

T.a.v. de deelnemende gemeenten aan de
gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen

Datum:	13 december 2022	Onze referentie:	Z/22/048752/96325
Aantal bijlagen:	4	Uw referentie:	-
Behandeld door:	Nick Nieuwenhuijsen	Sector/dienst	Brandweezorg
Telefoon:	088-1624843	Team:	Strategie en Ontwikkeling
Email:	nick.nieuwenhuijsen@vrgroningen.nl		

Onderwerp Brandweezorg Groningen 2030: Visie, Organisatieplan en Regionaal Dekkingsplan

Geacht college,

De brandweezorg in Groningen staat voor grote uitdagingen. Aan de ene kant verwachten we dat de uitrukken van de brandweer toenemen en complexer worden door ontwikkelingen als klimaatverandering, energietransitie en vergrijzing, aan de andere kant moet de paraatheid met minder mensen in stand worden gehouden door (eveneens) vergrijzing en krimp. Daarnaast volgen ontwikkelingen in de samenleving elkaar steeds sneller op en haken ze op elkaar in, waardoor het lastiger wordt op veranderingen te anticiperen. Om deze uitdagingen aan te gaan, heeft Veiligheidsregio Groningen (VRG) de afgelopen tijd gewerkt aan een beleidspakket Brandweezorg 2030. Met dit pakket zet de brandweerorganisatie een stevige stap naar voren.

Zienswijzetraject en besluitvorming

Op 8 december 2022 heeft het Algemeen Bestuur van VRG besloten de Visie Brandweezorg Groningen 2030, het Organisatieplan Brandweezorg Groningen 2023-2026 en het Regionaal Dekkingsplan Brandweezorg Groningen 2023-2026 voorlopig vast te stellen en aan de raden van de deelnemende gemeenten voor te leggen voor een zienswijze. Graag bied ik u deze stukken aan met het verzoek ze voor een zienswijze door te geleiden naar uw raad.

De wettelijke termijn voor het indienen van de zienswijzen is acht weken. Het Dagelijks Bestuur heeft echter in afstemming met de gemeenten voor een langere termijn gekozen zodat er voldoende ruimte

Adres:
Sontweg 10
9723 AT Groningen

Postadres:
Postbus 66
9700 AB Groningen

Telefoon: 088 162 5000
Mail: info@vrgroningen.nl
Website: brandweer.nl/groningen



Onderwerp Brandweezorg Groningen 2030: Visie, Organisatieplan en Regionaal Dekkingsplan

is voor de raden om zich over de plannen te laten informeren en hun zienswijze te formuleren. Ik wil u daarom vragen de zienswijze uiterlijk op 31 maart 2023 in te dienen.

Het Dagelijks Bestuur inventariseert de zienswijzen en biedt die met zijn reactie ter besluitvorming aan het Algemeen Bestuur aan. Met de vaststelling van de visie zet de regio de laatste stap in de regionalisering van de brandweezorg in Groningen. Met de vaststelling van het dekkingsplan legt het bestuur de kwaliteit van de brandweezorg in de huidige situatie vast. Met de vaststelling van het organisatieplan ten slotte bepaalt het bestuur de prioriteiten in de brandweezorg richting 2030.

Brandweezorg 2030

In opdracht van het bestuur is een gedragen visie ontwikkeld op de brandweezorg in de regio Groningen in 2030. In het visieontwikkelingstraject hebben bestuur, dagdienstmedewerkers, de ondernemingsraad en vooral de repressieve medewerkers (vrijwilligers en beroeps) hun ideeën over toekomstbestendige brandweezorg gedeeld. Vakmanschap, sociale verbinding en maatwerk per post bleken daarbij belangrijke door VRG te faciliteren randvoorwaarden.

Met de visie geven we vanuit een realistisch perspectief invulling aan de primaire taak van de brandweer – veiligheid realiseren en herstellen waar deze in het geding is – met een goed toegeruste basisinfrastructuur die risicogericht, flexibel en wendbaar is. We zijn daarbij proactief en innovatief en oriënteren ons op de wereld om ons heen. We behouden het goede, verbeteren waar nodig en werken soms anders om hetzelfde doel te behalen.

Zo investeert de brandweer in het zo vroeg mogelijk en continu duiden van risico's, worden de laatste stappen gezet naar een regionale Groninger brandweer, wordt de samenleving meer betrokken bij brandweezorg en zet de brandweer in op duurzame inzet van mensen en middelen.

Hierbij staat het begrip *brandweezorg in samenhang* centraal. Dit betekent dat de voor- en achterkant van brandweezorg, van preventie tot repressie, intensief met elkaar verbonden zijn. Door meer inzicht in de voorkant (risicobeheersing) te krijgen, kan de achterkant (incidentbestrijding) beter worden ingericht. Andersom wordt veel informatie uit incidenten gehaald die weer helpt bij het voorkomen van nieuwe incidenten. Daarmee gaat de brandweer risicogericht te werk en is de brandweezorg uitlegbaar.

Die brandweezorg is echter niet van de brandweer alleen, omdat deze niet altijd alles overal kan doen. Daarom is iedereen nodig om de risico's op incidenten te beperken en moeten er ook handelingsperspectieven bekend zijn. Om dit te bereiken, gaat de brandweerorganisatie meer maatschappelijke allianties aan waarmee het eigenaarschap van brandveiligheid verbreed wordt. De



BRANDWEER

Groningen

Onderwerp Brandweezorg Groningen 2030: Visie, Organisatieplan en Regionaal Dekkingsplan

brandweer doet dit niet alleen door advies over en toezicht op brandveiligheid uit te dragen naar inwoners, bedrijven en medeoverheden, maar ook door expliciet inzichten, bijvoorbeeld in risico's, op te halen. In lijn hiermee wordt, conform de landelijke systematiek van het dekkingsplan, een nieuwe beleidscyclus ingericht die de gemeenteraden jaarlijks betreft bij de kwaliteit van de brandweezorg.

Ten slotte staat en valt de brandweezorg met paraatheid. Op elk moment van de dag (en nacht) kunnen onze inwoners rekenen op een rode auto voor de deur met toegewijde en kundige brandweermensen. Een deel van deze mensen doet dit beroepsmatig, maar het overgrote deel (82%) is vrijwilliger. Het brandweerstelsel op basis van vrijwilligheid staat echter om verschillende redenen onder druk. Hierop wordt geanticipeerd met strategisch personeelsbeleid en door het zo goed mogelijk faciliteren van onze vrijwilligers. Daarnaast wordt risicogericht de paraatheid van een aantal brandweerposten georganiseerd ('robuuste posten'), waardoor deze een nagenoeg gegarandeerde uitruk met een opkomsttijd van een beperkt aantal minuten zullen hebben.

Bovenstaande opgaves wil VRG met lange adem kunnen uitvoeren: de belevingswereld van onze mensen staat centraal, met oog voor fysiek en mentaal welzijn. Dit betekent ook dat we steeds een afweging maken tussen uniforme (landelijke en regionale) processen als dat beter is voor de efficiëntie of professionaliteit van de gehele organisatie en regelruimte creëren als dat beter aansluit op de situatie en behoefte van een brandweerpost. Ook onderzoekt de brandweer hoe materiaal, materieel en vastgoed toekomstbestendig kunnen worden aangeschaft. Zo bouwen we het komende decennium verder aan flexibele, solide en duurzaam ingerichte brandweezorg.

Deze ambities zullen uiteindelijk niet zonder financiële consequenties zijn. Het organisatieplan bevat, conform de bestuurlijke opdracht, geen financiële paragraaf. De visie is opgesteld in de context van de huidige financiële afspraken en wettelijke taken. Op veel van de ontwikkelingen die de brandweezorg in 2030 zullen veranderen, heeft de brandweer zelf geen invloed. De financiële gevolgen van de uitvoering van het organisatieplan worden meegenomen in de begrotingscyclus van VRG. Wanneer nieuwe ontwikkelingen leiden tot opgaves of innovaties gericht op de toekomst wordt een voorstel voor financiering aan het bestuur voorgelegd.



BRANDWEER

Groningen

Onderwerp Brandweezorg Groningen 2030: Visie, Organisatieplan en Regionaal Dekkingsplan

Meer informatie

Om het beleidspakket Brandweezorg 2030 toe te lichten en vragen te beantwoorden organiseert VRG een aantal informatiebijeenkomsten (aanmelden is niet nodig).

Voor collegeleden:

- **Dinsdag 10 januari, overdag:** gemeentehuis gemeente Groningen (Groningen)

Voor raadsleden:

- **Dinsdag 10 januari van 19.30 tot 21.00 uur:** gemeentehuis gemeente Veendam (Veendam)
- **Maandag 23 januari van 19.30 tot 21.00 uur:** het Huis van Cultuur en Bestuur gemeente Midden-Groningen (Hoogezand)

In de sessies voor gemeenteraden zal tevens aandacht worden gegeven aan de kaderbrief 2024-2027.

We plannen na 23 januari 2023 nog een digitale bijeenkomst in voor raadsleden die bovenstaande bijeenkomsten niet kunnen bijwonen. Hierover wordt nog gecommuniceerd.

Wij hopen u te verwelkomen op één van bovenstaande bijeenkomsten. Indien gewenst komen wij tijdens de commissie- of raadsvergadering in uw gemeente langs om verder in gesprek te gaan over toekomstbestendige brandweezorg. Voor vragen kunt u contact opnemen via brandweezorg@vrgroningen.nl.

Hoogachtend

namens het Dagelijks Bestuur,

Koen Schuiling,

Voorzitter Veiligheidsregio Groningen



BRANDWEER

Groningen



Basisgegevens Brandweertzorg Groningen in beeld

Inhoudsopgave

1	In cijfers: 2021	3
2	Taakveld Brandbestrijding	5
3	Taakveld Hulpverlening	7
4	Taakveld Waterongevallenbeheersing	9
5	Taakveld Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen	11
6	Bluswatervoorziening	13
7	Organogram Veiligheidsregio Groningen	15

1 In cijfers: 2021



IN CIJFERS: 2021

PERSONEEL

Repressief brandweerpersoneel

821 personen
waarvan **82%** vrijwilliger
en **18%** beroeps
waarvan **92%** man
en **8%** vrouw

24/7

Repressief brandweerpersoneel naar leeftijd

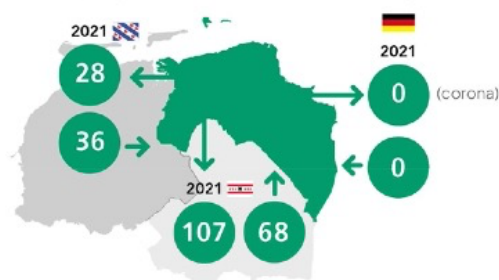
4% jonger dan 25 jaar
23% tussen de 25-34 jaar
30% tussen de 35-44 jaar
30% tussen de 45-54 jaar
13% ouder dan 54 jaar

Repressieve functies

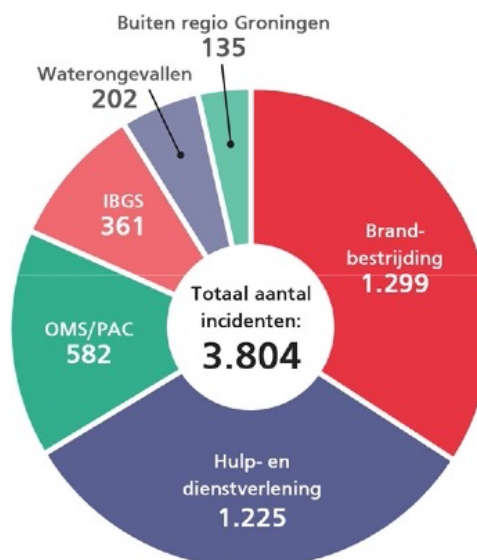
849 dienstverbanden
56% manschap
27% bevelvoerders
11% aspirant manschap
6% overig

REGIO- EN LANDSGRENS- OVERSCHRIJDENDE INZETTEN

Aantal incidenten waar wij in andere regio's zijn ingezet of dat de brandweer van andere regio's in onze regio is ingezet. Onze brandweer heeft ook aan de Nationale Reddingsvloot bijgedragen met transport tijdens de wateroverlast in Zuid-Limburg.



INCIDENTEN



OMS = Openbaar meldsysteem
PAC = Particuliere alarmcentrale
IBGS = Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen

COMMANDOVOERING



Crisisfunctionarissen die 24/7 paraat staan voor coördinatie, leiding en advies bij incidenten

OvD midden	5	OvD oost	4	AC-B	4	AGS	4
OvD noord	5	OvD west	5	HOvD	4	WV	6

OvD = Officier van Dienst
RCvD = Regional Commandant van Dienst
HOvD = Hoofd Officier van Dienst
AGS = Adviseur Gevaarlijke Stoffen
WV = Wordvoerder



BRANDWEER Groningen

IN CIJFERS: 2021

SCHOON WERKEN

Gezond en veilig werken is belangrijk, daarom rukken we elke keer weer schoon uit

11.293	gereinigde en onderhouden ademluchtmaskers
636	gereinigde en onderhouden duikmaskers
1.146	gereinigde en onderhouden ademluchttoestellen en automaten
1.400	gereinigde en onderhouden duiktoestellen en automaten
9.754	ademluchtcilinders gevuld
520	duikcilinders gevuld

VAKBEKWAAMHEID

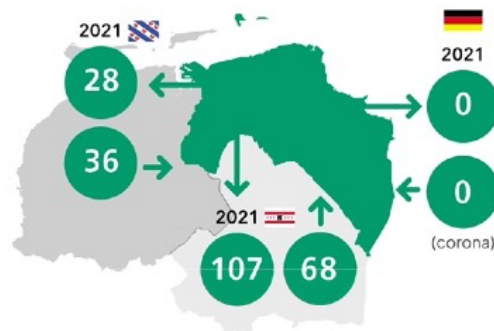
In totaal circa 2000 opleidings- en oefenmomenten waarvan

1055	oefenmomenten op de posten	50	rijtrainingen op de baan
9	digitale theoriesessies voor chauffeurs	19	brandweeropleidingen
35	realistische oefendagen	255	lokale rijtrainingen
63	realistische oefenmomenten op de brandbestrijdingscontainer		

REGIO- EN LANDSGRENS- OVERSCHRIJDENDE INZETTEN

Aantal incidenten waar wij in andere regio's zijn ingezet of dat de brandweer van andere regio's in onze regio is ingezet.

Onze brandweer heeft aan de Nationale Reddingsvloot bijgedragen met transport tijdens de wateroverlast in



AANBESTEDINGEN MATERIEEL EN UITRUSTING

1743 paar blus- en **1743** paar hulpverleningshandschoenen voor alle brandweercollega's (na aanbesteding)

306 paar nieuwe bluslaarzen met zaagprotectie voor alle brandweercollega's die nog geen laarzen met zaagprotectie hadden (na aanbesteding)

4		Groot schallige Watervoorziening voor de posten Baflo, Delfzijl, Groningen-Sontweg en Veendam
2		Haakarmvoertuigen voor de posten Baflo en Veendam
4		Tankautospuiter voor de posten Winschoten, Wehe-den Hoorn, Zuidhorn en Oldehove
2		Tankautospuiter voor gebied Eemshaven (posten Uithuizen en Bierum) zijn gebiedspecifiek aangepast

COLLEGIAAL OPVANGTEAM

Nazorg na ingrijpende gebeurtenissen en incidenten

18	gevraagd voor ondersteuning 71% verkeersongevallen, 23% waterongevallen, 6% brand
8	COT-informatieavonden gehouden tijdens de manschappen- en bevelvoerdersopleidingen van de BON

TEAM BRANDONDERZOEK

2	afgeronde brandonderzoeken
----------	----------------------------

JEUGDBRANDWEER

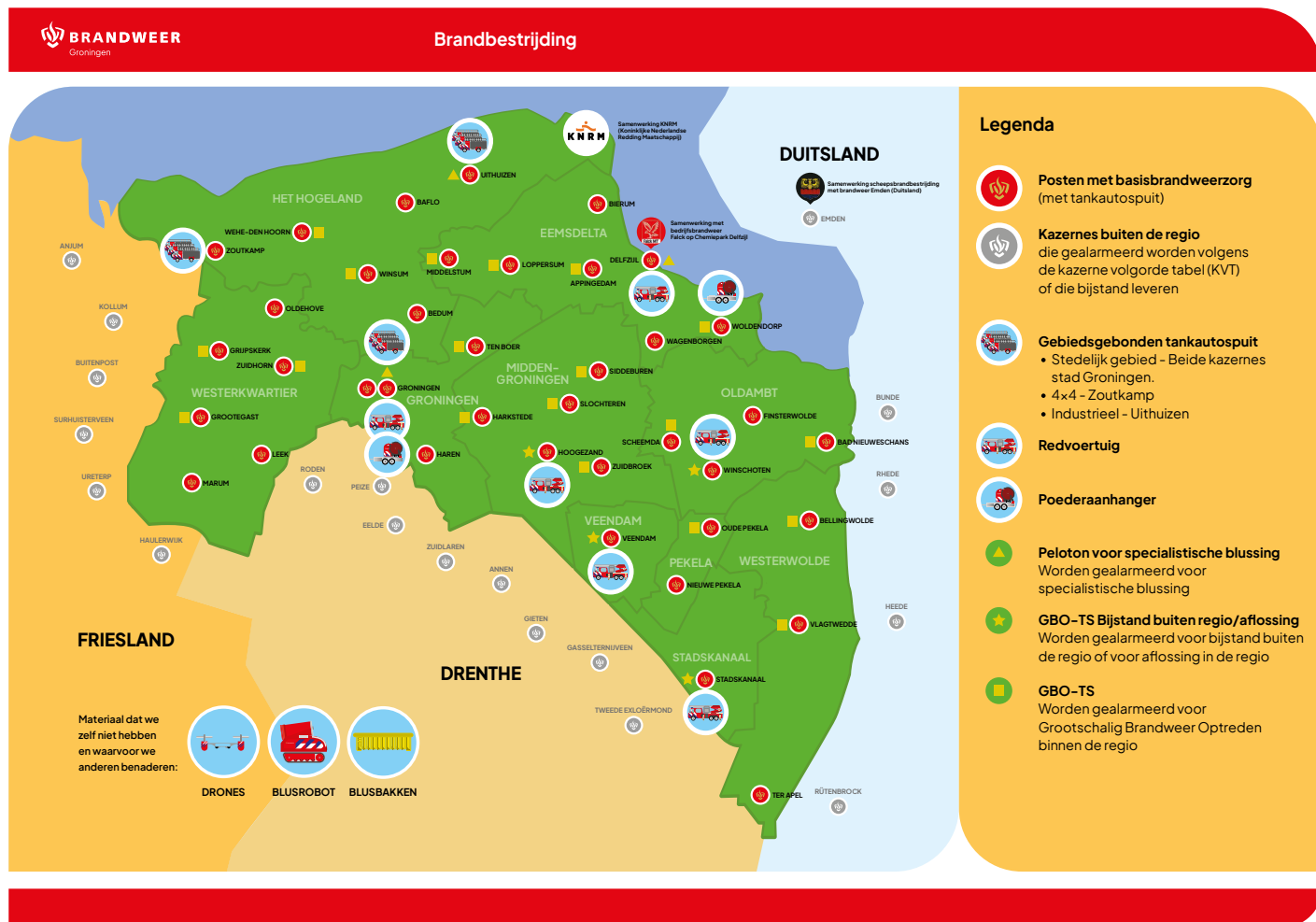
Jeugd tussen de 11 en 18 jaar leert op een veilige en verantwoorde manier in teamverband te anticiperen op uiteenlopende situaties, onder leiding van ervaren volwassen brandweermensen

5	Ploegen: Delfzijl, Hoogezand, Stadskanaal, Westerkwartier en Winschoten
2	Ploeg Hoogezand landkampioen in de categorieën Aspiranten LD en Aspiranten HD
72	leden

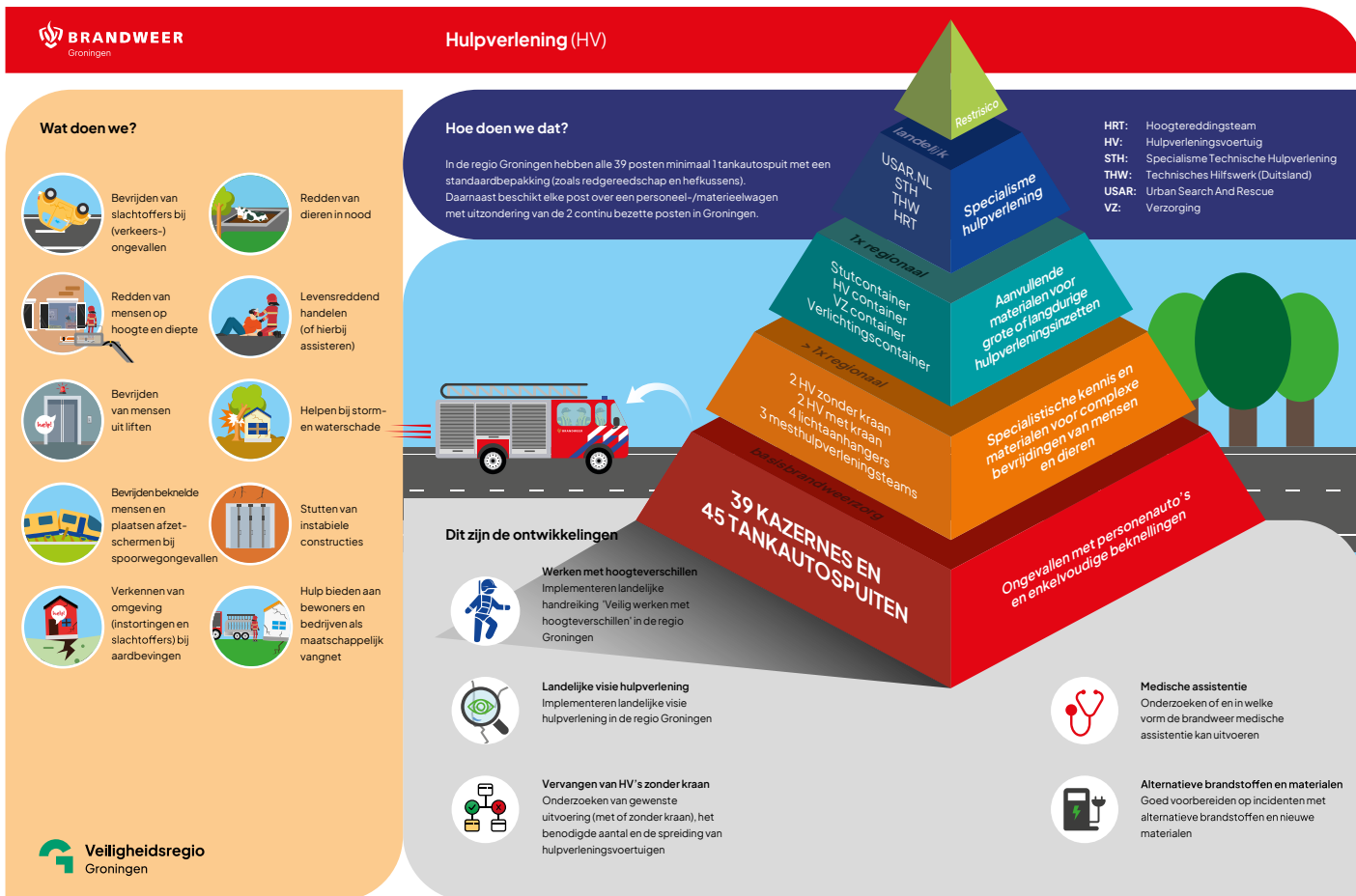


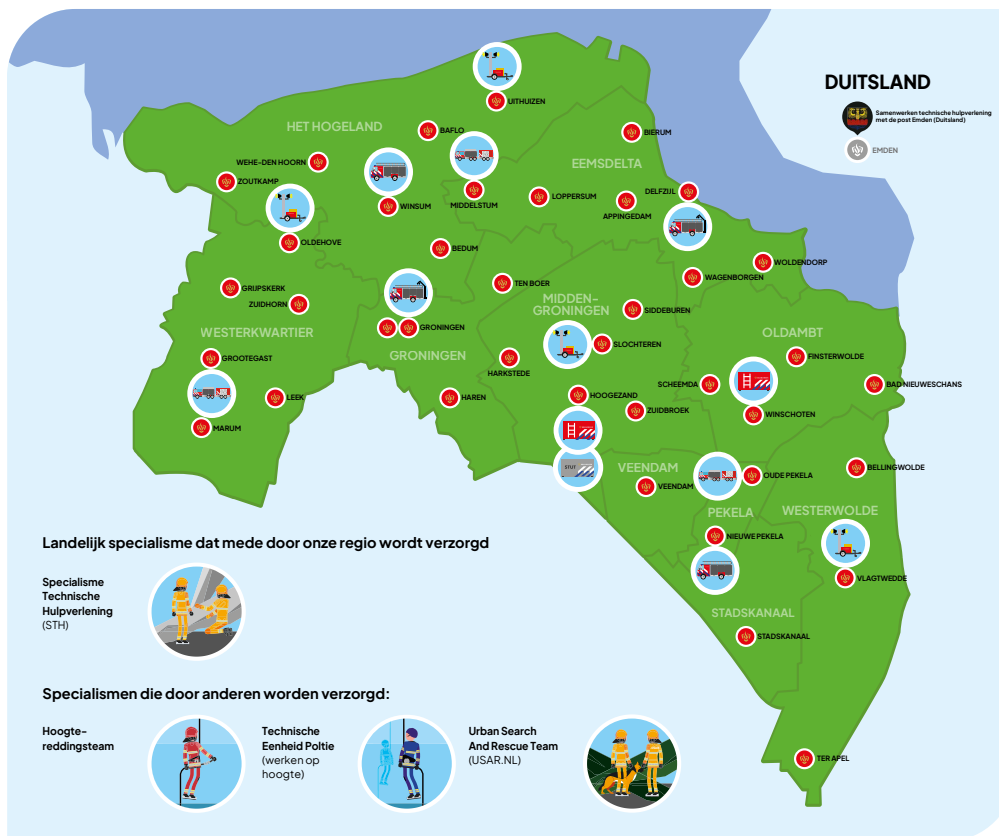
2 Taakveld Brandbestrijding





3 Taakveld Hulpverlening





Legenda

-  **Posten met basisbrandweezorg**
(met tankautospuut)
-  **HV met kraan**
-  **HV zonder kraan**
-  **Lichtaanhanger**
-  **Hulpverlening-/ verzorgingscontainer**
-  **Stutcontainer**
-  **Mesthulpverleningsteams**

4 Taakveld

Waterongevallenbeheersing

 **BRANDWEER**
Groningen
Waterongevallenbeheersing (WO)

Wat doen we?

 **hulp!** Redden van te water geraakte mensen

 Redden van mensen in te water geraakte voertuigen

 Redden van dieren in nood

 Bergen van voertuigen als deze een direct gevaar vormen voor milieu of scheepvaart

 Opsporen en bergen van objecten (geen vuurwapens of explosieven) op verzoek van Justitie

 Verkennen, ondersteunen en verlenen van hulp aan mens en dier in een overstromingsgebied als onderdeel van de Nationale Reddingsvloot

 Redden van mensen en dieren in, op of onder ijs.





Veiligheidsregio
Groningen

Hoe doen we dat?

- In de regio Groningen hebben alle 39 kazernes minimaal 1 tankautospuut met een standaardbepakking voor het uitvoeren van een grijpredding bij waterongevallen.
- In de regio zijn drie oppervlaktereddingsteams (OVRT) voor het uitvoeren van redding bij waterongevallen. De locaties van deze teams zijn bepaald aan de hand van de gebiedsrisico's en de opkomsttijd ten opzichte van het duikteam.
- In de regio is één duikteam aanwezig. Dit team voert reddingen zowel op als onder het wateroppervlak uit.
- In de regio Groningen hebben 13 kazernes een vaartuig om bij de genoemde taken te kunnen ondersteunen.
- De post Hoogezand vormt - samen met de Reddingsbrigades van Appingedam, Groningen en Nijveen (Drenthe) - een peloton voor de Nationale Reddingsvloot (NRV).

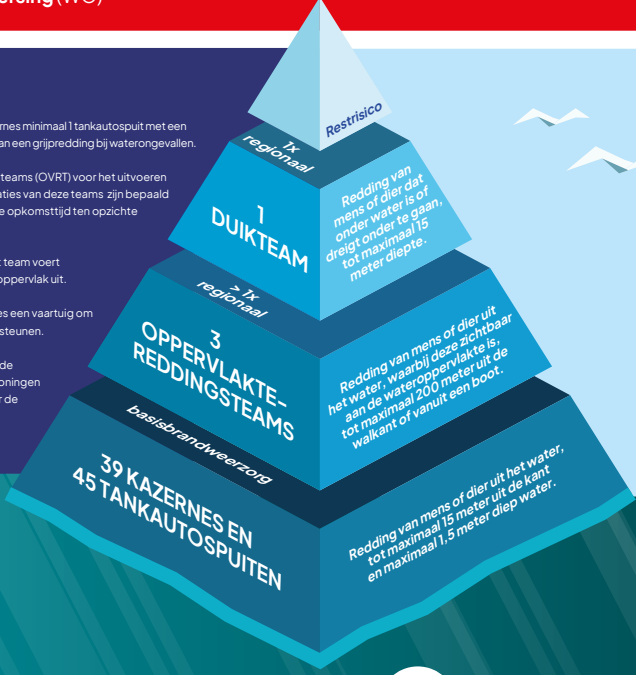
Dit zijn de ontwikkelingen

 **Nationale Reddingsvloot**
Intensiveren samenwerking met de reddingsbrigade

 **Ri&E**
Uitvoeren natte risico-inventarisatie en -evaluatie (Ri&E) voor de taken oppervlakteredding en duiken

 **Luchtaansluiting**
Onderzoeken wat de mogelijkheden zijn voor onafhankelijke luchtaansluiting vanaf de kant voor het duikteam

 **Landelijke visie**
Implementeren actiepunten en onderwerpen uit de landelijke visie waterongevallenbeheersing

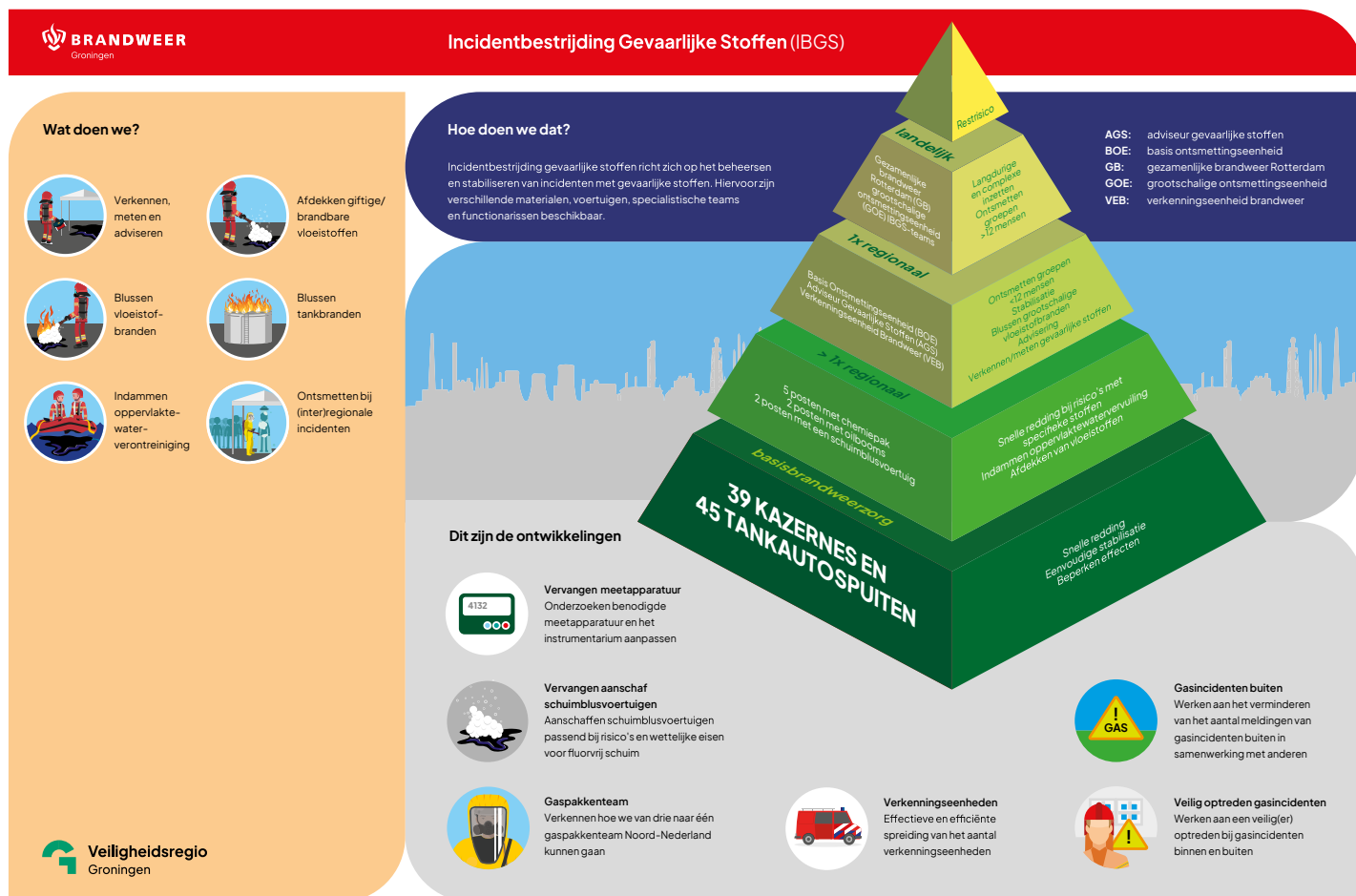


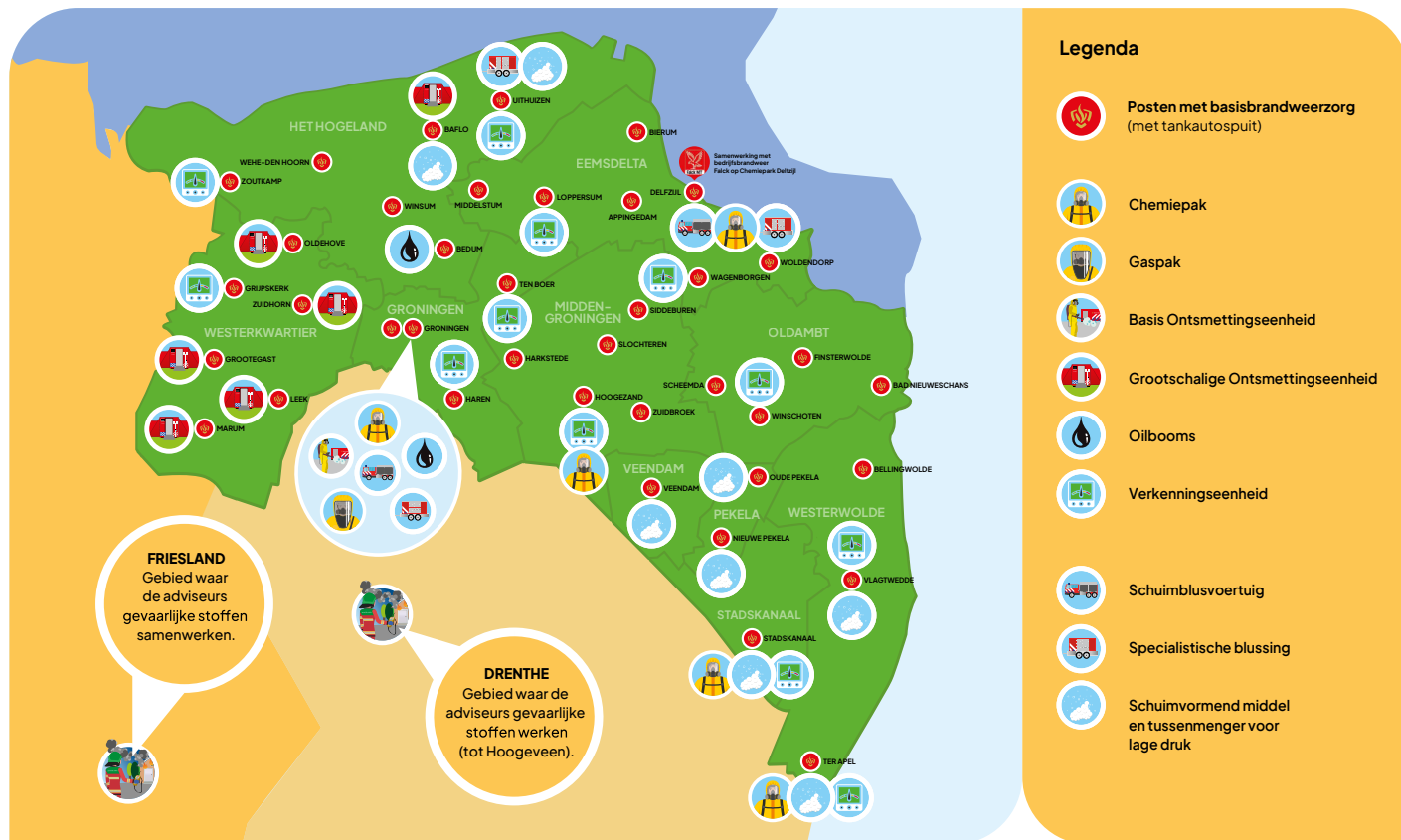


Legenda

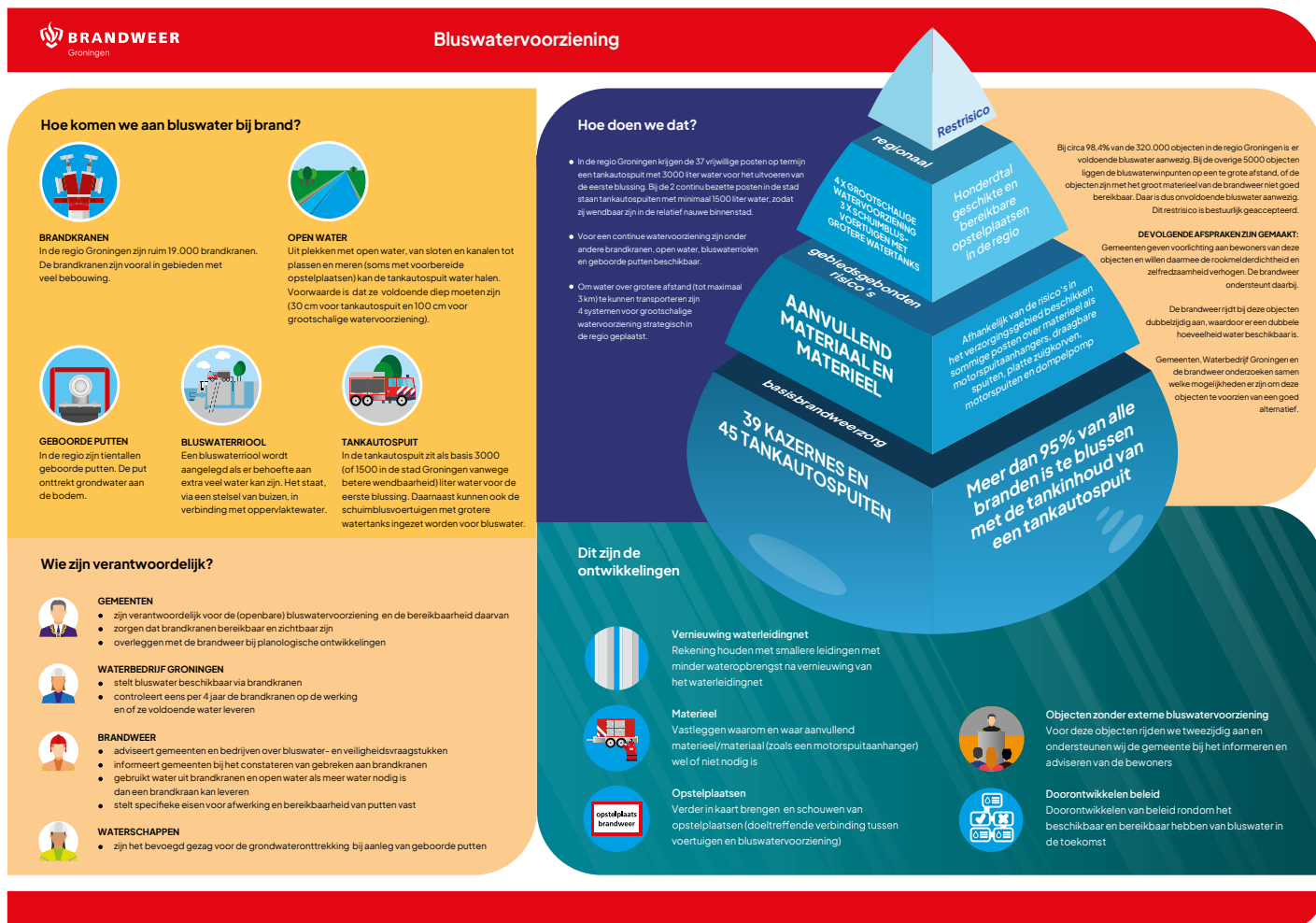
-  **Posten met basisbrandweezorg**
(met tankautospuit)
-  **Oppervlaktereddingsteam**
(inclusief vaartuig)
-  **Duikteam**
(inclusief vaartuig)
-  **Nationale Reddingsvloot**
samen met de Reddingsbrigade
-  **Overige vaartuigen**

5 Taakveld Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen

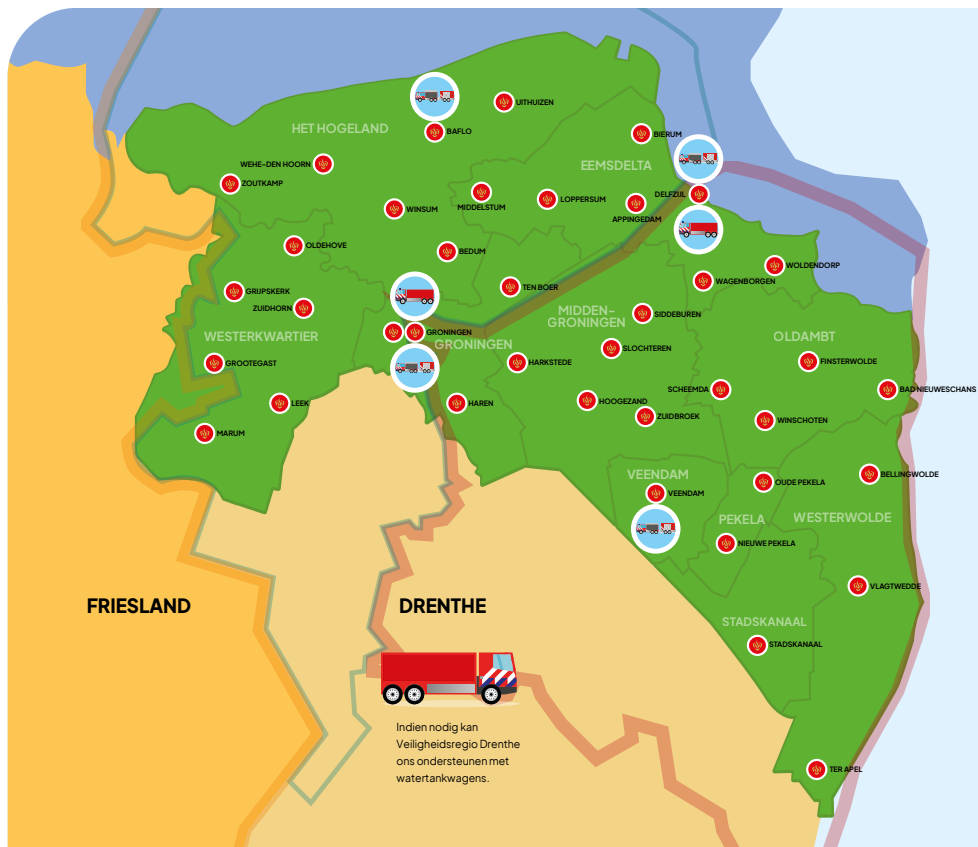




6 Bluswatervoorziening



Basisgegevens Brandweezorg Groningen in beeld



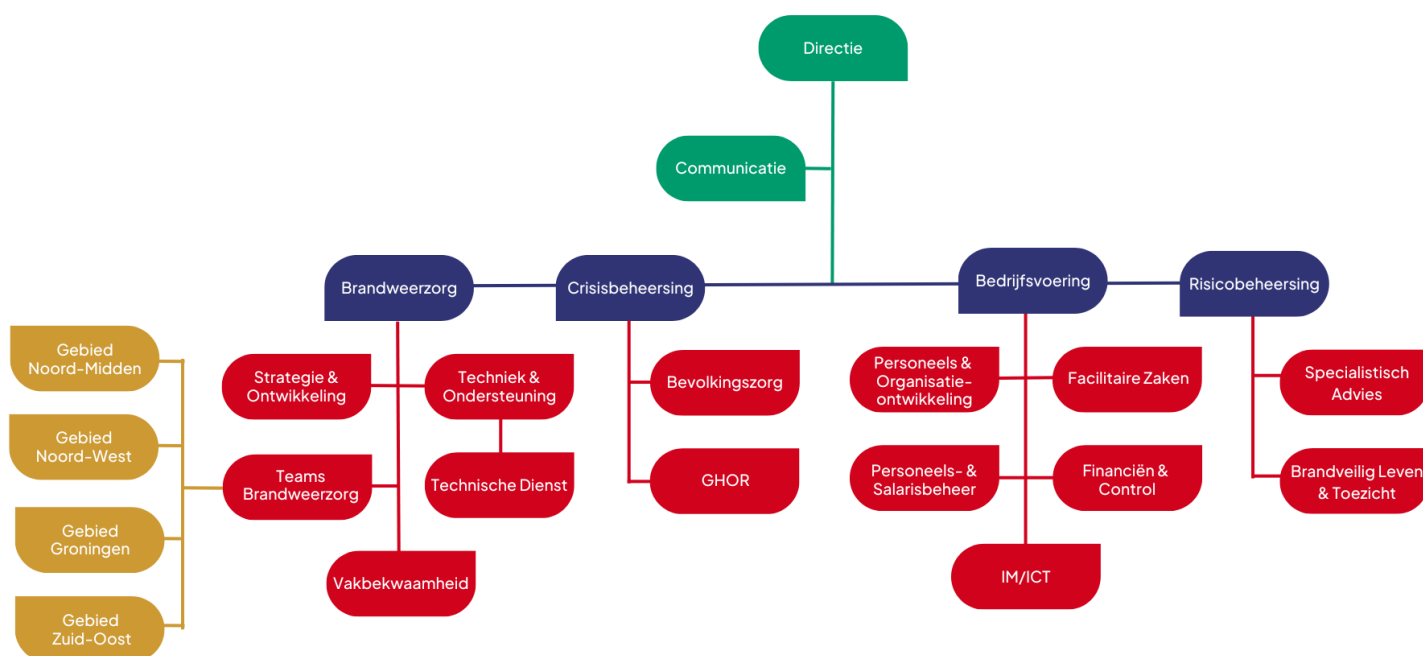
Legenda

-  Posten met basisbrandweerzorg (met tankautospuut)
-  Grootschalige watervoorziening
-  Schuimblusvoertuigen met grotere watertanks

Grenzen van de waterschappen

-  Noorderzijlvest 
-  Hunze en Aa's 
-  Wetterskip Fryslân 

7 Organogram Veiligheidsregio Groningen



Organisatieplan Brandweertzorg Groningen

2023–2026





Veur mekoar

Veiligheid is geen vanzelfsprekend. Het lijkt wel alsof we er als samenleving steeds harder voor moeten werken.

In relatief korte tijd zijn we geconfronteerd met een aantal ingrijpende ontwikkelingen die onze samenleving minder veilig hebben gemaakt. Dichtbij huis natuurlijk de aardbevingen als gevolg van de gaswinning, waardoor veel huizen in Groningen geen veilig thuis meer zijn. De coronacrisis, waardoor we niet meer helemaal veilig zijn voor elkaar. De overstromingen in Limburg, die de vernietigende kracht van steeds extremer weer door klimaatverandering laten zien. Verschillende politieke crises – van stikstof tot asielopvang – die het vertrouwen in openbaar bestuur beschadigen. En vanaf begin 2022 natuurlijk de door Rusland ingezette oorlog in Oekraïne met enorme, wereldwijde gevolgen op het gebied van vluchtelingen, energie en voedsel.

Al deze ontwikkelingen zetten de samenleving op scherp, met toenemende polarisatie tot gevolg. Maar ze laten ook zien hoe kostbaar onze veiligheid eigenlijk is.

Het is daarom een geruststellende gedachte dat we de veiligheid in fysieke zin in Nederland goed voor elkaar hebben, helemaal wanneer we die in een internationale context bezien. En dit geldt zeker ook voor Groningen.

Brandweezorg is onmisbaar om die fysieke veiligheid te garanderen. Die zorg begint bij preventie in de vorm van risicoanalyses, adviezen en toezicht en eindigt bij het bestrijden en beheersen van een incident. Op elk moment van de dag of nacht kunnen onze inwoners rekenen op een rode auto voor de deur met parate, goed opgeleide brandweerlieden – waarvan het overgrote deel vrijwilliger.

De brandweer is de enige organisatie die in korte tijd, 24 uur per dag, georganiseerd veel mensen op de been kan brengen. Daarmee vormen we een basisinfrastructuur voor veiligheid. We zijn first responder, last resort.

Maar het kan altijd beter en het zal soms ook anders moeten. De wereld verandert, de samenleving ook. We moeten zicht hebben en houden op de uitdagingen en risico's van de toekomst. Om goed voorbereid te zijn, zullen we ons als brandweer flexibel en wendbaar moeten organiseren. Dat willen en moeten we samen met onze inwoners, gemeenten, bedrijven en maatschappelijke organisaties doen. Dáárover gaat dit organisatieplan.

Zo hebben we het veur mekoar, veur elkoar, met elkoar.

Jaap Kuin
Portefeuillehouder brandweezorg

Roelf Knoop
Commandant brandweer



Inleiding

Het Organisatieplan Brandweezorg Groningen 2023–2026 (hierna: organisatieplan) is onderdeel van een beleidspakket over toekomstbestendige brandweezorg in Groningen. Dit pakket ziet er als volgt uit:

- Visie Brandweezorg Groningen 2030
- **Organisatieplan Brandweezorg Groningen 2023–2026**
- Regionaal Dekkingsplan Brandweezorg Groningen 2023–2026
- Basisgegevens Brandweezorg Groningen in beeld

Dit deel is als volgt opgebouwd. In het [eerste hoofdstuk](#) beschrijven we het doel van het organisatieplan. Hierbij wordt de bestuurlijke context geschetst waarin het plan tot stand is gekomen en wordt de link met de Visie Brandweezorg Groningen 2030 (hierna: visie), uitgelegd met de belangrijkste ontwikkelingen voor brandweer Groningen. In het [tweede hoofdstuk](#) leggen we uit hoe het organisatieplan en het Regionaal Dekkingsplan Brandweezorg Groningen 2023–2026 (hierna: dekkingsplan) elkaar aanvullen: brandweezorg in samenhang. Het [derde hoofdstuk](#), ten slotte, geeft aan de hand van de programmalijnen uit de visie aan welke kwaliteit van brandweezorg wij voor ogen zien en welke ambities daar tot en met 2026 bij horen.





INHOUD

Veur mekoar

3

Inleiding

4

01 Doel

6

- 1.1 Bestuurlijke context
- 1.2 Van visie naar organisatieplan

7
9

**02 Brandweezorg
in samenhang**

12

- 2.1 Dekkingsplan via nieuwe methodiek
- 2.2 Onderzoeksgebieden
- 2.3 Beleidscyclus brandweezorg

13
14
16

03 Ambities realiseren

18

- 3.1 Risicogerichte preventieve brandweezorg
- 3.2 Solide organisatie van de repressieve brandweezorg
- 3.3 Brandweezorg in verbinding met de samenleving
- 3.4 Duurzame bedrijfsvoering

19
23
29
32



01 Doel

Wat is het doel van het organisatieplan en in welke context is het tot stand gekomen?

Het organisatieplan heeft als doel te laten zien waar we als brandweer staan en hoe we de brandweezorg op weg naar 2030 willen organiseren. Dit gebeurt als aanvulling op en in samenhang met het dekkingsplan dat inzicht geeft in de opkomsttijden en het niveau van repressieve brandweezorg¹. In paragraaf 1 van dit hoofdstuk beschrijven we de bestuurlijke context rondom deze opzet. Daarnaast is het organisatieplan een beschrijving van de stappen die we de komende jaren willen gaan zetten om de ambities uit de visie te realiseren. Daarom beschrijven we de hoofdlijnen van deze visie in paragraaf 2 en tot welke kaders dit heeft geleid.

1. Conform de wet Veiligheidsregio's (Wvr) artikel 14, lid f. Zie: wetten.nl - Regeling - Wet veiligheidsregio's - BWBRO027466 (overheid.nl)





1.1 Bestuurlijke context

Veiligheidsregio's zijn wettelijk verplicht om elke vier jaar een nieuw beleidsplan op te stellen, waarvan het dekkingsplan een onderdeel is². Het laatste dekkingsplan liep van 2016 tot 2020 en is dus toe aan vernieuwing. In het Veiligheidsplan VRG 2020–2024 (hierna: veiligheidsplan), dat in juli 2020 is vastgesteld, is besloten dat het dekkingsplan breder moest worden ingekleed. Hiermee wordt bedoeld dat het dekkingsplan van oorsprong vooral over de achterkant van de veiligheidsketen gaat (hoe snel zijn er genoeg rode auto's bij een incident?), terwijl verbinding met de voorkant van de veiligheidsketen – welke risico's zijn er? Hoe beheersen we die? En hoe voorkomen we brand? – een minstens zo belangrijke rol speelt in goede brandweezorg. Het gaat er dus om de verbinding tussen de voor- en achterkant van brandweezorg, tussen risicobeheersing en incidentbestrijding, te versterken: brandweezorg in samenhang. Hierop gaat [hoofdstuk 2](#) dieper in.

Binnen Brandweer Nederland is dit inzicht de afgelopen jaren steeds dominanter geworden. De aftrap hiervoor werd in 2010 gegeven met het landelijke visiedocument *Brandweer Over Morgen*³, waarin een brede onderzoeksgroep vaststelde dat de wereld veel sneller veranderde dan dat de brandweer zou kunnen bijhouden⁴. De focus op het bestrijden van incidenten zou daarmee niet houdbaar zijn, omdat je teveel achter de feiten aanloopt en er eenvoudigweg de capaciteit niet voor kunt hebben. In plaats daarvan moet veel meer worden ingezet op het voorkomen van incidenten waarbij maatschappelijke partijen – overheden, bedrijven, organisaties en inwoners – een grote rol spelen. Diezelfde partijen, met politiek en bestuurders voorop, zullen doorlopend moeten bespreken welke risico's wel en niet aanvaardbaar zijn en waar de brandweer wel en niet van is. Verder heeft de brandweer een sterkere informatiepositie nodig voor nieuwe (te verwachten) ontwikkelingen, van technisch (denk aan de energietransitie) tot sociaal (vergrijzing).

Dit denken heeft verder vorm gekregen via het project *RemBrand: Brandveiligheid is een coproductie* uit 2015. Daarin staat de gedachte centraal dat brandweezorg een zogeheten ketenveiligheid is waarbij het spectrum loopt van een inwoner die de batterijen van haar rookmelder vervangt tot aan een peloton brandweermensen dat een zeer grote brand te lijf gaat. Dit betekent ook dat de brandweer niet alleen risico's moet inschatten (voorkant) of branden moet blussen (achterkant), maar een netwerkfunctie heeft om andere partijen te helpen brandveiliger te worden. Deze verbinding tussen voor- en achterkant en met de samenleving krijgt vorm in de 'vlinderdas' (zie figuur 1).

In 2017 concludeerde bureau AEF na een takenevaluatie dat de brandweer in Groningen (bewust) een schraal dekkingsplan heeft en (ruim) niet voldoet aan de normen ten aanzien van opkomsttijden. Dat is uitlegbaar vanwege de grote spreiding in de regio en de beperkte beschikbaarheid van vrijwilligers, maar het vraagt wel om keuzes in de activiteiten gericht op preventie en om een samenhangend programma van maatregelen (flankerend beleid).

Het project RemBrand heeft in 2019 geleid tot een nieuwe methodiek voor dekkingsplannen, waar Groningen een pilotregio voor is. In plaats van op objectgebonden opkomsttijden wordt de brandweezorg afgestemd op gebiedsgerichte opkomsttijden – dit wordt verder uitgelegd in [paragraaf 1 van hoofdstuk 2](#) en het dekkingsplan. Daarnaast beschreef het oude dekkingsplan alleen de repressieve prestaties en gaat het nieuwe dekkingsplan uit van de gehele

2. *Idem*

3. *Zie Van Strategische reis tot uitvoeringsagenda - BrandweerNederland.nl*

4. *In 2016 en 2022 zijn in navolging hiervan soortgelijke landelijke toekomstverkenningen voor de brandweer uitgevoerd. Zij vormen een belangrijke voeding voor de visie en het organisatieplan.*



brandweezorg, met flankerend beleid beschreven in dit organisatieplan. Een laatste belangrijke verandering is de nieuwe beleidscyclus brandweezorg. Na accordering van het organisatie- en dekkingsplan monitoren we voortdurend of nieuwe ontwikkelingen en veranderende risico's vragen om aanpassingen in de

brandweezorg. Dit leggen we in een jaarlijkse beleidscyclus aan het bestuur en gemeenteraden voor. Dit wordt verder uitgelegd in [paragraaf 3 van hoofdstuk 2](#). Onze ambitie is om bestuur en raden een goede informatiepositie te geven over het na te streven én het gerealiseerde niveau van brandweezorg in onze regio.

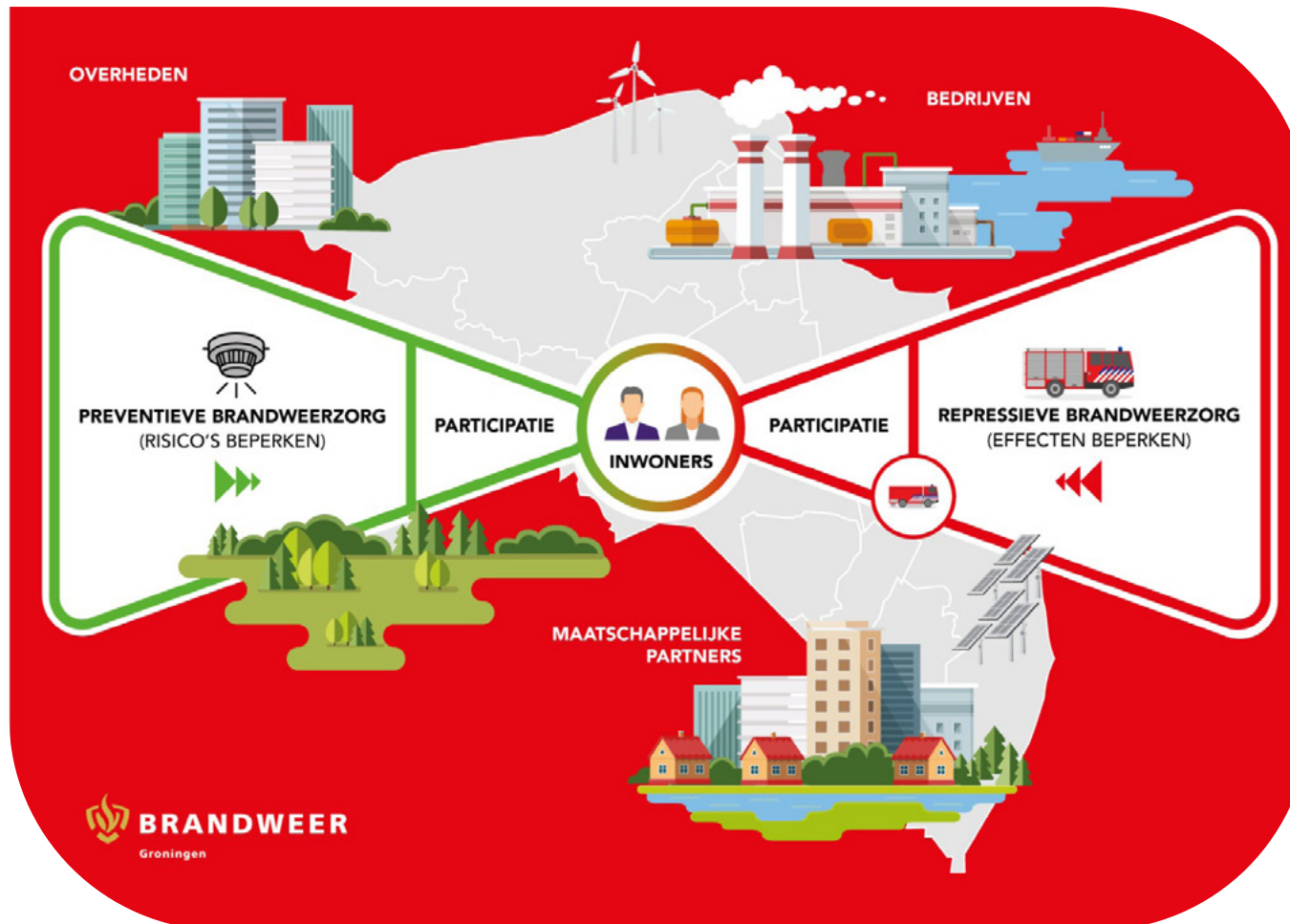


Fig. 1: De 'vlinderdas' van brandweezorg





1.2 Van visie naar organisatieplan

In het veiligheidsplan van VRG staat het voornemen om het dekkingsplan gecombineerd te presenteren met bredere beleidskeuzes rondom brandweezorg. In december 2019 gaf het bestuur opdracht een breed gedragen visie te ontwikkelen op brandweezorg in 2030. Hiermee hoopte het bestuur, in tijden van steeds meer en complexere ontwikkelingen, een integraal beeld te vormen en zo verantwoorde keuzes te maken. Voor het ontwikkelen van de visie formuleerde het bestuur een zestal uitgangspunten (zie kader). In februari 2022 gaf het bestuur vervolgens via een startnotitie de opdracht de visie te concretiseren in een organisatieplan.

De visie is opgebouwd door eerst zowel externe als interne ontwikkelingen te schetsen, deze ontwikkelingen integraal te analyseren en daarna uitgangspunten en programmalijnen te formuleren. Dit proces is gevoed door een groot aantal bijeenkomsten met een breed scala aan medewerkers van VRG, van brandweervrijwilligers tot dagdienstmedewerkers tot medewerkers crisisbeheersing en bedrijfsvoering. Ook de OR is voortdurend betrokken geweest. Hieronder volgen de belangrijkste punten uit de visie.

Uitgangspunten Visie Brandweezorg Groningen 2030

1. Durf te dromen
2. Draagvlak bij en betrokkenheid van de brandweerm medewerkers en het bestuur zijn essentieel

3. Laat de discussie op voorhand niet door geld sturen, al is het streven dat de brandweezorg niet duurder wordt
4. Verwerk de ontwikkelingen en resultaten binnen lijnactiviteiten en -projecten in de visieontwikkeling
5. De Visie beschouwt alleen de brandweezorg en niet het bredere takenpakket van VRG
6. Kijk niet alleen naar de brandweerorganisatie, maar naar de brandweezorg. Partners en allianties spelen ook een rol in het organiseren van brandweezorg

Ontwikkelingen

De voor ons in het oog springende externe ontwikkelingen zijn klimaatverandering, krimp/vergrijzing en de energietransitie. Klimaatverandering zal vaker extreem weer veroorzaken (van droogte tot overstroming en zware storm), met bijvoorbeeld bluswaterschaarste en meer inzetten van de brandweer tot gevolg. Krimp en vergrijzing hebben voor de brandweer twee effecten, omdat het enerzijds de aanwas van nieuwe vrijwilligers bemoeilijkt en er anderzijds meer inzet nodig kan zijn omdat oudere inwoners minder zelfredzaam worden. En de energietransitie brengt specifieke veiligheidsrisico's met zich mee zoals brandrisico door elektrificatie van verkeer en huishoudens en waterstofopslag.



Maar ook binnen de brandweer zelf beweegt er veel, op verschillende niveaus. Zo heeft de zogeheten Europese deeltijdrichtlijn rondom arbeidswetgeving gemaakt dat de minister van Justitie en Veiligheid, als stelselverantwoordelijke voor Brandweer Nederland, de positie en financiering van vrijwilligers (zo'n 80% van alle brandweermensen⁵) heroverweegt, omdat deze in principe niet voor een vrijwilligersvergoeding hetzelfde werk mogen verrichten als beroepsbrandweermensen. Volgens de laatste juridische inzichten en na een stevige Groningse lobby lijkt het er nu op dat het afschaffen van kazernering (een vergoeding krijgen om op de kazerne te verblijven) en het afschaffen van consignatie (een vergoeding krijgen om beschikbaar te zijn voor een uitruk) zorgen voor voldoende onderscheid tussen brandweervrijwilligers en beroeps om aan deze richtlijn te voldoen. Daarmee kan vrijwilligheid in zijn pure vorm blijven bestaan⁶.

Op landelijk niveau speelt de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's een grote rol. De evaluatie heeft laten zien dat de brandweer sterk geprofessionaliseerd is sinds de regionalisering. Deze professionaliseringsslag kent echter ook risico's voor een vrijwilligersorganisatie als de brandweer: blijft er voldoende autonomie en sociale binding voor de posten? Ook blijkt uit de evaluatie dat de aanpak van bovenregionale incidenten nog tekortschiet. Voor het goed bestrijden van dergelijke incidenten en andere bovenregionale opgaven zal externe financiering nodig zijn. Daarnaast heeft de brandweer meer wettelijke bevoegdheden nodig om maatschappelijke partijen meer (dwingende) aanwijzingen te kunnen geven. Andere ontwikkelingen zijn het eerder genoemde verbinden van de voor- en achterkant van de veiligheidsketen (brandweezorg in samenhang – zie [hoofdstuk 2](#)), de oriëntatie op veranderende risico's en de introductie van nieuwe basisprincipes van brandbestrijding.

In onze regio hebben we een start gemaakt met flexibel uitrukken binnen de landelijke kaders van 'Uitruk op Maat'. Dit betekent dat op een aantal posten een tankautospuiter in situaties waarin dat verantwoord en veilig kan bij onderbezetting met minimaal vier in plaats van minimaal zes mensen uitrukt. De ambitie is om dat

verder uit te breiden in posten waar daar behoefte aan is. Ook hebben we slimme software (inclusief 'twee-weg pagers'⁷) ingezet om bij een incident snel inzicht te hebben in de paraatheid. Onze recent aangeschafte tankautosputters hebben 3000 in plaats van 1500 liter water aan boord om zo eventuele (toekomstige) bluswaterproblemen te minimaliseren.

Een laatste belangrijke ontwikkeling voor de komende jaren is dat de huidige Sontweg-locatie, die zowel VRG-hoofdkantoor als uitruklocatie voor de stad Groningen is (naast brandweerkazerne Vinkhuizen), moet worden gesloopt vanwege geplande stadsontwikkeling en de slechte staat van het gebouw. Omdat er geen nieuwe locatie beschikbaar is waar alle huidige functies van de Sontweg gehuisvest kunnen worden, zijn aparte locaties gezocht voor het hoofdkantoor (met daarin ook de GGD) en de uitrukfunctie, en voor het logistiek centrum en de vakbekwaamheidslocatie. De locaties Arriva en Winschoterweg worden als meest realistische locaties verder uitgewerkt.

Analyse

Wanneer we de externe en interne ontwikkelingen en hun impact op de brandweezorg analyseren, zien we drie rode draden: verandering is constant, brandweezorg moet in samenhang en de brandweer kan niet alles (alleen).

De wereld om ons heen verandert steeds sneller. Dit komt omdat steeds meer systemen met elkaar verbonden zijn, waardoor een verandering in systeem A ook (uiteindelijk en sneller) tot verandering in systeem Z kan leiden. Hierdoor wordt het steeds lastiger om in te schatten uit welke hoek het volgende incident komt en hoe dit bestreden kan worden. Denk aan de domino-effecten van de coronacrisis,

5. Dit verschilt overigens wel per regio: in Groningen is zo'n 90% vrijwilliger, in een regio als Amsterdam-Amstelland 30%.

6. Zie voor meer informatie deze adviesbrief aan de Tweede Kamer van 27 juni 2022: <https://www.rijksoverheid.nl/binaries/rijksoverheid/documenten/rapporten/2022/07/08/tk-bijlage-1-notitie-brandweer-27-juni-2022-definitief/tk-bijlage-1-notitie-brandweer-27-juni-2022-definitief.pdf>

7. Dit zijn pagers waarmee de vrijwilliger bij een oproep kan laten weten of diegene naar de kazerne komt.



klimaatverandering en de inval in Oekraïne door Rusland. Om maatschappelijke continuïteit te waarborgen, heeft de brandweerorganisatie – binnen de veiligheidsregio – een sterke informatiepositie nodig om deze veranderingen te monitoren en er zo goed als mogelijk op te anticiperen. Daarnaast is een flexibele en wendbare organisatie nodig om deze snelle veranderingen het hoofd te bieden.

Drie rode draden:

1. De constante lijkt verandering
2. Brandweezorg moet in samenhang
3. De brandweer kan niet alles (alleen)

Een tweede rode lijn: brandweezorg moet in samenhang. Dit betekent dat onze voorbereiding op incidentbestrijding afhangt van de risico's die we redelijkerwijs kunnen verwachten. Deze risico's moeten – hoe moeilijk ook door de snelle veranderingen – doorlopend en zo nauwkeurig mogelijk in kaart worden gebracht (de opmaak van een zogeheten dynamisch risicoprofiel). Daarnaast moeten we risicogericht te werk gaan: welke risico's zijn het grootst en verdienen de meeste aandacht?

Dit hangt samen met de laatste rode lijn: de brandweer kan niet alles (alleen). Als we als samenleving te weinig inzetten op preventie en risicogerichtheid, levert dat meer incidenten op dan de brandweer aan kan. Daarnaast kan de brandweer niet 'overall' van zijn. Dit is niet alleen onwenselijk, het is organisatorisch ook onmogelijk. Daarom moet op bestuurlijk niveau, gevoed door politiek-maatschappelijke discussie, doorlopend worden bepaald welke brand- en veiligheidsrisico's wel en niet aanvaardbaar zijn en wat de inwoners van Groningen van de brandweer mogen en kunnen verwachten. Ten slotte zijn alle partijen in de samenleving nodig om goede brandweezorg te realiseren, van overheden die de fysieke veiligheidsrisico's bij ruimtelijke ontwikkelingen goed in kaart brengen tot inwoners die rookmelders ophangen en ondernemers die (brand)veiligheidsafwegingen betrekken bij de keuzes die ze maken.

Zes leidende principes:

1. Bij alles wat we doen, staan de inwoners (mens en dier) centraal.
2. Brandweezorg organiseren we niet alleen.
3. Preventie en repressie versterken elkaar: risico's proberen we zoveel mogelijk te verkleinen. We beperken de effecten als het onverhoopt toch misgaat.
4. We hebben een optimale mix van beroepsbrandweer, dagdienst en brandweervrijwilligers.
5. We zetten in op risicogerichte paraatheid, slagkracht en voortzettingskracht.
6. We organiseren ons flexibel en wendbaar.

Programmalijnen

De rode draden uit de analyse hebben we vanuit de leidende principes vertaald naar vier programmalijnen. Langs deze programmalijnen beschrijven we onze prioriteiten en ambities in [hoofdstuk 3](#):

1. Risicogerichte preventieve brandweezorg
 - Hoe voorkomen we zoveel mogelijk (schade door) incidenten?
2. Solide organisatie van de repressieve brandweezorg
 - Hoe organiseren we ons zo dat we bij incidenten zo snel en goed mogelijk kunnen komen helpen?
3. Brandweezorg in verbinding met de samenleving
 - Hoe werken we samen met de maatschappij om de brandweezorg te verbeteren?
4. Duurzame bedrijfsvoering
 - Hoe maken en houden we de brandweerorganisatie toekomstbestendig?



02 Brandweezorg in samenhang

Hoe verhouden het organisatieplan en het dekkingsplan zich tot elkaar?

Brandweezorg gaat allang niet meer alleen over de hoeveelheid rode auto's en hoe snel die bij een brand zijn. In plaats daarvan is het een veiligheidsketen (zie fig 1. in paragraaf 1.1) waarbij de ene kant over het monitoren, op waarde schatten en beperken van risico's gaat (risicobeheersing, de 'voorkant') en de andere kant over het voorbereiden op, bestrijden en beheersen van de effecten van een incident als dat zich toch voordoet (incidentbestrijding, de 'achterkant').

Het dekkingsplan beschrijft vooral deze achterkant door inzicht te geven in onze huidige snelheid en slagkracht. Dit organisatieplan beschrijft het geheel van brandweezorg, waaronder de voorkant. Met samenhangende maatregelen aan de voor- en achterkant wordt een bij de regio passend niveau van brandweezorg geboden, met speciale aandacht voor de uit het dekkingsplan volgende aandachtsgebieden- en objecten⁸.

Dit hoofdstuk gaat verder in op de verhouding tussen dekkings- en organisatieplan. Dit doen we door de nieuwe methodiek van het dekkingsplan toe te lichten, waarover paragraaf 1 gaat. Vervolgens beschrijven we in paragraaf 2 dat onder andere deze methodiek in een aantal gebieden in onze regio aanleiding was om de (kwaliteit van) brandweezorg verder te onderzoeken. Ten slotte gaat paragraaf 3 over de nieuwe beleidscyclus brandweezorg waarin eveneens de voor- en achterkant van de veiligheidsketen met elkaar worden verbonden.

8. Dit zijn gebieden of objecten waarbij wij bijvoorbeeld niet voldoen aan de wettelijke opkomsttijd. Zie deel III, Regionaal Dekkingsplan, H4.2.



2.1 Dekkingsplan via nieuwe methodiek

Het eerder beschreven inzicht om brandweezorg in samenhang te zien heeft geleid tot de nieuwe [Landelijke uniforme systematiek voor dekkingssystemen](#). Deze systematiek voor een gebiedsgerichte benadering geeft een betrouwbaar instrument dat inzicht biedt in prognose en realisatie van gebiedsgerichte opkomsttijden, inclusief de motivatie van afwijkingen en flankerend beleid. Daarnaast wordt ook gekeken naar capaciteit, werkdruk en paraatheid. De systematiek kent daarmee twee grote verschillen met de tot nu toe gebruikelijke systematiek van objectgebonden opkomsttijden.

“De voorliggende handreiking is een product van een lang zoekproces, waar velen vanuit de brandweerorganisatie jarenlang hun bijdrage aan hebben geleverd. Ook vanuit de vakbonden en vakorganisaties is er veel tijd en energie aan besteed. Dat maakt dat deze handreiking ook door hen onderschreven is als ‘meetinstrument’ om de brandweezorg cyclisch en periodiek bespreekbaar te maken in de Ondernemingsraad, het Algemeen Bestuur en gemeenteraden.”

- Brandweer Nederland

Allereerst worden de genormeerde opkomsttijden per (CBS⁹-)gebied in kaart gebracht (Gebiedsgerichte Opkomsttijden – GGO) in plaats van per object. Dit levert in principe een realistischer beeld van de benodigde brandweezorg op, omdat de brandweezorg niet meer op het meest risicovolle object in een gebied wordt ingericht, maar op het risiconiveau van het gehele gebied. Voor objecten met een hoger risico (aandachtsobjecten), bijvoorbeeld aanleunwoningen, kunnen ook versterkte en gerichte preventieve maatregelen worden genomen (dus verbinding met de voorkant) waardoor een iets langere opkomsttijd acceptabel kan zijn. Dit kan gaan van aandacht vragen voor het versterken van de BHV-organisatie in een verzorgingstehuis (voorkant) tot meerzijdig aanrijden in een bepaald gebied (achterkant). Ten tweede is de methodiek cyclisch-periodiek ingericht, waardoor er jaarlijks een evaluatie van de brandweezorg plaatsvindt met bestuurders en raden (zie [paragraaf 3](#)).

VRG heeft als een van 6 pilotregio's het nieuwe dekkingssysteem volgens de nieuwe systematiek opgesteld. De eerdere constatering dat in onze regio de dekking schraal is ingericht verandert met de wijziging van de methodiek niet. Dit uit zich ook in een aantal aandachtsgebieden- en objecten waarbij de repressieve brandweezorg – hoe snel is er adequate hulp? – volgens het dekkingssysteem niet volstaat¹⁰. Voor deze gebieden zijn extra aandacht en aanvullende maatregelen nodig. In [hoofdstuk 3](#) gaan we op de respectievelijke programmalijnen in die dit flankerende beleid vormgeven.

9. Centraal Bureau voor de Statistiek

10. Zie noot 8.



2.2 Onderzoeksgebieden

De huidige spreiding van brandweerposten in de regio Groningen is historisch zo gegroeid, dus van vóór de diverse gemeentelijke herindelingen en het regionaliseren van de brandweer. Het merendeel van de posten staat op een logische plek vanwege het brandrisicoprofiel, de beschikbaarheid van vrijwilligers, de dekking in het omliggende gebied en de slagkracht voor de gehele regio. Maar voor een aantal posten was het de vraag of zij zouden passen in de toekomstige ontwikkelingen van de brandweezorg. Daarom is op die locaties explicieter gekeken naar de meest optimale uitvoering van de brandweezorg.

In eerste instantie zijn er drie criteria geformuleerd waarop we onze brandweerposten hebben getoetst:

- Er zijn nieuwbouwplannen voor de kazerne van een post;
- Het gebied heeft volgens de landelijke systematiek voor dekkingsplannen een lage dekkingsgraad in relatie tot de aanwezige risico's;
- Het gebied heeft volgens de landelijke systematiek voor dekkingsplannen een grote overlap in dekkingsgebied met een omliggende post qua opkomsttijd.

Uiteindelijk bleven er drie gebieden over waarvoor intensiever onderzoek naar de kwaliteit van brandweezorg nodig bleek:

- Baflo/Winsum
- Oude Pekela/Nieuwe Pekela
- Musselkanaal

In deze gebieden zijn de meest relevante scenario's getoetst op gevolgen voor opkomsttijd, slagkracht, huisvesting, bedrijfsvoering en financiën.

Baflo/Winsum

De kazerne van de post Baflo dateert uit 1930 en is afgeschreven. Er staat in 2022 een kleine renovatie gepland waardoor de kazerne nog een aantal jaren mee kan. Omdat de kazerne aan vervanging toe is en de post Winsum relatief dichtbij ligt, is dit een onderzoeksgebied geworden. Er zijn twee scenario's onderzocht. Het eerste scenario is het behouden van beide posten, het tweede scenario het samenvoegen van beide posten op een locatie tussen Baflo en Winsum in, waarbij voor de optimale dekking de voorkeur is uitgegaan naar een kazerne in de buurt van Ranum. Omdat hier geen locatie beschikbaar was, leek bedrijventerrein *Het Aanleg* het beste alternatief. Uit onderzoek is echter gebleken dat de brandweezorg bij samenvoeging in kwaliteit terugloopt. Dit komt vooral doordat de opkomsttijd bij Garnwerd en Warffum wordt overschreden volgens de landelijke systematiek. Voor 8 van de 12 aandachtsobjecten gaat een nog langere opkomsttijd gelden, terwijl deze nu al onvoldoende is. Daarnaast zijn er door de huidige ontwikkelingen (schaarste bouwmaterialen, krapte arbeidsmarkt, inflatie etc.) veel financiële onzekerheden. Het advies is daarom om beide posten te behouden, waarbij er op termijn nieuwbouw komt voor de post in Baflo.

Oude Pekela/Nieuw Pekela

Omdat deze beide posten dicht bij elkaar liggen en dus overlap hebben in hun dekkingsgebied, waren zij een onderzoeksgebied. Er zijn uiteindelijk twee scenario's onderzocht¹¹. Het eerste scenario is het behouden van beide posten, het tweede scenario is het samenvoegen van beide posten op een locatie tussen de huidige posten in. Uit onderzoek is gebleken dat samenvoegen in termen van bedrijfsvoering mogelijk is en dat de kwaliteit van brandweezorg

11. Oriënterend is nog gekeken naar het sluiten van één van de twee posten, maar dit bleek geen reëel scenario.



naar verwachting minder wordt maar voldoende blijft. Er is echter geen acute noodzaak tot samenvoegen, omdat de eerstvolgende renovatieplanning pas in 2035 (Nieuwe Pekela) en nieuwbouwplanning in 2048 (Oude Pekela) is. Daarnaast zijn er door de huidige ontwikkelingen (schaarste bouwmaterialen, krapte arbeidsmarkt, inflatie etc.) veel financiële onzekerheden. Het advies is daarom om beide posten te behouden, waarbij op termijn naar samenvoeging kan worden gekeken. Ondertussen zullen we de samenwerking tussen beide ploegen al verder intensiveren.

Musselkanaal

Het gebied rondom Musselkanaal heeft een lage dekkingsgraad in relatie tot de aanwezige risico's en was daarom een onderzoeksgebied. Er zijn in onze regio twee relevante posten voor Musselkanaal, namelijk de post Stadskanaal in het noorden en de post Ter Apel in het zuiden. Daarnaast kan vanuit het westen ook de post 2° Exloërmond (Veiligheidsregio Drenthe) in actie komen. Deze positie heeft drie scenario's opgeleverd. Het eerste scenario is het accepteren van de huidige dekking, het tweede scenario is het verplaatsen van de post Ter Apel richting Musselkanaal en het derde scenario is het oprichten van een nieuwe post in Musselkanaal. Onderzoek heeft uitgewezen dat het oprichten van een nieuwe post in Musselkanaal de kwaliteit van brandweezorg het meeste zou verhogen, maar er gaat veel tijd overheen voordat dit het geval is (denk aan samenstellen en opleiden van de ploeg, opdoen van ervaring, organisatie etc.) en de kosten ervoor zijn erg hoog. Het verplaatsen van de post Ter Apel richting Musselkanaal brengt de brandweezorg in Musselkanaal tot 'voldoende' en is ook een verbetering voor een aantal aandachtsobjecten in Ter Apel. Daarnaast is het ook op gebied van bedrijfsvoering en financiën een gunstige optie, omdat er draagvlak is onder de vrijwilligers, het wervingsgebied door de beoogde ligging gunstig is en het financieel aanzienlijk voordeliger is (ongeveer vergelijkbaar met huidige situatie) dan wanneer er een nieuwe post in Musselkanaal wordt opgericht. Het advies is daarom om de post Ter Apel te verplaatsen richting Musselkanaal.





2.3 Beleidscyclus brandweerzorg

De landelijk uniforme systematiek voor het dekkingsplan bevat ook een beleidscyclus voor de brandweerzorg. Hiermee wordt in de toekomst ook het rapporteren en verantwoorden op landelijk uniforme wijze geregeld. De systematiek ziet er met twee cycli van inrichting en uitvoering, met daartussen de bestuurlijke besluitvorming, uit als een soort 'acht' (zie figuur 2). Bij elkaar omvat de beleidscyclus zeven processtappen:

1. Dekking bijstellen, vanwege de voorgeschreven termijn van 4 jaar of vanwege verandering van de risico's of bepaalde vernieuwingen. De brandweer verkent de in- en externe ontwikkelingen en stelt een 'concept-inrichting' op met de landelijk ontwikkelde systematiek. Doorgaans zijn de bestaande kazernes uitgangspunt.
2. Beschrijven van de 'concept-inrichting' en de dekkingsprestaties die het bestuur van de brandweer mag verwachten, gebaseerd op de factoren snelheid, slagkracht, werkdruk en zekerheid.
3. Beoordelen van de dekking gezien de kaders: opkomsttijd, slagkracht, afspraken met buurregio's, bijstand en grootschalig optreden. Voor de opkomsttijd hanteert de brandweer het gemiddelde van de bandbreedte in de opkomsttijden. Deze derde stap leidt tot een concept-dekkingsplan.
4. Bestuurlijke besluitvorming, waaronder de zienswijze van de gemeenteraden. Het Algemeen Bestuur bepaalt haar ambitieniveau voor de dekking, na verkregen inzicht in de opkomsttijden met de branchehandleiding als

referentiekader, bepaalt de opkomsttijd, neemt maatregelen en kiest zo nodig flankerend beleid.

Indien noodzakelijk worden bovengenoemde stappen deels opnieuw gedaan. Na definitieve vaststelling van het dekkingsplan door het Algemeen Bestuur, heeft de brandweer een opdracht en gaat het nieuwe dekkingsplan gelden.

5. Invoering, daar waar nodig aanpassing van het meldkamersysteem, (her) inrichting van de kazernes en/of kazernevolgordetabel (KVT), positionering van de voertuigen en aanpassing van de bezetting en de roosters.
6. Registreren van de gerealiseerde prestaties, volgens de landelijke sluitende systematiek, zoals het Besluit veiligheidsregio's vraagt.
7. Vergelijken van de prestaties met de bestuurlijke opdracht zoals vastgesteld in stap 4. Het doel is te verantwoorden, te leren, afwijkingen te verklaren en zo nodig de uitvoering of inrichting van de dekking bij te stellen. De frequentie waarmee deze stap wordt uitgevoerd, is minimaal een keer per 4 jaar. Dit is wettelijk voorgeschreven. In een dekkingsplan kan de brandweer aanvullende afspraken vastleggen.
Deze laatste stap 7 geeft weer materiaal voor stap 1, de inrichting, en voor stap 5, de uitvoering.

In de praktijk zal het dekkingsplan een dynamisch karakter hebben en zullen onderdelen regelmatig veranderen, gezien de ontwikkelingen in de omgeving (bijvoorbeeld wijziging van risico's of in de infrastructuur) en bij de brandweer.



In stap 4, bestuurlijke besluitvorming, stelt het bestuur de opdracht aan de brandweer vast. De brandweer gaat dus aan de slag met, en geeft verantwoording over, haar prestaties in relatie tot de door het Algemeen Bestuur vastgestelde opkomsttijden. Dat wijkt af van de huidige situatie, waarin de tijden in het Besluit veiligheidsregio's de beoordelingsgrond voor de brandweer vormen, ook al heeft het bestuur anders beslist en op basis van haar beslissing middelen toegewezen.

Parallel aan stap 5, invoering, vraagt het dekkingsplan om de inzet van risicobeheersing. De brandweer kijkt, hoe bij locaties of situaties die op grond van de besluiten van het Algemeen Bestuur niet voldoen aan de norm voor de dekking, andere acties uit de voor- en achterkant van de veiligheidsketen kunnen worden ingezet.

In deze cyclus worden bestuur en gemeenteraden periodiek geïnformeerd over de actuele kwaliteit van de brandweezorg, waarna er ook bijsturing kan plaatsvinden. Dit past bij het eerdergenoemde continu monitoren en analyseren van nieuwe risico's ('dynamische risicoprofielen') in een steeds sneller veranderende wereld, maar ook bij het inzicht dat brandweezorg van de gehele samenleving is. Het bestuur beschikt hiermee over de juiste informatiepositie om het niveau van brandweezorg in de regio te bepalen en eventuele (rest)risico's te accepteren.

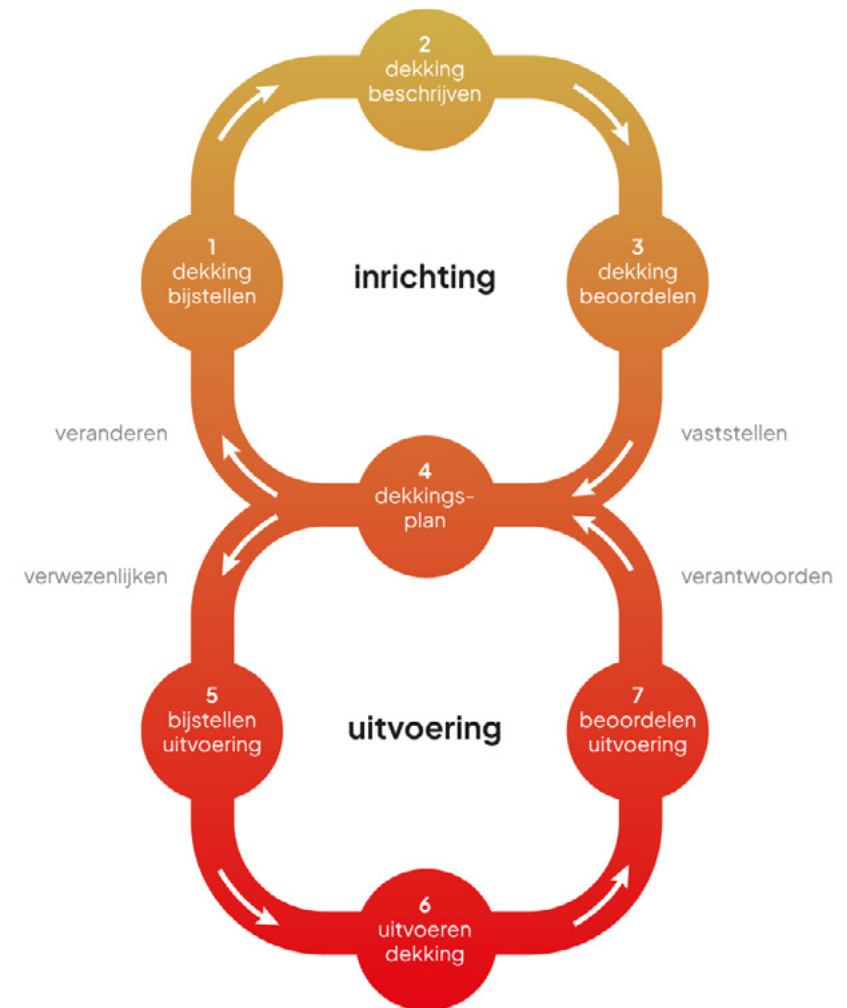


Fig. 2: Beleidscyclus brandweezorg ('acht')



03 Ambities realiseren

Wat gaan wij de komende jaren doen om te kunnen anticiperen op ontwikkelingen die effect hebben op de brandweezorg in onze regio?

De ambities uit de visie en het flankerend beleid bij het dekkingsplan worden uitgewerkt langs de volgende programmalijnen:

1. Risicogerichte preventieve brandweezorg
 - Hoe voorkomen we zoveel mogelijk (schade door) incidenten?
2. Solide organisatie van de repressieve brandweezorg
 - Hoe organiseren we ons zo dat we bij incidenten zo snel en goed mogelijk kunnen komen helpen?
3. Brandweezorg in verbinding met de samenleving
 - Hoe werken we samen met de maatschappij om de brandweezorg te verbeteren?
4. Duurzame bedrijfsvoering
 - Hoe maken en houden we de brandweerorganisatie toekomstbestendig?

Zoals bij elke indeling is ook de indeling van de onderwerpen onder de programmalijnen niet altijd scherp te maken. De programmalijnen hangen nauw met elkaar samen, zijn van invloed op elkaar en hebben elkaar nodig. Sommige

onderwerpen vallen onder meerdere lijnen. Zo betekent meer inzicht willen hebben in de meest relevante risico's ([lijn 1](#)) dat we goede relaties met onze partners nodig hebben ([lijn 3](#)). En willen we onze paraatheid garanderen ([lijn 2](#)), dan kunnen we niet zonder duurzaam inzetbare mensen en middelen ([lijn 4](#)).

Per programmalijn benoemen we onze ambities voor de nabije en verdere toekomst aan de hand van de volgende vier vragen:

1. Wat betekent deze lijn?
2. Wat doen we nu?
3. Wat gaan we nieuw doen?
4. Wat willen we in de verdere toekomst gaan doen?

Met de beantwoording van deze vragen geven wij als brandweer ons professionele advies over de inrichting van passende en toekomstbestendige brandweezorg. Met de vaststelling van het dekkingsplan bepaalt het Algemeen Bestuur het huidige niveau van brandweezorg. Met de vaststelling van het organisatieplan stemt het Algemeen Bestuur in met de wijze waarop we de ambities uit de visie vertalen naar acties voor de periode 2023–2026. De daadwerkelijke realisatie zal afhankelijk zijn van de beschikbare (financiële) middelen. Hiervoor maken een verbinding met de begrotings- en meerjarencyclus.



3.1 Risicogerichte preventieve brandweezorg

Wat betekent deze lijn?

Een brand die niet ontstaat, hoeft ook niet te worden geblust. Brandpreventie is daarom letterlijk van levensbelang. Maar niet alle incidenten zijn te voorkomen. Daarnaast is de kans op een klein incident, brand in een keukenblok, groter dan de kans op een groot incident – brand in een heel woningblok. Om zoveel mogelijk branden en incidenten te voorkomen, bewegen we daarom steeds meer richting risicogerichte preventieve brandweezorg. Dit betekent dat we door middel van een dynamisch regionaal risicoprofiel continu zicht willen houden op het ontstaan en de ontwikkelingen van risico's, om op die manier verantwoord te kiezen waar we moeten inzetten op voorkomen en/of bestrijden. Hiermee is deze programmalijn ook een belangrijke vorm van flankerend beleid voor de uit het dekkingplan voortkomende aandachtsgebieden- en objecten.

Wat doen we nu?

Verreweg het meeste werk rondom deze lijn wordt verricht door de sector Risicobeheersing (RB)¹². Het werk van RB komt tot uiting via adviseren van en/of toezichthouden op medeoverheden, bedrijven en particulieren op met name het gebied van brandveiligheid.

Het adviseren krijgt op verschillende manieren vorm. Zo dragen we brand- en fysieke veiligheidsadviezen aan bij multidisciplinair adviezen aan overheden bij de inhoud en vaststelling van hun omgevingsbeleid en (integrale) veiligheidsplannen. In beleidsstukken wordt aangestuurd op het duidelijk formuleren van het belang van veiligheid in ruimtelijke afwegingen – denk aan de risico's van een bepaalde locatie

voor een woonwijk. We hebben praktische handreikingen voor overheden bij het opstellen van Omgevingsplannen of –verordeningen. Daarnaast adviseren we bij ruimtelijke initiatieven van overheden, bedrijven of particulieren over aspecten van externe veiligheid, de beschikbaarheid van voldoende bluswater en een goede bereikbaarheid voor hulpdiensten.

Cijfers RB 2019 (gemiddeld jaar, pre-corona)

Advisering bouw en gebruik	2944
Advisering Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu	148
Toezicht activiteiten regulier	2713
Inspecties Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO)	61
Advies en toezicht Evenementen	1468
Brandveilig Leven-activiteiten	200
Woonproblematiek (hoarding)	80
Handhavingzaken incl. BRZO	10

12. Ter bevordering van de leesbaarheid zal in de tekst afwisselend 'sector Risicobeheersing' en 'we' worden gebruikt – dit geldt ook wanneer andere sectoren ter sprake komen.



Ook bij evenementen brengen we adviezen uit. Hiervoor is begin 2022 de *Leidraad multi-advisering evenementen* opgesteld. Hierin is opgenomen hoe de hulpdiensten onderling (gaan) samenwerken en wordt ook de wisselwerking tussen gemeente en hulpdiensten beschreven.

Een bredere vorm van adviseren vindt plaats via de programma's *Brandveilig Leven* en *Brandveilig Ondernemen*. Deze brengen respectievelijk inwoners en ondernemers bewustwording van brandpreventie en handelingsperspectieven bij incidenten bij en versterken daarmee de zelfredzaamheid (zie ook [lijn 3](#)).

“Ik voorzie dat we de komende tijd veel eerder bij allerlei bouw- en ruimtelijke orderingsprojecten betrokken zullen zijn. Op die manier kunnen we bij nieuwbouwplannen breed en integraal adviseren: niet alleen ‘kale’ brandveiligheid (bouwmaterialen, sprinklers), maar ook bereikbaarheid voor hulpdiensten, bluswatervoorzieningen, stoplijnen tussen gebouwen en ga zo maar door. Dit verkleint de risico's op (grote) incidenten aanzienlijk, al denken we ook mee over welke risico's zich voordoen wanneer er toch gered of geblust moet worden. Op deze manier zijn we risicogericht georganiseerd en kunnen medeoverheden, ontwerpers, bouwbedrijven en ook eindgebruikers op onze expertise rekenen.”

- Ronald Hollander (veiligheidsconsulent)

Op het gebied van toezicht toetsen we omgevingsvergunningen en vergunningen voor grotere evenementen, waarbij regelgeving zoals het Bouwbesluit¹³ zorgt voor de technische details van het toetsingskader. Met gemeenten maken we jaarlijks afspraken over de locaties waarop toezicht wordt gehouden en over het

brandveilig gebruik van gebouwen en evenementen. Hierbij gaan we risicogericht te werk: aan locaties en evenementen met de meeste of grootste risico's wordt de hoogste prioriteit gegeven.

Een specifieke taak van RB is het toezicht op de *grote (chemie)bedrijven* en opslagen onder het BRZO-regime¹⁴. De provincie is hier bevoegd gezag. RB voert dit werk uit voor de drie noordelijke provincies samen met de Omgevingsdienst Groningen en de Nederlandse Arbeidsinspectie. Ook heeft VRG de zelfstandige bevoegdheid om bedrijven die een bijzonder risico hebben aan te wijzen tot het operationeel hebben van een bedrijfsbrandweer¹⁵. Momenteel is een viertal bedrijven op het bedrijventerrein Oosterhorn in Delfzijl hiervoor aangewezen.

BRZO-locaties per gemeente (2022)

Eemsdelta	13	Groningen	1
Midden-Groningen	5	Oldambt	1
Het Hogeland	2	Westerkwartier	1
Veendam	2	Westerwolde	1

13. Het Bouwbesluit is een verzameling technische en andere voorschriften die gelden voor het bouwen van een bouwwerk en het gebruiken van een bouwwerk, bijvoorbeeld voor woningen, kantoren, winkels en ziekenhuizen. Het Bouwbesluit bevat o.a. voorschriften over veiligheid, gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en milieu.

14. Besluit Risico's Zware Ongevallen

15. Een bedrijfsbrandweer start in een zeer vroeg stadium (binnen 6 minuten) met de bestrijding van een incident om de effecten zo beperkt mogelijk te houden.



Naast het adviseren en toetsen van externe partijen is RB ook verantwoordelijk voor het onderhouden van het dynamisch regionaal risicoprofiel zoals dat is genoemd in het Veiligheidsplan 2020–2024. Dit is de basis voor de werkzaamheden en prioriteiten van de sector Crisisbeheersing (CB), waardoor aansluiting van RB bij de beleidscyclus van CB van belang is. Een deel van deze geïdentificeerde risico's heeft betrekking op brandweezorg.

Wat doen we nieuw?

Om de beweging naar risicogericht werken te versnellen en de zich steeds sneller opvolgende ontwikkelingen – zoals de energietransitie en klimaatverandering – bij te benen, wordt de personele inzet binnen RB en binnen de bestaande formatie op onderdelen aangepast. Dit gebeurt onder andere door verdere differentiatie in toezichthouders, het aantrekken van adviseurs gespecialiseerd in het in kaart brengen van de nieuwste risico's en verdere implementatie van informatiegestuurd en projectmatig werken.



In lijn met deze aanpassingen ligt er een grotere rol voor RB voor de continue bijstelling van het dekkingsplan volgens de nieuwe GGO-methodiek¹⁶ wanneer nieuwe ontwikkelingen daarom vragen. Dit betekent ook dat RB met flankerend beleidsadvies passende brandweezorg mogelijk maakt voor de uit het dekkingsplan volgende aandachtsgebieden- en objecten. Hiervoor zullen we onder andere gebruik maken van de Risico Analyse Monitor (RAM). De RAM is een instrument om aan de hand van een realistisch brandscenario tot een eenduidige risicoanalyse te komen, inclusief inzetrisico's- en strategieën. Hierbij wordt op een heldere manier duidelijk welke maatregelen getroffen kunnen worden om het object veiliger te maken. Verder valt te denken aan dubbelzijdige alarmering van posten in een gebied met beperkte bluswatervoorzieningen of gebiedsgericht intensiveren van toezicht en advisering (plusadviezen). Ook hebben we verscherpte aandacht voor portiekflats vanwege de grotere risico's bij brand en voor de zeer grote evenementen die in aantal toenemen.

De laatste jaren neemt het aantal vragen dat we rechtstreeks van inwoners ontvangen toe. Ook bij situaties als personen met verward gedrag en *hoarding* wordt de brandweer in het kader van brandveiligheid in toenemende mate door een gemeente en/of de GGD meegevraagd voor een controle.

Voor al onze advies- en toezichtstaken zullen we nog scherper doordenken waar de risico's liggen en waar we dus de (extra) inzet op willen plegen. Om hier voldoende ruimte voor te kunnen maken plegen we minder of geen inzet op de onderdelen waar we het risico lager inschatten. Dit zal in de praktijk betekenen dat we bijvoorbeeld bij bepaalde objecten geen brandveiligheidsadviezen meer geven of de toezichtsintensiteit verlagen. Het beoordelen of de inspanningen (nog) effectief en noodzakelijk zijn maakt onderdeel uit van de periodieke beleidscyclus brandweezorg (de 'onderkant van de 8', zie fig. 2) waarop RB aangesloten is.

16. Gebiedsgerichte Opkomsttijden: zie paragraaf 1 van hoofdstuk 2.

17. Dit is de meest basale brandweezorg die wij leveren, zoals het bestrijden van woning- of bedrijfsbranden. Zie het taakveld Brand in 'Basisgegevens Brandweezorg Groningen in beeld' voor een overzicht.



Met de eerdergenoemde programma's *Brandveilig Leven en Brandveilig Ondernemen* leggen we meer de link met het multidisciplinaire programma *Eerste Hulp Ben Jezelf*. Naast brand kunnen zich immers veel meer incidenten voordoen waarbij snel handelen van betrokkenen veel winst op kan leveren. We zetten met deze programma's vooral in op drie doelgroepen met een hoger risico op en bij incidenten: senioren, studenten en minder-zelfredzamen.

Een ander voorbeeld van het risicogerichter werken is dat we graag deelnemen aan een nog in te richten multidisciplinair haventeam in de Eemshaven, waarin we passende brandweezorg in het havengebied met relevante partners willen bespreken.

Wat willen we in de verdere toekomst gaan doen?

Om een zo groot mogelijke bijdrage aan (brand)veiligheid te leveren, moet de brandweer zo vroeg mogelijk aan tafel zitten bij grote ruimtelijke ontwikkelingen. Uitgangspunt is dat veranderende risico's als gevolg van dergelijke ontwikkelingen met basisbrandweezorg¹⁷ op te vangen moeten zijn en dat we geen extra (specialistische) repressieve capaciteit organiseren. De implementatie van de Omgevingswet zal op dit proces grote invloed hebben. Zo verandert de manier waarop we met overheidspartijen samenwerken in het ruimtelijk domein, krijgt VRG een uitbreiding van de wettelijke adviestaak op milieubelastende activiteiten en wijzigt de verantwoordelijkheid voor het Risicoregister Gevaarlijke Stoffen. Onderzoek van CEBEON heeft uitgewezen dat de Omgevingswet een toename van de risicobeheersingstaken voor de Veiligheidsregio's betekent. Op het moment dat we hier een scherper beeld bij hebben zal moeten worden bepaald welke consequenties dit heeft voor de taakuitoefening c.q. de begroting.

Anderzijds gaan we na twee pilots niet verder met buurtgerichte brandweezorg en de Risk Factory. De buurtgerichte brandweezorg in de gemeenten Westerwolde en Groningen werd positief gewaardeerd, maar het blijkt organisatorisch en financieel

niet haalbaar om deze vorm van brandweezorg in alle gemeenten aan te bieden. De Risk Factory is een concept uit Twente rondom brandveiligheidseducatie voor het primair onderwijs. Ook hier geldt dat we hebben bekeken of dit in onze regio kan worden opgezet, maar in afstemming met het bestuur is besloten om dit niet te doen.

Overzicht

Wat gaan we nieuw doen?

- Een kwalitatieve herstructurering van de sector Risicobeheersing inzetten.
- Meer en kwalitatief hoogwaardiger risicoanalyse toepassen om passende brandweezorg in het algemeen maar in het bijzonder voor aandachtsgebieden- en objecten volgend uit het dekkingsplan te organiseren.
- Scherpere keuzes maken in de taakuitvoering waardoor we (nog) meer aandacht kunnen besteden aan risicovolle objecten en situaties en minder of geen aandacht geven aan situaties waar we de risico's lager inschatten.
- De sector Risicobeheersing laten aansluiten bij de beleidscyclus brandweezorg en de beleidscyclus van de sector Crisisbeheersing.
- De programma's *Brandveilig Leven en Brandveilig Ondernemen* verbinden aan het multidisciplinaire programma *Eerste Hulp Ben Jezelf* met de focus op de risicogroepen senioren, studenten en minder-zelfredzamen.

Wat willen we in de verdere toekomst gaan doen?

- Implementatie van de Omgevingswet realiseren en daarvoor extra formatie voor de sector Risicobeheersing inzetten.



3.2 Solide organisatie van de repressieve brandweerzorg

Wat betekent deze lijn?

Hoe goed we ook proberen incidenten te voorkomen, ze zullen er altijd zijn. Daarom is er een solide, stevig georganiseerde brandweer nodig die dag en nacht klaarstaat om mens en dier hulp te bieden. Deze hulp bestaat uit het bestrijden van branden, maar ook uit het bevrijden van mensen uit voertuigen bij verkeersongevallen, het redden van mensen of dieren die te water zijn geraakt of ingrijpen als er iets misgaat met gevaarlijke stoffen. Om deze hulp te leveren zijn we afhankelijk van de inzet van 750 vrijwilligers, die in de regio paraat staan, en van 90 beroeps die in Groningen stad 24/7 een snelle uitruk garanderen.

'First responder, last resort'

Bij incidenten, groot en klein, is de brandweer als eerste ter plaatse en vormt ze het laatste vangnet – daar staan we voor. Dit is alleen mogelijk door de maatschappelijke betrokkenheid, professionele inzet en paraatheid van zowel onze beroepsbrandweer als onze honderden vrijwilligers. Voor onze regio geldt: zonder vrijwilligers geen brandweer.

Maar die stevigheid organiseer je niet zomaar. Door klimaatverandering, de energietransitie en vergrijzing moet de brandweer waarschijnlijk vaker, in andere samenstellingen en met andere risico's in actie komen dan we van oudsher bedacht hebben. Ook wordt de wereld steeds ingewikkelder, waardoor we niet goed weten hoe het volgende incident eruit ziet. We kiezen ervoor ons vooral

voor te bereiden op de meest voorkomende incidenten die we wél kennen en aankunnen. Woningbrand. Iemand te water. Een verkeersongeluk. We zijn daarmee sober en doelmatig georganiseerd. In ons vakbekwaamheidsprogramma houden we daar rekening mee. Bij complexere incidenten vertrouwen we op ons improvisatievermogen c.q. kennen we onze beperkingen. We bewegen er naartoe dat flexibel en wendbaar te doen, zodat we veerkrachtig zijn in een steeds complexere wereld. We zijn de enige organisatie die in korte tijd, 24 uur per dag, georganiseerd veel mensen op de been kunnen brengen waarmee we een basisinfrastructuur voor veiligheid vormen. We zijn dus *first responder* en *last resort*.

Wat doen we nu?

De repressieve brandweerzorg is het domein van de gelijknamige sector Brandweerzorg. Conform artikel 25 van de Wet veiligheidsregio's¹⁸ hebben we onze taken ondergebracht in vier taakvelden:

- Brandbestrijding (Brand)
- Hulpverlening (HV)
- Waterongevallenbeheersing (WO)
- Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS)

¹⁸. Zie wetten.nl - Regeling - Wet veiligheidsregio's - BWBR0027466 (overheid.nl)



Deze taken worden uitgevoerd door 840 repressieve brandweermensen (ongeveer 750 vrijwilligers en 90 beroeps), verdeeld over 39 posten. De posten Sontweg en Vinkhuizen in de stad Groningen worden door de beroeps bezet, de andere 37 posten zijn vrijwilligersposten. In totaal beschikt de brandweer over 46 parate tankautospuiten, 4 hulpverleningsvoertuigen, 7 redvoertuigen (hoogwerkers) en divers ander materieel. Het aantal alarmeringen bedraagt zo'n 4500 per jaar. In het deel 'Basisgegevens Brandweezorg Groningen in beeld' worden alle kerngegevens gepresenteerd, inclusief visuele representatie van onderstaande taakvelden.

Het taakveld brandbestrijding is het grootste taakveld. De belangrijkste opdracht: het redden van mensen en dieren die door brand in gevaar zijn en het voorkomen van uitbreiding naar belendingen c.q. andere brandcompartimenten. Voor de basisbrandweezorg staan 46 tankautospuiten paraat in de regio. In geval van brand op hoogte, portiekflats of wanneer het een brand in een oude binnenstad betreft, wordt er ook een redvoertuig (hoogwerker) gealarmeerd. Hiervan zijn er 7 strategisch geplaatst in de regio. Voor het bestrijden van grotere of specifieke branden zijn er 2 schuimblusvoertuigen beschikbaar waarvan de grootste tot bijna 9000 liter water per minuut kan leveren¹⁹. Daarnaast beschikken we over 4 grootschalige watervoorzieningen waarmee over een grote afstand veel water kan worden geleverd. Is er voor langere tijd veel brandweerinzet nodig, dan schalen we op naar Grootschalig Brandweer Optreden (GBO). Dit betekent dat meerdere pelotons een incident bestrijden. Hierbij levert de brandweer de algehele commandovoering.

Voor het taakveld hulpverlening geldt dat alle tankautospuiten een standaardbepakking hebben om eenvoudige (technische) hulp mee te kunnen verlenen. Dit gaat van een liftsleutel om mensen uit liften te bevrijden tot hydraulische scharen om mensen uit voertuigen te knippen. Daarnaast zijn alle tankautospuiten uitgerust met hefkussens om hulp te kunnen verlenen bij een instorting na een aardbeving. Wordt het ingewikkelder, dan hebben we een aantal



¹⁹. Ter vergelijking: een tankautospuit kan met 1500–2000 liter water per minuut blussen.



hulpverleningsvoertuigen met specialistische kennis en materiaal. Twee van deze voertuigen hebben een kraan om bijvoorbeeld voertuigen mee uit het water te halen. Bij zeer complexe hulpverlening kunnen landelijke partners als het team STH (Specialisme Technische Hulpverlening) of USAR (Urban Search and Rescue) ons bijstaan.

Het taakveld waterongevallenbeheersing betreft alle ongevallen die met mensen, dieren of voertuigen te water te maken hebben. Dit taakveld is als een drietrapsraket opgezet. De bemensing van een tankautospuiter is in staat een zogeheten grijpredding uit te voeren. Dit kan tot ongeveer 15 meter van de kant en het water moet niet dieper dan 1,5 meter zijn. In moeilijkere gevallen kunnen er drie oppervlaktereddingsteams (OVRT) in actie komen die tot 200 meter uit de kant reddingen kunnen uitvoeren. Zij zijn risicogericht gestationeerd op drie plaatsen in de regio. Ten slotte is op de kazerne aan de Sontweg een bovenregionaal duikteam voor complexe incidenten ingericht. De functie van duiker wordt vanwege de hoge eisen aan opleiding en oefening en de intensiteit alleen uitgevoerd door beroepsbrandweermensen. Zij kunnen tot 15 meter diepte reddingen uitvoeren en rukken ook tot ver in Drenthe uit²⁰.

In het geval van incidenten met chemische stoffen of gaslekkages komt het taakveld Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen in beeld. Hierbij ligt de focus op het uitvoeren van reddingen – slachtoffers uit een gevaarlijke situatie halen – en indien mogelijk blussen en afdekken. Vanuit de basisbrandweezorg beschikken alle tankautospuiten over vuilwerkpakken voor snelle reddingen. Ook kunnen zij zo'n 11 liter schuimvormend middel gebruiken voor kleine vloeistofbranden of het afdekken van een chemische stof. Daarboven hebben wij een gaspakkenteam en 2 schuimblusvoertuigen (SB's) met elk 1000 liter schuimvormend middel aan boord. Ook maakt de brandweer op basis van gebiedsgebonden risico op vijf posten gebruik van chemiepakken. Tot slot is Groningen een van de landelijke steunpunten voor het CBRN-peloton (chemisch, biologisch, radioactief, nucleair). Dit peloton kan grotere groepen mensen ontsmetten.

²⁰ Voor Zuid-Oost Groningen doen we een beroep op de duikers uit Emmen.



Wat gaan we nieuw doen?

Eén van onze belangrijkste eigenschappen is paraatheid. Zonder de bereidheid van onze brandweervrijwilligers en beroepsbrandweermensen om dag en nacht voor de samenleving paraat te staan zijn we (letterlijk) nergens. Toch staat deze paraatheid onder druk. Dit komt onder andere door krimp en vergrijzing. Hiervoor ontwikkelen we een strategische personeelsplanning die analyseert hoe we hierop kunnen anticiperen, inclusief vierjarig wervingsprogramma.

“Paraatheid is een spannend thema voor de komende jaren. Ik ben zelf zowel vrijwilliger (post Delfzijl) als dagdienstmedewerker bij VRG en kan dat goed combineren doordat ik de mogelijkheid heb om thuis te werken. Op die manier ben ik vaak ook beschikbaar voor een uitruk. Daarnaast geef ik in mijn post leiding aan de Jeugdbrandweer die een belangrijke kweekvijver voor toekomstige vrijwilligers vormt. Zo heeft de helft van de huidige vrijwilligers in Delfzijl ook bij de Jeugdbrandweer gezeten. Door in te zetten op flexibele werkplekken, technische slimmigheden en doorlopend verbinding te zoeken met de samenleving – zoals de Jeugdbrandweer doet – proberen we onze paraatheid op orde te houden.”

– Erik Tillema (vakspecialist Techniek & Ontwikkeling en vrijwilliger post Delfzijl)

We zullen ook het aantoonbaar ‘onverplichte karakter’ van brandweervrijwilligheid moeten verenigen met onze ambitie om altijd paraat te zijn. Door de Europese deeltijdrichtlijn zijn er namelijk ontwikkelingen met betrekking tot de rechtspositie van de brandweervrijwilliger. Er moet voldoende verschil zijn tussen vrijwilligers en beroeps vanwege de verschillende beloningsstructuren. Door af te stappen van

kazernering en consignatie²¹ lijken we dit grotendeels te kunnen oplossen, maar hiertoe gaan we pas concrete stappen zetten als er landelijk overeenstemming is bereikt over hoe dit gaat gebeuren en hoe dit wordt gefinancierd.

Omwillen van de paraatheid voegen we een derde categorie posten toe: de robuuste post. Op dit moment hebben we twee categorieën, namelijk continu bezette posten (Sontweg en Vinkhuizen, beide in de stad Groningen) en 37 basisposten. Om onze paraatheid te verbeteren veranderen we risicogericht een aantal basisposten in robuuste posten. Dit betekent dat de paraatheid in die posten expliciet georganiseerd wordt, bijvoorbeeld door het gebruik van (nieuwe) technische middelen en het inzetten van dagdienstmedewerkers en/of beroeps op het moment dat er onvoldoende vrijwilligers beschikbaar zijn. Hierdoor hebben deze posten een nagenoeg gegarandeerde opkomst en uitruk van een beperkt aantal minuten. Daarnaast is er een aantal specialismen in onze regio die, gezien de risico's van het gebied, tijdig beschikbaar en dus robuust georganiseerd moeten zijn om een zo snel als mogelijke opkomst te garanderen.

Eén type specialistisch voertuig betreft het hulpverleningsvoertuig: de HV. We beschikken nu over vier HV's waarvan twee met en twee zonder kraan. De standplaatsen van de HV's zijn bepaald en bestuurlijk vastgesteld op basis van een opkomsttijdberekening met als uitgangspunt dat de gebieden met het hoogste risico in de meeste gevallen binnen een acceptabele tijd kunnen worden bereikt. De beide HV's zonder kraan zijn aan vervanging toe, maar op basis van ons huidige risicoprofiel vinden we twee nieuwe HV's niet nodig. In plaats daarvan willen we deze beide HV's vervangen voor één HV met kraan, te plaatsen in het oosten van de provincie (de precieze stationeringslocatie wordt nog onderzocht). In het gebied Noord-West, waar één van de HV's zonder kraan is afgeschreven, gaan we op zoek naar een innovatieve oplossing die recht doet aan de voorkomende risico's in dat specifieke gebied.

21. Kazernering betekent dat iemand op de kazerne verblijft om snel te kunnen uitrukken. Consignatie is de tijd dat een brandweervrijwilliger niet bij de brandweer werkt en niet op de kazerne is, maar wel beschikbaar is voor uitrukken. Beschikbaar betekent dat de brandweer de vrijwilliger kan oproepen en dat de vrijwilliger op die oproep moet reageren. Het afstappen hiervan wordt 'bouwsteen 1' genoemd, verwijzend naar een juridisch advies aan de minister van Justitie en Veiligheid hierover.



Een andere aanpassing die we willen doen komt voort uit het onderzoek naar de inrichting van de bedrijfsvoering van Brandweezorg Groningen Stad door adviesbureau Advante (2021). Aanleidingen voor het beschouwen van de bedrijfsvoering van de beroepsbrandweer waren de noodzaak om nieuwe locaties te ontwikkelen voor de huisvesting van de brandweer in de stad Groningen, het onderscheid dat tussen vrijwilligers en beroeps moet worden aangebracht en het zogeheten tweede loopbaanbeleid. Dit beleid slaat op de maximale operationele inzetbaarheid van 20 jaar van een beroeps, waarna er een nieuwe positie binnen of buiten de organisatie wordt gezocht. Omdat de landelijke uitgangspunten hiervoor mogelijk veranderen, is er kans dat we ons beleid hierop moeten aanpassen²². Voor nu geldt dat we onze bedrijfsvoering met de beroepsbrandweer breder willen opzetten, wat inhoudt dat we de beroeps ook op andere plekken (zowel ruimtelijk als professioneel) willen kunnen inzetten. Daarnaast onderzoeken we de wenselijkheid van de huidige 24-uursroostering.

“Als beroeps gaan we best een spannende tijd tegemoet, omdat nu de tijd aanbreekt waarin mensen die 20 jaar in repressieve dienst zijn eigenlijk moeten stoppen (het ‘tweede loopbaanbeleid’). Hiermee kan er ook veel ervaring uit de ploegen verdwijnen. Ik hoop daarom dat het ons als organisatie lukt deze berg aan kennis en kunde op een andere manier bij ons te houden, zodat de kwaliteit van brandweezorg gewaarborgd blijft.”

– Francine Vooren (bevelvoerder ploeg A, post Groningen Sontweg)

Op het gebied van vakbekwaamheid gaan we ook een iets andere koers varen. Hierbij staan ‘vakmanschap’ en de ‘human factor’ centraal: wat kunnen we realistisch van onze mensen verwachten wanneer zij steeds meer (complexe) informatie rondom (complexe) incidenten moeten verwerken? Ook moet de

lesstof goed aansluiten bij de belevingswereld van onze vrijwilligers en willen we opgedane ervaring in de praktijk (bijvoorbeeld brandonderzoek) sneller verbinden met vakbekwaamheid. Hierbij liggen er veel kansen voor gamification en de inzet van virtual reality, waarmee brandweermensen nu al op een aantal manieren worden beoefend. We maken de overstap van een kwantitatieve naar een kwalitatieve benadering van vakbekwaamheid, met als kernvraag: wanneer ben je ‘fit for the job’?

Wat willen we in de verdere toekomst gaan doen?

Op het gebied van brandbestrijding streven we twee flinke ambities na. De eerste betreft het implementeren van de nieuwe landelijke basisprincipes brandbestrijding. Dit houdt onder andere in dat we ons vooral richten op het redden van mens en dier en minder risico’s (hoeven te) nemen voor het beperken van alleen materiële schade. Ook moet brandbestrijding uitlegbaar en navolgbaar zijn. Hiervoor hebben we ook andere blusmiddelen- en vakkennis bij onze mensen nodig en een lerende houding ten opzichte van branden.

De tweede betreft het introduceren van brandbestrijding als specialisme (BAS). Dit betekent dat we, in een steeds sneller veranderende wereld, op structurele basis met bestuurders en samenleving willen bepalen welke brandrisico’s we acceptabel vinden en waarin we wel en niet moeten blijven investeren (in lijn met de nieuwe beleidscyclus brandweezorg, zie [paragraaf 3 van hoofdstuk 2](#)). We willen onderzoeken of er differentiatie in taken en functies nodig is om adequate basisbrandweezorg te kunnen blijven leveren en waar specialisatie nodig is. De beweging richting zowel de basisprincipes als BAS heeft reële financiële en organisatorische gevolgen en zullen we daarom in nauwe afstemming met het Algemeen Bestuur en de gemeenteraden voorbereiden.

22. Op 10 oktober 2022 is tussen vakbonden en werkgevers overeengekomen dat dit beleid indien gewenst en onder een aantal voorwaarden kan worden opgeschort in afwachting van een onderzoek van de Universiteit naar Maastricht naar de duurzame inzet van repressieve brandweerfuncties.



Zowel de energietransitie als de klimaatverandering leiden tot effecten waarop de brandweer zich zal moeten voorbereiden. Effecten van klimaatverandering zullen er bijvoorbeeld toe leiden dat de brandweer vaker en langer wordt ingezet. Nieuwe energiebronnen vragen om een andere (blus)aanpak met ander materiaal. Deze effecten moeten in kaart worden gebracht om ons te kunnen prepareren op de bestrijding ervan. Voor deze vraagstukken zijn nu nog geen mensen en middelen vrijgemaakt.

Op het gebied van Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen willen we voldoen aan de binnenkort wettelijke verplichting om te stoppen met fluorhoudend blusschuim (bevat PFAS), waarvan de precieze kosten nog in kaart worden gebracht. Daarnaast onderzoeken we hoe we het aantal Verkennende Brandweereenheden en gaspakkenteams, die beide in dit taakveld kunnen worden ingezet, efficiënter kunnen organiseren op 3Noord-niveau²³.

Overzicht

Wat gaan we nieuw doen?

- De landelijke ontwikkeling volgen met betrekking tot de afschaffing van kazernering en consignatie ter verdere differentiatie van beroeps en vrijwilligers en de gevolgen voor onze regio inzichtelijk maken.
- Met strategische personeelsplanning anticiperen op ontwikkelingen die risico's opleveren voor onze paraatheid.
- Onderscheid maken tussen drie verschillende brandweerposten, namelijk continu bezette posten, robuuste posten en basisposten.
- Twee hulpverleningsvoertuigen zonder kraan vervangen we door één hulpverleningsvoertuig met kraan, waarbij we in het gebied waar een HV zonder kraan wordt afgeschreven op zoek gaan naar een innovatieve oplossing die recht doet aan de voorkomende risico's in dat gebied.
- Beroepsbrandweermensen breder inzetten ter verbetering van onze flexibiliteit en paraatheid en in lijn met het tweede loopbaanbeleid.

- Ontwikkelen van een visie op vakbekwaamheid waarbij we aansluiten op de wensen en ontwikkelingen op het gebied van vakbekwaam worden en blijven. Hierbij maken we een omslag van kwantitatieve naar kwalitatieve benadering vakbekwaamheid.

Wat willen we in de verdere toekomst gaan doen?

- De vernieuwde basisprincipes brandbestrijding implementeren.
- Brandbestrijding als specialisme (BAS) introduceren.
- Fluorhoudend schuimvormend middel vervangen voor een fluorvrij alternatief.
- De brandweer prepareren voor een veilige energietransitie.
- De brandweer prepareren voor een veilige klimaatadaptatie.



23. 3Noord is het samenwerkingsverband van de Veiligheidsregio Fryslân, Veiligheidsregio Groningen en Veiligheidsregio Drenthe.



3.3 Brandweezorg in verbinding met de samenleving

Wat betekent deze lijn?

De brandweer kan niet alles alleen. Complexe ontwikkelingen brengen nieuwe en onvoorziene risico's met zich mee en incidenten worden in potentie lastiger te bestrijden – denk aan hoogbouw, grote winkelmagazijnen maar ook stroomuitval door cyberaanvallen. Daarom heeft de brandweer de (kennis van de) samenleving nodig om hoogwaardige brandweezorg te kunnen blijven bieden. Dit geldt zowel aan de voorkant (het voorkomen van incidenten) als aan de achterkant (het stimuleren van zelf- en samenredzaamheid bij incidenten).

Brandveiligheid is daarmee 'ketenveiligheid': als er één schakel niet goed is, verzwakt dat de gehele keten. Daarom beïnvloeden we 'schakels' als maatschappelijke organisaties, bedrijven, medeoverheden en inwoners om hun verantwoordelijkheid te nemen of hun risicogerichte bijdrage te leveren vanuit hun eigen rol en belang. Ons doel met deze maatschappelijke allianties is het vergroten van bewustwording over de risico's van brand en andere incidenten, het stimuleren van maatregelen om brand te voorkomen en het bieden van handelingsperspectief bij incidenten: gedragsbeïnvloeding over zelf- en samenredzaamheid.

Om in verbinding te blijven met een veranderende, dynamische samenleving streven we naar een divers personeelsbestand en inclusieve bedrijfscultuur. We willen daarom een aansprekelijke en aantrekkelijke werkgever zijn, maar ook goede relaties onderhouden met de werkgevers van onze vrijwilligers. Daarnaast doen we veel aan vakinhoudelijke en regionale samenwerking met andere veiligheidsregio's en Brandweer Nederland. Om de complexe uitdagingen waar we

voor staan te kunnen oppakken zullen we vanzelfsprekend gebruik maken van de veelzijdige expertise binnen de veiligheidsregio, bijvoorbeeld op het gebied van informatiemanagement, kwaliteitszorg en netwerkmanagement.

Wat doen we nu?

Zoals in [programmaliijn 1](#) beschreven zijn veel van onze preventieve en risicoanalyserende werkzaamheden alleen mogelijk door nauwe samenwerking met allerlei partners. Adviezen landen alleen wanneer er een goede (werk)relatie is en ook het kunnen houden van toezicht vergt een coöperatieve houding van partners, niet in de laatste plaats omdat de wettelijke aanwijzingsmogelijkheden van de brandweerorganisatie beperkt zijn²⁴.

We werken in de afgelopen jaren al met diverse partijen op verschillende manieren samen aan de voorkant van de veiligheidsketen. Deze samenwerkingen ontstaan meestal vanuit contacten met partijen die activiteiten uitvoeren die grenzen aan veiligheid of die direct toegang hebben tot kwetsbare- of verminderd zelfredzame groepen inwoners zoals senioren. Daarnaast is onze samenwerking met maatschappelijke organisaties ook intensiever dan directe contacten met inwoners, omdat we via deze partijen grotere groepen mensen kunnen bereiken. Dit geldt ook voor kinderen, jongeren en studenten, waarbij we vooral ingangen zoeken via jongeren- en studentenorganisaties en met voorlichting en scholing bewustwording op de langere termijn nastreven.

24. In de tussenrapportage van de evaluatie Wet veiligheidsregio's is duidelijk geworden dat het wenselijk is dat de brandweer meer wettelijke aanwijzingen moet kunnen geven met betrekking tot toezicht.



Voorbeelden van onze samenwerkingen zijn de in [lijn 1](#) genoemde programma's *Brandveilig Leven* en *Brandveilig Ondernemen* waarin respectievelijk inwoners en ondernemers bewustwording van brandpreventie en handelingsperspectieven bij incidenten wordt bijgebracht, waarmee de zelfredzaamheid wordt versterkt. Daarnaast nemen we graag deel aan initiatieven die lokaal worden opgestart, zoals het programma *LeefSamen* in de gemeente Westervolde dat gericht is op het gebruiken van domotica bij senioren waarmee incidenten sneller worden opgemerkt. Verder speelt de VRG als geheel een actieve rol in het programma *Veiligheid Oosterhorn*, wat in samenwerking met alle publieke en private partijen rondom het bedrijventerrein Oosterhorn in Delfzijl een breed scala aan veiligheidsonderwerpen, waaronder brandveiligheid, onder de aandacht brengt en zo nodig oplossingen aandraagt. Ook werken we samen met diverse opleidingsinstituten. Het gaat hier in hoofdzaak om voorlichting en het geven van gastlessen. Daarnaast hebben we ook veel contacten met de eerdergenoemde studentenverenigingen waarmee we samenwerken als we voorlichting geven over brandveiligheid in bijvoorbeeld de Keiweek (introductieweek eerstejaars studenten in de stad Groningen).

Wat gaan we nieuw doen?

Gemeenten stellen periodiek een integraal veiligheidsplan op. Op dit moment bevatten deze plannen niet standaard een paragraaf brandweezorg. Wij willen stimuleren dat elke gemeente bij het opstellen van haar veiligheidsplan ook een paragraaf brandweezorg opneemt. Op deze manier versterken we de samenwerking op onderwerpen als nieuwe risico's bij ruimtelijke ontwikkelingen, aandachtslocaties, bluswatervoorziening, bereikbaarheid en brandveiligheid.

We willen verder investeren in de relatie met (potentiële) werkgevers van vrijwilligers. Vrijwilligheid is de kurk waar onze organisatie op drijft en we vragen niet alleen veel van onze vrijwilligers, maar ook van hun werkgevers (of natuurlijk van hun eigen productieve uren in het geval van zelfstandigheid). Daarom organiseren we bijvoorbeeld netwerkbijeenkomsten of open dagen voor werkgevers en spreken we onze waardering expliciet uit.

Een andere ambitie is het verbeteren van de vakinhoudelijke verbinding met Brandweer Nederland en het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV). Een aantal aspecten gaat erg goed, zoals het volgen van de landelijke strategische toekomstverkenning (belangrijke basis voor de visie), maar we willen beter aanhaken op ontwikkelingen om onze wensen en ideeën in te brengen.

Een meer abstracte maar niet minder belangrijke aanpassing van beleid is de in [paragraaf 3 van hoofdstuk 2](#) genoemde implementatie van de beleidscyclus brandweezorg. Deze beleidscyclus heeft tot doel de samenleving – in de vorm





van gerepresenteerd bestuur – nauwer te betrekken bij de gewenste kwaliteit van brandweezorg. Op dit moment hebben we de inrichting, de ‘bovenkant van de acht’, van de beleidscyclus, doorlopen. Nu gaan we de uitvoering, de ‘onderkant van de acht’, inrichten. Dit doen we door het definiëren en verzamelen van relevante gegevens als operationele prestaties, risicobeeld en bedrijfsvoeringsmogelijkheden waarop wij kunnen rapporteren en ons kunnen verantwoorden. We hebben de ambitie om de eerste jaarlijkse rapportage begin 2024 aan het bestuur en de raden voor te leggen.

Binnen de VRG-organisatie willen we de samenwerking tussen de verschillende sectoren verder intensiveren. Met name de werelden van Brandweezorg en Crisisbeheersing raken elkaar vaker, omdat de effectgebieden van fysieke incidenten steeds vaker steeds groter worden – denk aan natuur- of afvalbultbranden, maar ook aan cyberaanvallen op vitale infrastructuur. Op dit moment levert Brandweezorg piketdiensten (commandovoering), planvorming, scenario-input en onderhoud van voertuigen voor Crisisbeheersing, maar we willen nog meer verbindingen leggen om toekomstige uitdagingen het hoofd te bieden. Denk hierbij aan het verenigen van krachten rondom informatiemanagement, vakbekwaamheid en kwaliteitszorg. Daarom is er een liaison Crisisbeheersing vanuit Brandweezorg ingesteld. Deze (voorlopig) tijdelijke functie is gericht op het maximaliseren van de synergie tussen beide sectoren. Ook de samenwerking tussen de sectoren Risicobeheersing en Brandweezorg willen we graag versterken, zoals in hoofdstuk 2 (brandweezorg in samenhang) al besproken. Ten slotte is integrale samenwerking met de sector Bedrijfsvoering onontbeerlijk, omdat hier de randvoorwaarden worden gecreeërd die de brandweerorganisatie in staat stelt haar werk goed en duurzaam te doen.

Wat willen we in de verdere toekomst gaan doen?

Zoals eerder gesteld krijgen we te maken met mogelijk meer inzet door bijvoorbeeld extremer weer en een demografische toename van risicogroepen (met name ouderen) terwijl we tegelijkertijd mogelijk minder mensen hebben door

krimp en vergrijzing. Daarom willen we via kansrijke projecten in de gemeenten of regio verkennen of en zo ja hoe de zelf- en samenredzaamheid van bijvoorbeeld dorpen kan worden versterkt – denk aan een ‘dorps-BHV’.

Daarnaast levert de energietransitie voor de regio kansen, maar op het gebied van veiligheid ook grote risico's op. We willen op dit gebied onze samenwerking met onderwijsinstellingen en innovatieve partijen uitbouwen.

Overzicht

Wat gaan we nieuw doen?

- Gemeenten stimuleren om een paragraaf brandweezorg op te nemen in hun Integraal Veiligheidsplan.
- De relatie met (potentiële) werkgevers van vrijwilligers intensiveren.
- Onze vakinhoudelijke verbindingen en netwerken intensiveren.
- Bestuur en raden cyclisch-periodiek betrekken bij de actuele kwaliteit van brandweezorg in onze regio conform de nieuwe methodiek van ons dekkingsplan.
- De integrale samenwerking tussen verschillende VRG-sectoren verder intensiveren.

Wat willen we in de verdere toekomst gaan doen?

- Middels kansrijke projecten in de regio verkennen of, en zo ja, hoe de zelf- en samenredzaamheid van bijvoorbeeld dorpen kan worden versterkt.
- Onze samenwerking met onderwijs- en kennisinstellingen uitbouwen op het gebied van de energietransitie.



3.4 Duurzame bedrijfsvoering

Wat betekent deze lijn?

In veel van de voorgaande programmalijnen staat toekomstbestendigheid centraal. Door de toename van steeds complexere ontwikkelingen die op elkaar ingrijpen moeten we zo vroeg mogelijk risico's in kaart brengen en op waarde kunnen schatten, is er een efficiënte, daadkrachtige en uitlegbare repressieve organisatie nodig en zullen alle partijen zich moeten inzetten om hoogwaardige brandweezorg in deze regio te kunnen blijven leveren. Dit geldt ook voor het onderdeel bedrijfsvoering. Voor de continuïteit van de brandweerorganisatie is het essentieel dat de bedrijfsvoering meebeweegt in de ontwikkeling van brandweezorg en ondersteunend is om de ambities uit te visie te realiseren. Voor het onderdeel bedrijfsvoering maken we een onderscheid tussen mensen en middelen, waarbij we middelen uitsplitsen in huisvesting, informatievoorziening, materiaal en duurzame werkwijze(n).

Wat doen we nu?

De brandweezorg in Groningen staat en is paraat. We bereiken onze doelen met effectieve risicobeheersing, beroepsposen in de stad Groningen en een brede basis van vrijwilligersposen in de gebieden. Voor een regio als Groningen is dit de ideale mix van slagkracht, betaalbaarheid en aantrekkelijk werkgeverschap, die we koesteren en willen behouden. Daarbij zijn we ambitieus en innovatief binnen onze mogelijkheden. We merken dit in onze organisatie: we zijn trots op ons werk, doen dit met plezier en met goede resultaten.

Om nu en in de toekomst vakbekwame en vaardige repressieve medewerkers te behouden worden passende opleidingen ingericht voor de brandweervrijwilligers en beroepsbrandweer. Er wordt geoefend voor het aantoonbaar behouden van vakbekwaamheid, maar er wordt ook continu gekeken welke vaardigheden in de

toekomst nodig zijn. De opleidingen voor vrijwilligers richten we zo in dat ze leuk maar vooral behapbaar zijn in relatie met de vrijwilligheid. Hierbij geldt wel dat er ook een aantal opleidingen op landelijk niveau wordt georganiseerd, waarbij onze invloed beperkt is.

We zorgen voor een goede, degelijke huisvesting voor alle brandweerposen, voor de repressieve en de dagdienstmedewerkers. Alle medewerkers (vrijwilligers, beroeps, dagdienst) moeten beschikken over de nodige middelen om hun werk op een goede manier te kunnen doen. Daar waar mogelijk anticiperen we op nieuwe ontwikkelingen en sluiten we aan bij de verschillende landelijke ontwikkelingen op het terrein van duurzaamheid, personeelsbeleid, informatievoorziening, financiën, opleidingen en communicatie.

Wat gaan we nieuw doen?

Met betrekking tot de mensen geldt dat de brandweerorganisatie vraagt om een klantgerichte en professionele ondersteuning. Vanuit de ondersteunende sectoren zal samen met sector Brandweezorg worden nagegaan hoe deze dienstverlening optimaal kan worden verleend, waarbij steeds een afweging wordt gemaakt tussen uniforme (landelijke en regionale) processen als dat beter is voor de efficiëntie of professionaliteit van de gehele organisatie en maatwerk als dat beter aansluit op de situatie en behoefte van een brandweerpost.

We willen blijvend investeren in duurzame inzetbaarheid van onze mensen. Dit betekent onder andere dat er de nodige aandacht besteed wordt aan het vitaal houden van de medewerkers. Zo bieden we programma's aan voor het behouden van fysieke en mentale fitheid en veerkracht. Naast vitaliteit gaat het er ook om dat medewerkers (technologische) ontwikkelingen kunnen bijbenen en dat er



Op het gebied van middelen gaan we in op huisvesting, informatievoorziening, materiaal en duurzame werkwijze(n). Voor de verplaatsing van de locatie Sontweg loopt het project Huisvesting stedelijk gebied zoals al beschreven in [paragraaf 2 van hoofdstuk 1](#). Bij het op te stellen programma van eisen en wensen en de uitvoering daarvan zullen de ambities voortvloeiend uit de Visie Brandweezorg Groningen 2030 meegenomen worden. Om het vastgoedmanagement voor alle kazernes te professionaliseren wordt strategisch vastgoedbeleid ontwikkeld. Een meerjarig strategisch vastgoedbeleidsplan geeft heldere kaders en te





hanteren normen en uitgangspunten voor de brandweerposten, inclusief zicht op de benodigde investeringen voor onderhoud, renovatie en nieuwbouw voor de komende 20 jaar. Bij de uitvoering van het huisvestingsplan worden de aspecten rondom duurzaamheid en flexibiliteit meegenomen. Verder zal er een standaardprogramma van eisen en wensen komen voor nieuwbouw, waarbij rekening wordt gehouden met de verschillende soorten posten onderscheidend in de eerdergenoemde basis, robuust en continu bezet.

De informatievoorziening is een belangrijke randvoorwaarde voor het kunnen leveren van hoogwaardige brandweerzorg. Informatievoorziening is een samenspel van informatieprocessen-, systemen, afspraken, techniek en data, en moet functioneel en toepasbaar zijn binnen de brandweerorganisatie. Het gaat hierbij niet alleen om techniek, maar ook om het mogelijk maken van de samenwerking met en informatieuitwisseling tussen interne en externe partners. Dit betekent dat de komende jaren geïnvesteerd wordt in de informatievoorziening. Informatie- en kennisgestuurd werken wordt gefaciliteerd en ondersteund. Recente ontwikkelingen leiden er daarnaast toe dat er meer aandacht moet komen voor informatieveiligheid en cyberweerbaarheid. Zodra we als veiligheidsregio deel gaan uitmaken van de vitale crisisstructuur zal hierin, nog meer dan nu, geïnvesteerd moeten worden. Er zal gewerkt worden aan een optimale mix tussen werkbare IT-oplossingen en informatieveiligheid en cyberweerbaarheid.

Op het gebied van materiaal krijgen we onder meer te maken met strengere energie- en milieueisen en willen we nagaan welke (nieuwe) technieken er nodig zijn om te zorgen dat de brandweer op een professionele wijze zijn taken kan blijven uitvoeren. Dit betekent iets voor de aanschaf en het beheer van de middelen, maar ook voor het tijdig anticiperen op en meeliften met innovatieve ontwikkelingen zoals het beschikbaar stellen van operationele informatie ten behoeve van de uitruk. Daarbij kijken we nadrukkelijk naar aspecten van duurzaamheid en de verduurzaming van de aan te schaffen middelen. De volgende stap is het formuleren van beleid ten aanzien van verduurzaming van onze huidige panden, voertuigen en ander materieel.





Ten aanzien van de organisatievorm van de Brandweeropleidingen Noord B.V. (BON) onderzoeken we welke andere vorm beter aansluit op de huidige inrichting van de veiligheidsregio's. De BON is een samenwerkingsvorm tussen de veiligheidsregio's van Groningen, Friesland en Drenthe en is nu georganiseerd in een aantal BV's onder een stichtingsbestuur dat wordt gevormd door de drie regionaal commandanten.

Wat willen we in de verdere toekomst gaan doen?

Om informatie- en kennisgestuurd te kunnen werken, is doorlopende kennisregie (onder andere onderzoek en monitoring) nodig. Wie moet welke informatie wanneer en in welke vorm tot diens beschikking hebben? We willen één of meerdere kennisregisseurs aanstellen met als doel het lerend vermogen en de wendbaarheid van de brandweerorganisatie te vergroten. Ook willen we met het VRG-brede programma 'Grip op informatievoorziening' een duurzaam toegankelijke informatiehuishouding realiseren, die ervoor zorgt dat informatie tijdig, robuust en beheersbaar beschikbaar is. We moeten hierbij kunnen aansluiten op landelijke en eigen voorzieningen en informatiesystemen.

Op het gebied van arboveiligheid willen we graag beter aansluiten op de handreiking Veiligheidscultuur Brandweer²⁶. Dit betekent dat drie organisatorische factoren – techniek, organisatie en cultuur – centraal staan in het verbeteren van onze veiligheidscultuur. Denk hierbij aan veilig materiaal, de juiste (hoeveelheid) arboveiligheidsfunctionarissen voor analyse en opvolging van ongevallen en gevaarlijke situaties en het inzetten van een cultuurverandertraject. Op dit moment beschikken we over één arboveiligheidscoördinator, maar we werken graag toe naar een stevigere basis voor (arbo)veiligheid in onze organisatie.

Ten slotte willen we een kwaliteitssorgsysteem opzetten voor de sector Brandweezorg. Dit systeem is een 'check' op de uitvoering van de visie (doen we de goede dingen?), maar ook of we aan het gewenste kwaliteitsniveau doen

²⁶. Deze handreiking is onderdeel van de Arbocatalogus Brandweer, uitgebracht door Brandweer Nederland. Zie ook: Arbocatalogus - BrandweerNederland.nl



(doen we de dingen goed?). Deze ambitie past bij de nieuwe beleidscyclus brandweezorg ([paragraaf 3, hoofdstuk 2](#)) waarin we de kwaliteit van onze brandweezorg cyclisch-periodiek met bestuurders en volksvertegenwoordigers bespreken.

Overzicht

Wat doen we nieuw?

- In de bedrijfsvoering van de brandweerorganisatie maken we de afweging tussen uniforme (landelijke en regionale) processen als dat beter is voor de efficiëntie of professionaliteit van de gehele organisatie en maatwerk als dat beter aansluit op de situatie en behoefte van een brandweerpost.
- Aandacht voor de menselijke factor intensiveren om duurzame inzetbaarheid te garanderen, waarbij ons hoge aantal vrijwilligers extra focus vraagt op de manier waarop wij posten aansturen en faciliteren.
- We verbeteren het inzicht in onze paraatheid met een toolbox, waarbij ook naar de paraatheid op de lange termijn kan worden gekeken.
- Uitvoering geven aan het strategisch personeelsbeleid/ personeelsplanning om te zorgen dat er ook als gevolg van mogelijke afschaffing van kazernering en consignatie en tweede loopbaanbeleid beroepsbrandweer het personeelsbestand nu en in de toekomst op peil blijft.
- We professionaliseren onze externe communicatie, zodat we goed zicht- en vindbaar zijn voor de samenleving.
- In kaart brengen op welke manier de verduurzaming van onze gebouwen, voertuigen en materialen eruit kan zien.
- Bouwen aan een nieuw Veiligheidsgebouw (Arrivallocatie) en het nog te ontwikkelen Regionaal Logistiek Centrum inclusief vakbekwaamheidslocatie (Winschoterdiep) conform project Huisvesting stedelijk gebied.

- Invulling geven aan het programma 'Grip op informatievoorziening', waarbij aansluiting wordt gezocht bij landelijke ontwikkelingen zoals het beschikbaar stellen van kerndata brandweerpersoneel en andere ontwikkelingen ter ondersteuning van de brandweerprocessen.
- Nagaan welke (nieuwe) technieken er nodig zijn om te zorgen dat de brandweer op een professionele wijze zijn taken kan blijven uitvoeren in het kader van strengere energie- en milieueisen.
- Oriënteren op een toekomstgerichte Noord-Nederlandse samenwerking op het gebied van vakbekwaamheid (nu BON).

Wat willen we in de verdere toekomst gaan doen?

- Het aanstellen van één of meerdere kennisregisseurs om informatiegestuurd werken te bevorderen.
- Een kwaliteitszorgsysteem van de sector Brandweezorg opzetten.
- Een positie bepalen op het gebied van de inzet op Arbo-veiligheid.





BRANDWEER

Groningen



Regionaal Dekkingsplan Brandweertzorg Groningen 2023–2026

Inhoud

Voorwoord

0	Inleiding	4
0.1	Relatie risicoprofiel	5
0.2	Relatie onderzoeksgebieden	5
0.3	Leeswijzer	5
1	Dekking bijstellen	6
1.1	Interne ontwikkelingen	6
1.1.1	Repressieve inrichting	6
1.1.2	Organisatievorm	7
1.2	Externe ontwikkelingen	7
1.2.1	Geografie	7
1.2.2	Demografie	7
1.2.3	De risico's in de regio	7
2	Dekking beschrijven	9
2.1	Doel	9
2.2	Beschrijving onderdelen	9
2.2.1	Snelheid	9
2.2.2	Tweede tankautospuut	11
2.2.3	Capaciteit	12
2.2.3.1	Slagkracht	12
2.2.3.2	Grootschalige en langdurige inzetten (GBO)	15
2.2.4	Paraatheid	16
2.2.5	Werkdruk op basis van alarmeringsfrequentie	17
3	Dekking beoordelen	18
3.1	Doel	18
3.2	Indeling gebieden in categorieën	18
3.2.1	Aandachtsgebieden	20
3.2.2	Aandachtsobjecten	20
3.3	Beoordeling	21
3.3.1	Snelheid	21
3.3.2	Slagkracht	22
3.3.3	Paraatheid en werkdruk	24

3.4	Conclusies en aanbevelingen	25
3.4.1	Aandachtsgebieden	25
3.4.2	Aandachtsobjecten	27
3.4.3	Slagkracht	27
3.4.4	Eindoordeel dekkingsplan	28
4	Dekkingsplan vaststellen	29
5	Uitvoering bijstellen	30
6	Dekking uitvoeren	31
7	Uitvoering beoordelen	32
8	Proces- en werkafspraken	33
9	Bijlagen	35
9.1	Buurtten met waardering 'onvoldoende'	35
9.2	Aandachtsobjecten	36
9.3	Buurtten waarvan de categorie is aangepast	49
9.4	Methodologie	52

Voorwoord

Het huidige dekkingsplan van Veiligheidsregio Groningen (VRG) is het dekkingsplan uit 2016. Het bestuur heeft de looptijd van dit dekkingsplan verlengd met het oog op de komst van de landelijke uniforme systematiek. De resultaten van de nieuwe systematiek vindt u in deze notitie. Het grote verschil is dat het oude dekkingsplan gebaseerd is op objectgerichte opkomsttijden en het nieuwe dekkingsplan is gebaseerd op gebiedsgerichte opkomsttijden. Daarnaast beschreef het oude dekkingsplan alleen de repressieve prestaties en gaat het nieuwe dekkingsplan uit van de gehele brandweezorg, dus er is ook een relatie met de voorkant van de veiligheidsketen.

0 Inleiding

Het rapport 'RemBrand, Brandveiligheid is coproductie' heeft laten zien dat brandveiligheid een ketenresultaat dat afhankelijk is van de inzet van de brandweer maar ook van bedrijven en bewoners. Voor de brandweer is het belangrijk om bij alle schakels van de veiligheidsketen te bepalen of deze optimaal zijn ingevuld en dat er een goede verbinding bestaat tussen de voor- en achterkant van de veiligheidsketen.

Een belangrijk onderdeel is het dekkingsplan van de brandweer. Het voorliggende dekkingsplan is gemaakt op basis van de nieuwe handreiking 'Landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen'. Dit is gemaakt aan de hand van het risico op brand. De methode is ook (deels) geschikt voor de risico's waterongevallen, gevaarlijke stoffen en hulpverlening maar daar liggen (nog) geen normen. De methode kan wel inzicht geven in de prestaties op die vlakken en in de toekomst zal dit nader worden uitgewerkt.

Het dekkingsplan is gemaakt op basis van de huidige kazerne configuratie maar ook is gekeken naar waar de brandveiligheid risico's zich bevinden en naar toekomstige relevante ontwikkelingen. Een belangrijk gegeven is dat niet alleen naar de snelheid van het eerst aankomende voertuig wordt gekeken maar ook naar slagkracht, paraatheid en werkdruk waarbij de laatste twee optioneel zijn.

Veiligheidsregio's zijn wettelijk verplicht om minimaal eens per vier jaar of wanneer de situatie binnen de veiligheidsregio significant is gewijzigd een dekkingsplan aan het algemeen bestuur ter vaststelling voor te leggen.

Het toepassen van de systematiek voor de regio Groningen laat zien dat deze goed werkbaar is. De systematiek voor de categorisering geeft voor ruim 95% prima resultaten (minder dan 5% van de gebieden is handmatig aangepast omdat de toepassing van de systematiek leidde tot inconsistente resultaten) en als gekeken wordt naar de resultaten voor snelheid (één van de elementen van het dekkingsplan) geeft dat voor bijna 98% een voldoende of goede dekking. Gecombineerd met slagkracht, paraatheid en werkdruk geeft dit een beter beeld dan de resultaten op grond van de oude objectgerichte normen. Let wel, de operationele prestaties van de brandweer zijn feitelijk niet veranderd, alleen ligt er nu een andere beoordelingskader die beter aansluit bij de (Groninger) brandweerpraktijk, breder is van opzet omdat niet alleen wordt gekeken naar de snelheid van de eerste tankautospuiter maar ook naar slagkracht, de paraatheid en werkdruk. En bovenal is er nu ook een koppeling met de voorkant van de veiligheidsketen (risicobeheersing, vakbekwaamheid, procedures) waardoor nog meer maatwerk wordt geleverd.

In dit document worden de eerste vier stappen van de systematiek doorlopen om te komen tot een dekkingsplan. In de systematiek zit echter ook een monitor functie van de praktijk waarin inzetten worden vergeleken met de prognose tijden, aandachtsgebieden en -gebouwen worden bezocht en eventueel met extra maatregelen veiliger worden gemaakt zodat model en praktijk dicht op elkaar komen en het beter gelijke tred kan houden met ontwikkelingen in de maatschappij. Dit valt echter wel onder de doorontwikkeling van de systematiek. Zie verder hiervoor ook het hoofdstuk onder Proces- en Werkafspraken.

0.1 Relatie risicoprofiel

Het dekkingsplan heeft uiteraard een relatie met het risicoprofiel en meer in het bijzonder met het brandrisicoprofiel. Er bestaat echter nog geen landelijke definitie van het brandrisicoprofiel. In dit dekkingsplan wordt er toch een relatie gelegd met de brandveiligheid risico's in het verzorgingsgebied en wat we daar aan preventieve en repressieve brandweezorg tegenover zetten. Dit gaat dan vanuit de systematiek over specifieke gebouwsoorten zoals gebouwen met slapende niet zelf redzame mensen, portiekflats, hoogbouw. Maar daarnaast kennen we ook andere risico's zoals bijvoorbeeld parkeergarages, chemische industrie en voor deze risico's kiezen we een aanpak die past binnen de brandweezorg-in-samenhang benadering waarin we balans proberen aan te brengen in het beheersen van de risico's aan de voorkant en een restrisico dat bestrijdbaar is voor de repressieve dienst. In die zin moet het brandrisicoprofiel gezien worden als een aanvulling op deze systematiek waarin de meest relevante risico's worden weergegeven en als ondersteuning fungeert om die risico's te beheersen en als het nodig is te bestrijden.

0.2 Relatie onderzoeksgebieden

Het dekkingsplan is gemaakt op basis van de huidige kazerneconfiguratie. Parallel hieraan is bij negen locaties onderzoek verricht naar het niveau van de operationele brandweezorg in dat gebied. Deze onderzoeken worden grotendeels uitgevoerd door middel van de systematiek voor dekkingsplannen en de resultaten zullen samen met dit dekkingsplan worden aangeboden voor zienswijze en uiteindelijke vaststelling in het Algemeen Bestuur. Daarmee is dit dekkingsplan een tussenresultaat en kan het uiteindelijke dekkingsplan afwijken van het hier beschreven document.

0.3 Leeswijzer

Dit rapport geeft een beschrijving weer van de processtappen die zijn doorlopen om tot een nieuw dekkingsplan te komen en wat er aanvullend nog aan risico beheersende maatregelen moet worden genomen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de handreiking en twee beoordelingskaders (voor gebiedsgerichte opkomsttijden en voor slagkracht). In hoofdstuk 1 wordt beschreven wat de aanleiding voor het ontwikkelen van een nieuw dekkingsplan is. In hoofdstuk 2 wordt de dekking beschreven op basis van de verplichte factoren snelheid en slagkracht (ook wel capaciteit genoemd). Daarnaast worden ook de factoren paraatheid en werkdruk beschreven.

In hoofdstuk 3 wordt beschreven op welke wijze de gebieden in de regio Groningen worden ingedeeld in de drie categorieën zoals beschreven in box 18 (van het programma RemBrand). Deze buurten zijn gebaseerd op de CBS buurt indeling. In dit rapport wordt voortdurend over gebieden gesproken. De indeling correspondeert met risicoklassen waarbij categorie 1 het hoogste is en 3 het laagste.

Daarnaast wordt er beschreven in welke mate er onder de huidige omstandigheden kan worden voldaan aan het vastgestelde normeringskader. Daar waar een gebied niet voldoende scoort, daar volgt een nadere beschrijving hoe dit kan worden geduid.

De hoofdstukken 4 t/m 9 hebben betrekking op de wijze waarop het opgestelde dekkingsplan bestuurlijk wordt vastgesteld, hoe het wordt geïmplementeerd en uitgevoerd en welke gegevens worden geregistreerd om uiteindelijk de dekking cyclisch te kunnen monitoren. Hoofdstuk 10 betreft de bijlagen ter onderbouwing van de verschillende onderdelen van dit rapport.

1 Dekking bijstellen

Het huidige dekkingsplan had een looptijd van 2016–2020, daarmee is de termijn verstreken. De termijn is via een hamerstuk in het AB van VRG verlengd, met het oog op het feit dat een nieuw dekkingsplan zou worden gemaakt op basis van een nieuwe landelijke systematiek. VRG is een van de pilotregio's om de nieuwe handreiking te testen. Zodoende doorlopen we de verschillende stappen aan de hand van de meest actuele handreiking en is het dekkingsplan gebaseerd op de uitgangspunten van de methodiek.

In het nu nog geldende dekkingsplan is de dekking gebaseerd op de objectgerichte normen zoals die worden genoemd in het Besluit veiligheidsregio's. Deze normen waren nauwelijks bruikbaar in de praktijk en dit heeft geleid tot een nieuwe systematiek die meer gebied georiënteerd is. Daarnaast wordt in de beoordeling niet alleen prestaties qua snelheid meegenomen maar ook slagkracht, capaciteit en paraatheid.

Een ander belangrijk aspect is dat naast de operationele prestaties ook aandacht is voor de 'hele' veiligheidsketen. Met de huidige systematiek wordt beoogd een solide dekkingsplan op te leveren in combinatie met de juiste preventieve zorg aan de voorkant zodat er sprake is van een evenwichtige brandweezorg passend bij de risico's in de veiligheidsregio.

1.1 Interne ontwikkelingen

1.1.1 Repressieve inrichting

De basis inrichting van de brandweer Groningen bestaat op dit moment uit 39 repressieve posten. Hiervan zijn er twee beroepsposen in de stad Groningen en de andere 37 zijn posten met vrijwilligers. In de repressieve inrichting worden ook de buurregio's betrokken. De komende 4 jaar is er een aantal ontwikkelingen die om bijstelling van het dekkingsplan kunnen vragen.

Dit volgende aspecten zijn van invloed op de dekking:

- Samenvoegen van de posten Usquert en Uithuizermeeden in Uithuizen (hier was voorzichtig al rekening mee gehouden in het huidige dekkingsplan) (Nieuwe locatie Uithuizen is inmiddels gerealiseerd)
- Verplaatsing van de post Haren naar wijk Felland, deze wordt medio 2022 operationeel.
- Er wordt gebruik gemaakt van het principe van operationele grenzen. Eenheden van andere regio's of Duitsland worden ook ingezet in onze regio als deze eenheden sneller zijn.
- Vrijwel alle vrijwilligersposten hebben geen opkomst verplichting. Dat betekent dat na alarmering het niet is gegarandeerd dat de tankautospuiter er ook echt uit gaat. In de praktijk geeft dit een heel goede dekking maar het kan ook een keer tegenvallen.
- Bovenstaande betekent ook dat als de eerste tankautospuiter er niet tijdig uit gaat, de meldkamer een tweede eenheid alarmeert.
- Het kan ook voorkomen dat de eerste eenheid niet volledig bemenst uitrukt. In dat geval wordt daar melding van gemaakt en wordt een volgende eenheid gealarmeerd. In Groningen wordt nog geen gebruik gemaakt van uitruk-op-maat.
- De regio Groningen heeft ook de nieuwe structuur 'Grootschalig Bijzonder Optreden' ingevoerd. Dit is in samenwerking op 3-Noord niveau georganiseerd. Dit is gebeurd op basis van de volgende uitgangspunten:
 - Inzet van 4 eenheden of meer is grootschalig optreden
 - Pelotons worden op basis van vrije instroom geformeerd. Hierbij wordt ook de restdekking in acht genomen.
 - We treden in Noord Nederland gezamenlijk op.
 - De maximale inzettijd van brandweermensen is acht uur.

Andere ontwikkelingen zijn qua realisatie niet binnen de komende 4 jaar te verwachten, dus worden deze nog niet meegenomen, zoals:

- herinrichting van de zuidelijke ringweg in Groningen,
- verplaatsing van de beroepspost Sontweg, al dan niet gecombineerd met een logistiek centrum
- herinrichting van de brandweezorg in het gebied Eemsdelta/Eemshaven

1.1.2 Organisatievorm

Het aantal beroepsposen en vrijwillige posen is al benoemd. Verder werken de meeste posen met vrijwilligers die niet geconsigneerd zijn. Dat betekent dat de opkomst niet absoluut 100% is gegarandeerd maar in de praktijk blijken de vrijwilligers vrijwel altijd in staat om een eenheid uit te laten rukken. Er is echter wel verschil in paraatheid tussen overdag en de periode gedurende de avond, nacht en weekend.

1.2 Externe ontwikkelingen

1.2.1 Geografie

Veiligheidsregio Groningen is verantwoordelijk voor de brandweezorg in de regio Groningen, deze is congruent met de gelijknamige provincie. De regio Groningen kenmerkt zich door Stad en Ommeland. Een grote stad met daaromheen vooral landelijk gebied met kleine en middelgrote dorpen en een enkele grotere plaats. Er heeft een grote herindeling plaats gevonden en op dit moment zijn er binnen de regio 10 gemeenten. Verder is er een cluster chemische bedrijven in de gemeente Eemsdelta en zijn er enkele vaarwegen en spoorwegen.

1.2.2 Demografie

Regio Groningen heeft te maken met bevolkingsgroei en krimp. De stad groeit, het ommeland krimpt. Binnen deze gebieden is echter ook sprake van groei en krimp. Zo is er in de hele provincie sprake van een groei van het aantal ouderen (vergrijzing) en vrijwel overal een krimp van het aantal jongeren (ontgroening). Volgens de cijfers van het CBS telt de provincie 586.061 inwoners op 1 januari 2020. Dat is een groei van 2.523 inwoners ten opzichte van een jaar eerder (0,3%).

De toename van de bevolking wordt veroorzaakt door buitenlandse migratie; het aantal mensen dat vanuit het buitenland in de provincie Groningen komt wonen is namelijk groter dan het aantal mensen dat vanuit de provincie naar het buitenland vertrekt (2019: +10.484). Binnenlandse verhuizingen dempen de bevolkingsgroei juist (-7.961). Daarnaast is er sprake van natuurlijke bevolkingskrimp, wat betekent dat er in de provincie Groningen meer mensen overlijden dan dat er geboren worden (-482). Dit sterfteoverschot bestaat al sinds ongeveer het begin van het vorige decennium, maar is de afgelopen jaren steeds duidelijker aanwezig in de bevolkingscijfers. Gezien de ontgroening en vergrijzing is het ook een trend die de komende jaren niet te keren lijkt te zijn. Dit kan in de toekomst ook van invloed zijn op het werven en behouden van vrijwilligers.

Hieraan moet echter worden toegevoegd dat twee jaar Corona en de enorme stijging van de huizenprijzen ook weer andere effecten met zich meebrengen. Het platteland met meer betaalbare huizen lijkt weer interessanter als woonomgeving te worden.

1.2.3 De risico's in de regio

Volgens de WvR (artikel 15, lid 2) wordt voorgeschreven dat het algemeen bestuur van de veiligheidsregio verplicht is om een regionaal risicoprofiel vast te stellen, waarin de maatgevende risico's voor de veiligheidsregio worden beschreven. In dit rapport beperken we ons tot het maatgevende brandrisico.

Er bestaat een relatie tussen het brandrisicoprofiel en het op te stellen dekkingsplan. Er bestaat op dit moment echter geen eenduidige definitie van het brandrisicoprofiel. Tevens is er geen uniforme methodiek op basis waarvan een brandrisicoprofiel kan worden opgesteld.

Er wordt naar alle waarschijnlijkheid in de toekomst een landelijke werkgroep samengesteld die zich moet buigen over een eenduidige definitie van een brandrisicoprofiel.

In Groningen gaan we er vooralsnog het dekkingsplan combineren met de bluswaterkaart en het gebouwenrisicoprofiel en andere opvallende risico's. Dit geeft een goed overzicht op hoofdlijnen van waar de risico's zich bevinden en wat daar als dekking tegenover staat.

Ter verduidelijking: Het gebouwenrisicoprofiel maakt duidelijk dat sommige gebouwen in combinatie met hun bewoners een groter risico qua brand hebben dan andere gebouwen. Waar de risico's het grootst zijn, daar wordt de meeste aandacht aan besteed.

Daarnaast wordt voor de plaatsing van de redvoertuigen ook een koppeling gemaakt met onderdelen van het gebouwenrisicoprofiel en met name met de objectsoorten hoogbouw en portiekwoningen.

De risico's in de regio Groningen zijn op hoofdlijnen als volgt te kenschetsen:

- Grote, oude en historische binnenstad (relevant voor risico's zoals snelle branduitbreiding)
- Aantal kleinere gemeenten met historische kernen
- Aantal aansprekende industriegebieden zoals Oosterhorn (chemiepark) en Eemshaven. Beide terreinen hebben de ambitie om uit te breiden.
- Een drietal havens met ontsluiting naar de Waddenzee
- Deze industrie heeft tevens een zeker transport van gevaarlijke stoffen tot gevolg, zowel over land, spoor en waterwegen
- Veel verspreid liggende kleine woonkernen

Naast deze bekende risico's heeft Groningen ook te maken met ontwikkelingen zoals energietransitie, grote ruimtelijke opgaven (stationsgebied in de stad Groningen, ontwikkeling Kardingse, uitbreiding Eemshaven). Risico's zijn dus niet statisch maar veranderen steeds.

2 Dekking beschrijven

2.1 Doel

In dit hoofdstuk wordt, met behulp van de handreiking Gebiedsgerichte Opkomsttijden, de verwachte dekking in het verzorgingsgebied beschreven. Hiermee wordt inzichtelijk waar de brandweer repressief toe in staat is onder de gegeven omstandigheden.

2.2 Beschrijving onderdelen

De beschrijving bevat twee verplichte factoren snelheid en capaciteit. Daarnaast wordt de beschrijving aangevuld met de factoren paraatheid en werkdruk. Die laatste twee worden kwalitatief beschreven en zijn daarmee niet genormeerd maar geven wel meer inzicht. Voor de factor snelheid geldt een wettelijk normeringskader (zie box 18 uit project uit het programma RemBrand), voor de factor wordt een kader gebruikt dat de komende tijd op bruikbaarheid wordt getoetst.

	Factor	Onderwerp
VERPLICHT	Snelheid	Maatgevend scenario
		Snelste hulp ter plaatse
	Capaciteit	Slagkracht
		Grootschalige en langdurige inzetten
OPTIONEEL	Paraatheid	Beschikbaarheid
		Gelijktijdigheid
		Restdekking
	Werkdruk	

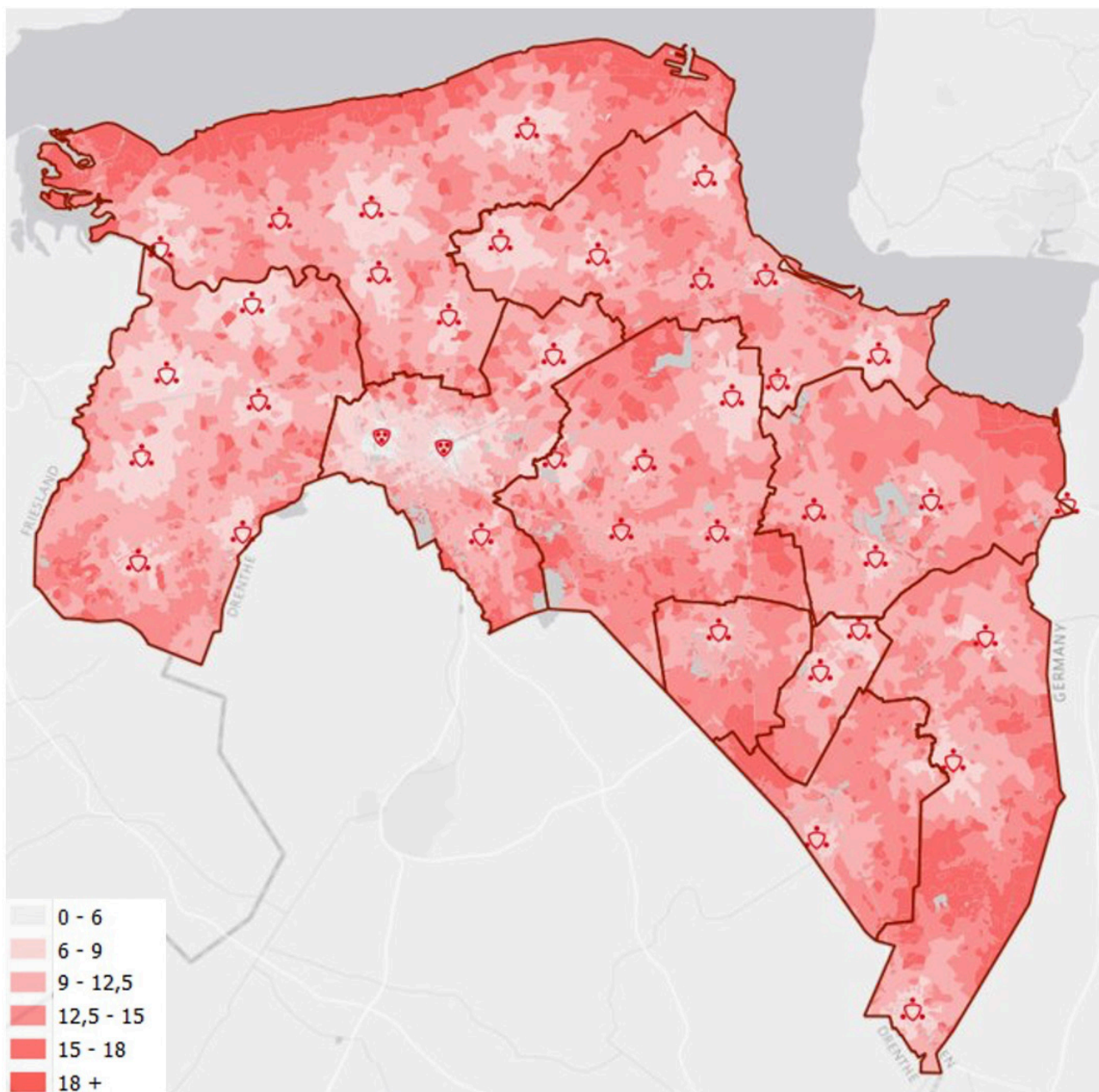
Tabel met overzicht van verplichte en optionele factoren

2.2.1 Snelheid

Het berekenen van de snelheid van een basisbrandweereenheid (TS6) is een verplicht onderdeel van het dekkingsplan. Snelheid beschrijft de best geschatte tijd waarmee de 1e tankautospuiter (TS) ter plaatse kan zijn. Het gebied waar een basisbrandweereenheid het snelst kan zijn ten opzichte van andere basisbrandweereenheden wordt het verzorgingsgebied van die eenheid genoemd.

Omdat het maatgevend scenario brand als uitgangspunt is genomen, spreken we in dit verband van basisbrandweereenheden. De wet schrijft een TS6 (TS met 6 persoons bezetting) als basisbrandweereenheid voor.

Daarnaast wordt er in Groningen geen onderscheid gemaakt tussen dag en avond/nacht/weekend situaties. De verschillen tussen die twee situaties zijn in onze regio gebleken praktisch te verwaarlozen.



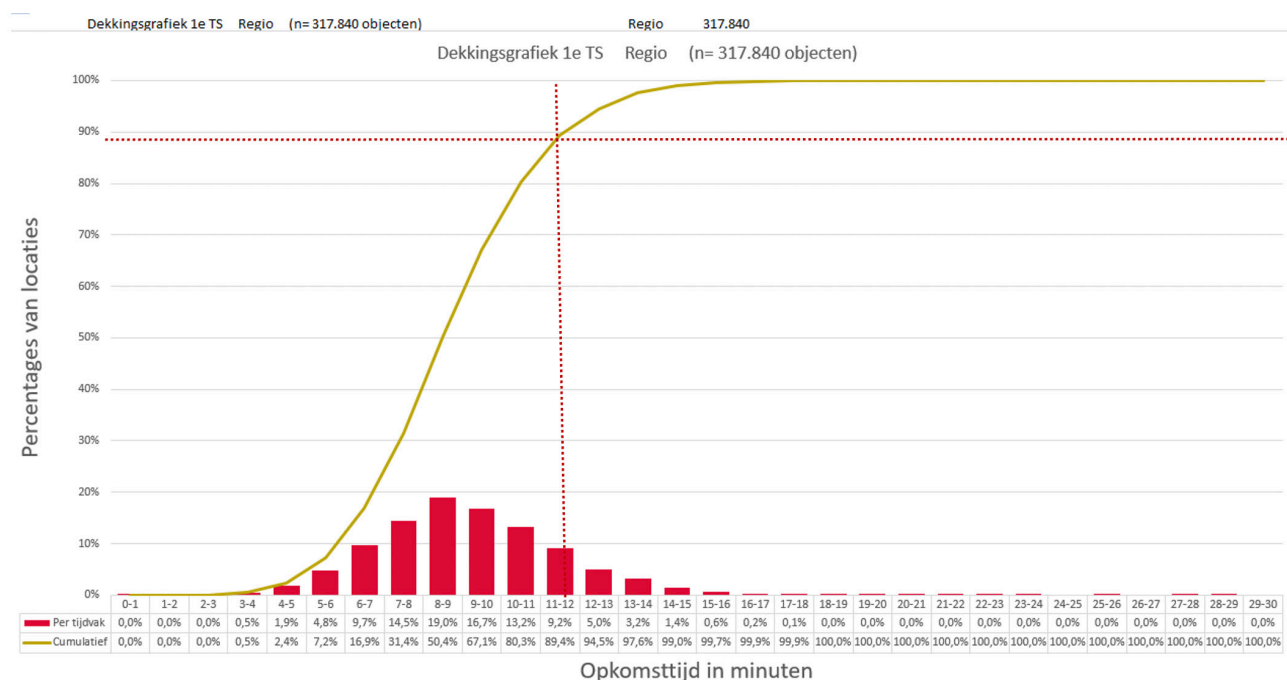
Afbeelding 2.1: Snelheid van opkomst van de eerste tankautospuiter.

In de witte gebieden is de opkomsttijd het kortste, naarmate de gebieden donkerder rood worden, zijn de opkomsttijden langer.

De snelheid waarmee een tankautospuiter verwacht wordt ter plaatse te kunnen komen wordt berekend op basis van een aantal uitgangspunten. Zonder al te veel in details te treden zijn de belangrijkste hier opgenomen. Alle 39 brandweerposten van Veiligheidsregio Groningen zijn beschouwd, maar ook de posten van ons omliggende veiligheidsregio's (Fryslân en Drenthe) en zelfs van Duitsland voor zover we kunnen aannemen dat deze posten een rol als eerste tot en met de derde tankautospuiter in snelheid hebben. Van al deze posten is de mediane uitruktijd van alle spoedeisende meldingen (Prio 1) bepaald door analyse van de incidenten in de jaren 2019–2021. Deze uitruktijden zijn verwerkt in het softwareprogramma CARE waarmee nagenoeg alle veiligheidsregio's de dekking berekenen. Ook wordt de mediane verwerkingstijd van de meldkamer over dezelfde

periode bepaald. De meldkamer heeft, hoe kort dan ook, toch tijd nodig om een melder te woord te staan om voldoende gegevens te verkrijgen die aanleiding geven tot alarmering van de snelste hulp. In het programma zijn ook alle objecten (panden etc.) opgenomen, waardoor het door toepassing van de verwerkingstijd, de rijtijden van de posten naar een incidentadres, de uitruktijden per post mogelijk is om per object te berekenen uit welke posten de 1e tot en met de 3e tankautospuiter ter plaatse zullen komen met welke opkomsttijd.

Het bovenstaande plaatje kan ook worden weergegeven in een S-curve. Hierin staat langs de horizontale as de opkomsttijd en langs de verticale as het percentage locaties dat wordt bereikt.



Afbeelding 2.2. Zogenaamde S-curve waaruit blijkt dat in maximaal 12 minuten vanaf het moment dat de meldkamer het hulpverzoek aanneemt ruim 89% van de locaties wordt bereikt.

2.2.2 Tweede tankautospuiter

Alle posten in Groningen beschikken over één tankautospuiter. Aanvullend daarop beschikt een aantal posten over een extra parate TS. Dit is gedaan op basis van het (brand)risicoprofiel van het verzorgingsgebied van die post in combinatie met de opkomsttijden en alarmeringsfrequentie.

Gezien het aanwezige risicoprofiel, geografische ligging en opkomsttijden beschikken de volgende posten over een tweede parate tankautospuiter:

- Delfzijl
- Hoogezand
- Stadskanaal
- Veendam
- Winschoten
- Uithuizen

Elke tweede tankautospuiter is standaard uitgerust voor de basistaken, de tweede tankautospuiter in de post Uithuizen kijkt hierop af, deze is vooral aangepast aan de waterwinningmogelijkheden en gevraagde pompcapaciteit in het gebied Eemshaven dat binnen het verzorgingsgebied van Uithuizen valt.

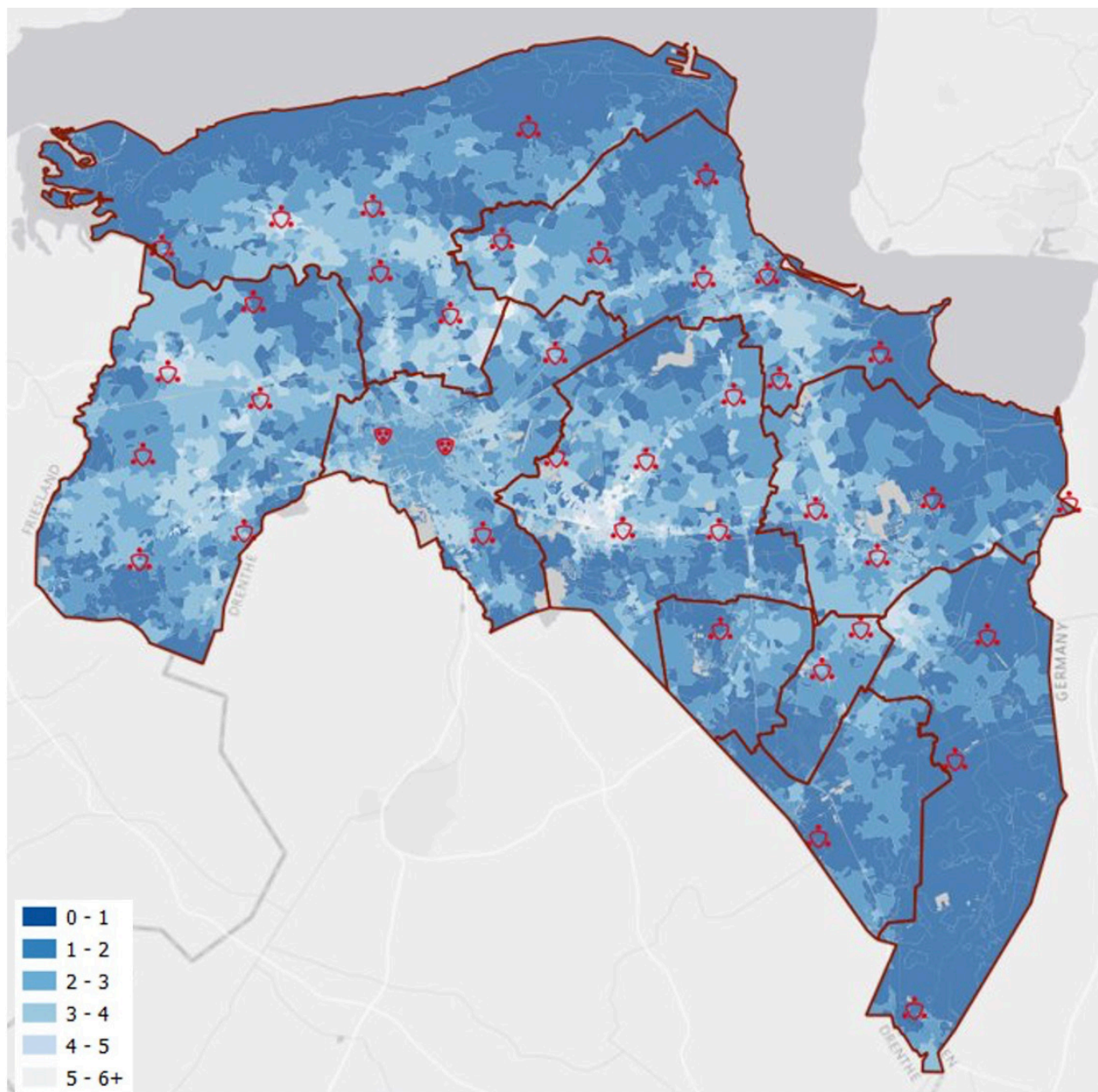
2.2.3 Capaciteit

Capaciteit (mensen en materieel) bestaat uit slagkracht en grootschalige en langdurige inzetten. Net als voor de factor snelheid wordt ook een beschrijving gegeven van de factor capaciteit. De dekking wordt immers niet alleen bepaald door de snelheid waarmee eenheden bij een incident ter plaatse kunnen zijn, maar ook door de beschikbaarheid van voldoende eenheden bij opschaling.

2.2.3.1 Slagkracht

Slagkracht is een onderdeel van de factor 'capaciteit' en wordt hier gedefinieerd als een inzet van maximaal drie tankautosputten en één bijzonder voertuig onder leiding van een officier van dienst. Het is daarmee nog net onderdeel van de basisbrandweezorg. Een inzet met meer dan drie tankautosputten valt onder de noemer van grootschalig brandweeroptreden (GBO).

Slagkracht is het vermogen om bij opschaling snel meerdere eenheden tot een maximum van drie tankautosputten ter plaatse te krijgen. Dit is onderdeel van de basisbrandweezorg. Voor basisbrandweezorg wordt dit weergegeven in de tijd die nodig is om drie basisbrandweereenheden ter plaatse te krijgen.

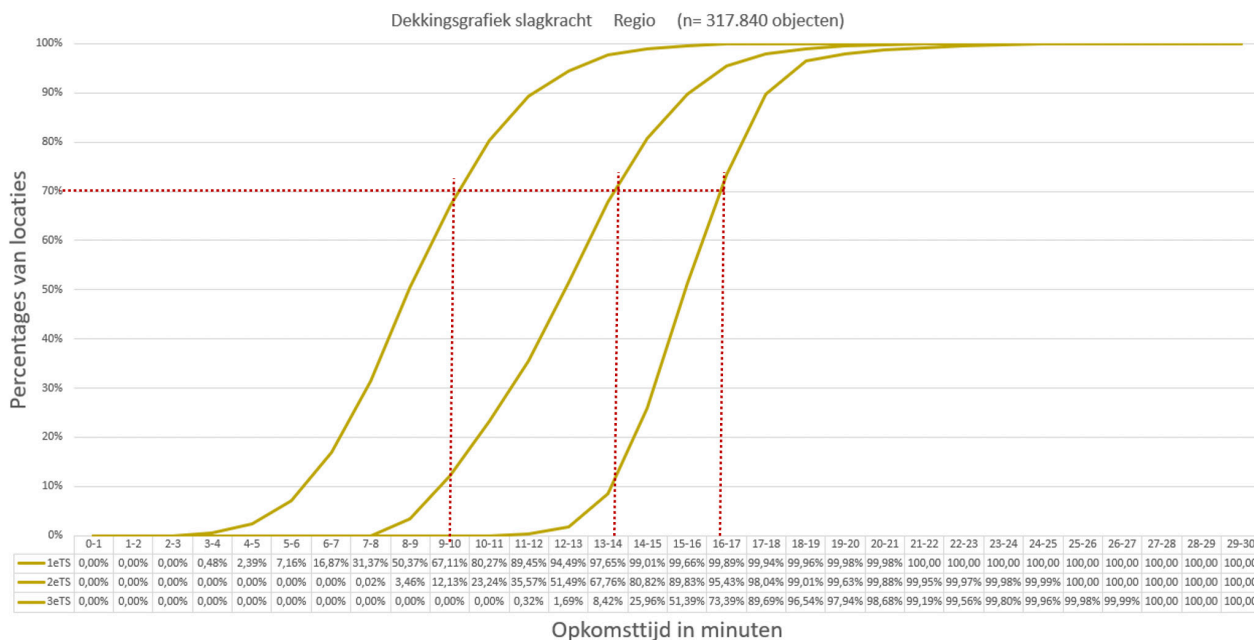


Afbeelding 2.3 Slagkracht. Weergegeven wordt hoeveel tankautospuiten binnen 15 minuten op een locatie kunnen zijn.

Afbeelding 2.3 laat schematisch zien hoeveel tankautospuiten binnen 15 minuten op een locatie kunnen zijn. Hoe donkerder de kleur hoe minder tankautospuiten er binnen 15 minuten zijn. Logischerwijs zijn de randen van de regio bij het water en de landsgrens het donkerste gekleurd.

In paragraaf 2.2.2 is beschreven dat in Groningen een aantal posten is waar 2 tankautospuiten paraat staan. Bij een opschaling van een brand buiten het eigen verzorgingsgebied van een dergelijke post, zal deze maximaal één tankautospuiter beschikbaar stellen voor de inzet. Het effect van deze wijze van alarmeren/inzetten van tankautospuiten bij opschaling elders is verwerkt in de afbeeldingen 2.3, 2.4 en 2.5. Dit betekent dat de situatie rondom de posten met twee tankautospuiten qua slagkracht gunstiger is dan de afbeelding laat zien.

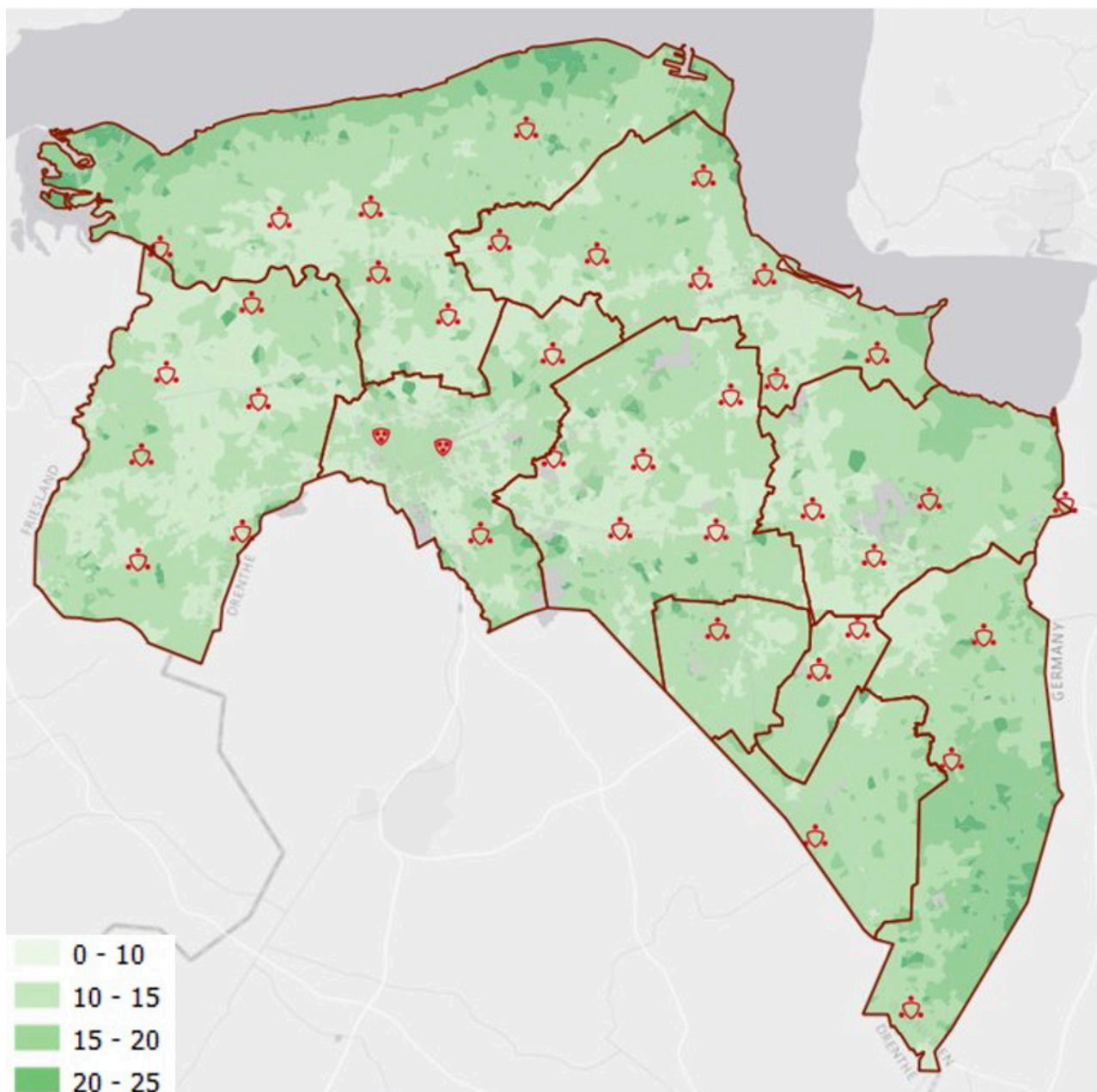
De volgende afbeelding betreft een S-curve die laat zien hoe snel de eerste, tweede én derde tankautospuiter op een bepaalde locatie kunnen zijn. Op de horizontale as staat wederom de opkomsttijd en op de verticale as staat het percentage bereikte locaties.



Afbeelding 2.4 Slagkracht: In bovenstaande grafiek wordt met de rode lijnen als voorbeeld duidelijk gemaakt dat in 70% van alle locaties in de regio Groningen de opkomsttijd van de 1e TS tussen 9 en 10 minuten is, die van de 2e TS tussen 13 en 14 minuten en dat totaal 3 TS-en er tussen 16 en 17 minuten kunnen zijn.

Afbeelding 2.5 laat zien hoe snel de derde tankautospuiter er kan zijn. Samen met de afbeelding 2.3 (het aantal tankautosputters binnen 15 minuten) geeft dit een goed beeld van de slagkracht in de regio Groningen. Ook voor dit kaartje geldt (net als het 'blauwe' kaartje) dat de situatie rondom de posten met twee eenheden in de praktijk iets gunstiger is.

Ook voor de onderstaande afbeelding geldt dat hoe donkerder de kleur, hoe langer de derde tankautospuiter er over doet.



Afbeelding 2.5 Slagkracht: Overzicht van de opkomsttijd van de derde tankautospuiter.

2.2.3.2 Grootchalige en langdurige inzetten (GBO)

In het dekkingsplan moet (conform de in de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) gemaakte afspraken) worden beschreven uit welke eenheden de pelotons worden samengesteld rekening houdend met de paraatheid van alle posten/eenheden en hoe lang het duurt voordat deze pelotons gereed staan op een afgesproken uitgangstelling.

In het handboek Grootchalig Brandweer Optreden is een overzicht opgenomen welke posten een taak hebben in het grootchalig bijzonder optreden. Voor de basisbrandweezorg en technische hulpverleningspelotons geldt dat zij uit een vastgestelde lijst op basis van de snelst mogelijke aanwezigheid worden gealarmeerd. De normen voor Grootchalig Bijzonder Optreden binnen de regio zijn:

- Algemene uitruktijd binnen 10 minuten
- Eerste peloton binnen 30 minuten inzetbaar
- Tweede peloton binnen 45 minuten inzetbaar
- Derde en vierde peloton binnen 60 minuten inzetbaar
- Richttijd inzetbaarheid 8 uur

Voor Grootchalig Brandweer Optreden buiten de regio geldt:

- Aanwezig op de regiogrens binnen 60 minuten
- Richttijd inzetbaarheid 8 uur

Alle in Groningen beschikbare basis- en specialistische pelotons zijn goed in staat om te presteren binnen de gestelde normen. Dit is gebleken op basis van scenario berekeningen in het modelleringsprogramma

2.2.4 Paraatheid

In deze paragraaf wordt de paraatheid beschreven. In de rekenmodellen wordt geen onderscheid gemaakt tussen de dag situatie en de avond/nacht/weekend situatie. Het is echter een ervaringsfeit dat enkele posten soms moeite hebben om voldoende mensen op te laten komen na alarmering. Paraatheid bestaat uit de volgende onderdelen:

Beschikbaarheid

Van de 39 posten in Groningen zijn 2 posten permanent bezet met beroepspersoneel en daardoor 24/7 beschikbaar voor een inzet. De overige 37 posten zijn bemenst door uitsluitend vrijwilligers. De grotere posten hebben doorgaans 2 tankautospuitten, waarvan er minimaal één goed beschikbaar is. Een 2e tankautospuut is afhankelijk van de beschikbare vrijwilligers die nog niet voor de 1e eenheid zijn ingezet. De post Hoogezand beschikt over een volledig geconsigneerde ploeg voor minimaal één tankautospuut, de overige grotere posten hebben afhankelijk van dag en tijdstip één of meerdere functies van een ploeg geconsigneerd, in Delfzijl wordt geen gebruik gemaakt van consignatie. De basisposten werken doorgaans met uitsluitend vrije instroom, dus zonder consignatie. Er is daarom geen 100% garantie dat mensen opkomen maar de praktijk wijst uit dat dat vrijwel altijd goed gaat. Echter, het kan zijn dat door onderbezetting een post tijdelijk 'buiten dienst' raakt.

Gelijktijdigheid

Bij gelijktijdigheid is er sprake van meerdere meldingen die voor een specifieke brandweereenheid bestemd zijn. Aangezien voor de berekening van de kans op gelijktijdigheid geen definitie is opgesteld, wordt dit kwalitatief beschreven.

De mate van gelijktijdigheid is in Groningen met de beschikbare informatie in het brandweermanagementsysteem 'Veiligheidspaspoort' nog niet in echt betrouwbare cijfers uit te drukken. Op basis van het aantal incidenten per jaar per post en de spreiding van de incidenten over de regio is in alle redelijkheid de kans op meerdere meldingen gelijktijdig voor eenzelfde eenheid verwaarloosbaar klein. Het komt uiteraard wel voor, in die gevallen voorziet de alarmering volgens de kazerne volgordetabel in de opkomst van de in tijdvolgorde 2e eenheid uit een naburige post, of zelfs uit eenzelfde post indien hier een 2e eenheid paraat staat. In het eerste geval zal de opkomst iets trager zijn, in het 2e geval hoeft er geen vertraging te zijn.

Voor de duidelijkheid, het gaat hier om gelijktijdigheid onder 'normale' omstandigheden. Situaties tijdens Oud en Nieuw of zware stormen waar de brandweer wordt overspoeld met meldingen en waar specifieke procedures worden gehanteerd om daar mee om te gaan, blijven hierbij buiten beschouwing.

Restdekking

Met de inrichting van de voorbereide pelotons voor het grootchalig brandweeroptreden is rekening gehouden met het behouden van een acceptabele restdekking door in elk geval posten in de pelotons op te nemen die

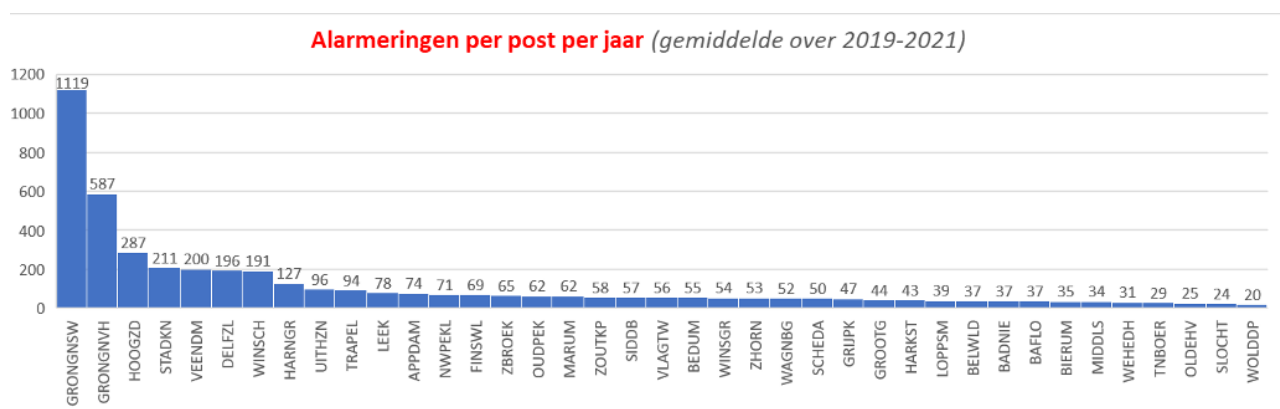
voorzien zijn van 2 parate tankautospuiten en verder de aanvullende tankautospuiten geografisch verspreid toe te voegen, waardoor er altijd een tankautospuit uit naburige posten beschikbaar is in het 'verlaten' verzorgingsgebied en de opkomsttijd daarvan nog 'voldoende' scoort ten opzichte van de categorieën van de gebieden in dat verzorgingsgebied.

Er zijn 4 pelotons beschikbaar voor opschaling, dan wel aflossing. Bij zeer langdurige of grote incidenten worden ook pelotons uit de buurregio's Friesland en Drenthe worden opgeroepen.

2.2.5 Werkdruk op basis van alarmeringsfrequentie

Werkdruk heeft een rechtstreekse relatie met het aantal keer per jaar dat een brandweereenheid wordt gealarmeerd in verband met een incident. Om hier inzicht in te kunnen krijgen dient hier de alarmeringsfrequentie te worden beschreven. De definitie van alarmeringsfrequentie is daarmee:

'Het totaal aantal alarmeringen (van alle incidenttypen) van iedere brandweereenheid op jaarbasis'.



Afbeelding 2.6: Werkdruk per post per jaar. De afbeelding laat van links naar rechts de posten zien van hoge werkdruk (meer inzetten per jaar) naar lagere werkdruk.

Bij de grotere posten (de 9 posten links in de tabel en Leek) wordt gewerkt met 2 of meer ploegen die roosterafhankelijk per incident worden gealarmeerd waardoor de werkdruk wordt verdeeld en dus per saldo per beroeps of vrijwilliger wordt verminderd. Dat geldt zowel voor de bezettingen van een tankautospuit als van een specialisme. In enkele kleinere posten met ook een specialistische taak wordt (nog) niet gedifferentieerd gealarmeerd.

3 Dekking beoordelen

3.1 Doel

Met behulp van een normenkader wordt hier de snelheid van de eerst aankomende tankautospuut beoordeeld. Voor de factor snelheid is het normenkader al vastgesteld, voor de factor slagkracht ligt er een concept kader wat de komende tijd moet worden getest. Voor de factoren paraatheid en werkdruk is geen normenkader en deze factoren worden slechts kwalitatief beschreven. Op basis van de totale beoordeling van deze factoren kan de brandweer constateren in hoeverre deze verwachte repressieve dekking past binnen het wettelijk kader en bij de bestuurlijke wensen van de brandweerregio.

3.2 Indeling gebieden in categorieën

In de handreiking wordt aangegeven dat de indeling van het verzorgingsgebied plaatsvindt op basis van de CBS-buurtindeling (CBS-wijk en buurtindeling 2021), waarbij wordt gekeken naar de adressendichtheid (het aantal adressen per km²) en naar het aantal objecten van het jaar 1900 of ouder.

Het gebied van de veiligheidsregio wordt in drie verschillende categorieën ingedeeld.

CATEGORIE 1	• Oude binnensteden • Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen • Portiekwoningen • Woongebouwen met vloerhoogte >20 m	4 – 10 minuten Referentiewaarde 7 min
CATEGORIE 2	• Woningen • Gebouwen voor zelfredzame personen	7 – 13 minuten Referentiewaarde 10 min
CATEGORIE 3	• Verspreid liggende woningen • Verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie)	12 – 18 minuten Referentiewaarde 15 min

Afbeelding 3.1: Overzicht van de karakterisering van de gebieden.

Een paar bijzondere categorieën speelt een belangrijke rol. Dit zijn ten eerste de portiekwoningen. Er is geen landelijk eenduidige definitie van portiekwoningen en ook zijn ze niet heel makkelijk uit de BAG te halen. Toch willen we zo goed mogelijk weten waar portiekwoningen zich bevinden omdat deze gebouwen specifieke risico's met zich meebrengen. Er wordt daarom de volgende definitie gehanteerd:

‘Woongebouwen (met meerdere woningen in een pand) met één enkele gemeenschappelijke inpandige vluchtroute (meerdere woningen afhankelijk van dezelfde vluchtroute) die niet via de buitenlucht kan worden bereikt (dus geen tweede volwaardige vluchtroute, in tegenstelling tot doorgekoppelde balkons o.i.d., geen veiligheidstrappenhuis, dus als rook er in stroomt, komt het daarna ook in de woningen).’

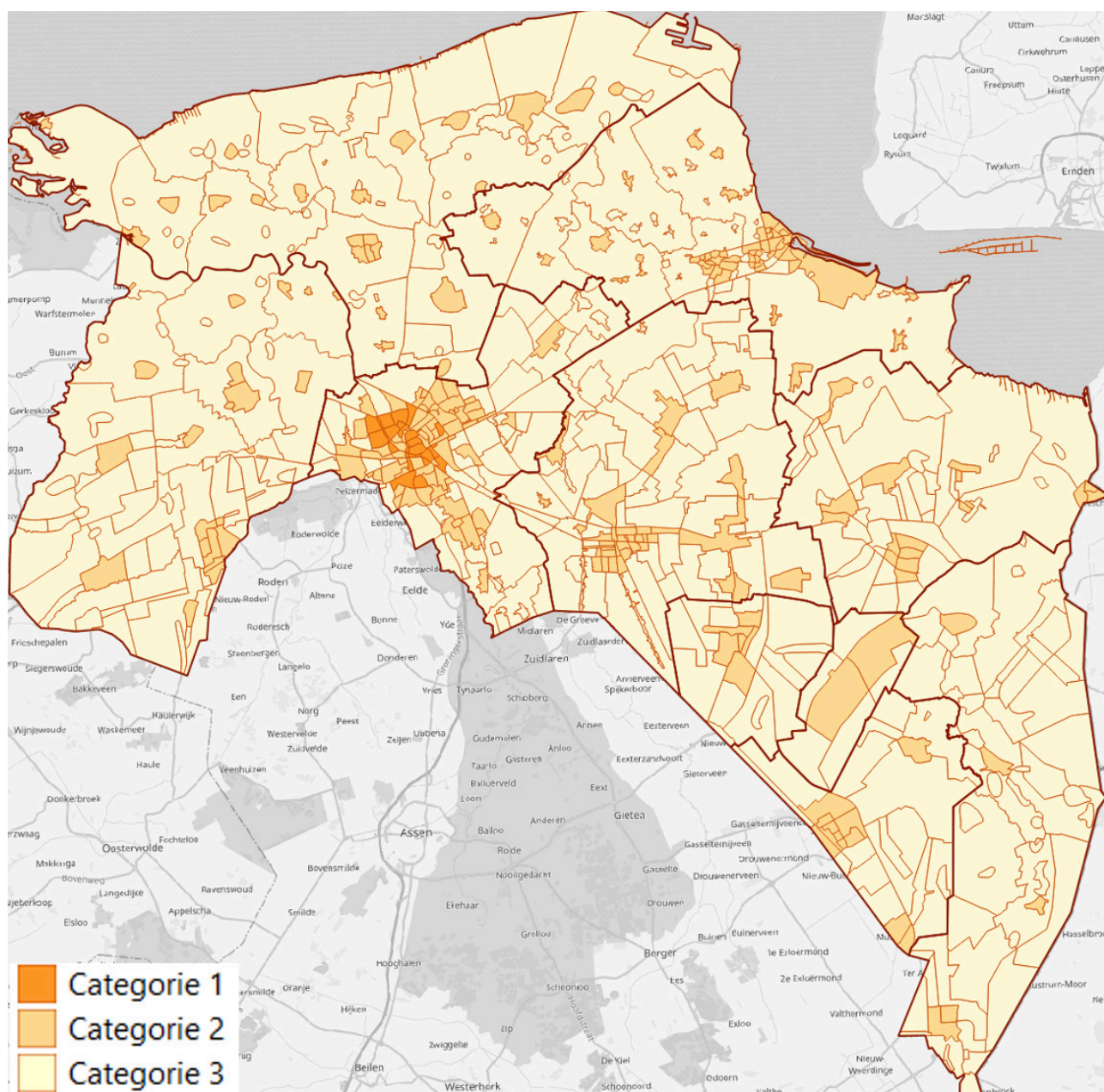
In de concept-handreiking staat ‘gebruik eigen portiekwoningen gegevens of het algoritme in het inspectierapport Ter Plaatse’. In dit rapport wordt de woonfunctie portiekwoningen als volgt beschreven: ‘Alle panden in de BAG met meer dan twintig woonfuncties, gebouwd vóór 1975.’ De gegevens in de BAG dienen dus aangehouden te worden en daar waar nodig aan te vullen met eigen registraties. Bij de veiligheidsregio hebben

de toezichthouders een inventarisatie gedaan naar portiekwoningen en daarom is er nu een goed beeld waar de portiekwoningen zich bevinden.

Daarnaast gaat het om objecten waar permanente zorg wordt geleverd en waar wordt geslapen. De volgende zijn onder andere geselecteerd:

- Ziekenhuizen;
- Verpleeg- en verzorgingsinstellingen;
- Woongebouwen met 24-uurszorg;

Dit geheel leidt tot de volgende indeling in de regio Groningen.



Afbeelding 3.2: Overzicht van de verdeling van de CBS gebieden op grond van de systematiek.

Bij bijna alle CBS gebieden is de categorie volgens de definitie tot stand gekomen. Hierbij is een belangrijk uitgangspunt dat overeenkomstige gebieden ook overeenkomstige categorieën behoren te hebben. Uit de resultaten blijkt dat niet zo te zijn. Vandaar dat de categorie van sommige CBS-gebieden zijn bijgesteld. Dit kan verschillende redenen hebben. Soms zijn de CBS-gebieden zeer ruim genomen waardoor er een relatief te lage adressendichtheid wordt berekend. Soms zijn de gebieden zo nauw getekend waardoor één gebouwsoort te dominant wordt voor de buurtcategorie. Dit is afhankelijk van hoe de gemeenten deze buurten hebben gedefinieerd.

Als hier sprake van is, hebben we de buurt nader bestudeerd. Elementen waar we op hebben gelet zijn het aantal mensen dat daar woont, vergelijkbare gebieden en hun categorie, specifieke risico objecten. In bijlage 9.3 is een tabel opgenomen met daarin alle aangepaste gebieden en de bijbehorende argumentatie.

3.2.1 Aandachtsgebieden

Bij het beoordelen van de dekking blijkt dat de opkomsttijd van enkele gebieden niet binnen de bijbehorende bandbreedte valt. Dit levert zogenaamde 'aandachtsgebieden' op. Deze gebieden worden apart geanalyseerd en beschreven waarbij wordt bepaald of er nog compenserende maatregelen moeten worden genomen. Hiervoor wordt de mate van overschrijding van de bandbreedte in samenhang bekeken met de kenmerken van de buurt (aantal objecten, specifieke risico objecten, etc.) en welke maatregelen in het verleden al zijn genomen.

3.2.2 Aandachtsobjecten

In de categorisering van de gebieden worden enkele specifieke typen gebouwen genoemd. Dit zijn portiekwoningen, gebouwen voor slapende, niet zelfredzame mensen (vaak zorginstellingen maar ook cellengebouwen) en woongebouwen met een vloerhoogte hoger dan 20 m. Als deze gebouwen veel voorkomen in een buurt, dan wordt de buurt gecategoriseerd als één. Het kan echter ook voorkomen dat er in een buurt slechts enkele van dit soort gebouwen voorkomen. De buurtcategorie wordt dan twee. Als deze objecten vervolgens ook een langere opkomsttijd hebben dan 10 minuten, komen die specifieke gebouwen op de zogenaamde lijst aandachtsobjecten. Dit is een lijst die later nader wordt beschouwd om het specifieke risico per object te bepalen en of er extra, aanvullende maatregelen nodig zijn. Deze lijst is weer gegeven in bijlage 9.2 'Aandachtsobjecten'.

De aanpak van objecten op deze lijst is als volgt.

Er is een prioritering gehanteerd van deze aandachtsobjecten. Het belangrijkste element hierin is de niet-zelfredzaamheid van de mensen in die gebouwen. Daarnaast is de mate van tijdoverschrijding meegenomen. De gebruiksfuncties waar niet-zelfredzaamheid van aanwezigen op van toepassing is worden risicogericht en uitvoerig beoordeeld. Dit doen we met behulp van de Risico Analyse Monitor (RAM). Deze RAM onderzoekt het fysieke object maar ook de omgeving uitgebreid op een vijftal aspecten. De volgende aspecten worden beschouwd:

- Ruimtelijk profiel van het object
- Veilige ontluchting van aanwezigen en toetreding van brandweer
- Beheersbaarheid van het incident
- Bestrijdbaarheid van het incident
- Gedrag en houding organisatie en BHV

Na onderzoek van deze vijf aspecten wordt helder wat de stand van zaken is en welk aspect verbeterd kan worden. Aan de hand hiervan wordt bepaald of en welke maatregelen er gewenst zijn. Dit kunnen maatregelen zijn van preventieve aard maar ook repressieve maatregelen zoals bijvoorbeeld dubbelzijdig aanrijden op object of een bereikbaarheidskaart. Het kan echter ook zijn dat er geen extra maatregelen nodig zijn.

Voor de twee overgebleven gebruiksfuncties die in de lijst aandachtsobjecten zijn vermeld wonen en leven personen en bewoners die wel zelfredzaam zijn. Voor deze beide gebruiksfuncties, respectievelijk 'portiekwoningen' en 'woongebouwen met een verblijfsvloer hoger dan 20 meter komen voor een andere gepaste aanpak en maatregelen in aanmerking. Deze zijn gericht op het voorkomen en sneller melden van rook en brand maar ook tijdwinst op meerdere gebeurtenissen na melden van rook en brand. Voor deze beide gebruiksfuncties uit de lijst aandachtsobjecten betreft dit:

- Voorkomen van brand
- Bewustwording vergroten van specifieke risico van brand in woongebouwen
- Rookmelderverplichting
- Objectkennis delen/versterken en verkenningfase bekorten
- Inzetfase beoefenen en versnellen

In de periode (2022 – 2025) zal Risicobeheersing samen met Repressie (Brandweezorg in Samenhang) de geprioriteerde lijst met aandachtsobjecten aflopen en per object de mitigerende maatregelen doorvoeren. In een periodieke rapportage zal het bestuur worden meegenomen in het verloop van dit proces.

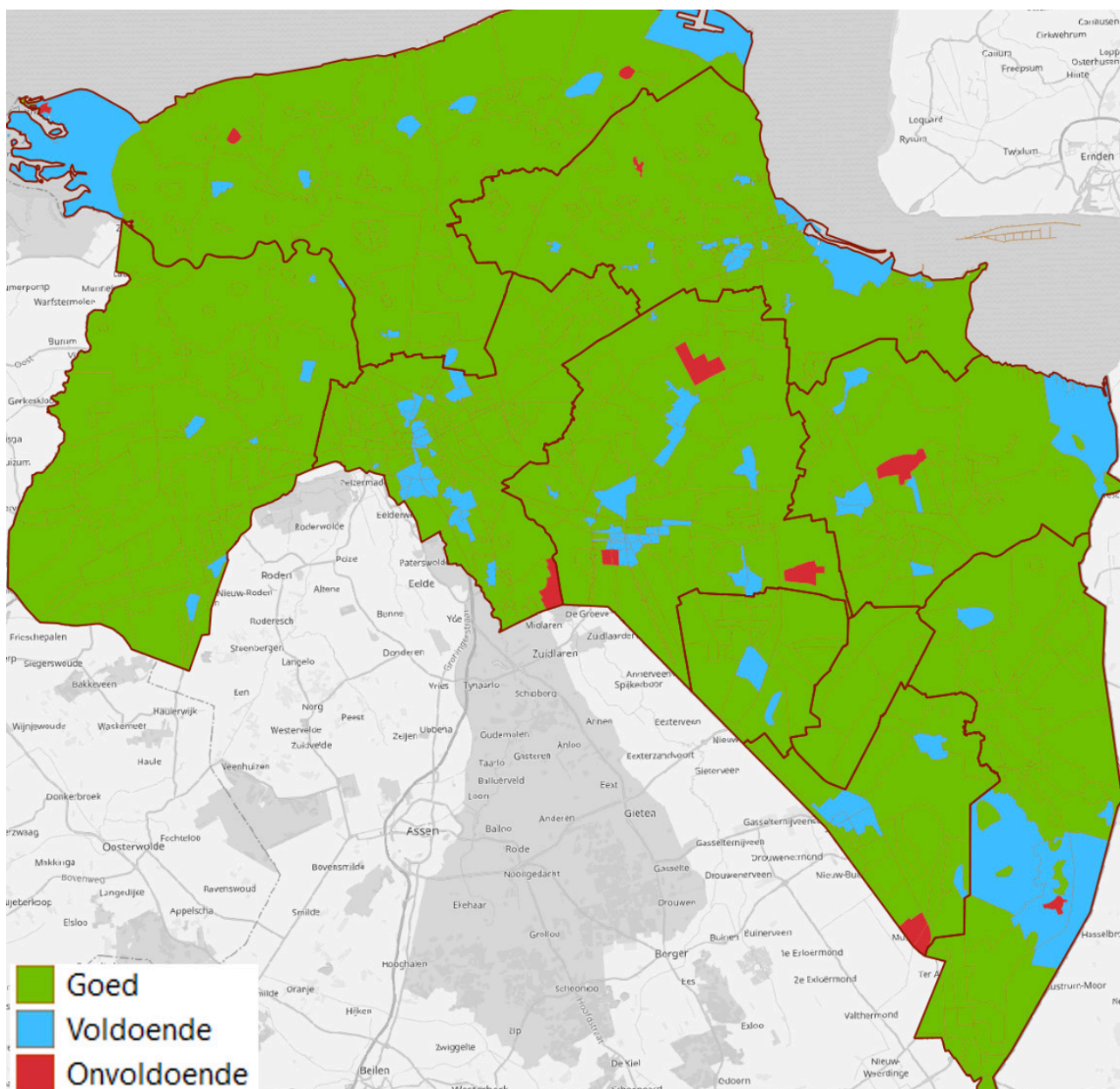
3.3 Beoordeling

3.3.1 Snelheid

Op basis van de uitkomsten van de processtappen 2 en 3 wordt hier een beschrijving van de beoordeling gegeven van de verwachte repressieve dekking. De opkomsttijd per gebied wordt als volgt beoordeeld:

GOED	de opkomsttijd is lager dan of gelijk aan de referentiewaarde;
VOLDOENDE	de opkomsttijd is hoger dan de referentiewaarde, maar lager dan of gelijk aan de maximale bandbreedte;
ONVOLDOENDE	de opkomsttijd is hoger dan de maximale bandbreedte. In dat geval is aanvullende duiding nodig. Zet dit gebied op een aandachtspuntenlijst, waarop alle gebieden worden geplaatst die in de beoordeling onvoldoende scores en nadere beschouwing vragen.

Voor de goede orde, per buurt wordt de mediaan van alle opkomsttijden per buurt vergeleken met de norm. De mediaan is de middelste waarde van de gehele verzameling opkomsttijden.



Afbeelding 3.3: Overzicht van de beoordeling van de prestaties van de eerste tankautospuiter in de regio.

Aandachtslijst

Op de aandachtspuntenlijst komen dus zowel gebieden als objecten voor die niet voldoen aan de voor die categorie vastgestelde maximale bandbreedte. Van de gebieden die op de aandachtspuntenlijst worden geplaatst dient te worden beschreven:

- Wat de aard van de in het gebied voorkomende bebouwing is; zie bijlage 9.1.
- Als er aanvullende (risico beheersende) maatregelen noodzakelijk zijn, dan moeten die hier beschreven worden.

3.3.2 Slagkracht

In de handreiking wordt een concept normenkader gegeven die kan worden gebruikt om de slagkracht te beoordelen. Er is echter nog niet vastgesteld of dit kader in voldoende mate aansluit bij de brandweerpraktijk. Dit kader zal in de komende tijd daarom moeten worden getoetst en ontwikkeld. Het normenkader ziet er als volgt uit:

RISICONIVEAU	TS 1 (min)	TS 2 (min)	TS 3 (min)	RV (min) ¹
1	4–10 (7)	6–12 (9)	8–12 (10)	4–10 (7)
2	7–13 (10)	12–18 (15)	Geen norm	Geen norm
3	12–18 (15)	Geen norm	Geen norm	Geen norm

Tabel 3.1: Landelijke conceptnorm voor slagkracht.

Voor categorie 1 gebieden gaat de normering over de eerste, tweede en derde tankautospuut en het redvoertuig. Bij categorie twee is er slechts een normering voor de eerste en tweede tankautospuut en bij categorie 3 is alleen de eerste tankautospuut genormeerd

Wat hierbij opvalt is dat er bij gebiedscategorie 3 geen normen worden gegeven voor de tweede en derde tankautospuut en is daarmee feitelijk voor die gebieden gelijk aan de snelheidsnorm voor de eerste tankautospuut. De afspraak is gemaakt om op dit onderwerp geen kaartjes te laten zien maar slechts het in beeld brengen van de buurten waar overschrijdingen zijn. In het proces van dekkingsplannen wordt landelijk de resultaten gemonitord zodat er uiteindelijk een geaccepteerde en werkbare norm voor slagkracht komt.

CATEGORIE	Capaciteit	Onder referentiewaarde	Tussen referentie - bandbreedte	Boven bandbreedte	Aantal buurten
Cat 1	1 ^e TS			0	31 + 9
	2 ^e TS			4	
	3 ^e TS			27	
	RV			9	
Cat 2	1 ^e TS			12	15
	2 ^e TS			3	
	3 ^e TS				
Cat 3	1 ^e TS			2	2
	2 ^e TS				
	3 ^e TS				

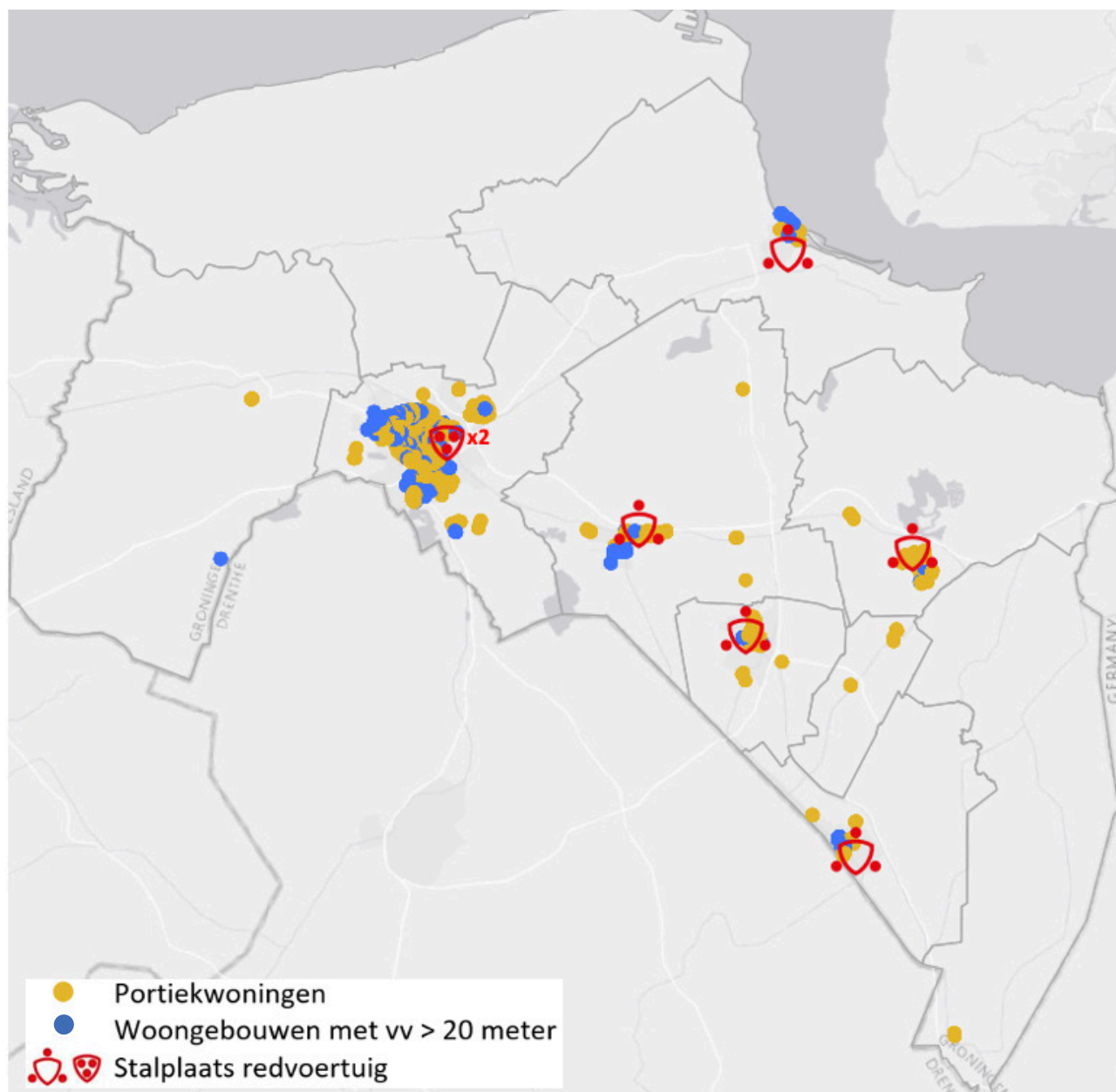
Tabel 3.2: Resultaten per gebiedscategorie op basis van de concept slagkracht norm.

Voorlopig wordt voor de representatie van de slagkracht norm volstaan met bovenstaande tabel. Daarbij is de landelijke afspraak gemaakt dat alleen de kolommen van de gebieden boven de bandbreedte worden ingevuld. De gebieden hoeven niet te worden geanalyseerd voor een nadere duiding.

Los van normen en opkomsttijden is ook een kaartje gemaakt met daarin de locaties van de portiekwoningen en hoogbouw. Dit zijn bekende objecttypen waarin incidenten om bovengemiddelde inzet vragen van redvoertuigen. Redvoertuigen worden ook regelmatig ingezet voor torenstralen bij branden of afhijzen van patiënten, maar deze zijn minder goed te verbinden aan locaties. Onderstaande kaartje laat zien waar portiekwoningen zijn in de regio

¹ Hierbij is het redvoertuig als optie meegenomen, voor het geval een regio ook deze eenheid in haar dekkingsplan meeneemt. Deze lijn volgt VR Groningen

(lichtbruine stip), hoogbouw (paarse stip) en de locatie van de redvoertuigen (blauwe cirkel). De blauwe cirkel is groter omdat deze anders zou wegvallen tegen de hoeveelheid lichtbruine en paarse stippen. Het heeft dus niets te maken met de grootte van het inzetgebied.



Afbeelding 3.4: Overzicht van locaties van hoogbouw en portiekwoningen in relatie tot posten waar een redvoertuig staat. In de stad staan twee redvoertuigen wat het totaal op zeven redvoertuigen maakt.

3.3.3 Paraatheid en werkdruk

Bij paraatheid hebben we onderscheid gemaakt tussen beschikbaarheid, gelijktijdigheid en restdekking. Voor beschikbaarheid zijn er bij de grotere vrijwillige posten diverse maatregelen getroffen. Dit kan zijn consignatie van enkele vrijwilligers of zelfs groepen. Bij kleinere posten is dit wat ingewikkelder maar die rukken dan ook weer minder uit. Daar komen dus knelpunten met de beschikbaarheid minder snel aan de oppervlakte. Het aspect gelijktijdigheid speelt geen grote rol in de regio, leert de ervaring tot nu toe. Over het algemeen geldt hoe drukker de post, hoe groter de kans is dat het voorkomt maar dit element zal nog nader moeten worden

bestudeerd om hier getalsmatig wat over te zeggen. In gevallen van gelijktijdigheid voorzien alarmerings-procedures op de meldkamer hierin. Daarmee kunnen er ook voorlopig nog geen conclusies aan worden verbonden maar leert de praktijk (nogmaals) dat aanvullende maatregelen vooralsnog niet aan de orde zijn.

Werkdruk heeft invloed op paraatheid. Immers, hoe drukker de post, hoe vaker de eerste eenheid is uitgerukt en dus niet beschikbaar is voor een volgend incident. Gelet echter op de werkdruk en de praktijkervaringen en het feit dat er bij grootschalige inzetten ook afspraken zijn gemaakt over de restdekking, worden deze aspecten in de regio Groningen voldoende afgedekt en zijn hier geen aanvullende maatregelen nodig.

3.4 Conclusies en aanbevelingen

3.4.1 Aandachtsgebieden

Van de 656 buurten scoren 643 goed of voldoende. Slechts 13 buurten scoren volgens deze systematiek onvoldoende. Dit zijn de volgende gebieden:

GEMEENTE/ CBS BUURT	Cate- gorie	Opkomst 1e TS Mediaan	Opkomst 2e TS Mediaan	Objecten ≥ 20 meter	Objecten Portiek	Objecten NZR Cate- gorie	Objecten Totaal
Eemsdelta							
't Zandt	2	13,7 +0,7	14,4				326
Groningen							
Zuidlaardermeer	3	19,9 +1,9	19,9				3
Het Hogeland							
Lauwersoog	2	15,6 +2,6	16,6				196
Kloosterburen	2	14,4 +1,4	15,9		62		347
Roodeschool	2	13,6 +0,6	14,7				396
Midden-Groningen							
Hellum Natuurgebied	3	18,3 +0,3	19,5				6
Meeden	2	14,3 +1,3	14,8				721
Woldwijck-West	2	13,5 +0,5	13,6				828
Woldwijck-Midden	2	13,2 +0,2	13,2	42			941
Oldambt							
Midwolda	2	13,1 +0,1	13,9		1		870
Stadskanaal							
Musselkanaal Centrum	2	13,9 +0,9	14,7		154	2	1936
Musselkanaal Zuid	2	14,4 +1,4	14,7		102	2	650
Westerwolde							
Sellingen	2	15,5 +2,5	16,5				551

Tabel 3.3: Overzicht van de cbs-buurten die boven de bandbreedte scoren. In het **rood** is aangegeven de overschrijding van de bandbreedte in decimale minuten.

² NZR: Objecten waarin niet-zelfstandig redzame personen zich slapend kunnen bevinden

Hieronder volgt een analyse van de gebieden en de beoordeling of er nog aanvullende maatregelen zijn gewenst.

In het algemeen kan worden gezegd dat een aantal maatregelen bijdraagt of zal gaan bijdragen aan een goed brandveiligheidsniveau. Als eerste wordt medio dit jaar de rookmelderverplichting in woningen van kracht. Wij zullen in samenspraak met de gemeente hiervoor extra aandacht vragen in deze gebieden. In de gehele regio is de bluswatervoorziening in kaart gebracht en zijn waar nodig aanvullende maatregelen getroffen. De gebiedskennis van de uitrukdienst zal worden onderhouden dan wel worden verbeterd als dat noodzakelijk is. Dit is allemaal ondersteunend aan een snel optreden van de brandweer. Daarnaast geldt dat in enkele gebieden er voornamelijk portiekflats voorkomen en een enkel hoogbouw object. Deze objecten krijgen in het kader van de aandachtsobjecten al aparte aandacht en spelen daarmee geen rol in de overwegingen of er nog maatregelen per gebied moeten worden genomen.

Per gebied is de analyse de volgende:

- Eemsdelta; Binnen de gemeente Eemsdelta gaat het om het gebied 't Zandt. Het gaat hier om relatief kleine overschrijdingen (minder dan 1 minuut), een relatief beperkt aantal gebouwen en inwoners. Onder de gebouwen zijn geen bijzondere risico's. Er wordt nog bekeken of er speciale aandacht nodig is voor cultuur historisch erfgoed zoals bijvoorbeeld zeer oude kerkjes.
- Groningen; Zuidlaardermeer; Dit is een categorie 3 gebied met een opkomsttijd buiten de bandbreedte. Hier is enkele jaren geleden al eens speciale aandacht voor is geweest vanuit de brandweer. Voor dit soort aandachtsgebied (ook wel voorheen genoemd 18+ gebieden) geldt dat we daar met enige regelmaat via een brief aandacht zullen vragen voor de brandveiligheid, ook dit in samenspraak met de gemeente. Er bevindt zich ook een vakantiepark waar in het verleden al vaker contact mee is geweest. Op dit moment wordt er gewerkt aan verbeteringen van de bereikbaarheid van het recreatiepark.
- Het Hogeland; Bij de gemeente Het Hogeland gaat het om een relatief kleine overschrijding in Roodeschool die verder geen extra maatregelen vergt. Bij Kloosterburen en Lauwersoog gaat het om wat grotere overschrijdingen maar gezien de al eerder genoemde maatregelen en het feit dat er geen bijzondere risicogebouwen zijn, zijn geen extra maatregelen nodig. Met het vakantiepark in Lauwersoog zijn in het verleden al gesprekken gevoerd over brandveiligheid en deze worden met enige regelmaat herhaald.
- In Midden-Groningen gaat het om Helling, voornamelijk natuurgebied met enige bebouwing dat een vergelijkbaar gebied is als Zuidlaardermeer en krijgt dus een vergelijkbaar pakket aan maatregelen (zie boven). Bij Woldwijck West en Midden gaat het wederom om zeer beperkte overschrijdingen die verder geen maatregelen vereisen boven de al genoemde. Voor Meeden geldt dat er geen bijzondere risicogebouwen zijn waardoor geen extra maatregelen nodig zijn anders dan de standaard maatregelen.
- Oldambt; het gaat hier om één buurt met een kleine overschrijding. Geen extra maatregelen nodig boven de al genoemde.
- Stadskanaal; hier gaat het om twee buurten die allemaal onder de invloedssfeer van het onderzoeksgebied Musselkanaal vallen. Vooruitlopend op die conclusie worden er op dit moment geen maatregelen voorgesteld anders dan de al genoemde.
- Westerwolde; het gaat hier om één buurt die onder de invloedssfeer van het onderzoeksgebied Musselkanaal valt. Vooruitlopend op die conclusie worden er op dit moment geen maatregelen voorgesteld anders dan de al genoemde.

Daarnaast is in bijlage 9.1 een tabel opgenomen waarin de opkomsttijden van de eerste twee tankautosputten wordt weergegeven en waarin staat aangegeven welke 'bijzondere' objecten in die gebieden staan. Dat gaat om een enkel gebouw hoger dan 20 meter en een aantal portiekwoningen. Deze gebouwen staan echter allemaal op de aandachtsobjecten lijst waardoor ze nog een nadere risicoanalyse ondergaan om te bepalen of extra interventies nodig zijn.

Er zijn nog twee gebieden te noemen die in dit kader specifieke aandacht verdienen.

- Eemshaven; in de gemeente Hogeland wordt een gebied van ongeveer 600 hectare de komende jaren ontwikkeld in samenspraak met de provincie, gemeente en andere partijen. Dit biedt mooie kansen voor economische ontwikkeling maar dient ook gepaard te gaan met het nadenken over veiligheid, restrisico's en de relatie tot de slagkracht van de betrokken kazernes. De inspanning van de brandweer is in deze ontwikkeling er op gericht om de ontwikkeling van het gebied en de daaraan verbonden risico's van voldoende veiligheidsmaatregelen te voorzien zodat de restrisico's passend zijn bij de huidige slagkracht van de brandweer. Dat betekent dus ook een stevige adviesfunctie van de brandweer aan de voorkant, toezicht dat daar op volgt en daarnaast een inrichting van het bedrijventerrein die zorgt voor een goede bereikbaarheid en een optimale bluswatervoorziening. We doen dit met een specifiek team (werktitel 'Haventeam') dat breed kijkt naar de te verwachten risico's (veilige en gezonde leefomgeving) en werkt volgens de uitgangspunten zoals hierboven geformuleerd. De resultaten worden ingebracht in de relevante overleggen van gemeente
- Oosterhorn; Binnen de gemeente Eemsdelta ligt het industriegebied Oosterhorn met veel chemische en verwante bedrijven. Een deel van die bedrijven zijn zogenaamde BRZO bedrijven en vallen onder specifiek toezicht van de Veiligheidsregio, Omgevingsdienst en de Arbeidsinspectie. Daarnaast beschikt een deel van de bedrijven over een bedrijfsbrandweer die voor een zeer snelle eerste inzet zorgt. Ook hier ligt een ambitie om dit gebied verder te ontwikkelen en dat gaat op hoofdlijnen volgens de aanpak van hierboven. Ook hier is het haventeam betrokken bij de ontwikkeling.

3.4.2 Aandachtsobjecten

In paragraaf 3.2.2 wordt de aanpak rond de aandachtsobjecten uitgebreid beschreven. In bijlage 9.2. staan alle aandachtsobjecten in een tabel. Dit zijn ruim tweehonderd objecten die de sector Risicobeheersing in samenhang gaat analyseren om te bepalen welke mitigerende maatregelen moeten worden genomen.

De sector Risicobeheersing, die toch als de trekker van dit proces moet worden beschouwd, verwacht dit proces gedurende de looptijd van de komende beleidsperiode (2023 - 2026) naast het reguliere toezicht te kunnen afronden.

Daarna worden de zorginstellingen via het normale toezicht programma regelmatig bezocht en zullen de portiekwoningen en hoogbouw eens per vier jaar aandacht krijgen. Hierbij worden nog afspraken gemaakt hoe de preparatieve voorzieningen in deze gebouwen worden gecontroleerd zoals stijgleidingen, brandweerliften, etc. Dit zal in het Brandweezorg in Samenhang-overleg worden besproken.

Daarnaast zal bij een brand van enige omvang in een pand van de aandachtslijst het Team Brand Onderzoek worden ingezet om te onderzoeken hoe dit is verlopen en of er wellicht nog andere maatregelen moeten worden genomen bij dit soort gebouwen.

3.4.3 Slagkracht

Zoals eerder gezegd ligt er onder slagkracht 'slechts' een conceptnorm waardoor het in dit stadium niet mogelijk is om al concrete conclusies te trekken.

Ten aanzien van de locaties van portiekwoningen en hoogbouw en de plaatsing van de redvoertuigen geeft het kaartje aan dat de huidige plaatsing hier goed bij past. Met name in de stad Groningen ligt een aantal buurten

waar het redvoertuig boven de normtijd scoort maar in grote delen van de stad (met name binnen de Diepenring) wordt bij een melding meteen al op middelbrand potentieel inclusief redvoertuig gealarmeerd. Zo wordt onnodig tijdverlies voorkomen.

3.4.4 Eindoordeel dekkingsplan

Alles overziend is de conclusie dat Veiligheidsregio Groningen een dekkingsplan heeft dat als ruim voldoende tot goed kan worden gekwalificeerd. Bij het element snelheid wordt 98% van de buurten binnen de bandbreedte bereikt. Ongeveer 2% van de buurten wordt boven de bandbreedte bereikt en er zijn er al maatregelen genomen om de snelheid van het brandweeroptreden te ondersteunen. Deze gebieden zullen daarnaast in het kader van de rookmelderplicht extra aandacht krijgen.

Bij slagkracht ligt er slechts een conceptnorm waar op dit moment nog geen zware conclusies aan te verbinden zijn. Getalsmatig worden 57 buurten onvoldoende bereikt wat op zichzelf beperkt is ten opzichte van het totaal aantal buurten (656).

Paraatheid en werkdruk kunnen nog niet heel nauwkeurig getalsmatig in beeld worden gebracht maar de ervaring laat zien dat zij nauwelijks structureel invloed hebben op de dekking. Incidenteel kan het voorkomen dat posten een verminderde paraatheid hebben. Mocht bijvoorbeeld gelijktijdigheid voorkomen of een post blijkt niet inzetbaar dan zijn daar maatregelen voor om daar mee om te gaan zodat het tijdsverlies minimaal is. De systematiek voorziet in een monitorfunctie die deze aspecten ook beschouwen zodat de ontwikkelingen op deze elementen goed kunnen worden gevolgd.

4 Dekkingsplan vaststellen

Dit dekkingsplan zal in het najaar naar verwachting worden vastgesteld. Het bestuur zal daarna 1x per jaar worden geïnformeerd over de prestaties van de VRG in de praktijk. Intern zal de VRG per half jaar de vergelijking van de gerealiseerde tijden met de prognoses rapporteren. Daarnaast zullen de voortgang op de lijst van aandacht gebieden en objecten worden gerapporteerd.

De volgende paragrafen gaan over de zogenaamde onderkant van de 'acht'. Waar de paragrafen hiervoor over de theorie en het model gingen, gaat het hierna over de praktijk van het dekkingsplan. Wat wordt er in de praktijk gerealiseerd en hoe verhoudt zich dat tot het model en de prognoses. Dit moet voor een groot deel nog worden ontwikkeld maar dat kan naar verwachting snel gaan.

5 Uitvoering bijstellen

Vanaf het moment dat het nieuw opgestelde dekkingsplan is vastgesteld door het bestuur van de veiligheidsregio, dient een implementatieplan te worden geschreven. Hierin dienen de verschillende stappen te worden beschreven die nodig zijn om uitvoering te geven aan het nieuwe dekkingsplan. Dit nieuwe dekkingsplan is gemaakt op basis van de huidige kazerneplaatsing en voertuigverdeling en vereist op dat punt dan ook geen nadere acties om dit ten uitvoer te brengen.

6 Dekking uitvoeren

Op basis van het opgestelde implementatieplan wordt hier beschreven op welke wijze en binnen welke termijnen uitvoering zal worden gegeven aan het opgestelde dekkingsplan. In de eerste plaats wordt hiermee inhoud gegeven aan een adequate brandweezorg. In de tweede plaats dient hierbij sprake te zijn van de zorgvuldige registratie van de rijtijden, zodat de geleverde repressieve prestaties kunnen worden gemonitord, deze informatie kan worden gebruikt bij de verantwoording en tevens gebruikt kan worden om de repressieve prestaties cyclisch te kunnen verbeteren. In bijlage 3 ('technische instructies bij processtap 6') van de handreiking wordt aangegeven hoe de minimale registratie dient plaats te vinden.

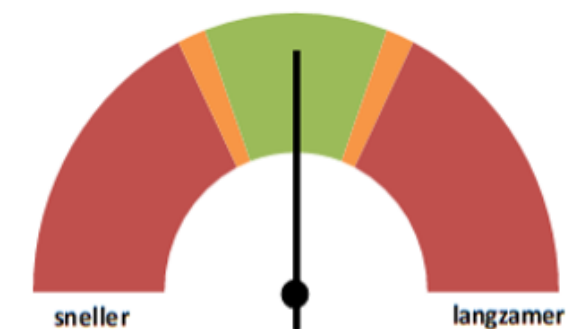
7 Uitvoering beoordelen

Hier wordt beschreven of de gerealiseerde repressieve brandweezorg is geleverd volgens het bestuurlijk vastgestelde dekkingsplan. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een voorgeschreven methodiek (Wilcoxon signed-rank test). Het is de bedoeling dat er minimaal één keer per jaar een rapportage wordt opgesteld (vaker is natuurlijk toegestaan).

Op basis van de gemaakte berekeningen volgens deze methodiek kan met behulp van onderstaande dashboard het verschil tussen de prognose en de realisatie worden afgelezen.

De groene, oranje en rode vlakken zijn afhankelijk van de onzekerheidsmarge. Hoe meer metingen hoe kleiner het groene vlak zal worden. Gestreefd moet daarom worden om steeds een vergelijkbaar aantal metingen mee te nemen in de berekeningen.

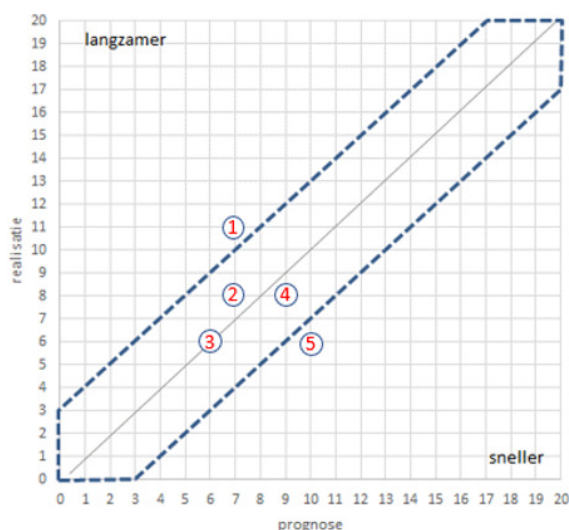
Als de wijzer in het groene vlak staat, dan voldoet de prognose ten opzichte van de realisatie en heeft de brandweer volgens plan gepresteerd.



Figuur 7.1. Dashboard dat aangeeft wanneer een opkomsttijd overeenkomt met de prognose

Van ieder geregistreerd incident wordt de prognose en realisatie t.o.v. elkaar geplaatst in onderstaande diagram. Op de X-as wordt de prognose weergegeven en op de Y-as wordt de realisatie weergegeven.

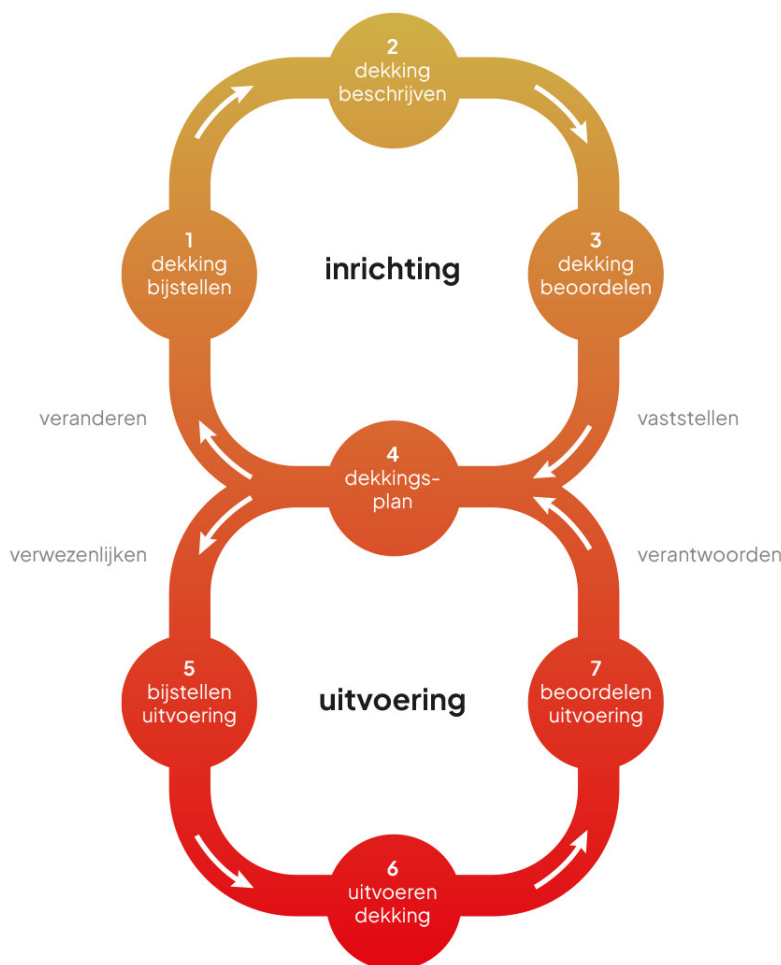
Als de prognose en realisatie precies overeenkomen, dan ligt het punt precies op de diagonaal. Prognose en realisatie komen dan precies overeen. Alle punten die binnen de blauwe stippellijnen vallen, beschouwen we als 'binnen de verwachting'. Dat is de bandbreedte van min 3 en plus 3 minuten. Wanneer een punt (ver) buiten de blauwe stippellijn valt, dan is het de moeite waard om dat incident is nader te onderzoeken om een verklaring te kunnen geven voor het verschil.



	Prognose	Realisatie	Resultaat
1	7	11	Langzamer (4 min)
2	7	8	Langzamer (1 min)
3	6	6	Gelijk
4	9	8	Sneller (1 min)
5	10	6	Sneller (4 min)

8 Proces- en werkafspraken

Bij het dekkingplan hoort een aantal vervolgstappen die er voor zorgt dat de operationele prestaties en de prestaties op andere schakels van de veiligheidsketen worden gemonitord. Dit zorgt voor een beter inzicht in de daadwerkelijke gerealiseerde operationele prestaties en daarmee een betere verbinding tussen theorie en praktijk. Dit helpt daarmee ook om maatschappelijk-economische ontwikkelingen te vertalen in eventuele consequenties voor het dekkingplan.



Afbeelding 8.1 bevat de vervolgstappen van het dekkingplan

Ook zit er huiswerk voor andere schakels van de veiligheidsketen zoals de sector Risicobeheersing, planvorming of vakbekwaamheid. Daar waar er aandachtsgebieden of – gebouwen zijn, moet worden bekeken welke compenserende maatregelen wenselijk zijn om de brandveiligheid op niveau te houden. Hieronder volgen op hoofdlijnen de afspraken die daarvoor nodig zijn:

- Monitorfunctie op iedere prio 1 uitruk, zowel van een eenvoudige tankautospuiter als van grootschalig optreden. De gerealiseerde tijden worden vergeleken met de prognose tijden en bij al te grote afwijkingen wordt onderzocht wat hier de oorzaak van is. Met deze functie wordt tevens inzicht verkregen in de werkdruk en de capaciteit van de posten en dit is ook weer input voor de beoordeling van het dekkingplan. Hier zit nog wel een wereld achter waarin we moeten kijken naar de kwaliteit van de gegevens in onze systemen, hoe goed zijn de status-gegevens, hoe gaan we om met afwijkingen zoals bijvoorbeeld

onderbezette tankautospuut, hoe komen we daar achter, hoe gaan we paraatheid en capaciteit in beeld brengen, etc. Dus voordat deze monitorfunctie kan worden gebruikt, zal eerst de informatie positie goed op orde moeten worden gebracht.

- Monitorfunctie op de aanpak van de aandachtsgebieden en de aandachtsgebouwen. Uit de systematiek komen gebieden en gebouwen die extra aandacht vragen. In het document wordt vermeld hoe die aanpak er uit ziet. Er wordt vanuit gegaan dat de hele lijst kan worden gedaan voor de komende beleidsperiode tot en met 2025 maar daar is wel de samenwerking met gemeenten en instellingen voor nodig. Deze acties beginnen bij de sector Risico Beheersing maar kunnen ook consequenties hebben voor vakbekwaamheid of andere afdelingen. Daarmee kan er geen harde garantie worden gegeven op deze ambitie en zal werkenderwijs moeten worden bepaald of deze ambitie moet worden bijgesteld.
- Betrokkenheid van Brandweezorg-in-Samenhang. Om de hierboven beschreven monitor functie goed in te vullen wordt dit in nauwe samenwerking met Brandweezorg-in-Samenhang gedaan. Hierbij zijn alle schakels van de veiligheidsketen betrokken zodat er in gezamenlijkheid wordt bepaald wie wat doet, wat de samenhang daarbij is en hoe dat in de praktijk uitpakt.
- Rapportering. Van de voortgang zal intern ieder half jaar een rapportage volgen en naar het bestuur zal dit in de jaarrapportage worden gedaan. In de loop van 2023 verwachten we de eerste rapportages te kunnen leveren.

9 Bijlagen

9.1 Buurten met waardering 'onvoldoende'

GEMEENTE/ CBS BUURT	Cate- gorie	Opkomst 1e TS Mediaan	Opkomst 2e TS Mediaan	Objecten ≥ 20 meter	Objecten Portiek	Objecten NZR ³	Objecten Totaal
Eemsdelta							
't Zandt	2	13,7 +0,7	14,4				326
Groningen							
Zuidlaardermeer	3	19,9 +1,9	19,9				3
Het Hogeland							
Lauwersoog	2	15,6 +2,6	16,6				196
Kloosterburen	2	14,4 +1,4	15,9		62		347
Roodeschool	2	13,6 +0,6	14,7				396
Midden-Groningen							
Hellum Natuurgebied	3	18,3 +0,3	19,5				6
Meeden	2	14,3 +1,3	14,8				721
Woldwijck-West	2	13,5 +0,5	13,6				828
Woldwijck-Midden	2	13,2 +0,2	13,2	42			941
Oldambt							
Midwolda	2	13,1 +0,1	13,9		1		870
Stadskanaal							
Musselkanaal Centrum	2	13,9 +0,9	14,7		154	2	1936
Musselkanaal Zuid	2	14,4 +1,4	14,7		102	2	650
Westerwolde							
Sellingen	2	15,5 +2,5	16,5				551

Overzicht van de CBS-buurten die boven de bandbreedte scoren. In het **rood** is aangegeven de overschrijding van de bandbreedte in decimale minuten.

Referentie, bandbreedte categorie 1: 7, 10 minuten

Referentie, bandbreedte categorie 2: 10, 13 minuten

Referentie, bandbreedte categorie 1: 15, 18 minuten

³ NZR: Objecten waarin niet-zelfstandig redzame personen zich slapend kunnen bevinden

9.2 Aandachtsobjecten

GEMEENTE EEMSDelta (BRANDWEERZORGGEBIED NOORD-MIDDEN)						
Gebruiksfunctie/categori-sering (zelfredzaamheid)	Object Naam/duiding	Object Straat	Object PC	Object Plaatsnaam	Object Gemeente	Tijd buiten band-breedte
'permanente zorg' (niet zelfredzaam)						
1 Gezondheidszorg met bedgebied	WZC Opwierde	Wethouder Olthofflaan 2	9902 LB	APPINGEDAM	Eemsdelta	00:42
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Zorgcentrum Damsterheerd	Heerdlaan 2	9901 CC	APPINGEDAM	Eemsdelta	00:47
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Stichting De Zijlen, loc. Appingedam	Solwerderweg 3 - 5	9901 BR	APPINGEDAM	Eemsdelta	00:47
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Cosis Bruggenhoofd	Overdiep 26	9902 BX	APPINGEDAM	Eemsdelta	00:32
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Opmaat Woonvorm	Pieter Bieremastraat 5	9901 EA	APPINGEDAM	Eemsdelta	00:30
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Woongebouw 's Heeren Loo	Pieter Bieremastraat 41	9901 EA	APPINGEDAM	Eemsdelta	00:10
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Cosis Gockingahof	Gockingastraat 1	9901 BJ	APPINGEDAM	Eemsdelta	00:06
'wonen met verblijfsvloer > 20 m ² ' (zelfredzaam)						
6 Woonfunctie (verblijfsvloer > 20 m ²)	Hoogbouw (Kadijkflat)	Kadijk 1 t/m 42	9933 DK	DELFIJL	Eemsdelta	01:13
6 Woonfunctie (verblijfsvloer > 20 m ²)	Hoogbouw (Oldiekflat)	Kustweg 25 (102-296)	9933 AD	DELFIJL	Eemsdelta	01:07
6 Woonfunctie (verblijfsvloer > 20 m ²)	Hoogbouw (Dijkzichtflat)	Kustweg 27 t/m 241	9936 EL	DELFIJL	Eemsdelta	00:54
6 Woonfunctie (verblijfsvloer > 20 m ²)	Hoogbouw (Hoogwatum)	Kustweg 25 (101-912)	9933 AA	DELFIJL	Eemsdelta	00:53
'portiekwoningen' (zelfredzaam)						
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Kustweg 26 t/m 40 c	9933 BC	DELFIJL	Eemsdelta	00:53
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Kustweg 14 t/m 24 c	9933 BB	DELFIJL	Eemsdelta	00:49
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Kustweg 2 t/m 12 c	9933 BA	DELFIJL	Eemsdelta	00:36
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Kerkstraat 15 a t/m d	9934 CE	DELFIJL	Eemsdelta	00:16
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Singel 68 t/m 70 A /m F	9934 BX	DELFIJL	Eemsdelta	00:10

GEMEENTE MIDDEN-GRONINGEN (BRANDWEERZORGGEBIED NOORD-MIDDEN)						
Gebruiksfunctie/categori- sering (zelfredzaamheid)	Object Naam/duiding	Object Straat	Object PC	Object Plaatsnaam	Object Gemeente	Tijd buiten band- breedte
'permanente zorg' (niet zelfredzaam)						
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	St. de Zijlen Loc. Herman Gort	Herman Gorter- weg 21-25	9649 DA	MUNTEN- DAM	Midden- Groningen	03:24
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Hoofdlocatie 'Nieuw Woelwijk'	De Vosholen 10	9611 KR	SAPPEMEER	Midden- Groningen	03:10
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Woonlocatie 'Nieuw Woelwijk'	De Vosholen 10-53	9611 KR	SAPPEMEER	Midden- Groningen	03:10
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Woonlocatie 'Nieuw Woelwijk'	De Vosholen 10-43	9611 KR	SAPPEMEER	Midden- Groningen	03:10
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Woonlocatie 'Nieuw Woelwijk'	De Vosholen 10-33	9611 KR	SAPPEMEER	Midden- Groningen	03:10
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Woonlocatie 'Nieuw Woelwijk'	De Vosholen 10-23	9611 KR	SAPPEMEER	Midden- Groningen	03:10
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Woonlocatie 'Nieuw Woelwijk'	De Vosholen 10-13	9611 KR	SAPPEMEER	Midden- Groningen	03:10
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Woonlocatie 'Nieuw Woelwijk'	De Vosholen 10-3	9611 KR	SAPPEMEER	Midden- Groningen	03:10
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Lijwiekstee	Hoofdstraat 98	9635 AX	NOORD- BROEK	Midden- Groningen	02:52
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Gockingaheem	Nanno Mulderstraat 22	9635 CL	NOORD- BROEK	Midden- Groningen	02:23
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	ZINN locatie De Burcht	Van der Duyn van Maas- damweg 250	9602 VT	HOOGE- ZAND	Midden- Groningen	01:54
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Stichting de Zijlen	Noorderstraat 302	9611 AT	SAPPEMEER	Midden- Groningen	01:17
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Cosis Stichting Woningbouw Slochteren	Compagnie- sterpoort 21	9611 DN	SAPPEMEER	Midden- Groningen	01:04
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Bloemenstaete Stichting De Zijlen	Asterstraat 17A	9611 GG	SAPPEMEER	Midden- Groningen	01:05
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Stg. Huize St. Josef	Noorderstraat 142	9611 AN	SAPPEMEER	Midden- Groningen	00:49
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Stichting de Zijlen Touwslager	Touwslager 30	9611 ME	SAPPEMEER	Midden- Groningen	00:40
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	De Arendsvleugel	Kleinmeerster- straat 12	9611 JE	SAPPEMEER	Midden- Groningen	00:18
'wonen met verblijfsvloer > 20 m ² ' (zelfredzaam)						
6 Woonfunctie (verblijfsvloer > 20 m ²)	Hoogbouw (Alexanderflat)	Gerecht-Oost 41 t/m 119	9602 AD	HOOGE- ZAND	Midden- Groningen	02:32

6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ²)	Hoogbouw (Crown Residence)	Gorecht-Oost 166 t/m 222	9603 AC	HOOGE-ZAND	Midden-Groningen	02:02
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ²)	Hoogbouw (Statenflat)	Klompéstraat 2 t/m 160	9602 RD	HOOGE-ZAND	Midden-Groningen	02:01
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ²)	Hoogbouw (Lefier hoogbouw)	Donker Curtiusstraat 1 t/m 159	9602 PL	HOOGE-ZAND	Midden-Groningen	01:42
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ²)	Hoogbouw (Woonzorg hoogbouw)	Tak van Poortvlietstraat 1 t/m 199	9602 PJ	HOOGE-ZAND	Midden-Groningen	01:24
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ²)	Hoogbouw (Zirconflat)	Gorecht-Oost 1 t/m 7	9603 AB	HOOGE-ZAND	Midden-Groningen	01:12
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ²)	Hoogbouw (Reenske Compagnie)	Van der Duyn van Maasdamweg 8 t/m 206	9602 VM	HOOGE-ZAND	Midden-Groningen	00:53
'portiekwoningen' (zelfredzaam)						
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Eiberlaan 2 t/m 24	9607 RV	FOXHOL	Midden-Groningen	03:44
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Eiberlaan 26 t/m 48	9607 RV	FOXHOL	Midden-Groningen	03:37
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Gruttostraat 1 t/m 23	9607 RM	FOXHOL	Midden-Groningen	02:43
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Meeuwenstraat 10 t/m 32	9607 RB	FOXHOL	Midden-Groningen	02:29
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Noorderstraat 125 t/m 135	9611 AC	SAPPEMEER	Midden-Groningen	02:11
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Staringstraat 9 t/m 43	9602 CC	HOOGE-ZAND	Midden-Groningen	01:43
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Parkstraat 49 t/m 119	9611 CG	SAPPEMEER	Midden-Groningen	01:37
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	de Genestetlaan 1 t/m 79	9602 CW	HOOGE-ZAND	Midden-Groningen	01:30
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Erasmusweg 40 t/m 74	9602 AG	HOOGE-ZAND	Midden-Groningen	01:25
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Pieter Langendijkstraat 1 t/m 79	9602 BW	HOOGE-ZAND	Midden-Groningen	01:14
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Revijsstraat 2 t/m 80	9602 BL	HOOGE-ZAND	Midden-Groningen	00:47
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Revijsstraat 9 t/m 43	9602 BK	HOOGE-ZAND	Midden-Groningen	00:47
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Erasmusweg 148 t/m 182	9602 AJ	HOOGE-ZAND	Midden-Groningen	00:46
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Slochterstraat 98 t/m 159	9611 CS	SAPPEMEER	Midden-Groningen	00:44
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	van Ruusbroec- laan 2 t/m 80	9602 BG	HOOGE-ZAND	Midden-Groningen	00:39
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Melis Stokelaan 10 t/m 40	9602 BJ	HOOGE-ZAND	Midden-Groningen	00:38

	woongebouw (<800 m2)	Narcissenstraat 26 t/m 48	9611 HC	SAPPEMEER	Midden-Groningen	00:34
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Bartholomeus vd Helststr 1 t/m 143	9601 CA	HOOGEZAND	Midden-Groningen	00:03
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Hoofdstraat 40 t/m 76	9601 EH	HOOGEZAND	Midden-Groningen	00:00

GEMEENTE OLDAMBT (BRANDWEERZORGGEBIED ZUID-OOST)

Gebruiksfunctie/categorisering (zelfredzaamheid)	Object Naam/duiding	Object Straat	Object PC	Object Plaatsnaam	Object Gemeente	Tijd buiten band-breedte
'permanente zorg' (niet zelfredzaam)						
1 Gezondheidszorg met bedgebied	t Hamrik (Oosterlengte)	Hoofdstraat 62	9944 AH	NIEUWOLDA	Oldambt	02:38
1 Gezondheidszorg met bedgebied	Old Wolde (Oosterlengte)	Blijhamsterweg 45	9673 XB	WIN-SCHOTEN	Oldambt	01:55
1 Gezondheidszorg met bedgebied	Ommelander Ziekenhuis Groep (OZG)	Pastorieweg 1	9679 BJ	SCHEEMDA	Oldambt	01:04
1 Gezondheidszorg met bedgebied	Emmaheerdt	Emmastraat 1	9671 AP	WIN-SCHOTEN	Oldambt	00:20
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Het Anker (wonen)	Hoofdweg 127	9681 AC	MIDWOLDA	Oldambt	02:58
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Nieuw Vredenhoven (Oosterlengte)	Oude Rijksweg 82	9679 AX	SCHEEMDA	Oldambt	00:53
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	't Vondelhuys (Oosterlengte)	Vondellaan 75	9673 JH	WIN-SCHOTEN	Oldambt	00:45
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	't Zuiderslot	P.C. Hooftlaan 2	9673 GW	WIN-SCHOTEN	Oldambt	00:38
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Lentis - Wonen Winschoten	Engelsestraat 39	9671 BG	WIN-SCHOTEN	Oldambt	00:33
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	De Tjamme (Oosterlengte)	Hoofdstraat 261	9686 PC	BEERTA	Oldambt	00:08
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Op kamers bij Reik	Torenstraat 36 A	9671 EE	WIN-SCHOTEN	Oldambt	00:06
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Cosis Brederohuys (Cosis)	Brederolaan 33	9673 GM	WIN-SCHOTEN	Oldambt	01:05
4 Kinderopvang voor kinderen < 4 jaar met vloerhoogte > 1,5 m1	KDV Ko Nijntje	Kerklaan 4	9679 AE	SCHEEMDA	Oldambt	00:13
'wonen met verblijfsvloer > 20 m1' (zelfredzaam)						
6 Woonfunctie (verblijfsvloer > 20 m1)	Hoogbouw (Appartementen Louwdijk)	Scheldestraat 38 A t/m W	9673 CE	WIN-SCHOTEN	Oldambt	00:21

6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ²)	Hoogbouw (Renselborg)	Burgemeester Schönfeldplein 31 A t/m G	9671 CA	WIN-SCHOTEN	Oldambt	00:04
‘portiekwoningen’ (zelfredzaam)						
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (>1500 m ²)	Oude Rijksweg 23 t/m 40	9679 AX	SCHEEMDA	Oldambt	01:59
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (>1500 m ²)	Oude Rijksweg 41 t/m 58	9679 AX	SCHEEMDA	Oldambt	01:59
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Wilhelmina-singel 5 t/m 59	9672 AL	WIN-SCHOTEN	Oldambt	01:27
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Blijhamsterstraat 44 A t/m F	9671 AX	WIN-SCHOTEN	Oldambt	00:36
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Frederik van Eedenstraat 34 t/m 60	9673 HW	WIN-SCHOTEN	Oldambt	00:21
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Herman Heyermansstraat 2 t/m 20	9673 HR	WIN-SCHOTEN	Oldambt	00:20

GEMEENTE STADSKANAAL (BRANDWEERZORGGEBIED ZUID-OOST)

Gebruiksfunctie/categorisering (zelfredzaamheid)	Object Naam/duiding	Object Straat	Object PC	Object Plaatsnaam	Object Gemeente	Tijd buiten bandbreedte
‘permanente zorg’ (niet zelfredzaam)						
1 Gezondheidszorg met bedgebied	Ziekenhuis Refaja	Boerhaavestraat 1	9501 HE	STADS-KANAAL	Stads-kanaal	04:29
1 Gezondheidszorg met bedgebied	Zorgcentrum De Beukenhof	Beukenhof 1	9581 DH	MUSSEL-KANAAL	Stads-kanaal	04:16
1 Gezondheidszorg met bedgebied	Woonzorgcentrums De Heggerank	Willem Diemerstraat 7	9581 AG	MUSSEL-KANAAL	Stads-kanaal	03:11
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Woonservicecentrum A-Horst Meander	Paulus Potterlaan 34	9581 PN	MUSSEL-KANAAL	Stads-kanaal	04:41
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Het Naoberhuis.	Schoolstraat 110	9581 GE	MUSSEL-KANAAL	Stads-kanaal	04:16
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Weverstay ZorgSamenWonen	Zandtangerweg 31	9584 AL	MUSSEL	Stads-kanaal	04:15
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	De Prinshoeve/Fam. Jipping	Horsten 88	9581 TE	MUSSEL-KANAAL	Stads-kanaal	04:07
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Stichting de Zijlen Loc. Wille	Willem Diemerstraat 15	9581 AG	MUSSEL-KANAAL	Stads-kanaal	03:44
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Stichting de Zijlen loc. Landlaan	Landlaan 2	9591 BW	ONSTWEDDE	Stads-kanaal	02:07
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Stichting Philadelphia	Krommewijk 14	9501 LA	STADS-KANAAL	Stads-kanaal	02:01

2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Cosis Spoorstraat	Spoorstraat 15	9503 AM	STADS-KANAAL	Stads-kanaal	01:10
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	St. Philadelphia Zorg	Mast 1	9501 KB	STADS-KANAAL	Stads-kanaal	00:35
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Stichting Sprank	Veldhorst 1	9502 BT	STADS-KANAAL	Stads-kanaal	00:28
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Maarsheerd	Maarsdreef 1	9501 AM	STADS-KANAAL	Stads-kanaal	00:15
‘wonen met verblijfsvloer >20 m ¹ ’ (zelfredzaam)						
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ¹)	Hoogbouw (Heggerank)	Willem Diemrstraat 75 t/m 81	9581 AG	MUSSEL-KANAAL	Stads-kanaal	03:58
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ¹)	Hoogbouw (Heggerank)	Marktstraat 75 t/m 82	9581 AD	MUSSEL-KANAAL	Stads-kanaal	03:12
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ¹)	Hoogbouw (Maarshorst)	Wiekedreef 80 t/m 198	9501 ED	STADS-KANAAL	Stads-kanaal	01:53
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ¹)	Hoogbouw (de Achterstekamp)	Achterstekamp 1 t/m 89	9502 BG	STADS-KANAAL	Stads-kanaal	00:51
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ¹)	Hoogbouw (De Wieke?)	Blokwieke 10 t/m 62	9501 EX	STADS-KANAAL	Stads-kanaal	00:19
‘portiekwoningen’ (zelfredzaam)						
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Westerparallelstraat 48 t/m 58	9501 GW	STADS-KANAAL	Stads-kanaal	03:00
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Westerparallelstraat 24 t/m 34	9501 GW	STADS-KANAAL	Stads-kanaal	02:59
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Westerparallelstraat 36 t/m 46	9501 GW	STADS-KANAAL	Stads-kanaal	02:59

GEMEENTE VEENDAM (BRANDWEERZORGGEBIED ZUID-OOST)						
Gebruiksfunctie/categorisering (zelfredzaamheid)	Object Naam/duiding	Object Straat	Object PC	Object Plaatsnaam	Object Gemeente	Tijd buiten band-breedte
‘permanente zorg’ (niet zelfredzaam)						
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	De Trans (Jadeborg)	Egypteneinde 47 - 49	9645 LD	VEENDAM	Veendam	01:36
‘wonen met verblijfsvloer >20 m ¹ ’ (zelfredzaam)						
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ¹)	Hoogbouw (woontoren 3)	Molenstreek 194	9641 HJ	VEENDAM	Veendam	00:52
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ¹)	Hoogbouw (woontoren 2)	Molenstreek 192	9641 HJ	VEENDAM	Veendam	00:32
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ¹)	Hoogbouw (woontoren 1)	Molenstreek 190	9641 HJ	VEENDAM	Veendam	00:16

‘portiekwoningen’ (zelfredzaam)						
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Ommelander- wijk 141 t/m 14	9644 TD	VEENDAM	Veendam	02:36
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<1500 m2 >800 m2)	Rietgors 1 t/m 3 t/m 14	9648 DM	WILDERVANK	Veendam	02:23
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Goudenregen- straat 4 t/m 5	9648 LM	WILDERVANK	Veendam	01:40
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Goudenregen- straat 6 t/m 7	9648 LM	WILDERVANK	Veendam	01:36
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Molenstreek 2 t/m 28	9641 HC	VEENDAM	Veendam	00:19
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Molenstreek 34 t/m 104	9641 HC	VEENDAM	Veendam	00:18
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Stolbergweg 1 t/m 23	9644 HE	VEENDAM	Veendam	00:02
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Stolbergweg 25 t/m 71	9644 HE	VEENDAM	Veendam	00:02
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Stolbergweg 145 t/m 179	9644 HK	VEENDAM	Veendam	00:02

GEMEENTE WESTERWOLDE (BRANDWEERZORGGEBIED ZUID-OOST)

Gebruiksfunctie/categori- sering (zelfredzaamheid)	Object Naam/duiding	Object Straat	Object PC	Object Plaatsnaam	Object Gemeente	Tijd buiten band-breedte
1 Gezondheidszorg met bedgebied	De Blanckenborg	Eikenlaan 34	9697 RW	BLIJHAM	Wester-wolde	01:21
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	D’Olle Witte Schoule	Dorpsstraat 88	9699 PK	VRIESCHE-LOO	Wester-wolde	00:54
5 Celfunctie	PI Ter Apel	Ter Apelerven 10	9561 MC	TER APEL	Wester-wolde	01:15
‘wonen met verblijfsvloer > 20 m1’ (zelfredzaam)						
n.v.t						
‘portiekwoningen’ (zelfredzaam)						
n.v.t						

GEMEENTE HET HOGELAND (BRANDWEERZORGGEBIED NOORD-WEST)						
Gebruiksfunctie/categori- sering (zelfredzaamheid)	Object Naam/duiding	Object Straat	Object PC	Object Plaatsnaam	Object Gemeente	Tijd buiten band- breedte
'permanente zorg' (niet zelfredzaam)						
1 Gezondheidszorg met bedgebied	Zonnehuis de Marne	De Brouwerij 1A	9965 NB	LEENS	Het Hogeland	01:19
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Verzorgingscentrum Het Oldeheem	Prof. Poststraat 1	9977 RN	KLOOSTER- BUREN	Het Hogeland	05:12
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Calidad 'De Oude Dijk'	Oude Dijk 53	9981 TJ	UITHUIZEN	Het Hogeland	01:26
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Kameleon	Oosterlaagte 2	9965 SH	LEENS	Het Hogeland	01:19
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Het Groen Gasthuis (vh Villa Welgelegen)	Stationsweg 9	9989 BT	WARFFUM	Het Hogeland	01:19
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Calidad 'Menkema's Uiterdijk'	Menkema's Uiterdijk 16	9981 TM	UITHUIZEN	Het Hogeland	00:48
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Tijdelijke Zorghuisvesting ('s Heerenloo)	Ter Laan 8	9781 HN	BEDUM	Het Hogeland	00:11
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	Stichting Sprank	Reiger 34	9781 XA	BEDUM	Het Hogeland	00:11
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Hoofdlocatie 's Heeren Loo Bedum	Fazant 15	9781 XE	BEDUM	Het Hogeland	00:23
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Woonlocatie 's Heeren Loo Bedum	Fazant 1 t/m 3	9781 XE	BEDUM	Het Hogeland	00:23
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Woonlocatie 's Heeren Loo Bedum	Fazant 5 t/m 7	9781 XE	BEDUM	Het Hogeland	00:23
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Woonlocatie 's Heeren Loo Bedum	Fazant 9 t/m 11	9781 XE	BEDUM	Het Hogeland	00:23
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Woonlocatie 's Heeren Loo Bedum	Fazant 20 t/m 22	9781 XE	BEDUM	Het Hogeland	00:23
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Woonlocatie 's Heeren Loo Bedum	Fazant 24 t/m 26	9781 XE	BEDUM	Het Hogeland	00:23
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Woonlocatie 's Heeren Loo Bedum	Merel 36 t/m 38	9781 XH	BEDUM	Het Hogeland	00:23
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Woonlocatie 's Heeren Loo Bedum	Merel 40 t/m 42	9781 XH	BEDUM	Het Hogeland	00:23
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Woonlocatie 's Heeren Loo Bedum	Patrijs 2 t/m 4	9781 XM	BEDUM	Het Hogeland	00:23
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Woonlocatie 's Heeren Loo Bedum	Kwikstaart 1 t/m 3	9781 XL	BEDUM	Het Hogeland	00:23
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Woonlocatie 's Heeren Loo Bedum	Kwartel 2	9781 XK	BEDUM	Het Hogeland	00:23

3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Woonlocatie 's Heeren Loo Bedum	Kwartel 4 t/m 6	9781XK	BEDUM	Het Hogeland	00:23
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Woonlocatie 's Heeren Loo Bedum	Kwartel 8 t/m 10	9781XK	BEDUM	Het Hogeland	00:23
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Woonlocatie 's Heeren Loo Bedum	Kwartel 12 t/m 14	9781XK	BEDUM	Het Hogeland	00:23
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Woonlocatie 's Heeren Loo Bedum	Leeuwerik 11 t/m 12 J	9781XG	BEDUM	Het Hogeland	00:23
'wonen met verblijfsvloer >20 m ² ' (zelfredzaam)						
n.v.t						
'portiekwoningen' (zelfredzaam)						
n.v.t						

GEMEENTE WESTERKWARTIER (BRANDWEERZORGGEBIED NOORD-WEST)

Gebruiksfunctie/categorisering (zelfredzaamheid)	Object Naam/duiding	Object Straat	Object PC	Object Plaatsnaam	Object Gemeente	Tijd buiten band-breedte
'permanente zorg' (niet zelfredzaam)						
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	St. De Zijlen Zandumerweg	Zandumerweg 9A	9822 AK	NIEKERK	Westerkwartier	01:19
'wonen met verblijfsvloer >20 m ² ' (zelfredzaam)						
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ²)	Hoogbouw (Waterborgh)	Waterborgh 1	9351 SP	LEEK	Westerkwartier	00:01
'portiekwoningen' (zelfredzaam)						
n.v.t						

GEMEENTE GRONINGEN

Gebruiksfunctie/categorisering (zelfredzaamheid)	Object Naam/duiding	Object Straat	Object PC	Object Plaatsnaam	Object Gemeente	Tijd buiten band-breedte
'permanente zorg' (niet zelfredzaam)						
1 Gezondheidszorg met bedgebied	Ziekenhuis Beatrixoord	Dilgtweg 5	9751 ND	HAREN	Groningen	02:04
1 Gezondheidszorg met bedgebied	ZINN locatie Chopin	Dilgtweg 3 F	9751 ND	HAREN	Groningen	01:01
1 Gezondheidszorg met bedgebied	ZINN locatie Mozart	Dilgtweg 3 E	9751 ND	HAREN	Groningen	01:01

1 Gezondheidszorg met bedgebied	ZINN locatie De Cirkel	Dilgtweg 3 C	9751 ND	HAREN	Groningen	01:01
1 Gezondheidszorg met bedgebied	ZINN locatie De Dilgt	Dilgtweg 3 A	9751 ND	HAREN	Groningen	01:01
1 Gezondheidszorg met bedgebied	ZINN locatie Bach	Dilgtweg 1 C	9751 ND	HAREN	Groningen	00:36
1 Gezondheidszorg met bedgebied	ZINN locatie Brahms	Dilgtweg 1 B	9751 ND	HAREN	Groningen	00:36
1 Gezondheidszorg met bedgebied	ZINN locatie Verdi	Dilgtweg 1 A	9751 ND	HAREN	Groningen	00:36
1 Gezondheidszorg met bedgebied	Martini Ziekenhuis	Van Swietenplein 1	9728 NT	GRONINGEN	Groningen	00:34
1 Gezondheidszorg met bedgebied	PRA Health Sciences	Van Swietenlaan 6	9728 NZ	GRONINGEN	Groningen	00:32
1 Gezondheidszorg met bedgebied	Martini Ziekenhuis	Van Swietenlaan 4	9728 NZ	GRONINGEN	Groningen	00:24
1 Gezondheidszorg met bedgebied	Mercator Zorgcentrum	Kraaienest 70	9733 HH	GRONINGEN	Groningen	00:12
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	St. De Zijlen Melsemaheerd	Melsemaheerd 4	9736 EN	GRONINGEN	Groningen	00:47
2 Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	De Wenakker	Verlengde Hereweg 191	9721 AS	GRONINGEN	Groningen	00:22
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	De Zonnehof	Nesciolaan 115	9752 HW	HAREN	Groningen	02:29
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Huize Westerholm	Irenelaan 1	9752 LS	HAREN	Groningen	01:52
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	Kerkboerderij Haren	Oude Middelhorst 24	9753 BS	HAREN	Groningen	00:58
3 Zorgclusterwoningen voor 24-uurs zorg	ZINN locatie De Brink	Helperbrink 59	9722 EK	GRONINGEN	Groningen	00:13
4 Kinderopvang voor kinderen < 4 jaar met vloerhoogte > 1,5 m1	KDV/NSO Rode Pimpernel	Emingaheerd 2	9736 GA	GRONINGEN	Groningen	00:13
'wonen met verblijfsvloer >20 m1' (zelfredzaam)						
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m1)	Hoogbouw (Maarwold)	Nesciolaan 1 t/m 105	9752 HJ	HAREN	Groningen	01:10
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m1)	Hoogbouw (Dreesflat)	W. Dreesstraat 1 t/m 107	9721 SW	GRONINGEN	Groningen	00:51
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m1)	Hoogbouw (III aan Geert Teispad)	Marcellus Emantslaan 3 t/m 79	9721 TK	GRONINGEN	Groningen	00:35
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m1)	Hoogbouw (II aan Geert Teispad)	Aart van de Leeuwlaan 28 t/m 106	9721 TH	GRONINGEN	Groningen	00:33
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m1)	Hoogbouw (I aan Geert Teispad)	Van Moerkerkenlaan 28 t/m 106	9721 TC	GRONINGEN	Groningen	00:21

6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ²)	Hoogbouw	Maria Dermoutlaan 64 t/m 112	9621 VJ	GRONINGEN	Groningen	00:17
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ²)	Hoogbouw (Hoogheem)	Henri Dunantlaan 700 t/m/ 810	9728 HW	GRONINGEN	Groningen	00:14
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ²)	Hoogbouw	Chopinlaan 20 t/m 110	9722 KH	GRONINGEN	Groningen	00:12
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ²)	Hoogbouw (Lijzijde Haven)	Lijzijde 4 t/m 150	9733 LA	GRONINGEN	Groningen	00:11
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ²)	Hoogbouw (woontoren Apollo Hotel)	Laan van de Vrijheid 27 t/m 87	9728 GA	GRONINGEN	Groningen	00:05
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ²)	Hoogbouw (woontoren Apollo Hotel)	Laan van de Vrijheid 91 t/m 275	9728 GA	GRONINGEN	Groningen	00:05
6 Woonfunctie (verblijfsvloer >20 m ²)	Hoogbouw	Top Naefflaan 71 t/m 96	9721 VE	GRONINGEN	Groningen	00:02
'portiekwoningen' (zelfredzaam)						
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<1500 m ² >800 m ²)	Hooftlaan 49 t/m 73	9752 GC	HAREN	Groningen	01:58
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Vondellaan 106 t/m 140	9752 EG	HAREN	Groningen	01:58
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<1500 m ² >800 m ²)	Hooftlaan 25 t/m 47	9752 GB	HAREN	Groningen	01:57
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<1500 m ² >800 m ²)	Hooftlaan 1 t/m 23	9752 Ga	HAREN	Groningen	01:48
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<1500 m ² >800 m ²)	Hildebrandlaan 9 t/m 17	9752 ES	HAREN	Groningen	01:40
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Da Costalaan	9752 EP	GRONINGEN	Groningen	01:32
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Meerpaal 188 t/m 211	9732 AL	GRONINGEN	Groningen	01:32
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Meerpaal 268 t/m 285	9732 AR	GRONINGEN	Groningen	01:32
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Roer 86 t/m 103	9733 AJ	GRONINGEN	Groningen	00:58
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Roer 122 t/m 139	9733 AL	GRONINGEN	Groningen	00:52
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	D.D.Eisenhowerstraat 2 t/m 112	9728 RW	GRONINGEN	Groningen	00:47
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	S.O.J. Palmelaan	9728 VC	GRONINGEN	Groningen	00:47
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Meerpaal 138 t/m 155	9732 AJ	GRONINGEN	Groningen	00:43
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m ²)	Meerpaal 164 t/m 187	9732 AK	GRONINGEN	Groningen	00:43

7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Baken 52 t/m 69	9732 BC	GRONINGEN	Groningen	00:40
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<1500 m2 >800 m2)	M.K. Gandhi-plein 1 t/m 103	9728 TD	GRONINGEN	Groningen	00:39
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Claremaheerd 1 t/m 45	9736 LB	GRONINGEN	Groningen	00:34
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (>1500 m2)	Verlengde Hereweg 189 1 t/m 15	9721 AS	GRONINGEN	Groningen	00:34
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	De Genestetstraat	9721 NT	GRONINGEN	Groningen	00:32
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	F.D. Roosevelt-straat 2 t/m 26	9728 RT	GRONINGEN	Groningen	00:26
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Bosboom-Toussaintstraat 1 t/m 71	9721 RE	GRONINGEN	Groningen	00:22
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<1500 m2 >800 m2)	M.K. Gandhi-plein 104 t/m 154	9728 TH	GRONINGEN	Groningen	00:22
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Baken 108 t/m 125	9732 BE	GRONINGEN	Groningen	00:20
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Walstroweg 26 t/m 66	9753 AL	HAREN	Groningen	00:19
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	F.D. Rooseveltstraat 1 t/m 13	9728 RV	GRONINGEN	Groningen	00:17
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Nicolaas Beetsstraat 14 t/m 72	9721 RN	GRONINGEN	Groningen	00:16
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Sloep	9732 CE	GRONINGEN	Groningen	00:13
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Kochstraat 182 t/m 252	9728 KL	GRONINGEN	Groningen	00:11
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<1500 m2 >800 m2)	Chopinlaan 59 t/m 95	9722 KD	GRONINGEN	Groningen	00:09
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Multatulistraat 3 t/m 61	9721 NE	GRONINGEN	Groningen	00:08
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Coendersweg 49 t/m 51	9722 GB	GRONINGEN	Groningen	00:07
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	S.O.J. Palmelaan	9728 VJ	GRONINGEN	Groningen	00:07
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Noorderbinnensingel 101 t/m 104	9712 XJ	GRONINGEN	Groningen	00:07
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Camphuysenstraat 86 t/m 196	9721 KL	GRONINGEN	Groningen	00:07

7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Tuinbouw-dwarsstraat 11 a t/m h	9717 HT	GRONINGEN	Groningen	00:06
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Camphuysen-straat 101 t/m 159	9721 KD	GRONINGEN	Groningen	00:06
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	De Fok 1 t/m 24	9733 ET	GRONINGEN	Groningen	00:05
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Verweystraat 1 t/m 71	9721 LV	GRONINGEN	Groningen	00:04
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Multatulistraat 97 t/m 167	9721 NN	GRONINGEN	Groningen	00:04
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Dukdalf 115 t/m 132	9732 BP	GRONINGEN	Groningen	00:03
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Noorder-binnensingel 100 a t/m f	9712 XJ	GRONINGEN	Groningen	00:03
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Jacques Perkstraat	9721 NA	GRONINGEN	Groningen	00:02
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Wimpel 65 t/m 82	9733 BL	GRONINGEN	Groningen	00:02
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Het Want 26 t/m 31	9733 BB	GRONINGEN	Groningen	00:01
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Nicolaas Beetsstraat 1 t/m 71	9721 RK	GRONINGEN	Groningen	00:01
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Wimpel 30 t/m 47	9733 BJ	GRONINGEN	Groningen	00:01
7 Woonfunctie (portiek)	woongebouw (<800 m2)	Wimpel 1 t/m 18	9733 BH	GRONINGEN	Groningen	00:00

9.3 Buurten waarvan de categorie is aangepast

GEMEENTE/ BUURT	Categorie Berekend	Categorie Aangepast	Argumentatie
Eemsdelta			
Godlinze	2	3	Vrij kleine buurt, CBS buurtgrens ligt strak om bebouwing en leidt tot een relatief hoge adressendichtheid en categorie 2. Gelet op andere vergelijkbare buurten is categorie 3 passend (verspreid liggende woningen).
Krewerd	2	3	Zeer kleine buurt, CBS buurtgrens ligt strak om bebouwing en leidt tot een relatief hoge adressendichtheid en categorie 2. Gelet op andere vergelijkbare buurten is categorie 3 passend (verspreid liggende woningen).
Landenbuurt	1	2	De buurt wordt op dit moment gesloopt en herbouwd met lage nieuwbouwwoningen. Daardoor wordt de categorie bepaald door één portiekflat. Uiteindelijke buurt met portiekflat en lage nieuwbouw is categorie 2. Vergelijkbare buurten zijn aanpalende buurten in Delfzijl. De portiekflat komt wel op de lijst voor een nadere risico beschouwing.
Oosterhorn	3	2	Oosterhorn wordt gekenmerkt door (middel) zware industrie, niet ontstaan vanuit een historische stadsituatie, risico wordt deels afgevangen door bedrijfsbrandweer. Oosterhorn is niet goed vergelijkbaar met een andere buurt in de provincie. Deze buurt wordt categorie 2.
Ooster- wiltwerd	2	3	Zeer kleine buurt, CBS buurtgrens ligt strak om bebouwing en leidt tot een relatief hoge adressendichtheid en categorie 2. Gelet op andere vergelijkbare buurten is categorie 3 passend (verspreid liggende woningen).
Schrijvers- buurt	1	2	De gehele buurt wordt heringedeeld door sloop en nieuwbouw. Verhoudingen tussen 'normale' en 'speciale' objecten zijn hierdoor tijdelijk verstoord. De huidige categorie 1 wordt in de Schrijversbuurt nu (nog) bepaald door 2 aandachtsobjecten (woonzorglocaties). Aan deze twee zorglocaties zijn 113 individuele BAG-adressen toegekend. Hierdoor wordt de berekende buurtcategorie nu onevenredig beïnvloed in een voor de rest normale woonwijk. Door aanpassing naar categorie 2 is deze buurt in overeenstemming met de direct omliggende omgeving/wijken en vergelijkbare buurten/wijken/plaatsen binnen de regio.
Zijldijk	2	3	Zeer kleine buurt, CBS buurtgrens ligt strak om bebouwing en leidt tot een relatief hoge adressendichtheid en categorie 2. Gelet op andere vergelijkbare buurten is categorie 3 passend (verspreid liggende woningen).
Groningen			
Binnenstad- Noord	2	1	De buurt 'Binnenstad-Noord' valt net als direct omliggende binnenstadbuurten binnen de oude diepenring van Groningen. Deze buurten komen logischerwijs als categorie 1 uit de berekening. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door de aaneengeschakelde en specifiek oude bebouwing van voor 1901. De BAG-gegevens zijn voor wat betreft opgegeven bouwjaren van de objecten in 'Binnenstad-Noord' niet adequaat geregistreerd. Duidelijk is dat door een dergelijke registratie alleen deze oude binnenstadbuurt van Groningen (onterecht) lager is uitgevallen. Door aanpassing van Binnenstad-Noord naar categorie 1 is deze buurt in overeenstemming met direct omliggende en de vergelijkbare binnenstadbuurten binnen de diepenring.
Van Swieten	1	2	Uitsluitend moderne kantoorgebouwen, slechts 1 aandachtsobject (met meerdere eenheden) was ten opzichte van aantal kantoreenheden dominant.

Het hogeland			
Usquert	3	2	Buurt van enige omvang. Dorp met concentratie van woningen, geen bijzondere risico's. Goed vergelijkbaar met bijvoorbeeld Uithuizermeeden. Categorie 2 is passend.
Midden-Groningen			
Beukema-buurt	1	2	Hoogezand is opgedeeld in ongelijksoortige en kleine CBS-buurtten. De Beukemabuurt is klein en daardoor wordt de categorie vooral bepaald door woonzorgcentrum "Voor Anker" met veel individuele BAG adressen. De rest van de buurt bestaat uit gewone woningen.
Boswijk-Oost	1	2	Sappemeer is opgedeeld in ongelijksoortige en kleine CBS-buurtten. Boswijk-Oost is klein en daardoor wordt de categorie vooral bepaald door woonzorglocatie "Zonnehuis Sint Jozef" met veel individuele BAG adressen. De rest van de wijk bestaat vooral uit woningen.
Gorecht-Noord	1	2	Hoogezand is opgedeeld in ongelijksoortige en veelal kleinere CBS-buurtten. Gorecht-Noord betreft zo een kleine buurt. Juist in deze buurt staan ruim en vrij gesitueerd, vier aanzienlijke woongebouwen van categorie 1. Het betreft in dit specifieke geval driemaal een hoogbouwflat en eenmaal een woongebouw met portiekontsluiting. Deze vier categorie 1 objecten bevatten gezamenlijk veel individuele BAG adressen en veroorzaken een de berekende buurtcategorie van Gorecht-Noord. De overige woningen in deze buurt bestaan voornamelijk uit normale individuele woningen met ieder een eigen BAG-adres. Met de aanpassing van categorie 1 naar 2 komt Gorecht-Noord meer in overeenstemming en beter passend met omliggende buurten in de omgeving en vergelijkbare buurten in de regio.
Kolham	3	2	Buurt van enige omvang, enige concentratie van woningen. Geen bijzondere risico's. Vergelijkbaar met Schildwolde. Categorie 2 is passend.
Meeden			Buurt van enige omvang, concentratie van woningen, geen bijzondere risico's. Vergelijkbaar met Blijham, Sellingeren. Categorie 2 is passend.
Noordbroek	3	2	Buurt van enige omvang, concentratie van woningen, geen bijzondere risico's. Goed vergelijkbaar met Onstwedde, Blijham. Categorie 2 is passend.
Schildwolde	3	2	Buurt van enige omvang, concentratie van woningen, geen bijzondere risico's. Vergelijkbaar met Blijham, Onstwedde. Categorie 2 is passend.
Slochteren	3	2	Buurt van enige omvang, concentratie van woningen, geen bijzondere risico's. Vergelijkbaar met Blijham, Onstwedde. Categorie 2 is passend.
Zuidbroek	3	2	Buurt van enige omvang, concentratie van woningen, geen bijzondere risico's. Vergelijkbaar met Pekela. Categorie 2 is passend.
Oldambt			
Beerta-Centrum-West	1	2	De categorie wordt in deze buurt bepaald door woonzorglocatie "De Tjamme". Dit betreft één object maar beschikt over veel individuele BAG-adressen in een voor de rest, ruim opgezette en normale dorpskern.

Finsterwolde Centrum	3	2	Categorie wordt bepaald door veel onbebouwd terrein in de CBS buurt. Andere vergelijkbare buurt in Finsterwolde is categorie 2, dat is hier ook passend.
Midwolda	3	2	Lijn van CBS buurt is ruim om dorp getrokken. Dorp is vergelijkbaar met beide Pekela's en groter dan Finsterwolde en Bad Nieuwesches en Scheemda.
Nieuwolda	3	2	Lijn van CBS buurt is ruim om dorp getrokken. Dorp is vergelijkbaar met Wagenborgen en groter dan Woldendorp.
Nieuweschans-Centrum	3	2	Idem: Nieuwesches De Bron
Nieuweschans De Bron	3	2	Het dorp Bad Nieuwesches is opgedeeld in 3 CBS buurten. In 2 van de 3 CBS buurten wordt dusdanig veel onbebouwd terrein meegerekend waardoor de categorie-indeling in 3 is ingeschaald. De 3 buurten zijn qua bebouwing vergelijkbaar en verdienen daarom ook een vergelijkbare indeling. Kijkend naar andere dorpen in de provincie is een categorie 2 passend.
Pekela			
Nieuwe Pekela	3	2	Idem: Oude Pekela
Oude Pekela	3	2	CBS buurt met veel onbebouwd terrein, daardoor lage adressendichtheid. Dorp met grotere omvang van bijvoorbeeld Uithuizen. Categorie 2 is passend.
Stads-kanaal			
Onstwedde	3	2	Buurt van enige omvang, concentratie van woningen, geen bijzondere risico's. Vergelijkbaar met Vlagtwedde qua omvang. Categorie 2 is passend.
Stadskanaal Noord Centrum	3	2	CBS buurt waarin zeer veel onbebouwd terrein meegerekend wordt waardoor objectdichtheid negatief beïnvloed wordt. Deze buurt is vergelijkbaar met overige buurten in Stadskanaal en bevat ook het Refaja ziekenhuis.
Veendam			
Wildervank	3	2	Deze CBS buurt bevat relatief veel onbebouwd terrein. En daarnaast 2 a 3 woonwijken uit de jaren 1960/1970. Veelal rijtjeswoningen en her en der portiekwoningen. Vergelijkbaar met andere wijken in Veendam.
Wester-kwartier			
Groetegast	3	2	Buurt van enige omvang, concentratie van woningen, geen bijzondere risico's. Vergelijkbaar met Zuidhorn. Categorie 2 is passend.
Niezijl	2	3	Vrij kleine buurt, CBS buurtgrens ligt strak om bebouwing en leidt tot een relatief hoge adressendichtheid en categorie 2. Gelet op andere vergelijkbare buurten is categorie 3 passend (verspreid liggende woningen).
Wester-wolde			
Blijham	3	2	Buurt van enige omvang, concentratie van woningen, geen bijzondere risico's. Vergelijkbaar met Vlagtwedde. Categorie 2 is passend.
Burge-meester Beinsdorp	2	3	Zeer kleine buurt, valt meer onder verspreid liggende bebouwing. Categorie 3 is passend.

9.4 Methodologie

Voor alle berekeningen is een aantal gegevens nodig, zoals de verwerkingstijd van de meldkamer, de uitruktijd per post en de te gebruiken rijsnelheden op- of afslag in Care.

Voor het berekenen van de te hanteren tijden wordt gebruik gemaakt van de incidentgegevens die vanuit het brandweermanagementsysteem 'Veiligheidspaspoort' beschikbaar zijn voor onze regio. Deze gegevens betreft 'Veiligheidspaspoort' uit het Geïntegreerd Meldkamersysteem (GMS) van de meldkamer. Voor zover er tijden geregistreerd worden van gealarmeerde eenheden, worden deze tijden verkregen door handmatige invoering vanuit het voertuig. Deze wijze van tijdsverwerking is erg gevoelig voor onnauwkeurigheden.

De beschikbare gegevens worden middels PowerBI geanalyseerd, daaruit is in elk geval de te hanteren meldkamertijd en uitruktijd per post te destilleren. Deze worden verwerkt de applicatie Care waarmee nagenoeg alle regio's hun dekkingsplannen berekenen. Deze applicatie is speciaal voor de landelijke GGO pilot aangepast om de dekking te berekenen conform de uitgangspunten van GGO.

Bepalen meldkamertijd

De meldkamertijd is de tijd die een meldkamer nodig heeft om een incidentmelding aan te nemen, triage te plegen en passende eenheden te alarmeren. De meldkamertijd is de mediaanbepaald over de jaren 2019, 2020 en 2021 en beschouwd de meldingsclassificatie niveau 1: 'brand' en niveau 2: 'gebouw'. Meldkamertijden langer dan 5 minuten zijn niet in de berekening meegenomen, deze zijn als niet reëel te beschouwen.

Bepalen uitruktijd

De uitruktijd is de tijd tussen de alarmering van een eenheid en de uitruk naar een incident. De uitruktijd is over de periode 2019, 2020 en 2021 per post bepaald. Per post is van al hun prio 1 alarmeringen de mediaan van het verschil tussen het tijdstip van alarmeren en uitrukken vastgesteld en dat alleen voor de tankautospuiter (TS of TST). Standaard wordt uitgegaan van een uitruk met een volledig bemenst TS6, VRG heeft geen of onvoldoende informatie over eventueel lagere bezettingen waarmee zou zijn uitgerukt.

⁴ In de Landelijke uniform systematiek voor dekkingsplannen is aangegeven dat dit over een jaar moet, maar de meldkamertijden variëren sterk per jaar, o.a. door personeelwisselingen, vandaar dat een periode van 3 jaren is gebruikt.



Visie Brandweertzorg Groningen 2030

Visie Brandweezorg Groningen 2030

In een steeds sneller veranderende wereld staat de brandweer voor grote uitdagingen. Daarom heeft het bestuur van Veiligheidsregio Groningen (VRG) opdracht gegeven een gedragen visie te ontwikkelen op de brandweezorg in de regio Groningen in 2030. De visie is onder begeleiding van een bestuurlijke stuurgroep tot stand gekomen door eerst zowel externe als interne ontwikkelingen te schetsen die van invloed zijn op de brandweezorg, deze ontwikkelingen integraal te analyseren en daarna uitgangspunten en programmalijnen te formuleren. Dit proces is gevoed door een groot aantal bijeenkomsten met brandweervrijwilligers en medewerkers in de volle breedte van de organisatie. Ook de OR is voortdurend betrokken geweest.

Binnen VRG voert de brandweer kerntaken uit op het gebied van brandweezorg. Brandweezorg is het geheel van risicobeheersing en incidentbestrijding. Samen met de brandweer, Crisisbeheersing, de Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG) en de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) vormt VRG een integrale crisisorganisatie. Daarnaast vervullen ook andere partners (overheden, organisaties en inwoners) taken op het gebied van brandweezorg. De visie gaat daarom over het geheel van brandweezorg en niet over de brandweerorganisatie.

De visie is opgesteld in de context van de huidige financiële afspraken en wettelijke taken. Op veel van de ontwikkelingen die de brandweezorg in 2030 zullen veranderen heeft de brandweer zelf geen invloed. Dit brengt financiële consequenties met zich mee. De tot nu toe gehanteerde financiële "0" lijn in de begroting (alleen indexering) staat daarom de komende jaren onder druk en is ook niet in alle gevallen realistisch. Voor deze nieuwe ontwikkelingen volgen we de afgesproken financiële hygiëneregels, waarbij we onderscheid maken tussen autonome (landelijke) ontwikkelingen en niet autonome (regionale) ontwikkelingen. Om de brandweezorg op de veranderende omgeving te laten aansluiten moet ook de visie zelf dynamisch zijn.

In het eerste deel van dit visiedocument wordt de visie langs drie programmalijnen beschreven:

1. Risicogerichte preventieve brandweezorg
2. Solide organisatie van de repressieve brandweezorg
3. Brandweezorg in verbinding met de samenleving

In het tweede deel worden de ontwikkelingen benoemd die effect hebben op de brandweezorg. De analyse hiervan vormt de basis voor de visie.

Wettelijke taken van de brandweer (Wet veiligheidsregio's artikel 25):

- Voorkomen, beperken en bestrijden van brand.
- Beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand.
- Waarschuwen van de bevolking.
- Verkennen van gevaarlijke stoffen en het verrichten van ontsmetting.
- Adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van de brandpreventie, brandbestrijding en voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen.
- De brandweer voert tevens taken uit bij rampen en crises in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing.

Deel 1: Visie

Met de Visie Brandweezorg Groningen 2030 geven we vanuit een realistisch perspectief invulling aan de primaire taak van de brandweer (veiligheid realiseren en herstellen waar deze in het geding is) met een goed toegeruste basisinfrastructuur die risicogericht, flexibel en wendbaar is. We zijn daarbij proactief en innovatief en oriënteren ons op de wereld om ons heen. We behouden het goede, verbeteren waar nodig en werken soms anders om hetzelfde doel te behalen.

Risicogerichte preventieve brandweezorg

Alle branden die niet ontstaan, hoeven ook niet te worden geblust. Daarom zetten we met risicogerichte preventie in op het voorkomen van incidenten. Keuzes worden continu risicogericht gemaakt: wat zijn de grootste risico's, waar kunnen we onze middelen zo effectief mogelijk op inzetten en wat moeten we als restrisico accepteren?

- We voeren onze (wettelijke) taken professioneel uit, waarbij we anticiperen op aanpassingen van het wettelijk kader door een steeds sneller veranderende samenleving. De voorkant (preventie) van de brandweezorg is in balans met de achterkant (repressie), bijvoorbeeld door het opstellen van dekkingsplannen waarin risico's (gebouwen, locaties) nauwkeurig in kaart zijn gebracht.
- We bewegen mee met veranderende risicoprofelen. We maken hierbij gebruik van:
 - Een gebouwriscoprofiel: bij welke gebouwen willen we adviseren en toezicht houden?
 - Inzicht in nieuwe, technologische risico's door bijvoorbeeld de energietransitie of hoogbouw.
 - Doel- en risicogroepenbeleid met aandacht voor de specifieke risico's van bijvoorbeeld senioren en studenten.
- De preventieve brandweezorg is risicogericht georganiseerd. Met een heldere prioriteitsstelling wijzen we de juiste capaciteiten en instrumenten toe. Dit betekent dat we robuust en breed georganiseerd zijn ten aanzien van relatief eenvoudige en veelvoorkomende situaties en smaller en specialistischer georganiseerd naarmate situaties complexer worden.
- De brandweerorganisatie heeft een krachtige adviesrol en beweegt als integraal adviseur van toezicht naar meer advisering. We zijn klantgericht in de advisering van andere overheden vanuit de instelling "ja, mits" in plaats van "nee, tenzij".
- Acteren aan de voorkant van de brandweezorg kan beslist niet zonder maatschappelijke allianties (van inwoners tot overheden): samen mensen bewuster maken van de risico's op brand en hen helpen bij het (brand)veiliger maken van hun leefomgeving. Allianties worden daarom geïnitieerd en onderhouden.

Solide organisatie van de repressieve brandweezorg

Alle branden voorkomen is een utopie. Er is daarom een repressieve organisatie nodig die dag en nacht klaar staat om incidenten te bestrijden. In 2030 ziet die er als volgt uit:

- De repressieve brandweezorg is solide georganiseerd, passend bij het dynamisch risicoprofiel en de veranderende opgaven en in balans met de preventieve brandweezorg.
- Er is focus op de uitvoering van de volgende vier taakgebieden, met een continue kwalitatieve discussie over hoe veiligheid hersteld kan worden na verstoring:
 - Brandbestrijding
 - Hulpverlening
 - Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen
 - Waterongevallenbeheersing

- Het realistische dekkingsplan (periodes 2023–2026 en 2027–2030) is gebaseerd op basisbrandweerposten, circa 10 robuuste posten en 2 continubezette posten.
 - Een continubezette post is 24/7 bemenst en dus 24/7 paraat met een snelle uitruktijd. Naast specialisaties op het gebied van basisbrandweezorg zijn er functies ondergebracht die vanuit expertise of wetgeving beroepsmatig moeten worden opgepakt.
 - Een robuuste brandweerpost is 24/7 paraat en heeft een (nagenoeg) gegarandeerde opkomst en uitruk (noodzakelijk vanwege de risico's) met een uitruktijd van een beperkt aantal minuten. De bemensing is hybride met vrijwilligers, dagdienst en eventueel een aandeel beroeps. Specialisaties: 1 of meerdere.
 - Een basisbrandweerpost is 24/7 paraat. Opkomst en uitruk zijn niet 100% gegarandeerd (maar het is wel het streven) met een uitruktijd van enkele minuten. De bemensing is in beginsel met vrijwilligers (via goed georganiseerde vrije instroom) en eventuele ondersteuning van de dagdienst. Specialisaties: 1 of geen.
- In het dekkingsplan wordt uitgewerkt wat deze indeling in kazernes, in combinatie met de systematiek van de gebiedsgerichte opkomsttijden, betekent voor het aantal kazernes en de spreiding in de regio.
- Met een moderne, flexibele bedrijfsvoering wordt aangesloten op de maatschappelijke opgaven. Thema's zijn diversiteit en inclusie, introductie van flexibel uitrukken, oriëntatie op de mogelijkheid en wenselijkheid van modulair opleiden bij instroom van nieuwe mensen en oog voor de menselijke maat.
 - Er is oog voor de 'human factor', het feit dat er grenzen zitten aan wat van brandweermensen kan worden gevraagd. Dit betekent dat nieuwe informatiesystemen gebruiksvriendelijk worden aangeboden, er specifieke aandacht is voor besluitvorming van commandanten bij incidenten en dat robotica worden ingezet als het voor mensen te gevaarlijk is.
 - De brandweerorganisatie is omgevingsgevoelig. Dit betekent dat ze zich bewust is van de (veranderende) verwachtingen van de samenleving en in staat is met de samenleving mee te veranderen.
 - Met modern vrijwilligersmanagement bieden we maatwerk aan posten om hun taken passend bij de lokale situatie uit te voeren en om flexibel en wendbaar in te kunnen spelen op specifieke behoeften en ontwikkelingen.
 - Het lerend vermogen en daarmee de wendbaarheid van de brandweerorganisatie wordt versterkt door onder andere onderzoek en monitoring (kennisregie).
 - Er wordt een volgende stap gezet in toekomstgerichte bluswatervoorziening.

Vrije instroom model basisbrandweerposten

Brandweervrijwilligers doen hun werk op basis van vrije instroom. Als de pieper gaat, gaan ze naar de kazerne. Ze zijn niet verplicht om op te komen. Dit betekent dat een basisbrandweerpost met een bezetting door vrijwilligers in theorie geen 100% uitrukgarantie biedt. In de praktijk is de paraatheid van basisbrandweerposten hoog vanwege de passie en gedrevenheid waarmee brandweervrijwilligers hun taak vervullen. Met ondersteunende middelen zoals slimme software en twee-wegpaggers wordt de paraatheid verhoogd. Wanneer een post de uitruk niet rondkrijgt, wordt een buurpost gealarmeerd. De brandweer is er daarom uiteindelijk altijd.

Brandweezorg in verbinding met de samenleving

De brandweer kan niet alles (alleen). Daarom gaan we slimme allianties aan met inwoners, overheden en andere partners. Door een brede maatschappelijke coalitie op te tuigen kunnen we daar waar mogelijk invloed uitoefenen op brandveiligheid.

- De brandweerorganisatie is naar buiten gericht. We zijn ons bewust van innovatieve ontwikkelingen en maken proactief deel uit van een steeds sneller veranderende en complexe omgeving.
- We adviseren inwoners en maatschappelijke partners niet alleen preventief, maar stimuleren hen ook iets te doen in de responsfase. De brandweer bevordert zelf- en samenredzaamheid.
- Door gedragsbeïnvloeding en educatie maken we onze omgeving bewust van veiligheidsrisico's en partner in brandweezorg. Technologieën als domotica en 'smart-living' bieden daarbij nieuwe mogelijkheden, waarop de brandweezorg informatiegestuurd aansluit.

We zien veel kansen voor samenwerkingen en allianties.

- Met inwoners:
 - Educatie en gedragsbeïnvloeding.
 - Verder uitbreiden van het huidige programma 'Brandveilig Leven' en het verbinden aan de doelstellingen van EHBJ (Eerste Hulp Ben Jij) in de preventie en de repressie.
 - Senioren met domotica ondersteunen om langer veilig thuis te kunnen wonen ('LeefSamen').
- Met overheden:
 - Heldere doelstellingen voor brandweezorg in de gemeentelijke integrale veiligheidsplannen.
 - Slimme combinaties met ontwikkelingen binnen gemeenten (bijvoorbeeld t.a.v. klimaat).
 - Van en voor de gemeenten betekent ook inzet van de gemeenten (bijvoorbeeld door vrijwilligerschap van medewerkers te stimuleren en te faciliteren).
- Met maatschappelijke partners:
 - Uitbreiden van de samenwerking met woningcoöperaties, verzekeringsmaatschappijen, bedrijfsleven, etc.
 - Koppelen aan lopende of startende trajecten (versterkingsopgave, Safety Deals, City Deals, etc.).
 - Verbinden met onderwijs en innovaties.

Hoe verder?

De Visie Brandweezorg Groningen 2030 is voor de eerste beleidsperiode uitgewerkt in het Organisatieplan Brandweezorg 2023–2026. Daarnaast is het Regionaal Dekkingsplan Brandweezorg Groningen 2023–2026 opgesteld opgesteld met daarin de operationele prestaties van de brandweer. De visie, het organisatieplan en het dekkingsplan worden gezamenlijk om een zienswijze voorgelegd aan de gemeenteraden om vervolgens door het Algemeen Bestuur van VRG te worden vastgesteld.

Deel 2: Analyse

Om de visie goed te onderbouwen is een inventarisatie gemaakt van de meest relevante algemene en organisatie-specifieke ontwikkelingen die gevolgen hebben voor de brandweezorg in Groningen in 2030. In de analyse van deze ontwikkelingen worden uiteindelijk rode draden zichtbaar die, in combinatie met een aantal leidende principes, de basis vormen van de drie programmalijnen van de visie.

Algemene ontwikkelingen (thematisch)

Met de DESTEP-methode zijn de meest relevante algemene ontwikkelingen en hun gevolgen voor de brandweezorg in kaart gebracht. Een meer uitgebreide analyse en uitwerking is beschikbaar, de onderstaande ontwikkelingen en thema's zijn daaruit de hoofdpunten.

Demografisch

- Er wordt voor de regio als geheel krimp en vergrijzing verwacht, al zitten er wel verschillen tussen gebieden. Dit heeft gevolgen voor de hoeveelheid inwoners die de functie van brandweervrijwilliger zouden kunnen invullen. Het is nog niet duidelijk of, en zo ja hoe, de coronacrisis en de wooncrisis de krimp afbuigen.
- Steeds meer inwoners vallen onder een risicogroep (zoals ouderen) die minder zelf- of samenredzaam is, met mogelijk juist meer benodigde inzet van de brandweer tot gevolg.

Economisch

- Voor zowel het noorden van Nederland als de grensregio speelt de regio Groningen nu en in de toekomst sociaaleconomisch een voortrekkersrol.
- Ontwikkelingen als de energietransitie (waterstofagenda) en de groeiende (industriële) bedrijvigheid bieden in de regio (en specifiek het Eemsdeltagebied) economische kansen en werkgelegenheid. Ze zullen leiden echter tot een veranderend risicobeeld.
- Door verschillende crises (corona-, klimaat-, aardbevingen-, stikstof-, woning-) laten de economische ontwikkelingen zich moeilijk voorspellen.
- Mocht de economische situatie minder goed worden, dan heeft dat negatieve invloed op de brandweezorg, mede omdat inzet op brandveiligheid door maatschappelijke partners vermindert.

Sociaal-cultureel

- De samenleving wordt steeds meer divers, bijvoorbeeld door de toename van inwoners met een niet-westerse achtergrond. Om als organisatie in verbinding te zijn met meerdere lagen en delen van de samenleving is een divers personeelsbestand en inclusieve cultuur nodig. Op die manier wordt een zo groot mogelijke groep mensen aangesproken om bij de brandweer te gaan, waarbij er met name kansen liggen de vertegenwoordiging van vrouwelijke brandweerm medewerkers te versterken.
- De kloof tussen (kans)rijke en (kans)arme inwoners neemt toe waardoor sociale cohesie en samenredzaamheid onder druk komen te staan.
- De doorbraak van het thuiswerken kan een positief effect hebben op de beschikbaarheid van vrijwilligers, omdat ze zich vaker in de buurt van de kazerne bevinden.
- Omdat zorg- en huishoudelijke taken steeds evenwichtiger worden verdeeld en er in algemene zin meer druk op vrije tijd staat, krijgt het vrijwilligerschap een andere invulling. Dit biedt eveneens kansen voor het betrekken van meer vrouwelijke brandweerm medewerkers.
- Het aantal grootschalige evenementen lijkt toe te nemen. Dit biedt mensen ontspanning, maar brengt ook specifieke veiligheidsrisico's met zich mee.

Technologisch

- De ontwikkelingen in informatievoorziening en -verzameling gaan razendsnel. Er komen exponentieel meer data beschikbaar door de toename van sensoren en algehele digitalisering. Deze data kunnen de brandweer helpen. De uitdaging wordt groter om de juiste data te vinden en te gebruiken en om met vervuilde data om te gaan.
- Doordat steeds meer infrastructuur afhankelijk is van digitale connectiviteit, neemt ook de kans op grootschalige verstoring door bijvoorbeeld cybercriminaliteit toe.
- De energietransitie brengt nieuwe veiligheidsrisico's met zich mee, bijvoorbeeld door toename van elektrificatie van huizen en voertuigen, maar ook door de opkomst van de waterstofeconomie. Nieuwe kennis, vaardigheden en instrumenten zijn daarom noodzakelijk.
- Door de versterkingsopgave en de wooncrisis zal er veel gebouwd worden. Vroege aandacht voor veiligheid en betrokkenheid van de brandweer kan risico's op incidenten verkleinen doordat er advies over locatie, gebruikte bouwtechnieken en andere veiligheidsthema's kan worden gegeven.
- Waterbedrijf Groningen gaat het oude waterleidingnet vervangen door smallere waterleidingen om de kwaliteit van het drinkwater te verbeteren. Dit heeft gevolgen voor de bluswatervoorziening, omdat de smallere leidingen voor de brandweer te weinig opbrengst geven.
- Zowel bots (slimme software) als robots (autonome voertuigen) kunnen een grote bijdrage leveren aan het vergroten van de veiligheid van zowel inwoners als brandweermensen. Wel moeten deze technologieën zo toegankelijk mogelijk worden op- en ingezet.

Ecologisch

- De snelle verandering van het klimaat heeft grote gevolgen voor de samenleving en dus ook voor de brandweezorg en de brandweerorganisatie. Doordat er naar verwachting vaker extreem weer voorkomt, zal er ook vaker een beroep op de brandweer worden gedaan, bijvoorbeeld bij hevige regenval, extreme hitte of harde wind. Langdurige droogte kan negatieve gevolgen hebben voor de bluswatervoorziening.
- Om de uitstoot van CO₂, stikstof en fijnstof te verminderen, voeren steeds meer (stedelijke) gebieden milieuzones in en gelden er strengere (energieneutrale) bouwnormen. Verduurzaming van het materieel en het vastgoed van de brandweer brengt uitdagingen met zich mee, onder andere financieel.
- De reactie op de stikstofcrisis heeft effect op het risicoprofiel voor de brandweer, bijvoorbeeld wanneer agrarische activiteiten veranderen of er op andere manieren gebouwd moet worden.

Politiek-juridisch

- Inwoners hebben om allerlei redenen minder vertrouwen in de overheid. Dit kan maatschappelijke onrust en mogelijk meer incidenten opleveren, maar ook minder vertrouwen in (en zelfs verzetten tegen) hulpverleningsdiensten als uitvoerend onderdeel van de overheid.
- De steeds snellere wisselwerking tussen (sociale) media en politiek maakt dat incidenten vaak breed worden uitgemeten, met incidentenpolitiek en minder (bestuurlijke) tolerantie voor risico's tot gevolg. Toch zullen er altijd risico's blijven bestaan.
- De Omgevingswet biedt een nieuwe omgeving en een nieuw instrumentarium om brandveiligheid een plek te geven in de ontwikkeling van gebouwen en openbare ruimte. Dit instrumentarium is goed te combineren met risicogericht werken. Het geeft verder de kans om vroeg aan tafel te zitten bij ruimtelijke planvorming.
- De financiële positie van gemeenten (die de Veiligheidsregio grotendeels financieren) staat al enige tijd onder druk. Tevens zijn er diverse (landelijke) ontwikkelingen die een grote financiële impact kunnen hebben.

Organisatie-specifieke ontwikkelingen (chronologisch)

De afgelopen jaren zijn belangrijke stappen gezet in het professionaliseren en verder invullen van de brandweer en de brandweezorg. De ontwikkelingen die hierop van invloed zijn geweest, worden in chronologische volgorde beschreven.

2010: 'Brandweer over morgen'

De brandweer in Nederland heeft in 2010 op landelijk niveau een verkenning gedaan naar hoe de organisatie er in 2040 uit zou kunnen en moeten zien: 'Brandweer over morgen'. De belangrijkste speerpunten daarbij waren:

- een veiliger maatschappij met minder brand, minder slachtoffers en minder schade;
- een financieel beheersbare situatie;
- sturen op risico's.

Dit leidde tot de volgende twee doelen:

- Het borgen van maatschappelijke continuïteit ('continuïteitsconcept') door het voorkómen van verstoringen.
- Denken en doen in termen van maatschappelijk rendement. Met welke risico's wil de brandweer zich bezighouden en wat accepteert ze als restrisico?

Concreet betekent dit voor de brandweer een verschuiving van een repressieve naar een preventieve, risicogerichte netwerkorganisatie die maatschappelijke partners (particulieren en bedrijven) activeert voor (brand) veiligheid.

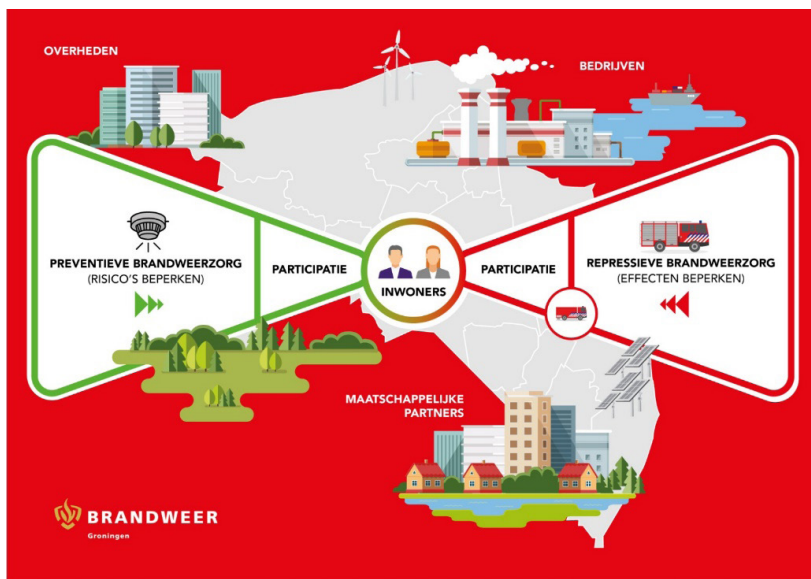
2014: Regionalisering

Nadat in 2010 de Wet Veiligheidsregio's van kracht werd, moesten de gemeentelijke brandweren uiterlijk in 2014 worden geregionaliseerd. Dit leidde tot de oprichting van Veiligheidsregio Groningen met daarin een geregionaliseerde brandweer. De primaire processen brandweezorg, crisisbeheersing en risicobeheersing werden vanaf toen regionaal vormgegeven met een eigenstandige bedrijfsvoering. De visie 'Brandweer Groningen over morgen', afgeleid van de landelijke visie 'Brandweer over morgen', gaf richting aan de organisatieprincipes, zoals focus op vakmanschap, lokale binding en maatschappelijke betrokkenheid.

2015: RemBrand: Brandveiligheid is coproductie

In 2015 is het continuïteitsconcept uit 'Brandweer over morgen' verder uitgewerkt. De veiligheidsregio's hebben gezamenlijk de brandveiligheid onder de loep genomen in het project RemBrand. Het idee achter RemBrand was om meer balans te brengen in de benadering van brandveiligheid: het gaat niet alléén om de opkomsttijden en de voertuigbezetting, waar in het Besluit Veiligheidsregio's de nadruk op ligt.

- De kern van RemBrand is het 'vlinderdasmodel' met pro-actie, preventie, preparatie, repressie en nazorg. Bij elk van deze schakels van de veiligheidsketen hoort een reeks activiteiten en achter elke activiteit schuilen actoren, waar de brandweer er één van is.
- Brandveiligheid is coproductie, het is het resultaat van prestaties van vele actoren, het is een ketenresultaat. Terecht stelt de wet eisen aan de brandweer, maar met die eisen alléén wordt geen brandveiligheid georganiseerd. Brandveiligheid wordt bevorderd door zwakke schakels in de keten te versterken.



2017: Takenevaluatie door Andersson, Elffers en Felix (AEF)

De takenevaluatie had als doel de het takenpakket van VRG duurzaam in evenwicht te brengen met de beschikbare middelen. In het onderzoek concludeerde bureau AEF het volgende:

- De brandweer in Groningen heeft (bewust) een schraal dekingsplan en voldoet (ruim) niet aan de normen ten aanzien van opkomsttijden.
- Dat is uitlegbaar (grote spreiding in de regio en beperkte beschikbaarheid van vrijwilligers), maar vraagt wel om keuzes in de activiteiten gericht op preventie en om een samenhangend programma van maatregelen.
- Buiten het dekingsplan om hebben autonome landelijke ontwikkelingen, nieuwe trends en een veranderend risicoprofiel impact op de brandweezorg waarmee op kortere en op langere termijn rekening gehouden dient te worden.

Om een voldoende niveau van brandweezorg te leveren is daarom (conform de idealen van 'Brandweer over morgen' en 'RemBrand') aanvullende en/of gerichtere inzet van risicobeheersing noodzakelijk evenals samenwerking met partners op het gebied van (brand)veiligheid (inzet allianties). Daarnaast zijn er financiële hygiëneregels afgesproken, onder andere om te voorkomen dat er nieuwe taken bijkomen zonder de benodigde dekking, waardoor 'oude' taken onder druk komen te staan.

2018: Organisatieaanpassing VRG

Vier jaar na de oprichting van VRG is op enkele onderdelen de organisatiestructuur aangepast. Hier lagen verschillende doelen aan ten grondslag, zoals het opbouwen van brandweezorg en crisisbeheersing (en daarmee ook crisisbeheersing volwaardig organiseren), de formatie op orde brengen (met name op het gebied van bedrijfsvoering), de gemeentelijke kolom en de GHOR volwaardig inbedden en meer aandacht geven aan de strategische functie van (crisis)communicatie. Deze en enkele andere doelen hebben geleid tot een iets andere inrichting van de nieuwe sector Brandweezorg. Zo werden acht geografische clusters vervangen door vier gebieden, waarmee er meer strategische sturing mogelijk werd, náást focus op de lokale posten. Ook werden andere functies aangepast om de verschillende posten goed én risicogericht te ondersteunen.

2018: Europese deeltijdrichtlijn

In februari 2018 ontstond er een juridische discussie over de positie van brandweervrijwilligers nadat een Belgische brandweervrijwilliger, die hetzelfde werk deed als zijn beroepscollega, hiervoor hetzelfde loon wilde. Hij werd in het gelijk gesteld door het Europese hof. Dit leidde tot de volgende ontwikkelingen:

- Om de rechtspositie van de Nederlandse brandweervrijwilligers te laten voldoen aan de Europese deeltijdrichtlijn (gelijke werkzaamheden mogen niet ongelijk worden beloond) heeft een landelijke denktank naar mogelijkheden gekeken om het onderscheid tussen brandweervrijwilligers en beroepsbrandweer te vergroten.
- Ingezet wordt op het aanbrengen van onderscheid tussen verplichte en niet-verplichte opkomst. Dat betekent dat er een einde komt aan kazernering en consignatie door vrijwilligers. Landelijk is in voorbereiding om dit onderscheid aan te brengen.
- Het vanuit wetgeving moeten maken van een fundamenteel onderscheid tussen de taken van beroeps en vrijwilligers levert verschillen op in de kwaliteit van de repressieve brandweerm medewerkers, kan als gevolg hebben dat vrijwilligers zich 'tweederangs brandweer' gaan voelen en heeft een negatieve invloed op de dienstverlening in de regio Groningen.
- In opdracht van de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) voert het IFV het onderzoek Toekomstverkenning brandweer uit om te zien welke kansen, risico's en strategische vraagstukken er liggen voor een toekomstbestendige brandweer.
- Uit juridisch onderzoek blijkt dat behoud van vrijwilligheid bij de brandweer in Nederland in de kern mogelijk is binnen de huidige Europese wet- en regelgeving. Het is goed verdedigbaar dat taakdifferentiatie niet vereist wordt door Europees recht onder de voorwaarden dat de rechtspositie van brandweervrijwilligers expliciet gebaseerd wordt op het concept van vrijwilligheid en het contrast tussen vrijwillige brandweer en beroeps wordt verscherpt.

2019: RemBrand: Gebiedsgerichte opkomsttijden

In 2019 is een nieuwe systematiek voor de opkomsttijden van de brandweer ontwikkeld:

- Bij gebiedsgerichte opkomsttijden zijn specifieke gebouwsoorten die veel voorkomen in een gebied bepalend voor de snelheid waarmee de brandweer ter plaatse wil zijn.
- Naast de snelheid waarmee de brandweer ter plaatse kan zijn, is er ook aandacht voor zaken als gelijktijdigheid van optreden, opschaling en doorzettingsvermogen, oftewel 'de slagkracht'.
- Waar de streeftijden niet worden gehaald, zijn aanvullende preventieve maatregelen nodig.
- VRG werkt als één van de zes pilotregio's een regionaal dekkingsplan uit volgens de systematiek van de gebiedsgerichte opkomsttijden.

De systematiek van gebiedsgerichte opkomsttijden vraagt om een solide organisatie van de repressieve brandweezorg én risicogerichte preventieve brandweezorg.

2019: Evaluatie Wet veiligheidsregio's (Wvr)

De Wet veiligheidsregio's werd van kracht in 2010. Na iets minder dan tien jaar is de wet geëvalueerd. Hierbij heeft de evaluatiecommissie geconcludeerd dat:

- de brandweezorg de afgelopen tien jaar sterk is geprofessionaliseerd en dat de regionalisering daaraan heeft bijgedragen;
- Veiligheidsregio's goed functioneren in geval van lokale en regionale risico's en crises, maar dat de Wvr tekortschiet als het gaat om grensoverschrijdende regio's en crises;
- voor de brandweezorg verbetering én verandering nodig is om een robuuste functie met inhoudelijke ontwikkelkracht te zijn;

- verbetering nodig is ten aanzien van de samenwerking tussen regio's, een kwaliteitskader met eisen en normen voor de brandweezorg, en de wettelijke mogelijkheden om bedrijven een bedrijfsbrandweeraanwijzing te kunnen geven;
- verandering nodig is om te kunnen reageren op nieuwe ontwikkelingen zoals klimaatverandering, vergrijzing, nieuwe bouwwijzen en de grootschalige opslag van energie.

Om de brandweer in de toekomst een positie te geven zodat zij kan aansluiten op deze ontwikkelingen, formuleert de commissie de volgende adviezen:

- Positioneer de brandweer als het orgaan dat verantwoordelijk is voor het adviseren, stimuleren en coördineren van brandveiligheid, in het bijzonder bij nieuwe ontwikkelingen.
- Richt de brandweer in als een lerende organisatie die in staat is in te spelen op relevante ontwikkelingen en veranderingen in technologie en maatschappij.

De bovenregionale opgaven voor de veiligheidsregio's die de commissie constateert, vormen een nieuw aandachtsgebied en vragen om extra inzet en middelen.

2020: Quickscan AEF

In de quickscan 'Naar een nieuw evenwicht' noteerde AEF dat de brandweezorg smal is ingericht, passend bij de Groninger schaal. Door nieuwe trends en ontwikkelingen ziet de brandweer zijn takenpakket uitbreiden of veranderen. Tevens zorgen stijgende kosten van brandweervrijwilligers en landelijke wet- en regelgeving voor een druk op de inzet en het budget: nieuwe ontwikkelingen en risico's komen erbij, terwijl huidige incidenten blijven bestaan. AEF adviseerde om nieuwe strategische keuzes te maken. Hiervoor is structureel aandacht, capaciteit en budget nodig.

2020: Onderzoek Advante huisvesting stedelijk gebied

Door stedelijke ontwikkelingen binnen de gemeente Groningen is er op een eerder moment onderzoek gedaan naar de stedelijke dekkingsgraad van de beroepsbrandweer Groningen-stad. Dit heeft geleid tot de conclusie dat er voor de kazerne aan de Sontweg een alternatief moet komen, waarbij er in de buurt van de Sontweg een uitruklocatie moet blijven, maar overige functies (logistiek, oefenen) elders kunnen. De beoogde locatie voor de nieuwe uitrukkazerne met een aantal kantoorfuncties is tegenover de huidige uitruklocatie aan de Sontweg ('Arriva-locatie'), waarbij er een aparte locatie als oefen- en logistiek centrum wordt gezocht, mogelijk aan het Winschoterdiep. Omdat deze verandering momentum brengt voor andere aanpassingen, heeft Advante ook geprobeerd de volgende vraag te beantwoorden: 'Hoe richten we de organisatie en de uitvoering van onze taken passend, toekomstbestendig en professioneel in?' De uitkomsten hiervan zijn onder te verdelen in drie thema's:

- Huisvesting: input voor de realisatie van de voorgestelde nieuwe huisvestingslocaties voor de beroepskazernes in Groningen, waarmee de nieuwe locaties zo optimaal mogelijk kunnen gaan functioneren.
- Wijzigen bedrijfsvoering beroepsbrandweer: wijze van roosteren, inzet van capaciteit, verdeling van repressieve functies over de stad of ook breder in de regio en de (on)mogelijkheden om aanvullende (neven) taken op te pakken.
- Onderkennen van onduidelijkheden: het is nog niet mogelijk om al te anticiperen op ontwikkelingen rondom eventuele taakdifferentiatie, het tweede loopbaanbeleid en duurzame inzetbaarheid (hoe lang mag iemand beroepsbrandweermens zijn?) van de beroepsbrandweer.

2021: Taskforce Evaluatie Wet veiligheidsregio's

Begin 2021 is een Taskforce ingesteld om na te gaan welke wijziging in wetgeving noodzakelijk is zodat de veiligheidsregio's de eigen rol ten aanzien van crisisbeheersing en brandweezorg goed kunnen vervullen. De Taskforce concludeerde dat voor een goede uitvoering van de taken op het gebied van brandweezorg een duidelijk wettelijk kader noodzakelijk is, waarin de brandweer niet alleen taken krijgt toebedeeld, maar ook bevoegdheden om die taken waar te kunnen maken. Bij het vaststellen en handhaven van normen en standaarden voor brandweezorg moet de gezamenlijke verantwoordelijkheid van de algemeen besturen van de veiligheidsregio's zodanig worden ingevuld dat er altijd ruimte blijft voor regionaal maatwerk.

2021: Onderzoek werven en behouden brandweervrijwilligers

Het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) publiceerde in februari 2021 een uitgebreid rapport over vrijwilligheid bij de brandweer in Nederland. Dit waren haar belangrijkste punten:

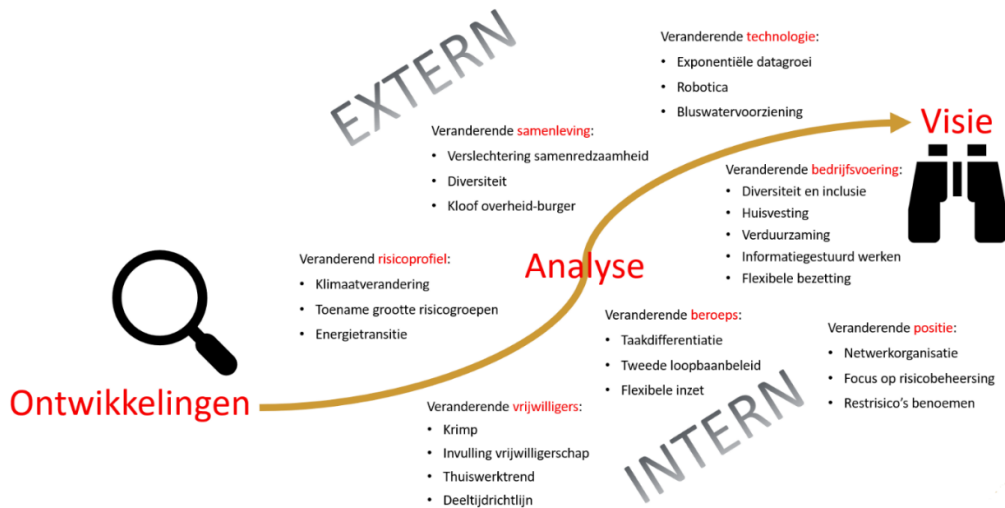
- Het uitgangspunt dat brandweer Nederland een generiek knelpunt heeft op het gebied van werven en behouden van brandweervrijwilligers en dat er gezocht moet worden naar een uniforme oplossing, is onjuist gebleken. Er is juist sprake van een heel divers beeld: geen enkel beschreven knelpunt wordt op alle posten in Nederland ervaren. Of een post een knelpunt ervaart en zo ja welk, verschilt per post en per moment.
- De belangrijkste aanbeveling van dit onderzoek is dat een bezinning gewenst is over welk type leiderschap er nodig is en welke vaardigheden, organisatiewijzigingen en cultuurverandering in de staven onmisbaar zijn om een gezond vrijwilligersmanagement te bewerkstelligen, nu en in de toekomst. Het gaat om een management en leiderschap die ruimte geven, maar ook grenzen stellen waarbinnen die ruimte valt en op zoek gaan naar een vorm van uniformiteit waarbinnen diversiteit mogelijk is.

Laatste regionale ontwikkelingen repressieve brandweezorg en risicobeheersing

- De vier taakgebieden van de brandweer (brandbestrijding, hulpverlening, incidentbestrijding gevaarlijke stoffen en waterongevallenbeheersing) zijn uitlegbaar georganiseerd volgens het piramidemodel en zijn op hoofdlijnen op orde. Er moet nog wel een aantal keuzes gemaakt worden, onder andere ten aanzien van scheepsincidentbestrijding, de implementatie van de vernieuwde basisprincipes van brandbestrijding en kennisregie.
- De Omgevingswet betekent niet alleen intensivering van sommige bestaande taken maar ook nieuwe wettelijke taken t.a.v. milieuadvisering en aanwijzing bedrijfsbrandweer. Tegelijkertijd loopt op landelijk niveau (VNG, Rijk) een financiële discussie over bekostiging.
- De samenwerking met maatschappelijke partners is geïntensiveerd, zowel met grote partijen (woningbouwcoöperaties, zorginstellingen, IKEA, Univé) als met specifieke bevolkingsgroepen (studenten, ouderen) door de programma's 'Brandveilig Leven' en 'Brandveilig Ondernemen'.
- Brandweer Groningen experimenteert in de pilot 'Veilig met Vier' met flexibele voertuigbezetting volgens het landelijk kader 'Uitruk op maat'. Hiermee kan flexibeler worden ingespeeld op verminderde paraatheid en kan op een veilige manier efficiënte brandweezorg worden geleverd.
- Een aantal posten is uitgerust met 'tweewegpagers', waarmee vrijwilligers bij alarmering kunnen laten weten of ze al dan niet beschikbaar zijn en/of kunnen opkomen. In de toekomst kan dit worden gecombineerd met slimme software die het inzicht in de paraatheid kan verbeteren.
- Voor gebieden zonder extern bluswater worden op dit moment geen aanvullende repressieve maatregelen getroffen en investeren gemeenten in preventie en voorlichting. Bestaande repressieve maatregelen zijn tweezijdig aanrijden en de aanschaf van tankautosputen met een grotere watervoorraad.

Rode draden

De meest relevante ontwikkelingen kunnen thematisch worden gebundeld:



Wanneer we de algemene en organisatie-specifieke ontwikkelingen en hun impact op de brandweezorg analyseren, zien we steeds snellere veranderingen, wijzigende veiligheidsrisico's en de noodzaak voor de brandweer om hier, met en in de samenleving, antwoorden op te vinden. Door de toenemende complexiteit van de maatschappijen en de onderlinge afhankelijkheid van systemen kunnen incidenten sneller escaleren. Daarom is verbinding tussen preventie en repressie, in verbinding met de samenleving, belangrijker dan ooit.

In de analyse van alle relevante ontwikkelingen zien we drie rode draden:

1. De constante is verandering

- Continuïteitsconcept ('Brandweer over morgen')
- Toekomstbestendig organiseren (klimaatverandering, demografie)
- Flexibel en wendbaar organiseren (informatiegestuurd werken, flexibele bezetting)
- Lerend vermogen (risicogroepen, energietransitie)

2. Brandweezorg moet in samenhang

- Risicobeheersing en incidentbestrijding in balans
- Dynamisch brandrisicoprofiel (beleid afgestemd op een actueel risicobeeld)
- Risicogericht werken

3. De brandweer kan niet alles (alleen)

- Aanpassing vakmanschap (taakdifferentiatie, robotica)
- Risico-acceptatie (restrisico's benoemen)
- Van brandweer naar brandweezorg (netwerkorganisatie)
- Maatschappelijke allianties

Leidende principes

Na de analyse van de algemene en organisatie-specifieke ontwikkelingen die de brandweezorg raken, zijn een aantal leidende principes geformuleerd. Volgens deze principes kijkt de brandweerorganisatie naar de brandweezorg van de toekomst en is de visie op de brandweezorg in 2030 ontwikkeld:

1. Bij alles wat we doen, staan de inwoners (mens en dier) centraal.
2. Brandweezorg organiseren we niet alleen.
3. Preventie en repressie versterken elkaar. Risico's proberen we zoveel mogelijk te verkleinen; we beperken de effecten als het onverhoopt toch misgaat.
4. We hebben een optimale mix van beroepsbrandweer, dagdienst en brandweervrijwilligers.
5. We zetten in op risicogerichte paraatheid, slagkracht en voortzettingskracht.
6. We organiseren ons flexibel en wendbaar.

De analyse laat zien dat de koers die de brandweer binnen VRG de afgelopen jaren heeft gevolgd om de brandweer en de brandweezorg te professionaliseren de goede is geweest en in lijn ligt met de landelijke visies 'Brandweer Over Morgen' en 'RemBrand'. Dit blijkt uit de analyses van bijvoorbeeld AEF, maar ook uit de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's. Naar de toekomst toe houden we deze koers vast. De veranderingen verlopen echter sneller dan gedacht en er komen nieuwe risico's en bovenregionale opgaven bij. De opgave voor de brandweezorg in Groningen voor de komende jaren is om een risicogerichte preventieve brandweezorg en een solide repressieve brandweezorg te organiseren, in verbinding met de samenleving.

De afgelopen jaren hebben we goede stappen gezet in de juiste richting. Daar gaan we, met accentverschuivingen, mee verder. In de context van huidige financiële afspraken betekent dit:

- vanuit een realistisch perspectief invulling (blijven) geven aan de primaire taak van de brandweer;
- autonome ontwikkelingen leiden in principe tot uitzetting van de begroting (financiële hygiëneregels);
- veranderopgave (niet autonome ontwikkelingen) als keuze voorleggen aan het bestuur;
- verbeteropgave oppakken binnen de bestaande begroting.