

Raadsvoorstel



Onderwerp Voorbereidingsbesluit 'Schuitendiep 1013-1017'
Steller/telnr. M. Stellingwerf/ 4380 Bijlagen 1

Registratienummer 541315-2022
Classificatie Openbaar Geheim Vertrouwelijk (bij gebruik van
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Van Niejenhuis

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand Jaar
Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gebied, dat als besluitgebied is aangegeven op de bij dit besluit behorende verbeelding, digitaal vervat in het gml- NL.IMRO.0014.VB050Schuitendiep-vg01met gebruikmaking van een ondergrond ontleend aan de Basisregistratie Grootchalige Topografie van 04 oktober 2022 (voorbereidingsbesluit Schuitendiep 1013-1017);
- II. te bepalen dat in het werkingsgebied waarvoor het voorbereidingsbesluit van kracht is, de aanhoudingsplicht als bedoeld in artikel 3.3., eerste lid, onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht uitsluitend geldt voor:
 - a. het plaatsen en/of bouwen van nieuwe woonschepen met bijbehorende bergingen en voorzieningen voor een woonschip;
 - b. het plaatsen en/of bouwen van nieuwe horecaschepen met bijbehorende bouwwerken, terrassen en voorzieningen.
- III. dit voorbereidingsbesluit in werking te laten treden met ingang van de dag van bekendmaking van dit besluit.

Samenvatting

Op 5 oktober 2021 heeft gemeente Groningen een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een horecaschip (Pannenkoekschip) aan de Oosterkade. Met de eigenaar is afgesproken dat na het verplaatsen van het Pannenkoekschip de ligplaatsen leeg worden overgedragen aan de gemeente. Om het juridische risico te ondervangen dat er een nieuw woon- of horecaschip op de huidige locatie wordt geplaatst, is het wenselijk om een voorbereidingsbesluit vast te stellen die dit verbiedt. Het gebied aan het Schuitendiep kan dan als openbare plek aan het water worden herontwikkeld overeenkomstig de ambities uit de Watervisie.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Op 5 oktober 2021 heeft gemeente Groningen een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een horecaschip (het Pannenkoekschip) aan de Oosterkade. Wij zijn voornemens deze vergunning te verlenen overeenkomstig ons raadsvoorstel (registratienummer 164811-2022). Met de eigenaar is afgesproken dat, wanneer het Pannenkoekschip op de nieuwe locatie in gebruik is, de locaties van het oude Pannenkoekschip en de twee aanwezige woonschepen direct te noorden hiervan worden overdragen aan de gemeente. Dit betekent dat deze ligplaatsen op korte termijn leeg kunnen komen te liggen. Het doel van dit voorbereidingsbesluit is om (juridisch) te voorkomen dat op deze ligplaatsen opnieuw in gebruik worden genomen door een nieuw woon- of horecaschip.

Kader

Artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening

Argumenten en afwegingen

Ambities Schuitediep

Met het vaststellen van het voorbereidingsbesluit wordt uitvoering gegeven aan de gestelde ambities uit de Watervisie Groningen, 'Koersen op water' (april 2017), waarin wordt gesproken over de transformatie van de Diepenring waarbij het Schuitediep als kansrijk wordt gezien om meer openbare plekken aan het water te maken. De ontwikkeling biedt ook ruimte om van de diepenring meer een verblijfsplek te maken, zoals in het raadsinitiatiefvoorstel 'Van verdeelring tot verblijfsruimte, een nieuwe visie voor de diepenring' (juni 2021) wordt voorgesteld.

Juridisch planologische afweging

De westkade van het Schuitediep tussen de Poelebrug en de Kattenbrug is opgenomen in het bestemmingsplan 'Openbaar vaarwater 2019'. Op deze locatie zijn, voor zover relevant voor dit voorbereidingsbesluit, ligplaatsen voor woonschepen en een ligplaats voor een horecaschip toegestaan (huidige locatie van het Pannenkoekschip).

Met het verlenen van de omgevingsvergunning voor de verplaatsing van het Pannenkoekschip naar de Oosterhaven worden de bestaande juridisch planologische rechten aan het Schuitediep 1013-1017 niet gewijzigd. Het recht om hier woonschepen en/of een horecaschip te plaatsen blijft namelijk bestaan in het bestemmingsplan. Hierdoor ontstaat een juridisch risico op een onwenselijke situatie, nl. dat er een nieuw woon- en/of horecaschip op deze locatie wordt geplaatst. Het verbieden van het plaatsen van een nieuw woon- of horecaschip via een omgevingsvergunning of ligplaatsvergunning biedt niet dezelfde zekerheid, omdat deze instrumenten getoetst worden aan de mogelijkheden van het bestemmingsplan of omdat er in de verordening openbaar vaarwater geen weigeringsgrond is opgenomen.

Het is daarmee vanuit juridisch planologisch oogpunt nodig om een voorbereidingsbesluit te nemen. In dit besluit wordt het plaatsen van een nieuw woonschip of een nieuw horecaschip (met bijbehorende voorzieningen) aan de westelijke kade aan het Schuitediep tussen Poelebrug en Kattenbrug uitgesloten. Eventuele ingediende aanvragen kunnen dan op basis van het voorbereidingsbesluit worden aangehouden of geweigerd.

Daarnaast wordt met het vaststellen van een voorbereidingsbesluit ook naar de omwonenden aan het Schuitediep en bezwaarmakers van de nieuwe locatie van het Pannenkoekschip gecommuniceerd dat de gemeente het plaatsen van nieuwe schepen/arken op deze locatie formeel onwenselijk vindt.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Het uitsluiten van nieuwe woonschepen en horecaschip op deze locatie aan het Schuitediep past in de kaders van de Watervisie Groningen, 'Koersen op water' en het raadsinitiatiefvoorstel 'Van verdeelring tot verblijfsruimte, een nieuwe visie voor de diepenring'. In deze visie en voorstel wordt gepleit voor meer waterbeleving en verhogen verblijfskwaliteit van de Diepenring. Aan de zuidzijde van de nieuwe Kattenbrug is al meer verblijfskwaliteit toegevoegd door de kades her in te richten en te verlagen. Deze nieuwe inrichting van de kades spreekt veel inwoners erg aan en er wordt goed gebruik gemaakt van de kades als verblijfsplek. Iets wat niet mogelijk was als er woonschepen of horecaschepen aan de kade hadden gelegen. Deze waardering van bewoners voor de nieuwe inrichting kade Schuitediep sterkt ons in het voornemen om ook aan de andere zijde van de Kattenbrug geen woonschepen of horecaschepen te laten terugkomen.

Tegen het voorbereidingsbesluit kan volgens artikel 8:5., lid 1, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geen beroep worden ingesteld. Het voorbereidingsbesluit staat op de negatieve lijst van de Awb.

Financiële consequenties

Geen.

Overige consequenties

Om te voorkomen dat in de toekomst medewerking moet worden verleend aan een aanvraag om omgevingsvergunning voor een woon- of horecaschip wordt voorgesteld om een voorbereidingsbesluit te nemen.

Vervolg

De inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit zal plaatsvinden op de dag van bekendmaking van de terinzagelegging van voorliggend besluit.

Op grond van artikel 3.7 lid 7 Wro moet het voorbereidingsbesluit gepubliceerd worden in het Gemeenteblad en op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Lange Termijn Agenda

N.v.t.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.