



(A 02) Meerjarig kaderstellend gesprek.

De gemeenteraad van Groningen, bijeen op woensdag 7 mei 2025 besprekende de kadernota verbonden partijen

Constaterende dat:

- In het rekenkameronderzoek “*Gemeentelijke Vennootschappen*” geconstateerd wordt dat de Groningse gemeenteraad haar kaderstellende rol bij privaatrechtelijke verbonden partijen niet optimaal invult;
- Er na de oprichting van privaatrechtelijke verbonden partijen geen, of slechts heel beperkt, politieke discussie meer plaatsvindt in de Groningse gemeenteraad over de statuten en opdracht van de verbonden partijen;
- Privaatrechtelijke verbonden partijen bewust op politieke afstand zijn gezet, maar dit niet betekent dat de gemeenteraad helemaal geen invloed meer heeft op de privaatrechtelijke verbonden partijen;
- Het door bijvoorbeeld externe ontwikkelingen of gewijzigde politieke omstandigheden wenselijk is om de statuten en opdracht van privaatrechtelijke verbonden partijen te evalueren en eventueel te herzien;

Overwegende dat:

- Een meerjarig kaderstellend gesprek de gemeenteraad meer in positie zal brengen om invulling te geven aan haar kaderstellende rol;
- Privaatrechtelijke verbonden partijen een eigen (meerjarige) cyclus kennen en het wenselijk is om dit kaderstellende gesprek aan te laten sluiten bij de agenda van de verschillende verbonden partijen;
- De start van een nieuwe collegeperiode een logisch moment is om te bepalen van welke verbonden partijen de statuten en opdracht geëvalueerd en eventueel herzien dienen te worden;
- De agendacommissie, in samenspraak met college en griffie, de meest geschikte partij is om hiervoor een voorstel te doen;

Besluit:

- de kadernota verbonden partijen vast te stellen met dien verstande dat aan de kadernota wordt toegevoegd:

Op pagina 15 wordt aan het einde van de eerste alinea (eindigend op de zin “*In fase 2 wordt de governance en de besluitvorming uitgewerkt (zie 6.2 en 6.3).*” toegevoegd:

In fase 3 wordt beschreven hoe de statuten/opdracht van privaatrechtelijke verbonden partijen meerjarig geëvalueerd en eventueel herijkt wordt (zie 6.4).

Op pagina 18 wordt onderaan (na de tabel) toegevoegd:

6.4: Fase 3: Evaluatie en eventuele herijking van de statuten/opdracht van privaatrechtelijke verbonden partijen

De derde fase gaat over het evalueren en het eventueel herijken van de statuten/opdracht van de privaatrechtelijke verbonden partijen.¹ Het kenmerk van een verbonden partij is dat er een taak op afstand wordt gezet waardoor de rol van zowel de raad als het college beperkter is dan wanneer taken in eigen beheer vanuit de gemeentelijke organisatie zouden worden uitgevoerd.

Dit gegeven betekent niet dat er helemaal geen rol meer is voor college en raad. De opdracht en/of de statuten van een privaatrechtelijke verbonden partij kunnen eens in de zoveel tijd geëvalueerd worden. Hierbij wordt er aandacht besteed aan de vraag of de gegeven opdracht en/of statuten nog volstaan of dat deze herijkt moeten worden.

Deze evaluatie zal vorm krijgen door een zogeheten kaderstellend gesprek.

Per verbonden partij zal bij oprichting moeten worden bepaald hoe vaak dit gesprek ongeveer dient plaats te vinden. Om dit kaderstellende gesprek goed te kunnen voeren, is het van belang dat zoveel mogelijk wordt aangesloten bij logische momenten, geredeneerd vanuit de meerjarige agenda van de verbonden partij. Daarbij valt te denken aan het moment waarop een verbonden partij een nieuwe meerjarige strategische visie vaststelt.

Om dit te faciliteren, zal in elk verkiezingsjaar (dus de facto om de vier jaar) in het derde of vierde kwartaal door de agendacommissie, in samenspraak met de griffie en het college van B&W, een overzicht worden opgesteld waarin per verbonden partij de volgende zaken inzichtelijk worden gemaakt:

- Laatste keer kaderstellend debat / jaar van oprichting
- Geplande cyclus voor het kaderstellend gesprek voor deze verbonden partij
- Vindt er een kaderstellend gesprek plaats in deze periode? Zo ja, in welk jaar wordt dit beoogd?
- Toelichting op het wel of niet voeren van een kaderstellend gesprek in deze periode

N.B.: In 2026 zal voor elke verbonden partij moeten worden besloten wat de gewenste cyclus is. Om te voorkomen dat in de periode 2026–2030 te veel van deze kaderstellende gesprekken plaats moeten vinden, zal van deze cyclus moeten worden afgeweken en zullen sommige gesprekken verder in de tijd worden verschoven.

PvdA – Joren van Veen

PvhN – Leendert van der Laan

D66 – Tom Rustebiel

VVD – Rik Heiner

¹ We kiezen ervoor dit in principe alleen te regelen voor de privaatrechtelijke verbonden partijen waar de gemeente Groningen 33% of meer aandeelhouder van is. Hiervan kan gemotiveerd afgeweken worden door de agendacommissie. We doen dit niet bij publiekrechtelijke verbonden partijen omdat daar veelal wettelijke taken aan over zijn gedragen die wij niet zomaar kunnen veranderen. Wijziging van een GR gaat overigens ook altijd langs de raad, dat is wettelijk geregeld in de Wgr.