

ONDER EMBARGO TOT DONDERDAG 05-06-2025 13:30

Onderwerp Uitkomsten onderzoek Veilig Uitgaan en voortgang Actieplan Veilig
 Uitgaan
 ter informatie

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon	14 050	Bijlage(n)	1	Ons kenmerk	149034-2025
Datum	05-06-2025	Uw brief van		Uw kenmerk	

Geachte lezer,

Onze Groningse nacht bruist en kent een rijke en culturele traditie. Het Groninger nachtleven biedt o.a. vanwege 60.000 studenten vele horecagelegenheden voor een leuk avondje uit. Groningen staat al jaren bekend als dé uitgaanstad. Tegelijkertijd zien we ook dat de veiligheid in het nachtleven onder druk staat. Wij willen dat iedereen zich veilig voelt in Groningen, zowel overdag als in de nacht, en daarom hebben we in december 2024 (brief met kenmerk 356712-2024) aangekondigd een actieplan op te stellen. Een veilig uitgaansleven kunnen we alleen samen realiseren. Samen met partijen als ondernemers, (zorg)professionals en politie. Ondertussen zitten we niet stil en hebben we de eerste stappen gezet op weg naar een veiligere nacht door bijvoorbeeld horeca-stewards in te zetten om de sfeer te verbeteren en mensen hulp te bieden waar mogelijk.

Om een kwalitatief goed en gedegen actieplan te kunnen formuleren, is opdracht gegeven om een onafhankelijk onderzoek te starten naar de problematiek in het uitgaansleven en de interventies die nodig zijn om deze problemen aan te pakken. Het onderzoek richt zich op het uitgaansgebied: Grote Markt, Poelestraat, Peperstraat, Oosterstraat, Gelkingestraat en Nieuwe Markt. In dit onderzoek zijn dan ook meerdere netwerkpartners betrokken. In deze brief lichten wij de meest recente stand van zaken toe en ontvangt u de resultaten van het onafhankelijke onderzoek.

Convenant Veilig Uitgaan

Sinds 2022 kennen de gemeente Groningen, Politie, Koninklijke Horeca Nederland - afdeling Groningen en horecaondernemers het Convenant Veilig Uitgaan. In het huidige convenant staan een groot aantal afspraken en maatregelen om het uitgaan veilig en prettig voor iedereen te laten verlopen. Echter, niet alle maatregelen in het

convenant zijn al tot uitvoering gebracht en er is twijfel geuit of het huidige convenant voldoende basis biedt voor de veiligheidsdynamiek in het uitgaansgebied.

Onderzoek uitgaansklimaat Groningen

Daarnaast krijgen we signalen van toenemende geweldsincidenten en drugsgebruik. In januari 2025 is daarom gestart met een brede analyse van de veiligheid in het kernuitgaansgebied in Groningen. Aan bureau Breuer & Intraval is gevraagd antwoord te geven op de volgende vragen:

- 1) Waaruit bestaat de problematiek in het uitgaansleven in Groningen en wie zijn daarbij betrokken?
- 2) Welke factoren hebben invloed op de problematiek in het uitgaanleven?
- 3) Welke maatregelen hebben andere gemeenten met een vergelijkbare problematiek genomen om het uitgaansklimaat te verbeteren.
- 4) Wat waren de resultaten van die maatregelen?

Onderzocht is welke thema's of onderwerpen bijdragen aan de problematiek in het uitgaansklimaat, welke maatregelen kunnen bijdragen aan het verbeteren van het uitgaansklimaat en welke extra maatregelen passend zijn om het uitgaansklimaat te verbeteren. Hierin zijn ook onderwerpen onderzocht waarover uw raad moties aangenomen heeft.

Samenwerking en draagvlak

Het verder verbeteren van de veiligheid vraagt om samenwerking en draagvlak. Zowel bij het opstellen van het actieplan als bij het onderzoek naar het uitgaansklimaat is de bijdrage van alle belanghebbenden van groot belang. Op 3 februari is daarom een bijeenkomst georganiseerd met betrokkenen binnen het uitgaansgebied. Hier is het onderzoek aangekondigd en hebben betrokkenen zich gemeld als respondent. Op 15 april en op 22 april heeft Breuer & Intraval een terugkoppeling gegeven aan de respondenten over de opgehaalde input. Op 22 mei hebben belanghebbenden een laatste reflectie gegeven op het conceptrapport. Belanghebbende partijen geven aan de problematiek te herkennen.

Aanbevelingen onderzoek

In het rapport worden een aantal aanbevelingen gedaan, die in hoofdlijnen op het volgende neerkomen:

Volgvel 2

- 1) Werk samen aan een normverandering in het uitgaansgebied waardoor het voor alle belanghebbenden duidelijk is hoe we met elkaar omgaan en welk gedrag niet geaccepteerd wordt d.m.v. onder andere voorlichting, actieve handhaving en gerichte communicatie.
- 2) Versterk de samenwerking en het vertrouwen zowel tussen gemeente, horeca en politie als tussen horecaondernemers onderling door inzicht te vergaren in elkaars problematiek en werkwijze, structurele overlegmomenten in te plannen en het betrekken van de horeca bij belangrijke ontwikkelingen in het uitgaansgebied.
- 3) Zet in op het verbeteren van toezicht en handhaving door het handhaven van de inzet van horecastewards, inzicht en begrip voor de problematiek waar betrokken partijen mee te maken hebben en een duidelijke afbakening van ieders taken en verantwoordelijkheden.
- 4) Versterk de normverandering door middel van de fysiek omgeving door het creëren van een aantrekkelijke omgeving, maatregelen te treffen om de omgeving schoon en netjes te kunnen houden, verbeteren van de verlichting, jaarlijks met alle betrokkenen te schouwen en meldingen van burgers over beschadiging en vernieling snel op te volgen en te voorzien van een terugkoppeling.
- 5) Verken de mogelijkheden van (en zet in op) een meer divers uitgaansgebied, onderzoek de wenselijkheid van nachtwinkels in het gebied en voer een alcohol- en drugsverbod in voor het uitgaansgebied (in de openbare ruimte).
- 6) Verken de mogelijkheid van een collectieve horecaontzegging, voer dit in en koppel dit aan een gebiedsontzegging.
- 7) Breid het cameratoezicht uit in de gebieden die nu minder goed zichtbaar zijn.
- 8) Maak het voor de politie mogelijk om de verlichting te bedienen bij incidenten.
- 9) Verken de mogelijkheid om BOA's in te zetten in de nachtelijke uren en te koppelen aan de politie.

Vervolg

Het rapport van Breuer & Intraval geeft input voor het Actieplan Veilig Uitgaan. Een aantal maatregelen die reeds zijn ingezet en aansluiten bij de aanbevelingen van Breuer & Intraval, wordt gecontinueerd:

- de inzet van horecastewards tijdens de vrijdag- en zaterdagnacht in het uitgaansgebied;
- twee jaarlijkse bijeenkomsten met alle ketenpartners waar ontwikkelingen binnen het uitgaansgebied worden besproken;
- 4 x per jaar overleg met een vertegenwoordiging van de ketenpartners (zogenaamde koplopersgroep) om veiligheidsissues op tactisch niveau te bespreken en de ketenpartners actief te betrekken bij de totstandkoming van het Actieplan Veilig Uitgaan;
- trainingen voor horecapersoneel op het gebied van grensoverschrijdend gedrag.

Daarnaast worden op korte termijn de volgende maatregelen ingezet:

- formulering van de 'nieuwe' norm en starten met de normverandering middels trainingen voor horeca personeel, campagnes gericht op grensoverschrijdend gedrag en middelengebruik en het meenemen van de nieuwe norm in verschillende communicatie uitingen;
- organiseren van meeloopavonden waardoor ketenpartners meer inzicht krijgen in elkaars werkveld;

Volgvel 3

- inzetten van een collectieve horecaontzegging;
- in het aangewezen gebied voor cameratoezicht een extra camera plaatsen in de Papengang i.v.m. veelvuldig overlast;
- plaatsen van extra prullenbakken in het weekend;
- aanpassen van de verlichting, waardoor het voor de politie mogelijk is om de verlichting te bedienen.

De overige aanbevelingen worden meegenomen in het Actieplan Veilig Uitgaan. Deze vragen om nader onderzoek en voorbereiding alvorens hier een besluit over genomen kan worden. Hierbij wordt de beschikbaarheid van voldoende middelen meegenomen. Daarnaast wordt de evaluatie van het cameratoezicht in het uitgaansgebied meegenomen bij het actieplan. We zullen in het actieplan streven naar een integrale aanpak, waarin we de problematiek en uitkomsten van het onderzoek in een breder sociaal maatschappelijk perspectief beschouwen en oppakken.

Zoals Breuer & Intraval aangeeft, is dit het juiste moment om maatregelen te nemen om het uitgaansklimaat te verbeteren. De belanghebbende partijen onderschrijven de conclusies en aanbevelingen uit het rapport en er is draagvlak om dit te verbeteren. Breuer & Intraval beschouwt een aantal problemen in een maatschappelijke context. Ook andere steden kampen met soortgelijke problematiek. Maar juist in het uitgaansgebied – dat in Groningen geconcentreerd is op een klein oppervlak en veel jonge mensen aantrekt – wordt deze problematiek uitvergroot. Dat vraagt om extra maatregelen om de veiligheid binnen het uitgaansgebied verder te verbeteren. Tevens lijken een aantal maatschappelijke problemen, zoals het grenzeloze gedrag en middelengebruik, in Groningen groter dan in andere (vergelijkbare) steden.

De maatregelen die snel ingevoerd kunnen worden, worden direct opgepakt. Ze zullen worden meegenomen in het actieplan, maar er wordt niet gewacht tot het actieplan is afgerond. Een aantal maatregelen vraagt om nadere afstemming, financiële keuzes of onderzoek. Dit zal de komende maanden in gang worden gezet, waarbij verwacht wordt na de zomer een gedragen Actieplan Veilig Uitgaan te kunnen opleveren.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Mirjam van 't Veld

secretaris,
Christien Bronda

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.