

# Jaarverslag 2021

In het jaarverslag wordt teruggekeken op de in 2021 afgeronde en gestarte onderzoeken waarna de externe contacten en overige activiteiten kort aan bod komen. Na de bespreking van de samenstelling van de Rekenkamer en de klankbordgroep wordt het jaarverslag afgesloten met een overzicht van het budget en de uitgaven in 2021.

## Afgeronde onderzoeken

### Onderzoek beschermingsbewind

In februari 2021 heeft de Rekenkamer Groningen het [rapport](#) *De gemeente als bewindvoerder. Een analyse van de maatschappelijke kosten en baten* aan de gemeenteraad gepresenteerd. De gemeente heeft ervoor gekozen mensen in een schuldsituatie zoveel mogelijk zelf te begeleiden in plaats van dit over te laten aan externe bewindvoerders. Het doel hiervan is om naast een bezuiniging cliënten een zo passend mogelijk aanbod te kunnen doen. De Rekenkamer onderzocht of het door de gemeente zelf ter hand nemen van de bewindvoering tot nog toe het gewenste effect heeft opgeleverd en in welke mate de destijds geformuleerde doelstellingen zijn bereikt. De uitkomsten en de aanbevelingen van dit intern uitgevoerde onderzoek zijn uitgebreid in het [jaarverslag 2020](#) beschreven.

### Navolgingsonderzoek Wmo

In maart 2021 heeft de Rekenkamer Groningen het navolgingsonderzoek Wmo in de vorm van een [rekenkamerbrief](#) aan de gemeenteraad gepresenteerd. Uit onderzoek naar de Wmo door de voormalige Rekenkamer Haren (2016) en de voormalige Rekenkamercommissie Groningen (2018) bleek dat het voor gemeenteraden lastig is te toetsen of beleidsdoelen zijn gehaald. In het navolgingsonderzoek is gekeken wat na enkele jaren het resultaat is van de eerder door de beide raden overgenomen aanbevelingen. In het [jaarverslag 2020](#) zijn de uitkomsten en de aanbevelingen van dit onderzoek, dat intern werd uitgevoerd, uitgebreid beschreven.

### Onderzoek subsidieverwerving

De Rekenkamer Groningen heeft in april 2021 het [rapport](#) *Weten hoe Abraham de mosterd haalt. Subsidieverwerving door de gemeente Groningen* aan de gemeenteraad gepresenteerd. Uit dit extern uitgevoerde onderzoek komt naar voren dat de gemeente goed in staat is om relevante subsidies binnen te halen en dat er daarnaast een aantal verbeterpunten zijn. Naar aanleiding van het onderzoek heeft de raad de volgende aanbevelingen overgenomen:

- 1.a Maak bewuste, strategische beleidskeuzes met betrekking tot het subsidieverwervingsbeleid. Enerzijds geeft dit duidelijkheid richting de ambtelijke organisatie en inzicht voor de gemeenteraad, anderzijds biedt het mogelijkheden om te verbeteren.
- 1.b Het is aan te bevelen om bij een dergelijk beleid ook verder te kijken dan subsidies alleen. Tijdens het onderzoek is geconstateerd dat er in de praktijk ook vele andere publiek-private financieringsmogelijkheden zijn, waarbij dezelfde aspecten (lobby, doelen, netwerk, et cetera) een belangrijke voorwaardelijke rol spelen.
2. Betrek de gemeenteraad actief bij het subsidieverwervingsbeleid van de gemeente Groningen. Er wordt jaarlijks voor projecten subsidie verworven waarmee direct een bijdrage wordt geleverd aan de beleidsdoelen.
3. Zorg voor een gestructureerd overzicht van alle subsidies die de gemeente Groningen verwerft, maar neem de hoeveelheid subsidie die wordt verworven niet als belangrijkste doelstelling van het subsidieverwervingsbeleid.
4. Verken, met de kennis en ervaringen vanuit de Europastrategie, de mogelijkheden om voor de nationale en regionale subsidies een goed werkbare strategie te ontwikkelen. Benut hierbij de kennis, expertise en lessons learned van de medewerkers die betrokken zijn bij de Europastrategie en/of Europese subsidies.

5. Continueer de goede samenwerking met de (noordelijke) partners en onderzoek de wenselijkheid en noodzaak voor meer structurele overleggen, naast of samen met de provincie Groningen, met de meest natuurlijke samenwerkingspartners om de effectiviteit te verhogen.
6. Bundel de kennis en de benodigde vaardigheden om subsidieaanvragen succesvol te laten verlopen in één organisatieonderdeel (subsidieloket). Kijk of dit mogelijk is door intern de aanwezige capaciteit slimmer te organiseren. Professionaliseer op deze manier vooral de procesmatige kant van de subsidieverwerving: de aanvragen, de administratie inclusief het bewaren van overzicht en de verantwoording.
7. Stimuleer de uitwisseling van kennis en ervaring, zowel tussen proces (subsidieloket) en inhoud (beleid), als tussen beleidsmedewerkers onderling over mogelijkheden van subsidies. Aanvragen die (net) niet passen binnen een domein kunnen wellicht wel passen in een ander domein of zijn zo integraal dat ze net overal buiten dreigen te vallen. Door beter samen te werken kunnen extra subsidies worden binnengehaald waar meerdere beleidsafdelingen baat bij hebben.

In juni 2022 rapporteert het college van B&W in de voortgangsrapportage over de stand van zaken ten aanzien van de uitvoering van bovenstaande aanbevelingen.

## Onderzoeken gestart in 2021

### Onderzoek VRIJDAG

In april 2021 is de Rekenkamer Groningen gestart met een onderzoek naar het resultaat van de fusie tussen de Stedelijke Muziekschool Groningen en de Kunstencentrum Groep Groningen, waaruit in 2013 VRIJDAG als organisatie voor amateurkunst is ontstaan. De onderzoeksopzet vindt u [hier](#). Naast de vraag wat het resultaat is van deze fusie is onderzocht wat de rol van VRIJDAG is bij het realiseren van de gemeentelijke doelstellingen op het gebied van amateurkunst en -cultuur. Op dit moment bevindt het onderzoek zich in de fase van bestuurlijke hoor en wederhoor. Op 6 april 2022 wordt het rapport aan de nieuwe gemeenteraad gepresenteerd.

### Onderzoek informatievoorziening Aanpak Ring Zuid

In de zomer van 2021 zijn de Rekenkamer Groningen en de Noordelijke Rekenkamer een onderzoek naar de informatievoorziening rondom Aanpak Ring Zuid gestart. Daarbij is gekeken naar de manier waarop Provinciale Staten en de gemeenteraad zowel actief als passief door de colleges van GS respectievelijk B&W zijn geïnformeerd over de keuzes en ontwikkelingen met betrekking tot het project- en risicomanagement. Ook is gekeken naar de informatievoorziening hierover aan burgers. Het gezamenlijke [rapport](#) *In de ban van de Ringweg. Onderzoek naar de informatievoorziening over de Aanpak Ring Zuid* is op 14 februari 2022 gepresenteerd aan gemeenteraadsleden, Statenleden en fractievertegenwoordigers. Het rapport wordt in april 2022 door de raad besproken.

De hoofdconclusie van het onderzoek is dat de informatie over de opzet van de projectorganisatie ARZ, de aanbesteding van het project en de aanloop naar de herijking daarvan tijdig met de gemeenteraad is gedeeld, maar dat vanaf het moment dat het project niet volgens de planning verliep de informatievoorziening op belangrijke onderdelen niet adequaat was. Op basis van het onderzoek doet de Rekenkamer Groningen de volgende aanbevelingen:

1. Gemeenteraad, leg afspraken vast, bij voorkeur in een beleidskader Grote Projecten, over de informatievoorziening bij grote projecten. (In het rapport worden suggesties gedaan waarover en hoe de gemeenteraad zich kan laten informeren.)
2. B&W, optimaliseer de besluitvorming over Wob-verzoeken (en verzoeken op basis van de aanstaande Wet open overheid) zodanig dat ten minste de wettelijke termijn in alle gevallen wordt gehaald. Het verdagen van de beslissingstermijn dient bij het afhandelen van Wob-verzoeken (en verzoeken op basis van de aanstaande Wet open overheid) uitzondering te zijn en geen regel.

B&W, zorg ten aanzien van Wob-verzoeken (en verzoeken op basis van de aanstaande Wet open overheid) voor een goede implementatie van het informatiebeleid in de praktijk. Verwerk Wob-verzoeken (en verzoeken op basis van de aanstaande Wet open overheid) overeenkomstig wet- en regelgeving. Leg informatie over de verzoeken op een navolgbare wijze vast zodat deze beschikbaar, vindbaar, toegankelijk en interpreteerbaar is en aansluit bij de vereisten vanuit de wet- en regelgeving.

## Externe contacten en overige activiteiten

- De Rekenkamer Groningen is lid van de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK) en van de Kring Noord van de NVRK. Op 26 november 2021 was het najaarscongres van Kring Noord over rekenkameronderzoek naar de Participatiewet. De Rekenkamer heeft aan de naar aanleiding van deze bijeenkomst opgestelde [handreiking](#) bijgedragen.
- De Rekenkamer heeft met de Noordelijke Rekenkamer onderzoek naar de informatievoorziening rondom Aanpak Ring Zuid gedaan. De Rekenkamer wil in de toekomst daar waar dat relevant en van toegevoegde waarde is met andere rekenkamer(commissie)s onderzoek doen.
- De Rekenkamer onderhoudt diverse contacten en oriënteert zich in brede zin op wat zich zowel binnen als buiten de gemeente Groningen afspeelt. Een voorbeeld hiervan is het contact met de ombudsman Groningen; ontwikkelingen die de ombudsman signaleert kunnen mogelijk relevant zijn voor de gemeenteraad en daarmee voor Rekenkameronderzoek.

## Samenstelling Rekenkamer en klankbordgroep

In het jaar 2021 bestond de Rekenkamer Groningen uit de volgende leden:

- Hans Kastermans (lid);
- Hans van Mossevelde (lid);
- Han Warmelink (voorzitter).

De klankbordgroep van de Rekenkamer bestond in 2021 uit de volgende gemeenteraadsleden:

- Martijn van der Glas;
- René Stayen;
- Geeske de Vries;
- Els van der Weele.

De gemeenteraad besloot in [januari 2020](#) tot het instellen van een Rekenkamer en nam daarbij een structurele uitbreiding van de ondersteuning in overweging voor het aanstellen van een eigen onderzoeker om daarmee de onafhankelijke positie van de Rekenkamer te vergroten. In [april 2021](#) besloot de gemeenteraad hieraan daadwerkelijk invulling te geven. Kort daarop is de wervings- en selectieprocedure voor een secretaris/onderzoeker voor de Rekenkamer gestart. Simone Steenbeek kwam daaruit als beste kandidaat naar voren. Sinds de zomer van 2021 voert zij onderzoeken uit en verzorgt de ambtelijke ondersteuning van de Rekenkamer. Tot de zomer werd de Rekenkamer vanuit de griffie door secretaris Peter Kommerij ondersteund.

## Budget en uitgaven Rekenkamer Groningen

De Rekenkamer beschikt over een budget van € 80.000 voor onderzoek en organisatie. Daarvan is in 2021 een bedrag van € 62.119 besteed en wel als volgt:

Besteed aan	Bedrag (afgerond)
Onderzoek VRIJDAG (intern uitgevoerd)	€ 13.160
Onderzoek subsidieverwerving, tweede deel (extern uitgevoerd)	€ 12.620
Navolgingsonderzoek sociaal domein Wmo (intern uitgevoerd)	€ 2.940
Vergoeding voorzitter	€ 9.000
Vergoeding leden	€ 12.000
Contributie NVR	€ 1.265
Bureaunkosten	€ 4.840
Advertentiekosten vacature secretaris/onderzoeker	€ 6.294
<b>TOTAAL</b>	<b>€ 62.119</b>

In bovenstaand overzicht is het onderzoek naar de informatievoorziening rondom Aanpak Ring Zuid niet opgenomen. Dit onderzoek is intern door de secretaris/onderzoeker van de Rekenkamer Groningen uitgevoerd met de Noordelijke Rekenkamer. Aan dit onderzoek is geen Rekenkamerbudget voor onderzoek en organisatie besteed.

## Ten slotte

Op de website [gemeenteraad.groningen.nl/rekenkamer](https://gemeenteraad.groningen.nl/rekenkamer) vindt u meer informatie over de genoemde onderzoeken en over de Rekenkamer.

Mocht u vragen, opmerkingen of suggesties hebben naar aanleiding van dit jaarverslag, dan kunt u zich via onderstaande contactgegevens tot de Rekenkamer wenden.

Rekenkamer Groningen

Postbus 30026

9700 RM Groningen

050-367 5266

[rekenkamer@groningen.nl](mailto:rekenkamer@groningen.nl)

Uitgave: maart 2022