

REKENKAMERCOMMISSIE

Jaarverslag 2017 Rekenkamercommissie gemeente Groningen

Inleiding

Hierbij biedt de Rekenkamercommissie (RKC) u het jaarverslag over 2017 aan. In dit jaar is het onderzoek naar passend onderwijs aan de raad aangeboden en is ook het onderzoek naar burgerbetrokkenheid uitgevoerd en afgerond. Verder is het onderzoek naar subsidies opgestart en is er nagedacht over de onderzoeken die we tot en met september 2018 (onze horizon voor wat betreft deze raadsperiode) nog willen uitvoeren. Ook heeft er een gesprek met de raadsleden plaatsgevonden over mogelijk uit te voeren onderzoeken. In dit jaarverslag in de vorm van een nieuwsbrief gaan we nader op deze onderwerpen in, en leggen we verantwoording af over het ingezette budget. Dit jaarverslag van de RKC zouden we graag met u willen bespreken in de raadscommissie F&V.

Onderzoek Passend Onderwijs

Op 17 januari heeft de Rekenkamercommissie het onderzoek naar passend onderwijs, getiteld *Passen en Meten*, aan de raad aangeboden. Dit onderzoek richt zich op het passend onderwijs (de gelijknamige wet is per 1 augustus 2014 ingevoerd) en met name op hoe de afstemming en samenwerking is met de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor jeugdzorg en jeugdhulp. De focus van het onderzoek ligt op de verbinding tussen passend onderwijs en jeugdzorg, hoe deze is vormgegeven en wat er terecht komt van de voornemens van de gemeente op dit gebied. Uit het onderzoek blijkt dat de gemeente zeker werk heeft gemaakt van die afstemming sinds de invoering van de wet. Wel wordt er relatief veel tijd besteed aan afstemming en overleg, terwijl de betrokken partijen nu echt moeten overgaan tot actie: het vinden van een passende onderwijsplek voor alle kinderen en indien nodig een zorgaanbod dat op de situatie van het kind/jongere is afgestemd. Over de resultaten van het beleid kan op dit moment nog weinig worden gezegd, zo blijkt uit het onderzoek. Het onderzoek heeft geleid tot vier aanbevelingen. Kort samengevat zijn deze als volgt:

1. Versterk de verbinding tussen wijkgebonden en schoolgebonden zorg
2. Vergroot de aandacht voor monitoring en evaluatie
3. Informeer de raad vanuit de brede samenhang en maak de overlegstructuren zichtbaar
4. Bevorder de samenhang tussen de onderwerpen passend onderwijs, jeugdzorg, zorg, welzijn en participatie.

De gemeenteraad heeft deze aanbevelingen in de raadsvergadering van eind maart integraal overgenomen. Het integrale onderzoeksrapport is [hier](#) te vinden.

Gesprek met raadsleden

Ook in 2017 heeft de Rekenkamercommissie de raadsleden uitgenodigd voor een gesprek over mogelijk te onderzoeken onderwerpen. De aanwezige fracties hebben ongeveer tien onderwerpen genoemd, uiteenlopend van de WIJ-teams tot ICT-veiligheid en Meerstad. De Rekenkamercommissie heeft deze suggesties allemaal besproken en daaruit is een voorlopige keuze gemaakt. Door vier fracties is gevraagd het proces van subsidieverstrekking te onderzoeken. Dit onderwerp heeft de Rekenkamercommissie al opgepakt. Ook wil de RKC de komende tijd nader kijken naar de uitvoering van de WMO en de jeugdwet, naar ICT-veiligheid en naar de WIJ-teams. Dit laatste onderwerp wordt mogelijk volgend jaar opgepakt, als de WIJ-teams wat langer draaien. Bij de selectie heeft de Rekenkamercommissie een inschatting gemaakt van de toegevoegde waarde van een onderzoek naar het onderwerp voor de raad, het aantal keren dat een onderwerp is genoemd door fracties en de beleidsmatige verdeling van de onderzochte onderwerpen in de afgelopen tijd.

Deze werkwijze zorgt ervoor dat de Rekenkamercommissie met zijn onderzoeken aansluit bij wensen die in de raad leven en op die wijze worden de positie en rol van de raad hopelijk verder versterkt.

Onderzoek Burgerbetrokkenheid

Het afgelopen jaar heeft de Rekenkamercommissie veel tijd en aandacht besteed aan het onderzoek naar burgerbetrokkenheid. Dit onderzoek is uitgevoerd door bureau Necker van Naem. Doel van het onderzoek was om in kaart te brengen welke activiteiten er worden ondernomen op dit gebied en welke resultaten de afgelopen jaren zijn geboekt. In 2011 heeft de RKC een onderzoek uitgebracht naar de twee krachtwijken in de stad, de Korrewegwijk en de Hoochte, waarin ook aandacht was voor het betrekken van burgers bij de uitvoering. Daaruit zijn toen enkele aanbevelingen gekomen die het voortborduren op 'lessons learned' benadrukken. Deze aanbevelingen waren mede aanleiding om dit onderzoek naar burgerbetrokkenheid op te pakken.

Uit het onderzoek komt naar voren dat de gemeente leert van zijn ervaringen en de geleerde lessen ook toepast. Tegelijk kunnen de lessen breder in de organisatie worden toegepast en kan de gemeente bewuster en consequenter leren van de ervaringen. De gemeente heeft niet in den brede beleid vastgelegd ten aanzien van burgerbetrokkenheid en daardoor kost het meer moeite om iedereen in de gemeentelijke organisatie mee te krijgen. Wat de rol en betrokkenheid van de raad betreft, concluderen de onderzoekers dat er binnen de raad verschillend wordt gedacht over burgerbetrokkenheid. De raad zit in een meer controlerende rol, terwijl het college van B&W het voortouw heeft in de ontwikkelingen. De verschillende visies in de raad zorgen er eigenlijk voor dat de rol van de raad aan de voorkant van het proces enigszins belemmerd wordt. Verder komt uit de inwonersconsultatie, die is uitgevoerd in het kader van het onderzoek, naar voren dat bewoners van de stad naast meepraten op het niveau van buurt en wijk ook graag op het niveau van de stad als geheel willen meepraten. Dat kan voor de gemeente zeker een aandachtspunt zijn, nu het accent vooral ligt op wijkgericht werken. Het onderzoek heeft tot de volgende aanbevelingen geleid:

1. Er is blijkbaar sprake van een bestendige leerlijn waarmee nog niet ieder organisatieonderdeel wordt bereikt. Ga als gemeente na wat andere onderdelen nodig hebben om ook succesvol op dit gebied te zijn.

2. Ga na of het mogelijk is als gemeente om het beleid ten aanzien van burgerbetrokkenheid breder vast te leggen om op die manier de gewenste lijn organisatiebreed in het beleid te weven. Het belang en besef van burgerbetrokkenheid kan zo ook bij andere afdelingen doordringen.

3. Geconstateerd kan worden dat er in de raad verschillende beelden en ideeën leven over burgerbetrokkenheid. Breng als raad in kaart waar de overeenkomsten liggen en bepaal wat dat betekent ten aanzien van burgerbetrokkenheid en wat de rol van de raad daarin kan en moet zijn.

4. Blijkbaar willen bewoners van de stad niet alleen meepraten op het niveau van wijken en buurten, maar ook op het niveau van de stad als geheel. Verzoek het college van B&W om na te gaan hoe de gemeente op deze behoefte in kan spelen.

In de raadscommissie F&V van vorige maand is het rapport besproken en in de raad van 31 januari heeft de raad de aanbevelingen overgenomen. Het onderzoeksrapport, aanbiedingsbrief en bijbehorende infographic zijn [hier](#) te vinden

Onderzoek subsidies

In november is de Rekenkamercommissie gestart met een onderzoek naar subsidies, mede op verzoek van vier raadsfracties (Stadspartij, CDA, VVD, Student&Stad). Dit onderzoek richt zich op het proces van subsidieverstrekingen. Aanleiding is het externe rapport over het onderzoek naar de subsidie voor het project supportersbeleid, waar de raad vorig jaar uitgebreid over gesproken heeft. Samen met een andere subsidie waar zaken zijn misgegaan, Wijert Welzijn, wil de Rekenkamercommissie met dit onderzoek kijken hoe de gemeentelijke organisatie omgaat met het verstrekken van subsidies en of de gemeente voldoende greep heeft op de besteding van subsidiegelden. Daarvoor zullen veertig willekeurig gekozen subsidies onder de loep worden genomen. De planning is om dit onderzoek in april aan de raad te kunnen aanbieden.

Ondersteuning vergunninghouders

In het kader van een vooronderzoek heeft de Rekenkamercommissie in december een gesprek gehad met enkele ambtenaren die zich met begeleiding van vergunninghouders bezighouden. Door de toename van het aantal asielzoekers in ons land is het aantal mensen dat een vergunning heeft gekregen om hier te blijven ook toegenomen. Dat betekent extra werk voor de gemeente, die niet alleen voor huisvesting moet zorgen maar ook het nodige moet doen aan integratie van deze mensen in de Nederlandse samenleving. Met de ambtenaren is gesproken over hoe een en ander vorm krijgt in Groningen, wat de resultaten daarvan tot nog toe zijn en hoe de raad over de voortgang wordt geïnformeerd. Uit dit gesprek kwam bij de Rekenkamercommissie het beeld naar voren dat de gemeentelijke organisatie hard bezig is met deze klus maar dat het nog te vroeg is om al te kunnen spreken van resultaten. Via halfjaarlijkse collegebrieven wordt de raad meegenomen in de ontwikkelingen. Op basis van deze constatering heeft de Rekenkamercommissie besloten om voorlopig geen onderzoek te doen naar dit onderwerp.

Spraakmakende rekenkamerrapporten / bijeenkomst kring noord NVRR

Op de najaarsbijeenkomst van de kring noord (drie noordelijke provincies) van de NVRR (Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies) in Groningen is november vorig jaar gesproken over zes spraakmakende rekenkamerrapporten van lokale rekenkamers uit de drie noordelijke provincies. Daarbij was ook het rapport van 'onze' Rekenkamercommissie over het armoedebeleid. Door een beoordelingscommissie is over ons onderzoek gezegd dat het spraakmakend is omdat er uitgebreid aandacht is besteed aan de doelgroep en omdat de procedure voor bestuurlijk wederhoor duidelijk anders is dan bij andere rekenkamers en door de raad en opzet een duidelijke meerwaarde kan hebben voor de acceptatie van het onderzoek. Het bestuurlijk wederhoor vindt in Groningen de laatste jaren plaats door een gesprek tussen de rekenkamercommissie en de verantwoordelijke portefeuillehouder te voeren (waar andere rekenkamers vaak een brief ontvangen van het college van B&W met een reactie op het onderzoek).

Samenstelling en budget /uitgaven RKC.

De rekenkamercommissie bestaat uit de volgende personen: de raadsleden Maarten van der Laan, Carlo Schimmel, Anna Riemersma en Edward Koopmans, de externe leden Aljona Wertheim, Han Warmelink en voorzitter Werner Zuurbier. De commissie wordt vanuit de griffie ondersteund door secretaris Peter Kommerij.

Het budget van 80.000 euro is in 2017 als volgt besteed:

| | |
|---|--------------------|
| onderzoek burgerbetrokkenheid (inclusief inwonersconsultatie) | 36.000 euro |
| onderzoek subsidies eerste deel | 14.000 euro |
| vergoeding voorzitter | 9.000 euro |
| vergoeding externe leden | 5.000 euro |
| kosten contributie NVRR | 1.100 euro |
| kosten gesprekstafelsessie 22 juni | 1.500 euro |
| Totaal | 66.600 euro |

Verder heeft de Rekenkamercommissie naast dit jaarverslag twee keer een nieuwsbrief aan de raad uitgebracht waarin de raad is geïnformeerd over de voortgang van de werkzaamheden. Mocht u vragen of opmerkingen hebben naar aanleiding van dit jaarverslag, dan kunt u zich uiteraard tot de Rekenkamercommissie wenden via onderstaande contactgegevens.

Rekenkamercommissie gemeente Groningen

Secretariaat:

Postbus 20.001

9700 PB Groningen

tel. 050 – 367 7727

e-mail: rekenkamercommissie@raad.groningen.nl

website: www.gemeenteraad.groningen.nl/rekenkamercommissie

uitgave: februari 2018