waar geen reguliere zorg voor is. De aanpak is een continu proces geweest van overlast beperken, criminaliteit stoppen en zorg verlenen waar het kan.

Naast het maatregelenpakket dat in de Gele Loper wordt ingezet, ervaren de politie en de boa's het cameratoezicht als meerwaarde. Voorstel is daarom om de bevoegdheid te verlenen om cameratoezicht toe te passen voor het gebied in de omgeving van de Folkingerstraat en Nieuwstad per 1 mei 2021, of zoveel eerder als mogelijk is, tot 1 oktober 2021.

Het doel van het inzetten van cameratoezicht is om in een zo vroeg mogelijk stadium te voorkomen dat in de omgeving Folkingerstraat en omliggende straten een ernstige overlastsituatie ontstaat.

Kader

- Gemeentewet art. 151c
Het wetsartikel dat grondslag geeft voor cameratoezicht in de openbare ruimte met als doel het handhaven van de openbare orde is art 151c Gemeentewet. De politie kan voor de uitvoering van haar taak in incidentele gevallen op grond van artikel 3 Politiewet 2012 ook camera's inzetten in de openbare ruimte. Het gaat hierbij om wendbare inzet in de taakuitvoering. Het gaat dan om actuele gebeurtenissen los van de dagelijkse situatie. Denk aan een plotseling opkomend onverwacht veiligheidsprobleem of -situatie. Deze bevoegdheid is echter niet een alternatief voor 151c gemeentewet. Het is een noodoplossing in gevallen waarbij er geen bevoegdheid is op grond van een andere wet en cameratoezicht nodig is voor de uitvoering van de politietoek. Camera's op grond van de Politiewet inzetten voor een meer structurele situatie en voor de periode van zeker 3 maanden is daarmee niet mogelijk.
- Verordening cameratoezicht gemeente Groningen

Argumenten en afwegingen

Aanpak Gele Loper:

In de afgelopen periode is de persoonsgerichte aanpak van overlastgevers in het gebied Gele Loper geïntensiveerd en is er gekeken wat hier nog verbeterd kan worden. Een belangrijke constatering hierbij is echter dat er sprake is van een steeds wisselende groep personen die de (drugs)overlast veroorzaken. Er is een tijd lang door de politie intensief bijgehouden welke personen in relatie tot overlast of verstoringen van de openbare orde zijn gesignaleerd in het gebied. Een klein deel daarvan blijken 'vaste bezoekers' van het gebied. Dat maakt het ingewikkeld om met een persoonsgerichte aanpak resultaten te boeken die merkbaar effect hebben op de overlast in het gebied.

De inzet die er wordt gedaan, levert daarmee niet op dat de overlast verder kan worden teruggedrongen of geheel kan worden gereduceerd.

Beeld en advies politie en Directie Stadtoezicht (boa's):

Sinds de sluiting van de prostitutiepanen A-kwartier in januari 2016 is de drugsoverlast verplaatst naar de omgeving Nieuwstad, Folkingerstraat, Haddingestraat en rond Pathé en in mindere mate omgeving Coehoornsingel, Ubbo Emmiusstraat en Ubbo Emmiusingel. Na het verwijderen van de camera's per 1 januari 2018 nam de overlast toe, men

kan nu ongestoord op diverse plekken stilstaan, rondhangen en dealen of gebruiken. Vanuit de politie wordt gesteld dat dealer en gebruiker elkaar constant zoeken. De overlastplegers waarschuwen elkaar als er politie in de buurt is, ook bij agenten in burger is dat snel duidelijk. Dit fenomeen, het elkaar waarschuwen, maakt het effectief aanpakken gecompliceerd. De tijd tussen de overlast(melding) en het aanwezig zijn van de politie om de overlastgevers op heterdaad te betrappen kan zonder cameratoezicht niet nog sneller gerealiseerd worden. Cameratoezicht is hierbij dan ondersteunend aan het sneller aanpakken van de overlast. De overlast die wordt ervaren, is dealen op straat, hinderlijk aanspreken van mensen, schreeuwen op straat (voornamelijk in de avond en nacht), ruzie tussen personen (voornamelijk in de avond en nacht).

Er worden bij de politie meldingen gedaan door bewoners, ondernemers en soms door passanten, maar de indruk bestaat dat niet lang niet alle overlast wordt gemeld. De kinderopvang SKSG Nieuwstad moet door de corona-maatregelen de ouders buiten laten staan. Daar wordt men soms geconfronteerd met vervelende overlastmensen. De bewoners zien veel meer dan men doorgeeft aan de politie of bij het Meldpunt Overlast & Zorg (MPOZ). De bewoners geven ook aan, dat de dealers de camera's in 2017 onprettig vonden en als gevolg daarvan de plek meden. De toegepaste camera's hadden voor de bewoners dan ook een grote meerwaarde. Naar aanleiding van meldingen en constatering heeft de politie extra aandacht besteed aan het contact leggen met melders van overlast. Met bewoners en gebruikers zijn afspraken gemaakt over het consequent doen van melding van overlast. Ook is het toezicht in het gebied van de Gele Loper door de politie geïntensiveerd. Buiten de reguliere surveillance is er projectmatige toezicht georganiseerd.

Door sluiting horeca en prostitutie en het instellen van de avondklok vanwege de Covid-19 maatregelen, zijn er minder mensen op straat. Toch ziet men dat er nog steeds gedeald en gebruikt wordt in de straten. De verwachting is dat, indien de lockdown wordt opgeheven en de horeca en raamprostitutie de deuren weer openen, de overlast dan verder zal toenemen. Dit blijkt ook uit onderstaande cijfers. In de zomermaanden kwamen de meeste meldingen binnen. Verder duiken er meerdere nieuwe mensen in de stad Groningen op, die hun heil in de binnenstad zoeken en ook geholpen worden door de dag- en nachtopvang Open Hof, Kostersgang, Kopland en de extra nachtopvang Simplon.

Ten slotte geeft de politie aan dat de mate van actief toezicht zijn grenzen heeft bereikt. In verband met de structurele overlast op eerder genoemde locaties adviseert de politie gemeentelijke camera's te plaatsen op locaties waar is gebleken dat er veelvoudige overlast wordt veroorzaakt. De camera's zullen naar verwachting een preventieve werking hebben. Overlastveroorzakers zullen de "cameragebied" mijden en tevens zullen de camera's de heterdaadkracht vergroten. Dit beeld wordt door de boa's van Stadstoezicht bevestigd. Hetzelfde geldt voor het sneller ter plaatse zijn, ondersteund door toepassing van cameratoezicht. De politie en de gemeentelijke handhaving kunnen met de gerichte aanpak de overlast beter bestrijden en het veiligheidsgevoel van bewoners en gebruikers terug brengen.

Soorten overlastmeldingen vanuit de politie, Meldpunt Overlast & Zorg en Stadstoezicht in de periode februari 2020 - februari 2021:

Alcoholoverlast	3
Burenoverlast	80
Drugsoverlast	40
Geluidshinder (politie)	553
Geluidsoverlast (M O&Z)	65
Melding overlast jeugd	106
Openbare dronkenschap	38
Overlast algemeen	169
Overlast i.v.m. alcohol en drugs (politie)	381
Overlast zwervers	190
Wildplassen	19
Avondklokboete (sinds 23 januari '21 – 15 februari '21)	45

De meeste meldingen zijn in de zomerperiode van 2020 gedaan, een periode dat de horeca en raamprostitutie waren geopend. Eén van de redenen om het cameratoezicht op 1 januari 2018 te beëindigen, was omdat er geen toename werd geconstateerd in het aantal meldingen overlast van de politie. Om u een cijfermatig beeld te geven over de aantallen meldingen van overlast in de zomer van 2017 in vergelijking met dezelfde periode in 2020:

	Juni	Juli	Augustus	September
2017	48	41	39	36
2020	131	111	147	126

De conclusie is dat nog steeds overlast in de omgeving van de Folkingestraat en Nieuwstad aanwezig is en de drugscene ook nog steeds aanwezig is, uit de cijfers van afgelopen jaar ten opzichte van 2017 blijkt zelfs van een toename van overlastmeldingen. Omdat het gaat om een maatschappelijk probleem dat lastig structureel is op te lossen en omdat sprake is van een wisselende groep is het beeld dat zonder cameratoezicht de overlast (weer) ernstige vormen zal gaan aannemen. Het voorstel is daarom de bevoegdheid om cameratoezicht toe te passen in de omgeving van de Folkingestraat en Nieuwstad voor de periode van 1 mei 2021, of zoveel eerder, tot 1 oktober 2021.

Monitoring

Rondom de gebieden waar camera's geplaatst worden, is sprake van een preventieve werking. Verder dragen camera's, die actief worden uitgekeken, bij aan het stimuleren van heterdaadkracht door het vroegtijdig signaleren van overlast. Daardoor kan er effectiever capaciteit op worden ingezet door zowel handhaving en politie. Als blijkt dat er gedurende de periode van cameratoezicht sprake is van verplaatsing van overlast (waterbedeffect) naar andere gebieden, dan zal hier door gemeente en politie direct op worden geacteerd. Hiermee zal niet worden gewacht tot het einde van de periode van cameratoezicht in de omgeving van de Folkingestraat en Nieuwstad.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Vanuit de groep bewoners en ondernemers bestaat draagvlak voor de maatregelen waaronder cameratoezicht.

Financiële consequenties

Bij gebruik making van de bevoegdheid door de burgemeester zullen mogelijke meerkosten binnen de begroting worden gedekt.

Overige consequenties

Geen

Vervolg

Na wijziging van de verordening kan de burgemeester het besluit nemen tot aanwijzing van het gebied waar cameratoezicht toegepast kan worden.

De effecten van het mogelijk verplaatsen van overlast naar andere gebieden in het centrum van Groningen als gevolg van het plaatsen van camera's op de genoemde locaties, zullen worden gemonitord en na afloop van de periode van cameratoezicht worden geëvalueerd.

**Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,**

**burgemeester,
Koen Schuiling**

**secretaris,
Christien Bronda**

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

