De Omgevingswet

Voorlichtingsbijeenkomst raadsleden d.d. 22 januari 2020

Gemeente Groningen

OMGEVINGSWET
Samen werken aan eenvoud

Programma

Welkomstwoord	13.00 - 13.05 uur
Inleiding	13.05 - 13.20 uur
1e workshop-ronde	13.20 - 14.05 uur
Presentatie omgevingsplan	14.05 - 14.30 uur
Pauze	14.30 - 14.45 uur
2e workshop-ronde	14.45 - 15.30 uur
Terugkoppeling & terugblik	15.30 - 16.00 uur

Inleiding

- Omgevingswet in het kort — door Eric van Deelen
  - Omgevingswet (de highlights)
  - Omgevingswet en de rol van de raad
  - Omgevingswet en participatie
- Buitenplanse omgevingsplanactiviteit — door Kirsten Tiggelaar
  - het huidige (piep)systeem
  - wat gaat er veranderen?
  - de rol van de raad

De Omgevingswet

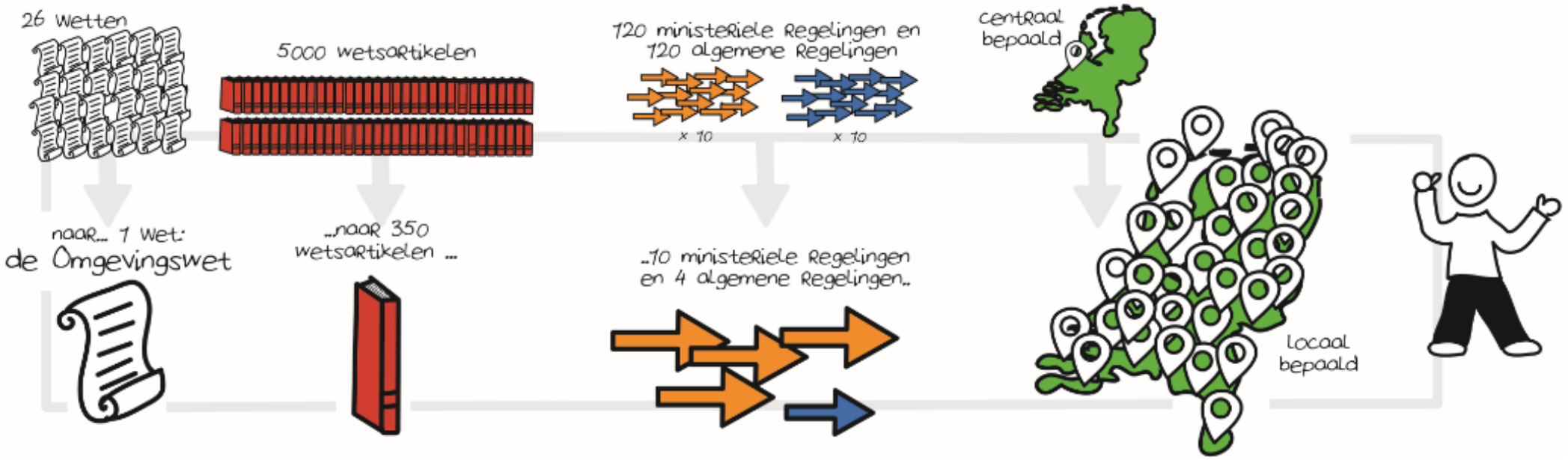
Invoeringsdatum:
1-1-2021

Van 26 wetten naar 1 wet

Van 5000 naar 350 wetsartikelen

Van 240 naar 14 regelingen

Van centraal naar lokaal bepaald



Gemeente Groningen

OMGEVINGSWET
Samen werken aan eenvoud

De doelstellingen van de Omgevingswet

Vergroten afwegingsruimte



Inzicht in wat wel en niet kan



Snellere besluitvorming



Integrale benadering leefomgeving



Gemeente Groningen

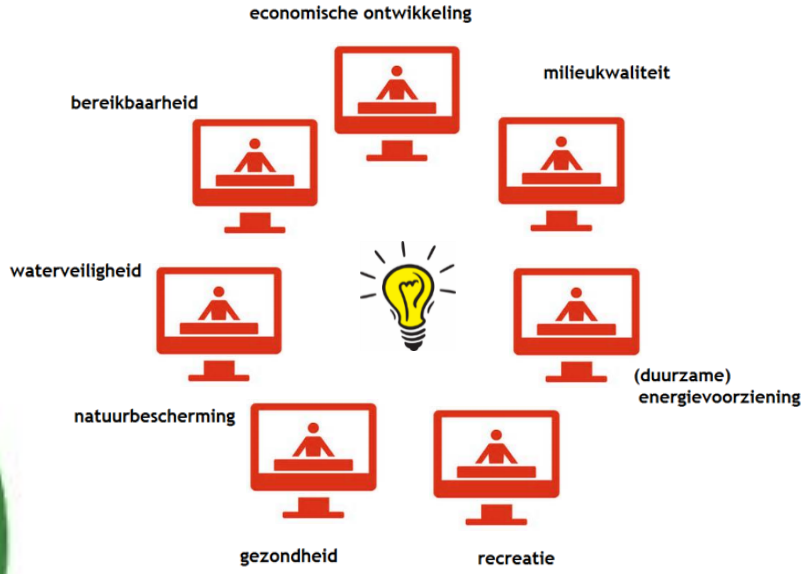
OMGEVINGSWET
Samen werken aan eenvoud

Het Digitaal Stelsel Omgevingswet

Wat verandert er?







Rijksoverheid
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

De 6 instrumenten

Het initiatief staat centraal



Gemeente Groningen

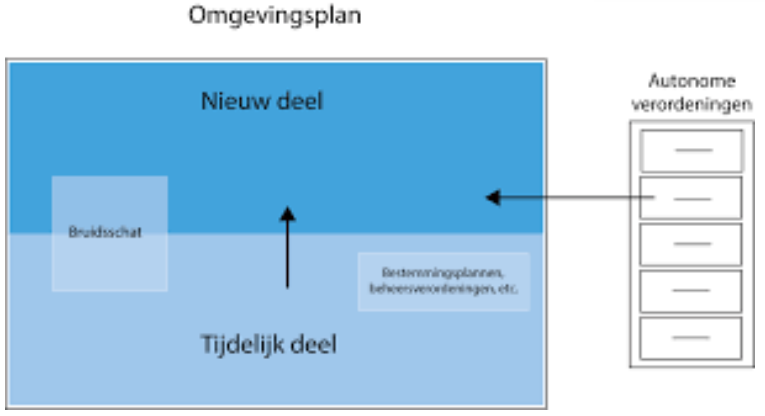
OMGEVINGSWET
Samen werken aan eenvoud



DENIEUWE
OMGEVINGSWET
2021









Gemeente Groningen

OMGEVINGSWET
Samen werken aan eenvoud

Omgevingswet en de rol van de raad

- Vaststellen omgevingsvisie en omgevingsplan
- Geen actualiseringsplicht bij omgevingsplan
- Kaderstellend
- Voor afwijkingen is alleen advies raad nodig; geen toestemming

Omgevingswet en participatie

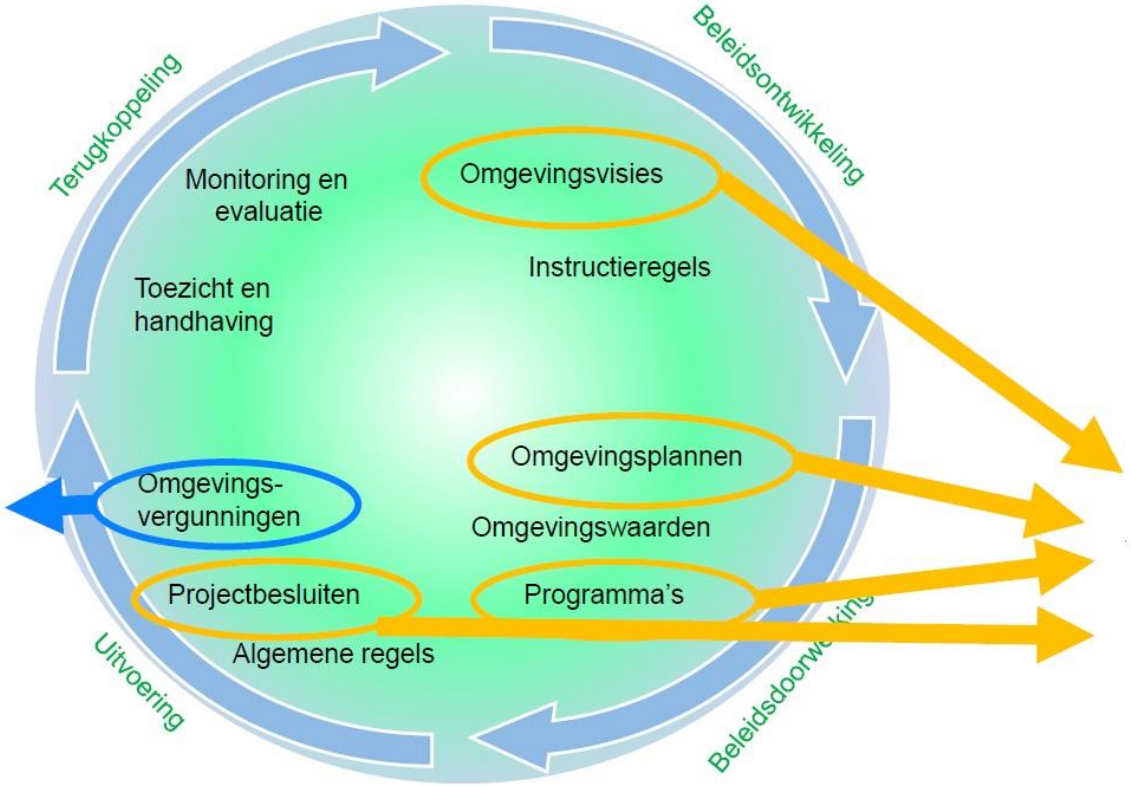
Uitgangspunten bij participatie Omgevingswet

- Participatieve aanpak
- Inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties èn andere overheden
- Gebaseerd op vertrouwen
- Omgevingswet regelt het **wat**, niet het **hoe**



Omgevingswet en participatie

Participatie bij kerninstrumenten voor gemeente en initiatiefnemer



Initiatiefnemer:
aanvraagvereiste

Gemeente:



Omgevingsvisie

Programma

motiveringsplicht



Omgevingsplan

Kennisgeving voornemen

motiveringsplicht

Gemeente Groningen

OMGEVINGSWET
Samen werken aan eenvoud

Omgevingswet en participatie

Participatie door de initiatiefnemer: aanvraagvereiste

- Stimuleren van de initiatiefnemer om participatie te organiseren (amendement De Vries, 2015)
- Strekking aanvraagvereiste:
  - Aangeven **OF** burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken
  - Indien ja, verstrekt de aanvrager bij de aanvraag gegevens over **HOE** zij zijn betrokken en **WAT** de resultaten daarvan zijn
- Verantwoordelijkheid initiatiefnemer om een passende vorm te kiezen voor participatie
- Participatie is niet verplicht: Nee is geen grond van weigering

Omgevingsvergunning



→ Amendement Van Eijs cs

Gemeente Groningen

OMGEVINGSWET
Samen werken aan eenvoud

Rol van de gemeenteraad in het geval bij afwijkingen van het Omgevingsplan

Huidige situatie afwijkingen bestemmingsplan:

- Bevoegd gezag: college
- Rol raad: Instemmingsrecht door verklaring van geen bedenkingen
- Beslistermijn: 26 weken
- Procedure: uitgebreid, 6 weken ter visie
- Werkwijze: besluit categorieënlijst - piepsysteem, in enkel geval een van raad noodzakelijk

Omgevingsplanactiviteit (opa's)

Activiteiten die op grond van het omgevingsplan vergunningplichtig zijn.

a. **Binnenplanse** omgevingsplanactiviteit: vergunningplichtige activiteit die **voldoet** aan het omgevingsplan;

b. **Buitenplanse** omgevingsplanactiviteit: vergunningplichtige activiteit die **in strijd is** met het omgevingsplan.

Buitenplanse omgevingsplanactiviteit

	Huidige werkwijze	Nieuwe werkwijze
Bevoegd gezag:	College	College
Rol raad:	Instemmingsrecht	Adviesrecht
Beslistermijn:	26 weken	8 weken (+ 4 wanneer adviesrecht)
Procedure:	Uitgebreid	Regulier
Werkwijze:	Piepsysteem	???

Invullen adviesrecht

1. Gemeenteraad geeft **geen** adviezen en heeft geen enkele rol bij besluitvorming
2. Gemeenteraad wil advies geven over een **(beperkt) aantal** categorieën
3. Gemeenteraad wil advies geven over **alle** aanvragen

Bij advies is een raadsbesluit noodzakelijk!

Workshops 1e ronde

- Omgevingsplanactiviteit — Locatie: Trouwzaal
- Participatie — Locatie: Leeskamer raad

Presentatie omgevingsplan

Gemeente Groningen

OMGEVINGSWET
Samen werken aan eenvoud

Het omgevingsplan

- Het omgevingsplan bevat alle regels over de fysieke leefomgeving die de gemeente stelt binnen haar grondgebied.
- Bestemmingsplannen, regels uit verordeningen, 300 Rijksregels (Bruidsschat).
- Instructieregels Rijk en provincie

Wat verandert er?

- Eén omgevingsplan per gemeente
- Bredere reikwijdte (o.a. gezondheid, energietransitie)
- Nieuwe opzet: de activiteit staat centraal i.p.v. de functie
- Geen actualisatieplicht (wel a.g.v. verleende vergunningen en beleidswijzigingen)
- Meer bestuurlijke afwegingsruimte
- Nieuwe digitale standaarden (Digitaal Stelsel Omgevingsrecht)

Voorbeeld bredere reikwijdte (nieuwe thema's)

- Energietransitie
  - » Maatregelen om 'van het (aard)gas af te komen'
  - » Regels voor energiebesparing bij milieubelastende activiteiten
- Gezondheid
  - » Gezondheidsbescherming als af te wegen belang
  - » Regels voor geluid, luchtkwaliteit, geur en waterkwaliteit

Voorbeeld bredere reikwijdte (bestaande thema's)

- APV
  - » Kappen van bomen
  - » Reclame
  - » Terrassen
- Welstandseisen
- Erfgoed
- …

Voorbeeld afwegingsruimte (Bruidsschat)

"Deze paragraaf is van toepassing op het traditioneel schieten door schutterijen of schuttersgilden met buksen of geweren vanaf een vaste standplaats op een stilstaand doel in de buitenlucht."

Houden we deze regels in stand?

"Deze paragraaf is van toepassing op het fokken, houden of trainen van meer dan 25 vogels of meer dan 5 zoogdieren."

Houden we deze regels in (ongewijzigd) stand of passen we ze aan?

"1. Met het oog op het beperken van lichthinder is de verlichting die hoort bij een gelegenheid voor het beoefenen van sport in de buitenlucht uitgeschakeld:
a. tussen 23.00 uur en 07.00 uur; en
b. als er geen sport wordt beoefend en geen onderhoud plaatsvindt."

Houden we deze regels in stand? Of passen we deze (gebiedsgericht) aan?

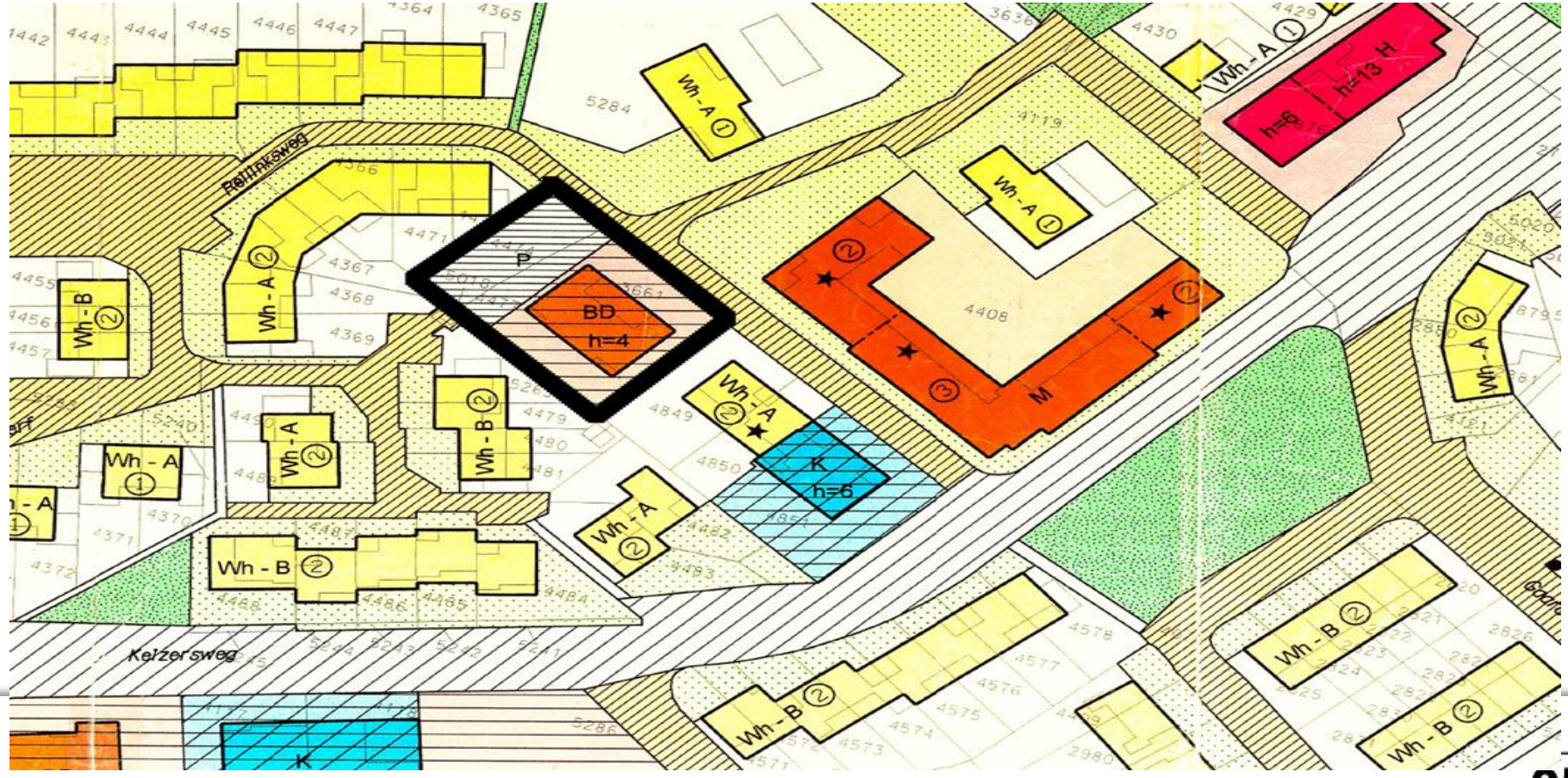
Delegatiebevoegdheid

Nu: collegebevoegdheid voor uitwerken en wijzigen bestemmingsplan (bijv. Meerstad, Reitdiep)

Straks: gemeenteraad kan de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan delegeren aan het college

- delen uitwerken
- delen wijzigen
- onderwerpen (nader) reguleren
- deelgebieden (nader) reguleren

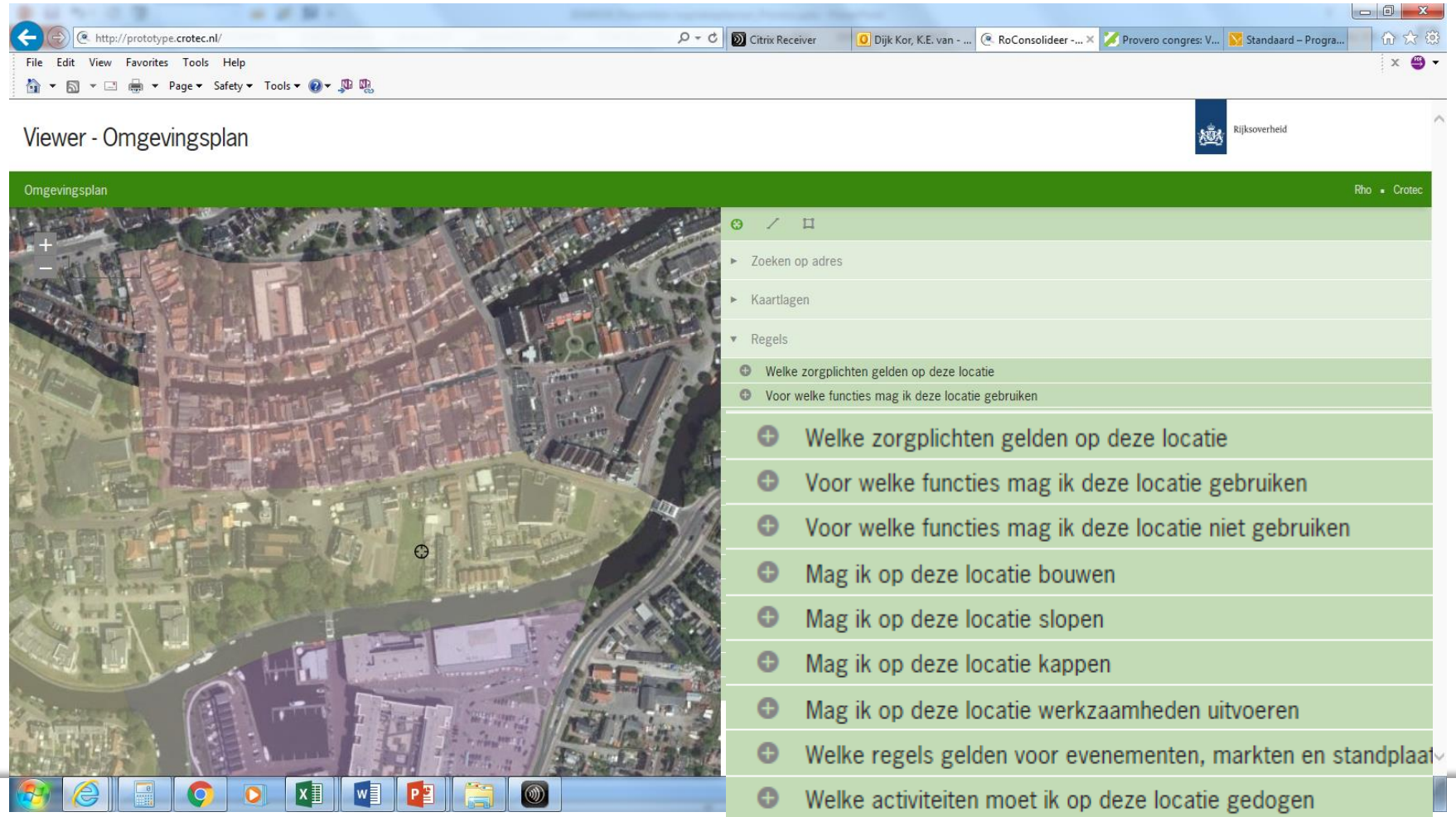
Van plankaart en bestemming naar....



Gemeente Groningen

OMGEVINGSWET
Samen werken aan eenvoud

…digitale regels over activiteiten



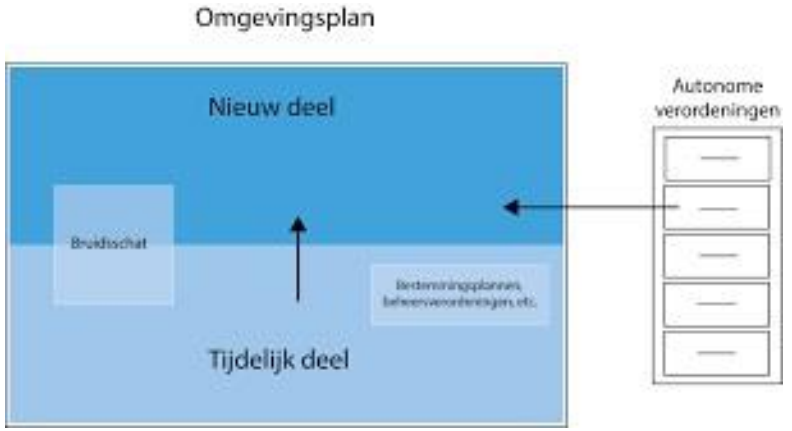
Gemeente Groningen

OMGEVINGSWET
Samen werken aan eenvoud

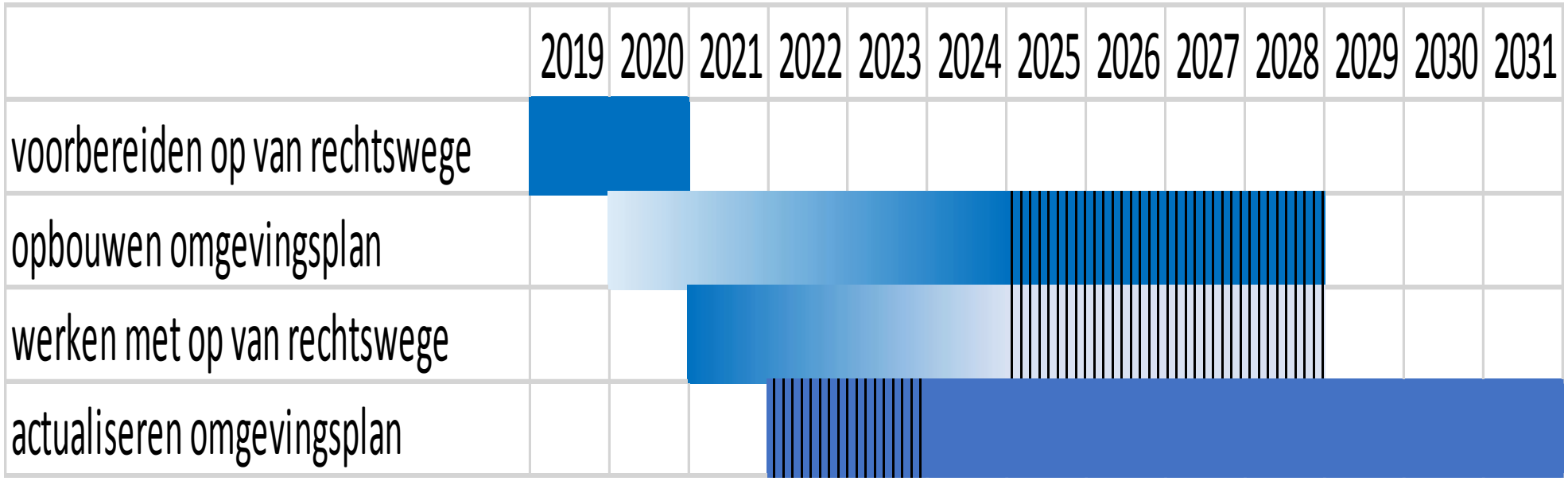
Vanaf 1-1-2021

- Het omgevingsplan van rechtswege (incl. bruidsschat)
- Autonome (geharmoniseerde) verordeningen

- Het omgevingsplan

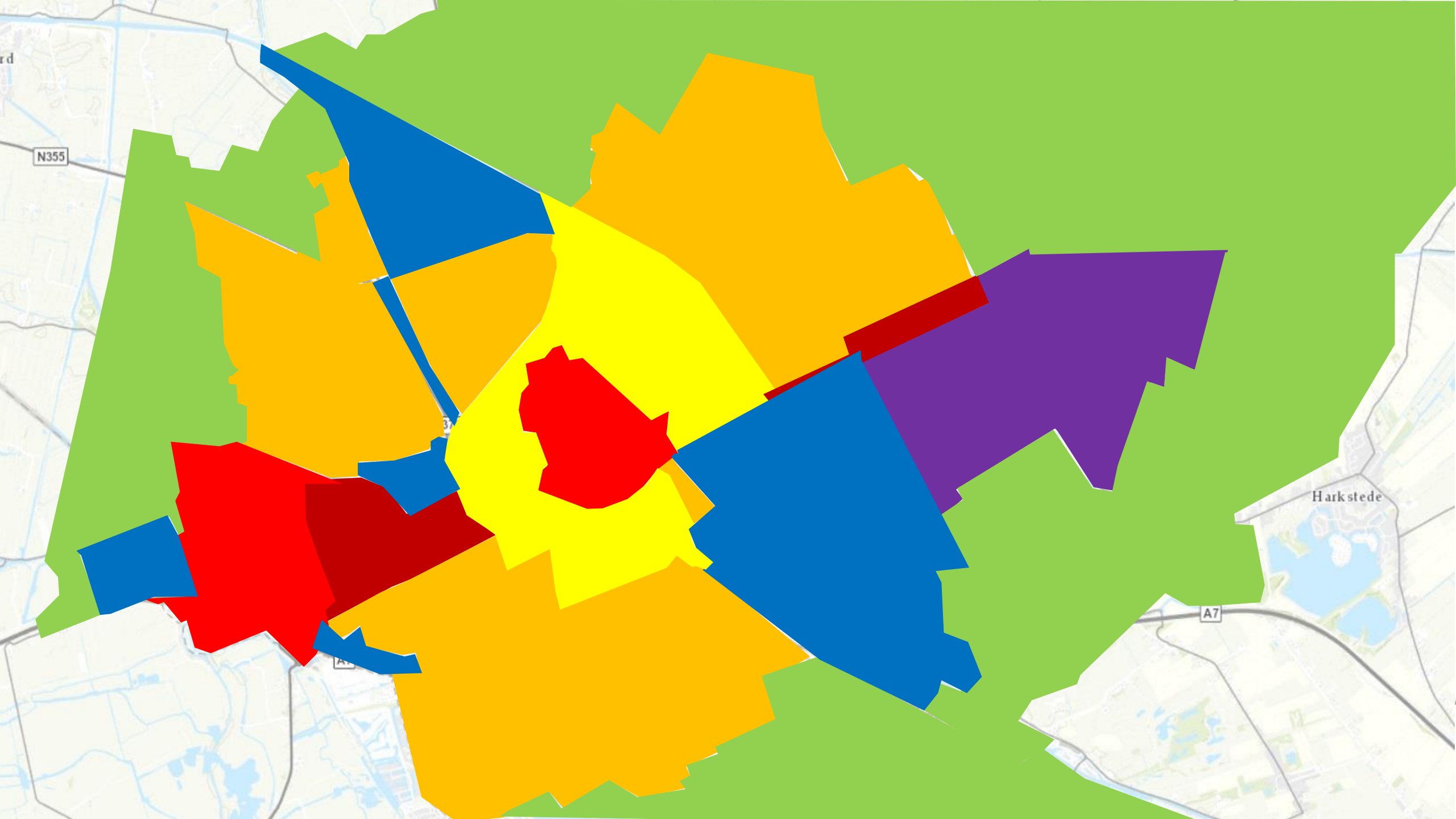


Opbouwfase omgevingsplan



Onze uitgangspunten

- Gefaseerde opbouw
- In principe gebiedsgerichte opbouw
- Continuering bestaand beleid, tenzij samenvoegen om nieuwe (integrale) keuzes vraagt
- Ambitie om in 2025 klaar te zijn
- “De winkel blijft open”


N355
Harkstede
A7



2 systemen:

- Omgevingsplan (nieuw)

- Rest gemeente: omgevingsplan van rechtswege + verordeningen

Stand van zaken opbouw omgevingsplan

- Woldwijk
- Paddepoel, Selwerd, Tuinwijk
- Bestemmingsplan verbrede reikwijdte Suikerfabriekterrein-Noord
- Stadshavens, Meerstad
- Pilot energietransitie en Omgevingswet
- Oefenen toepasbare regels

Participatie

- Aangeven hoe met participatie is omgegaan bij wijzigen omgevingsplan.
- Vorm = vrij
- Pilot Woldwijk, Selwerd-Paddepoel-Tuinwijk

Discussie met uw raad (workshop)

- Doel v.d. workshop: nadenken en discussiëren, geen (politieke) oplossing bieden
- Participatie: wat vindt u belangrijk? Met wie moeten wij spreken?

- Hoe gaan wij om met dilemma’s?
  - » Klimaatadaptie: een maatregel om verstening tegen te gaan is verplichting opnemen waarbij max. 50% van de oprit of tuin verhard mag zijn.
    - » Regelen op gemeente-, buurt- of straatniveau?
    - » Wat als een deel van de buurt tegen is en een deel voor?
    - » Wat als er per straat verschillen ontstaan?

- Houtrook: een maatregel kan zijn het verbieden van uitstoot van stoffen als gevolg van houtkachels.
  - Anders regelen in buitengebied dan in binnenstad?
  - Hoe betrekken we bewoners?
    - En wat als blijkt dat er verschillen zijn tussen buurten? De éne buurt geeft aan dat het geen probleem is? De andere wel?
    - En wat als blijkt dat er in een buurt (per straat of pand) verschillen zijn?

- Wie vertegenwoordigt wie?
  - Wijkraad vs individuele (of georganiseerde) bewoners
  - Een buurt vs belangengroeperingen (zoals Cult. Historisch platform, Bomenridders, Woonschepencomité)

Pauze

Workshops 2e ronde

- Vergunningverlening — Locatie: Trouwzaal
- Omgevingsplan — Locatie: Leeskamer raad

Terugkoppeling en terugblik

- Wat heb je geleerd?
- Wat wil je meegeven?
- Wat heb je nodig?

Einde